|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРУЛ**  **ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЕКОНОМИЧЕ**  **АЛ РЕПУБЛИЧИЙ**  **МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ** |  | **МIНIСТЕРCТВО ЕКОНОМIЧНОГО РОЗВИТКУ**  **ПРИДНIСТРОВСЬКОI**  **МОЛДАВСЬКОI РЕСПУБЛIКИ** |

**МИНИСТЕРСТВО**

**ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКТ**

**проверки**

**№ 01-28/133**

**(Копия подготовлена для размещения в информационной системе в сфере закупок)**

10 декабря 2024 года

15 часов 00 минут г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении комиссии по осуществлению закупок Тираспольским городским Советом народных депутатов и ее членов

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 25 ноября 2024 года № 1160 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении комиссии по осуществлению закупок Тираспольским городским Советом народных депутатов и ее членов»

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д.57.

**Начато в 8 часов 30 минут 26 ноября 2024 года.**

**Окончено в 17 часов 00 минут 9 декабря 2024 года.**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением комиссией по осуществлению закупок Тираспольского городского Совета народных депутатов и ее членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок, в ходе проведения запроса предложений по закупке № 26 (предмет закупки «Пылесос»), размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=8464>.

**1.** **Наименование проверяемых субъекта:**

Комиссия по осуществлению закупокТираспольского городского Совета народных депутатов и ее члены в соответствии с распоряжением Тираспольского городского Совета народных депутатов от 10 мая 2024 года № 16 «О создании комиссии по осуществлению закупок для нужд Тираспольского городского Совета народных депутатов:

**Адрес:**г.Тирасполь, ул. Покровская (25 Октября), 101.

**Телефон:**[(533) 97422](tel:+37353397422)

**2.** **Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении комиссии по осуществлению закупокТираспольского городского Совета народных депутатов и ее членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451   
«Об утверждении Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля» (САЗ 20-1) с изменениями и дополнением, внесенным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 20 мая 2024 года № 233 (САЗ 24-22), рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=8464> (закупка № 26 (предмет закупки «Пылесос»);

2. Представленные письмом Тираспольского городского Совета народных депутатов от 26 ноября 2024 года исх. № 01-09/1792;

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

12 ноября 2024 года Тираспольским городским Советом народных депутатов информационной системе в сфере закупок размещено Извещение о проведении запроса предложений по закупке № 26 (предмет закупки «Пылесос»).

**2.1.** Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно пункту 16 статьи 16 Закона о закупках методические рекомендации по применению методов определения цены контракта устанавливаются исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования государственной системы в сфере закупок. Во исполнение данной нормы Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью второй пункта 2 данных рекомендаций установлено, что начальная (максимальная) цена контракта, указываемая заказчиком в документации о закупке, **не может превышать** размер начальной (максимальной) цены контракта, рассчитанный в соответствии с настоящими Рекомендациями.

В соответствии с пунктом 29 вышеуказанных рекомендаций начальная (максимальная) цена контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) определяется **на уровне минимальной цены товара, работы, услуги**, сформированной (полученной) в соответствии с требованиями настоящих Рекомендаций.

В соответствии с закупочной документацией и обоснования начальной (максимальной) цены контракта по вышеуказанной закупке», размещенной в информационной системе в сфере закупок, для определения начальной максимальной цены контракта по данной закупке Тираспольским городским Советом народных депутатов применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Начальная максимальная цена контракта по данной закупке определена исходя из двух источников ценовой информации:

Источник цены №1 – сайт ЗАО «Тираэт» (<https://tiraet.com>) – 6099,0 руб.;

Источник цены №2 – сайт ООО «Хайтек» (<https://hi-tech.md>) – **5490,0 руб.**

При этом начальная (максимальная) цена контракта по лоту №1 вышеуказанной закупки составила – **5794,5 руб.** и рассчитана заказчиком как среднее значение по представленным коммерческим предложениям. что противоречит требованиям, определенным пунктом 29 Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127.

Отклонение (разница) между начальной (максимальной) ценой контракта, сформированной заказчиком, и данным показателем, рассчитанным в соответствии с вышеуказанными Методическими рекомендациями, по лоту №1 составила   
**304,5 рублей.**

Таким образом, указанная в Извещении и закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта по лоту №1 данной закупки, размещенная в информационной системе в сфере закупок, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованных начальных (максимальных) цен контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках, Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 (САЗ 23-29).

**2.2.** В соответствии со статьей 7 Закона о закупках одним из приоритетных принципов государственной системы в сфере закупок является принцип обеспечения конкуренции, который реализуется в наличии конкурентных способов определений поставщика (подрядчиков, исполнителей). Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики и иными нормативными правовыми актами в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с пунктами 9 и 11 статьи 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI (далее – Закон о закупках) для участия в запросе предложений участники запроса предложений в срок и в порядке, которые установлены в Извещении и закупочной документации о проведении запроса предложений, подают заявки на участие в запросе предложений заказчику в письменной форме или в форме электронного документа.

Комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений вскрываются поступившие конверты с заявками и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются, и их заявки не оцениваются. Основания, по которым участник запроса предложений был отстранен, фиксируются в протоколе проведения запроса предложений.

Пунктом 4 статьи 17 Закона о закупках установлено, что заказчик **не вправе** совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с Извещением, закупочной документацией размещенными в информационной системе в сфере закупок, по данной закупке заказчиком определены следующие предмет (объекты) закупки и существенные условия заключения контракта:

*Предметом и объектом закупки является «Пылесос», состоящего из единого лота со следующими техническими характеристиками:*

*Количество 1 штука*

*Тип пылесборника: Колбовый;*

*Мощность всасывания; 320 Вт;*

*Объем пылесборника: 1,7 л.;*

*Тип уборки:* ***сухая с аквафильтром;***

*Регулятор мощности: на корпусе;*

*Комплектация: насадка для мебели, насадка для твердых покрытий, щелевая насадка, щетка пол/ковер;*

*Тип питания: Сеть;*

*Длина сетевого шнура: 8м;*

*Начальная (максимальная) цена контракта: 5794.50 руб.;*

*Условия оплаты: Оплата производится по безналичному расчету путем выделения бюджетного финансирования, после подписания документов, подтверждающих факт передачи Товара, перечислением денежных средств на расчетный счет Поставщика, но не позднее 30 рабочих дней с момента подписания документа подтверждающего факт передачи товара.*

*Срок поставки: Передача товара в течение 30 дней со дня подписания контракта.*

В целях проверки соблюдения Комиссией по осуществлению закупок   
Тираспольским городским Советом народных депутатов порядка рассмотрения и оценки заявок запроса предложений по данной закупке Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 25 ноября 2023 года исх. № 01-26/10145 запрошены заявки, представленные участниками запроса предложений.

Письмом Тираспольским городским Советом народных депутатов от 26 ноября 2024 года исх. исх. № 01-09/1792 представлены заявки следующих участников закупки:

1 ЗАО «Тираэт» (письмо от 18 ноября 2024 года исх. № 546),

2. ООО «Хайтек» (письмо от 19 ноября 2024 года исх. № 11198-24).

Как следует из Протокола запроса предложений по закупке пылесоса для нужд Тираспольского городского Совета народных депутатов от 20 ноября 2024 года № 26 (далее - Протокол запроса предложений), Итогового протокола запроса предложений по закупке пылесоса для нужд Тираспольского городского Совета народных депутатов от 21 ноября 2024 года № 26 и представленных заявок, для участия в запросе предложений поступили заявки от двух участников закупки со следующими предложениями:

1)заявка ЗАО «Тираэт» (письмо от 18 ноября 2024 года исх. № 546) со следующими коммерческими условиями:

*«Пылесос* ***Thomas Cyclon Hybrid Led Parquet*** *(арт. 786551) cухая уборка, аквафильтр/контейнер 1,8 л 1700 W», (производитель Thomas. Германия) со следующими техническими характеристиками:*

*Количество 1 шт;*

*Тип пылесборника: Колбовый;*

*Тип уборки*: ***сухая с аквафильтром;***

*Тип питания: Проводной;*

*Регулировка мощности: на корпусе;*

*Насадки: щетка для паркета /ковров со светодиодной подсветкой и защитой от нажатия ногой, вращающаяся паркетная щетка, щелевая насадка с накладкой для мебели, щетка для мягкой мебели и домашний животных;*

*Фильтр: Hepa-фильтр, фильтр отработанного воздуха;*

*Объем пылесборника: 1,7 л.;*

*Мощность всасывания; 320 Вт;*

*Особенности пылесоса: функция сбора жидкости, щетка для животных, паркетная щетка, турбощетка;*

*Длина шнура: 8м;*

*Цвет Белый/Синий;*

*Начальная (максимальная) цена контракта: 5490,0 руб.;*

*Условия оплаты: Оплата производится по безналичному расчету путем выделения бюджетного финансирования, после подписания документов, подтверждающих факт передачи Товара, перечислением денежных средств на расчетный счет Поставщика, но не позднее 30 рабочих дней с момента подписания документа, подтверждающего факт передачи товара;*

*Срок поставки в течение 30 дней со дня подписания контракта.*

2)заявка ООО «Хайтек» (письмо от 19 ноября 2024 года исх. № 11198-24).

*«**Пылесос* ***Thomas Cyclon Hybrid Led Parquet*** *(производство Китай) со следующими техническими характеристиками:*

*Количество 1 шт.;*

*Мощность всасывания; 320 Вт;*

*Потребляемая мощность: 1400 Вт*

*Тип пылесборника: Контейнер;*

*Объем пылесборника: 1,7 л.;*

*Тип уборки:* ***сухая/влажная****;*

*Уровень шума: 80 дБ;*

*Труба всасывания: Телескопическая;*

*Фильтр тонкой очистки: Hepa 13;*

*Регулятор мощности: на корпусе;*

*Парковка: Горизонтальная/ Вертикальная;*

*Цвет: белый;*

*Длина сетевого шнура: 8 м;*

*Начальная (максимальная) цена контракта: 5184,0 руб.;*

*Условия оплаты: оплата по факту поставки, но непозднее 30 рабочих дней со дня поставки товара;*

*Срок поставки в течение 3-5 рабочих дней;*

В соответствии с Протоколом запроса предложений в ходе вскрытия и рассмотрения данных заявок, всеми членами комиссии принято единогласное решение признать заявку ООО «Тираэт» соответствующими требованиям извещения и закупочной документации и допустить данного участника закупки к оценке заявок запроса предложений и представить окончательные предложения по цене закупки.

Вместе с тем, ввиду несоответствия заявки ООО «Хайтек» требованиям, установленным извещением и документацией о проведении запроса предложений по лоту №1 к участию в ее оценке не допустить в связи с несоответствием требованиям – качественным и техническим характеристикам объекта закупки.

Письмом от 26 ноября 2024 года исх. № 01-09/1792 Тираспольским городским Советом народных депутатов, сообщено следующее.

Пунктом 3 статьи 23 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» установлено, что информация об установленных требованиях указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке».

Руководствуясь данными положениями Закона от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» Тираспольским городским Советом народных депутатов, выступающего заказчиком закупки, в технических характеристиках закупаемого товара «пылесоса» указан «Тип уборки: Сухая с аквафильтром».

Участник закупки ООО «Хайтек» предложил товар «пылесос» и указал одну из характеристик «Тип уборки: Сухая/влажная», что не соответствует заявленным заказчиком требованиям, указанным в извещении и документации о проведении запроса предложений по лоту № 1 (закупке пылесоса), которые были размещены в информационной системе в сфере закупок.

В связи с тем, что участник закупки ООО «Хайтек» предложил товар «пылесос» и указал одну из характеристик, которая не соответствует заявленным заказчиком требованиям, указанным в извещении и документации о проведении запроса предложений, комиссией принято решение о том, что заявка с регистрационным номером №2 (ООО «Хайтек») не допущена к участию запроса предложений по лоту №1, в связи с несоответствием требований, представленных заявке и требованиям установленными извещением и документацией о проведении запроса предложений.

Вместе с тем следует обратить внимание, что участниками запроса предложений ЗАО «Тираэт» и ООО «Хайтек» в коммерческих предложениях прилагаемых к заявкам на участие в запросе предложений по данной закупке предлагался идентичный товар ***Пылесос******Thomas Cyclon Hybrid Led Parquet.***

Учитывая, что участниками запроса предложений по данной закупке предложен идентичный товар, а также учитывая, что при формировании начальной (максимальной) цены контракта) на пылесос ***Thomas Cyclon Hybrid Led Parquet*** использована ценовая информация из официальных сайтов участников закупки ООО «Хайтек» и ЗАО «Тираэт», комиссия по осуществлению закупок Тираспольского городского Совета народных депутатов, отстранив заявку ООО «Хайтек» от участия в оценке запросе предложений, совершила действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, что привело к нарушению принципа обеспечения конкуренции, установленного статьей 7 Закона о закупках, и требований, предусмотренных статьей 44 Закона о закупках.

Таким образом, Тираспольским городским Советом народных депутатов нарушены требования, установленные статьями 15, 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29).

Комиссией по осуществлению закупок Тираспольским городским Советом народных депутатов нарушены требования, установленные статьями 7, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

**3.** **Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 10 декабря 2024 года № 01-29/44 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.