



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/28

22 июня 2021 года
14 часов 00 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Министерства по социальной защите и труду
Приднестровской Молдавской Республики

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 16 июня 2021 года № 587 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 16 июня 2021 года

Окончено в 17 часов 30 минут 18 июня 2021 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенном 1 июня 2021 года Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 20; 20, предмет закупки «Подгузники», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=673>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Министерство по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики.

Адрес: г. Тирасполь ул.25 Октября, 114

Телефон: 0 (533) 80635.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы, размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=673>, (закупка № 20;20, предмет закупки «Подгузники», 1 июня 2021 года);

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. 1 июня 2021 года Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок размещена **информация** о закупке № 20; 20, предметом которой является «Подгузники».

Статьей 29 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» установлена обязанность заказчика по размещению **извещения** об осуществлении закупки в информационной системе. В данном извещении об осуществлении закупки должна быть указана обязательная информация, перечисленная в статье 29 и п. 4 статьи 44 Закона о закупках.

Однако, в размещенной в информационной системе Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики информации о закупке № 20; 20, **извещение отсутствует**, тем самым Заказчик нарушил нормы законодательства Приднестровской Молдавской Республики, предусмотренные:

1) статьей 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках, определяющего требования к информации, указанной в извещении об осуществлении закупки;

2) подпунктом б) пункта 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

2. Пунктом 6 статьи 44 Закона о закупках установлены требования к информации, которая должна содержаться в закупочной документации о проведении запроса предложений, размещаемой в информационной системе закупок, в соответствии с которой данная закупочная документация о проведении запроса предложений наряду с иным также должна содержать информацию, указанную в извещении.

Подпунктом ж) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках установлено, что в извещении о проведении запроса предложений **заказчик обязан указать преимущества**, предоставляемые в соответствии со статьей 19 Закона о закупках.

В размещенной в информационной системе Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики информации о закупке № 20; 20, в закупочной документации указанное выше требование Закона о закупках, в части указания предоставляемых преимуществ участникам закупки, **отсутствует**.

Также, в размещенной 1 июня 2021 года в информационной системе Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики информации о закупке № 20; 20 указано следующее:

– разделом 3 пункта 2 информации установлена дата **окончания подачи заявок** – 7 июня 2021 года;

– пунктом 5 того же раздела установлена дата **вскрытия конвертов с заявками** на участие в открытом аукционе – 8 июня 2021 года.

Пунктом 8 статьи 44 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений должен соответствовать сроку вскрытия конвертов.

Таким образом, заказчик в закупочной документации указал разные даты окончания подачи заявок и вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений, что повлекло **нарушение норм статьи 44 Закона о закупках**.

3. В пункте 1 закупочной документации Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики указано:

«1. Наименование и описание объекта закупки с указанием предъявляемых к нему качественных характеристик и условия контракта, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ:

№	Наименование товара	Кол-во (упаковок)
1	разм.3 midi (68 шт. упак.)	74
2	разм.4 maxi (60 шт. упак.)	152
3	разм.5 junior (44 шт.упак.)	239

.....».

Статьей 23 Закона установлены правила описания объекта закупки, в соответствии с которыми заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен указать **функциональные, технические и качественные характеристики**.

При этом пунктом 2 указанной выше статьи определено, что документация о закупке **должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги** установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Следует отметить, что в размещенной заказчиком в информационной системе в пункте 1 закупочной документации к закупке, предметом которой является «Подгузники», **отсутствует вышеуказанная обязательная информация в отношении предмета закупки**, а именно отсутствует:

- наименование товара, указан лишь размер;
- функциональные, технические и качественные характеристики;
- показатели, позволяющие участникам закупки правильно сформировать и предоставить заявки на участие в закупке (максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться).

Вместе с тем, заказчик указал в предмете закупки **количественные характеристики**, а именно «количество штук в упаковке», в нарушение указанных выше норм Закона о закупках, что привело к незаконному и необоснованному не допуску участника закупки, и, как следствие, данные действия Заказчика **ограничили количество участников закупки**.

Указанные действия заказчика противоречат требованиям:

1) пункта 2 статьи 23 Закона, определяющего порядок указания предмета закупки и его описание – описание закупки должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров **установленным заказчиком требованиям** (отсутствуют

максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться);

2) подпункта 1) подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках (отсутствуют функциональные, технические и качественные характеристики товара);

3) подпункта в) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках в соответствии с которыми **не допускается при описании объекта закупки указывать информацию, влекущую за собой ограничение количества участников закупки.**

4. В соответствии со статьей 26 Закона о закупках для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении запроса предложений заказчик создал комиссию по осуществлению закупок.

Пунктом 11 статьи 44 Закона о закупках установлено, что комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений вскрываются поступившие конверты с заявками и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам.

Пунктом 12 этой же статьи обозначено, что все заявки участников запроса предложений оцениваются комиссией на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, фиксируются в виде таблицы и прилагаются к протоколу проведения запроса предложений.

Во исполнение вышеуказанных норм Закона о закупках, в Приложении № 3 к протоколу запроса предложений от 8 июня 2021 года № 12, размещенного Заказчиком в информационной системе в сфере закупок, комиссией по рассмотрению заявок зафиксирована оценка допущенных заявок на основании критериев, указанных в разделе 4 пункта 7 документации о проведении запроса предложений.

Оценка заявок, проведенная закупочной комиссией заказчика, размещенная в информационной системе в сфере закупок, зафиксированная в протоколе по рассмотрению заявок оценка допущенных заявок на основании критериев, не соответствует порядку оценки заявок участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденному Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений».

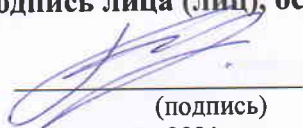
Таким образом, комиссией Заказчика по рассмотрению заявок допущено нарушение действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок.

Пунктом 9 статьи 26 Закона о закупках установлено, что решение комиссии, принятое в нарушение установленных Законом о закупках требований может быть признано недействительным по решению контрольного органа в сфере закупок.

Учитывая вышеизложенное, Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики не соблюдены требования, установленные статьями 23, 29, 44, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», а также Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд в 2021 году и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг»; от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке»; от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений»; от 26 марта 2020 года № 79 «Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 22 июня 2021 года № 01-29/27 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:


(подпись)
__ июня 2021 года

/Бескоровайный С.А./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП


(подпись)
24 июня 2021 года

/Куличенко Е. Н./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП


(подпись)
24 июня 2021 года

Куличенко Е.Н./