



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ  
проверки  
№ 01-28/33

15 июля 2021 года  
17 часов 00 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении  
Государственной администрации Каменского района и г. Каменка

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 14 июля 2021 года № 702 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Каменского района и г. Каменка».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

**Место проведения контрольного мероприятия:** г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 15 июля 2021 года**

**Окончено в 17 часов 30 минут 15 июля 2021 года**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией Каменского района и г. Каменка законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенном 9 июля 2021 года Государственной администрацией Каменского района и г. Каменка в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту – Закон о закупках), по закупке № 2 (предмет закупки - Внутренний ремонт в здании гостиницы), размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=944>.

**1. Наименование проверяемого юридического лица:**

Государственная администрация Каменского района и г. Каменка.

**Адрес:** г. Каменка, ул. Ленина 8

**Телефон:** 0 (216) 2 25 91.

## 2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Каменского района и г. Каменка ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы, размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=944>, (закупка № 2 предмет закупки – «Внутренний ремонт в здании гостиницы»).

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=200> (план закупок Государственной администрацией Каменского района и г. Каменка).

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

1. 9 июля 2021 года Государственной администрацией Каменского района и г. Каменка в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке № 2 предмет закупки – «Внутренний ремонт в здании гостиницы».

В размещенном извещении Заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках, в том числе наименование заказчика, а именно Государственная администрация Каменского района и г. Каменка.

Вместе с тем, в извещении к закупочной документации, документации к закупке в форме запроса предложений и контракте заказчиком обозначен МОУ ДО «Каменская СДЮШОР», что приводит к неопределенности наименования заказчика, а также нарушению **пункта 3 статьи 6 Закона о закупках**, которой установлено, что информация, размещенная в информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Кроме того, в соответствии со статьей 3 Закона о закупках закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд уполномочены осуществлять государственные (муниципальные) заказчики, а также коммерческие заказчики.

Таким образом, в соответствии с подпунктами з), и) и у) статьи 3 Закона о закупках МОУ ДО «Каменская СДЮШОР» не уполномочено выступать в качестве заказчика и осуществлять закупки.

2. В разделе 3 пункта 4 «Порядок подачи заявок» Извещения к закупочной документации **отсутствует** информация о форме и порядке подачи заявок участников закупки, наличие которой предусмотрено статьей 38 Закона о закупках, а также Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

Вместо формы заявок участников закупки заказчик разместил извещение и обоснование к закупочной документации.

3. Пунктом 6 статьи 44 Закона о закупках установлены требования к информации, которая должна содержаться в закупочной документации о проведении запроса предложений, размещаемой в информационной системе закупок, в соответствии с которой данная закупочная документация наряду с иным также должна содержать информацию, указанную в извещении.

Подпунктом ж) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках установлено, что в извещении о проведении запроса предложений **заказчик обязан указать преимущества**, предоставляемые во исполнение требований статьи 19 Закона о закупках.

В размещенной в информационной системе Государственной администрации Каменского района и г. Каменка извещении о закупке № 2, в закупочной документации указанное выше требование Закона о закупках, в части указания предоставляемых преимуществ участникам закупки, не соответствует действующей редакции Закона о закупках, что **нарушает статью 19 и подпункт ж) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках**.

**4.** В соответствии с пунктом 5 Приложения № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 обоснование закупки **подлежит утверждению руководителем заказчика** и размещению в информационной системе в сфере закупок при размещении соответствующего извещения о проведении закупки.

Следует отметить, что форма обоснования закупок, размещенная Государственной администрацией Каменского района и г. Каменка в информационной системе в сфере закупок в составе документации о закупке № 2 утверждена и подписана директором МОУ ДО «Каменская СДЮШОР», который не является руководителем заказчика.

Несоответствие формы обоснования закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, размещенной Государственной администрацией Каменского района и г. Каменка в информационной системе в сфере закупок, **противоречит действующему законодательству** Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок.

Кроме того, в обосновании закупки в разделе начальная (максимальная) цена контракта заказчик указал цифровое значение **13 800 рублей**.

Вместе с тем в разделе 4 пункта 1 Извещения к закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта указана в размере **13 870 рублей**.

Указание разной суммы начальной (максимальной) цена контракта в закупочной документации приводит также к нарушению **статьи 6 Закона о закупках**, в соответствии с которой информация, размещенная в информационной системе, должна быть полной и достоверной.

**5.** В соответствии с частью третьей статьи 29 Закона о закупках, форма и правила составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд утверждены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Согласно форме извещения закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденной Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, **номер извещения должен соответствовать номеру закупки, согласно утвержденному Плану закупок**.

В размещенном Государственной администрацией Каменского района и г. Каменка 9 июля 2021 года в информационной системе в сфере закупок извещении о закупке № 2 указан предмет закупки «Внутренний ремонт в здании гостиницы».

При этом в Плате закупок Государственной администрации Каменского района и г. Каменка от 16 марта 2021 года № 2021-1, под номером 2 указан предмет закупки «Расходы для обеспечения работы отделения по делам гражданской обороны Чрезвычайных ситуаций по городу Каменка УГЗ ГУПЧС МВД ПМР», что противоречит требованиям статьи 29 Закона о закупках и Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке».

6. Пунктом 1 статьи 22 Закона о закупках, подпунктом н) пункта 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, установлена **обязанность заказчика определять порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки** (в случае определения поставщика товаров, работ, услуг методом проведения запроса предложений).

Пунктом 1 статьи 22 Закона о закупках установлено, что для оценки заявок окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке может устанавливать такой критерий, как **квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.**

В размещенном Государственной администрацией Каменского района и г. Каменка в информационной системе в сфере закупок в пункте 3 Извещения о закупке № 2 предмет закупки – «Внутренний ремонт в здании гостиницы» «Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки» указаны следующие критерии оценки заявок участников закупки: стоимостные критерии (цена контракта – удельный вес 70%, нестоимостные (квалификация участников закупки, опыт работы и деловая репутация участника закупки – 30%).

Вместе с тем, в пункте 3 «Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки (в случае определения поставщика товаров, работ, услуг методом проведения запроса предложений)», размещенном в пункте 7 «Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки (в случае определения поставщика товаров, работ, услуг методом проведения запроса предложений)» раздела 3 «Информация о процедуре закупки», указаны следующие критерии оценки заявок участников закупки:

«1. стоимостные критерии:

Цена контракта – удельный вес 70% ,

2. не стоимостные критерии:

Квалификация участников закупки, опыт работы и деловая репутация участника закупки – удельный вес 30%) – **копии выполненных договоров, акта (актов) выполненных работ и актов приемки, подтверждающих выполнение подрядных работ в Каменском районном военном комиссариате».**

Следует отметить, что требование Заказчика указанное в форме «Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки» **не соответствует** «Порядку оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки», размещенном в Извещении к закупочной документации.

Кроме того, в соответствии с подпунктом в) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках закупочная документация должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе предложений, и инструкцию по заполнению заявок. При этом **не допускается** установление требований, **влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений.**

Требование, установленное Заказчиком в форме «Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки», а именно оценка Квалификации участников закупки, опыта работы и деловой репутации, путем **предоставления участниками закупки копий выполненных договоров, акта (актов) выполненных работ и актов приемки, подтверждающих выполнение подрядных работ в Каменском районном военном комиссариате** нарушает требования подпункта в) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках.

7. Подпунктом б) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках установлено, что извещение о проведении запроса предложений должно содержать **требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с настоящим Законом.

При этом в соответствии с подпунктом в) пункта 6 этой же статьи не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений.

В разделе 6 Извещения к закупочной документации Заказчик установил следующие требования к перечню необходимых документов:

«а) *выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица),*

б) *документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки;*

в) *копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица);*

г) *для иностранного лица: доверенность и документ о государственной регистрации данного иностранного юридического лица, а также надлежащим образом заверенный перевод на один из официальных языков Приднестровской Молдавской Республики данных документов, в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;*

д) *предложения участника закупки в отношении объекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям, установленным документацией о закупке:*

1) *предложение о цене контракта;*

2) *наименование товаров, работ, услуг, с указанием качественных, технических и иных необходимых характеристик;*

3) *информация о соответствии участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным заказчиком в извещении о закупке;*

4) *документы, подтверждающие принадлежность участника закупки к категории участников закупки которым предоставляется преимущество при осуществлении закупок;*

5) *Участник закупки вправе приложить иные документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке».*

Следует отметить, что Заказчик при установлении данных требований **не указал требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, необходимых к предоставлению участниками закупки, а именно наименований разрешений, допусков, лицензий, позволяющих заниматься производством работ по настоящей закупке, что нарушает требования, установленные подпунктами б) пункта 4, подпункта в) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках.**

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией Каменского района и г. Каменка не соблюдены требования, установленные статьями 6, 16, 19, 22, 29, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», а также Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке»; от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений», от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд в 2021 году и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг».

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 16 июля 2021 года № 01-29/30 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

/Бескоровайный С.А./

(подпись)  
июля 2021 года

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

/Бычков В. В./

(подпись)  
июля 2021 года

**6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**

/Бычков В. В./

(подпись)  
июля 2021 года

