|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРУЛ** **ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЕКОНОМИЧЕ****АЛ РЕПУБЛИЧИЙ****МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ** |  | **МIНIСТЕРCТВО ЕКОНОМIЧНОГО РОЗВИТКУ****ПРИДНIСТРОВСЬКОI****МОЛДАВСЬКОI РЕСПУБЛIКИ** |

**МИНИСТЕРСТВО**

**ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

 **АКТ**

**проверки**

**№ 01-28/136**

**(Копия подготовлена для размещения в информационной системе в сфере закупок)**

16 декабря 2024 года

14 часов 00 минут г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, комиссии по осуществлению закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики и ее членов

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 29 ноября 2024 года № 1185 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, комиссии по осуществлению закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики и её членов».

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 2 декабря 2024 года.**

**Окончено в 17 часов 30 минут 13 декабря 2024 года.**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI
«О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), а также соблюдением комиссией по осуществлению закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики и ее членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок, в ходе проведения запроса предложений по закупке № 1 (2024/38) (предмет закупки «профессиональная метеостанция, весы лабораторные, концентрационный фотоэлектрический колориметр, чернила для самопишущих приборов»), размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=8531>.

**1.** **Наименование проверяемых субъектов:**

**1.1.** Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики.

**Адрес:** г. Тирасполь, ул. Юности, д.58/3.

**Телефон:**0 (533) 7–65–71.

**1.2.** Комиссия по осуществлению закупок в Приднестровской Молдавской Республики Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, созданной Приказом Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 5 сентября 2024 года № 395 «О создании Комиссии по осуществлению закупок в Приднестровской Молдавской Республики Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики» с изменением, внесенным Приказом Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 30 октября 2024 года № 485 «О внесении изменения в Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 5 сентября 2024 года № 395 «О создании Комиссии по осуществлению закупок в Приднестровской Молдавской Республики Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики»,

**2.** **Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, комиссии по осуществлению закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республикии её членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Письменное обращение ООО «КРАС Трейдинг», представленное письмом от 26 ноября 2024 года б/н;

2. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=8531> (закупка № 1 (2024/38) (предмет закупки «профессиональная метеостанция, весы лабораторные, концентрационный фотоэлектрический колориметр, чернила для самопишущих приборов»);

– [https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view= plan&id=3179](https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=%20plan&id=2693) (План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2024 год);

3. Служебная записка Государственной службы экономической активности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики
от 28 ноября 2023 года;

4. Представленные письмами Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 10 декабря 2024 года исх. № 01-25/4526 и от 10 декабря 2024 года исх. № 01-25/4526-1.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

18 ноября 2024 года Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении запроса предложений по закупке № 1 (2024/38) (предмет закупки «профессиональная метеостанция, весы лабораторные, концентрационный фотоэлектрический колориметр, чернила для самопишущих приборов»).

**2.1.** В соответствии с подпунктом г) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках Извещение о проведении запроса предложений должно содержать: место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, а также рассмотрения и оценки таких заявок.

Согласно пункту 3 статьи 44 Закона о закупках Извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в информационной системе не менее чем за
**5 (пять) рабочих дней** до даты проведения запроса предложений.

В размещенном в информационной системе в сфере закупок Извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 5 раздела 1 Извещения указанна дата размещения Извещения – **18 ноября 2024 года**;

– пунктом 1 раздела 3 Извещения установлена дата и время начала подачи заявок – **18 ноября 2024 года**;

– пунктом 2 того же раздела Извещения установлена дата и время окончания подачи заявок – **22 ноября 2024 года**;

– пунктом 5 раздела 3 Извещения установлена дата и время проведения закупки –
**22 ноября 2024 года**;

Таким образом, срок с даты размещения Извещения до даты проведения запроса предложений составил **менее 5 рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 44 Закона о закупках.

**2.2.** Нормами статьи 44 Закона о закупках определено, что в извещении о проведении запроса предложений заказчик, среди иного, указывает исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с настоящим Законом, требования к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе предложений, и инструкция по заполнению заявок. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений.

Так, в соответствии с пунктом 4 Раздела 5 Извещения по закупке № 1 (2024/38) (предмет закупки «профессиональная метеостанция, весы лабораторные, концентрационный фотоэлектрический колориметр, чернила для самопишущих приборов»), заказчиком определено, что «Заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями, предусмотренными Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки» (САЗ 20-13) и Закупочной документацией о проведении запроса предложений».

При этом согласно пункту 2 Раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения, участником закупки должны быть представлены следующие документы:

«…;

в) копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица);

…».

Следует отметить, что нормами части второй пункта 2 Формы заявок участников закупки, утвержденной Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки» определен порядок подачи заявок на участие в запросе предложений. При этом частью второй подпункта 4) подпункта а) пункта 3 вышеуказанного Распоряжения установлено, что копии учредительных документов участника открытого аукциона (для юридического лица), не предоставляются в случае, если заказчик обладает доступом к соответствующим электронным базам данных.

Согласно Служебной записке Государственной службы экономической активности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 28 ноября 2023 года Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики имеет посредством государственной информационной системы Реестр документов разрешительного характера доступ к «Государственному реестру юридических лиц», в котором содержится информация об учредительных документах юридического лица, а также информация, позволяющая сформировать выписку из единого государственного реестра юридических лиц.

Таким образом, Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, при указании необходимости предоставления в составе заявки копий учредительных документов участника закупки, нарушены требования Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

**2.3.** Исходя из норм пункта 4 статьи 44 Закона о закупках заказчик обязан разместить Извещение об осуществлении закупки в информационной системе.

В соответствии со статьей 29, пунктами 4 и 6 статьи 44 Закона о закупках одновременно с размещением Извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать среди иного следующую информацию:

а) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

б) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

в) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

г) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;

д) требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с Законом о закупках;

е) способы получения документации о проведении запроса предложений, срок, место и порядок предоставления этой документации;

ж) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с Законом о закупках.

Отсутствие вышеуказанной информации в закупочной документации, размещенной в информационной системе в сфере закупок, влечет за собой нарушение требований статьи 44 Закона о закупках.

**2.4.** В соответствии с пунктом 11 статьи 44 Закона о закупках комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений вскрываются поступившие конверты с заявками и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются, и их заявки не оцениваются. Основания, по которым участник запроса предложений был отстранен, фиксируются в протоколе проведения запроса предложений.

Согласно пункту 14 статьи 44 Закона о закупках в информационной системе **в день проведения** оценки заявок участников запроса предложений размещается выписка из протокола проведения запроса предложений, содержащая перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, без объявления участника, который направил такую заявку, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений.

При этом пунктом 13 статьи 44 Закона о закупках установлено, что протокол проведения запроса предложений ведется комиссией, подписывается всеми присутствующими членами комиссии не позднее 2 (двух) рабочих дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений, без учета срока приостановления процедуры запроса предложений.

Итоговый протокол также ведется комиссией, подписывается всеми присутствующими членами комиссии не позднее 2 (двух) рабочих дней со дня вскрытия конвертов с окончательными предложениями и открытия доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям, без учета срока приостановления процедуры запроса предложений.

Итоговый протокол и Протокол проведения запроса предложений размещается в информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания (часть третья пункта 17 статьи 44 Закона о закупках).

Учитывая, что вышеуказанные документы, сформированные по итогам закупки, размещены в информационной системе в сфере закупок 4 декабря 2024 года Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики нарушены сроки размещения информации, установленные нормами статьи 44 Закона о закупках.

В целях рассмотрения вопроса соблюдения комиссией по осуществлению закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики и ее членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе проведения Запроса предложений по закупке № 1 (2024/38) (предмет закупки «профессиональная метеостанция, весы лабораторные, концентрационный фотоэлектрический колориметр, чернила для самопишущих приборов»), Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 21 ноября 2024 года исх. № 01-26/10307 запрошены копии заявок, поданных участниками закупки для участия в запросе предложений по вышеуказанной закупке.

Письмом от 10 декабря 2024 года исх. № 01-25/4526 Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики представлены копии заявок, поданных участниками закупки (ООО «Инпакта Логистик», ООО «Агрика-ЮТО», ООО «КрасТрейдинг», ООО «Аргус», ЗАО «ТТЦ «Ламинат», ИП 1, ИП 2).

Согласно Выписки из протокола заседания Комиссии по закупкам от 26 ноября 2024 года (извещение № 1 (2024/38) от 18 ноября 2024 года, закупка: профессиональная метеостанция, весы лабораторные, концентрационный фотоэлектрический колориметр, чернила для самопишущих приборов) (далее – Выписка), размещенной в информационной системе в сфере закупок, Комиссией принято решение об отстранении заявок ИП 1 и ИП 2 от участия в проведении запроса предложений по лоту № 1, в следствии несоответствия объекта закупки требованиям установленным документацией о закупке.

Однако, при анализе заявок на участие ИП 1 и ИП 2 выявлено отсутствие документов, подтверждающих отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты, наличие которых в заявке указано в пункте 2 Раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения о закупке № 1 (2024/38) (предмет закупки «профессиональная метеостанция, весы лабораторные, концентрационный фотоэлектрический колориметр, чернила для самопишущих приборов»).

Следует отметить, что индивидуальные предприниматели, действующие в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2018 года № 270-З-VI «Специальный налоговый режим – упрощённая система налогообложения» (САЗ 18-39) (далее – Закон ПМР «Специальный налоговый режим – упрощённая система налогообложения»), осуществляют предпринимательскую деятельность на основании Разрешения на применение упрощённой системы налогообложения.

Согласно пункту 2 статьи 1 Закона ПМР «Специальный налоговый режим – упрощённая система налогообложения» применение упрощенной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями, подпадающими под действие данного Закона, предусматривает замену уплаты налога на доходы организаций, единого социального налога, налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройство территорий города (района) уплатой налогов по упрощенной системе налогообложения.

Иные налоги и сборы уплачиваются индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения, в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Исходя из норм статьи 5 Закона ПМР «Специальный налоговый режим – упрощенная система налогообложения» индивидуальные предприниматели в период применения упрощенной системы налогообложения уплачивают следующие налоги:

а) налог с выручки;

б) единый социальный налог;

в) обязательный страховой взнос;

г) подоходный налог с физических лиц, иные налоги и сборы, предусмотренные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Исходя из положений статьи 6 Закона ПМР «Специальный налоговый режим – упрощенная система налогообложения», сумма налога с выручки, подлежащая уплате, рассчитывается предпринимателем самостоятельно в зависимости от уровня полученного в текущем году дохода по ставке, установленной Приложением к данному Закону, к налогооблагаемой базе по всем видам налогооблагаемых доходов.

Уплата налогов индивидуальными предпринимателями производится ежемесячно в течение первых 5 (пяти) календарных дней месяца, следующего за месяцем, за который должна быть произведена оплата налога.

Ввиду вышеизложенного отмечено, что квитанция ЗАО «Агропромбанк» об оплате налоговых платежей в соответствии с Законом ПМР «Специальный налоговый режим – упрощённая система налогообложения» за текущий месяц **не подтверждает отсутствие у индивидуального предпринимателя задолженности по налоговым платежам**, подлежащим уплате в соответствии с Законом ПМР «Специальный налоговый режим – упрощённая система налогообложения» за предыдущие периоды, в частности по налогу с выручки, исчисляемому предпринимателем самостоятельно, а также по иным налоговым платежам в бюджет, таким как налог на имущество физических лиц, целевой сбор с граждан на благоустройство территории города, села, поселка, земельный налог, платежи за размещение твердых бытовых отходов с граждан, являющихся собственниками индивидуальных жилых домов, не вступивших в договорные отношения со специализированными хозяйствующими субъектами.

Учитывая отсутствие в заявках ИП 1 и ИП 2 документов, подтверждающих отсутствие у участников закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты необходимых для подтверждения соответствия требованиям к участникам закупки, а также отсутствие фиксации данного основания отстранения в протоколе проведения запроса предложений, комиссией по осуществлению закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики не в полной мере соблюдены нормы статьи 44 Закона о закупках.

**2.5.**В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона о закупках не допускается размещение в информационной системе информации и документов, содержащих персональные данные. В целях размещения информации и документов, подлежащих размещению в информационной системе в соответствии с требованиями настоящего Закона, заказчик формирует копии документов, исключающие распространение персональных данных.

Следует отметить, что в Выписке из протокола заседания Комиссии по закупкам от 26 ноября 2024 года (извещение № 1 (2024/38) от 18 ноября 2024 года, закупка: профессиональная метеостанция, весы лабораторные, концентрационный фотоэлектрический колориметр, чернила для самопишущих приборов) и Протоколе проведения запроса предложений от 26 ноября 2024 года (извещение № 1 (2024/38) от 18 ноября 2024 года, закупка: профессиональная метеостанция, весы лабораторные, концентрационный фотоэлектрический колориметр, чернила для самопишущих приборов), размещенных в информационной системе содержатся персональные данные участников закупки, что нарушает требования статьи 4 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, комиссией по осуществлению закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики нарушены требования, установленные статьями 4, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки» (САЗ 20-13).

**3.** **Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 16 декабря 2024 года № 01-29/45 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.