|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРУЛ**  **ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЕКОНОМИЧЕ**  **АЛ РЕПУБЛИЧИЙ**  **МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ** | **C:\Documents and Settings\kozelskaya-t\Рабочий стол\Герб  цвет ПМР.JPG** | **МIНIСТЕРCТВО ЕКОНОМIЧНОГО РОЗВИТКУ**  **ПРИДНIСТРОВСЬКОI**  **МОЛДАВСЬКОI РЕСПУБЛIКИ** |

**МИНИСТЕРСТВО**

**ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКТ**

**проверки**

**№ 01-28/116**

**(Копия подготовлена для размещения в информационной системе в сфере закупок)**

4 ноября 2024 года г. Тирасполь

17 часов 30 минут ул. Свердлова, д. 57.

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении

Государственной администрации города Бендеры

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 21 октября 2024 года № 1057 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации города Бендеры».

**Место проведения контрольного мероприятия:** г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 22 октября 2024 года**

**Окончено в 15 часов 30 минут 4 ноября 2024 года**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией города Бендеры законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных Государственной администрацией города Бендеры в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), в ходе проведения Запроса предложений по закупке № «Министерства здравоохранения ПМР № 110 Капитальные вложения в строительство социально - культурного назначения (240 230)», предмет закупки «Капитальный ремонт СВА с. Протягайловка ГУ «Бендерский центр амбулаторно-поликлинической помощи», расположенного по адресу: с. Протягайловка, пер. Первомайский, 6 (2 этап)», размещенной по электронному адресу: [https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id =8193](https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id%20=8193).

**1. Наименования проверяемых субъектов проверки:**

Государственная администрация города Бендеры.

**Адрес:** г. Бендеры, ул. Ленина, 17.

**Телефон:** (552) 2-00-66.

**2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении   
Государственной администрации города Бендеры ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1) размещенные в информационной системе в сфере закупок:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=8193> (по закупке № «Министерства здравоохранения ПМР № 110 Капитальные вложения в строительство социально - культурного назначения (240 230)», предмет закупки «Капитальный ремонт СВА с. Протягайловка ГУ «Бендерский центр амбулаторно-поликлинической помощи», расположенного по адресу: с. Протягайловка, пер. Первомайский, 6 (2 этап)»);

2) представленные письмом Государственной администрации города Бендеры от 24 октября 2024 года исх. № 01-16/104354;

3) представленные Служебными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 17 октября 2024 года, от 1 ноября 2024 года;

4) представленные Служебной запиской Государственной службы экономической активности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 28 ноября 2023 года.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

8 октября 2024 года Государственной администрацией города Бендеры в информационной системе в сфере закупок размещено Извещение о проведении запроса предложений по закупке № «Министерства здравоохранения ПМР № 110 Капитальные вложения в строительство социально - культурного назначения (240 230)», предмет закупки «Капитальный ремонт СВА с. Протягайловка ГУ «Бендерский центр амбулаторно-поликлинической помощи», расположенного по адресу: с. Протягайловка, пер. Первомайский, 6 (2 этап)» (далее – Закупка).

**2.1.** В соответствии с пунктами 1-4 статьи 21 Закона о закупках информация об установленных требованиях указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Закона.

Вместе с тем нормами статьи 44 Закона о закупках определено, что в извещении о проведении запроса предложений заказчик, среди иного, указывает требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с настоящим Законом, требования к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе предложений, и инструкция по заполнению заявок. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений.

Так, в соответствии с пунктом 4 Раздела 5 Извещения по Закупке, заказчиком определено, что «*Заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями, предусмотренными Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки» (САЗ 20-13) и Закупочной документацией о проведении запроса предложений*».

При этом пунктом 2 Раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения по Закупке определено, что участником закупки должны быть представлены следующие документы:

«…;

*4) копии учредительных документов участника запроса предложений (для юридического лица);*

*…*

*10) справка о наличии либо об отсутствии задолженности в бюджет всех уровней и государственные внебюджетные фонды;*

*…».*

Следует отметить, что нормами части второй пункта 2 Формы заявок участников закупки, утвержденной Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки» определен порядок подачи заявок на участие в запросе предложений. При этом частью второй подпункта 4) подпункта а) пункта 3 вышеуказанного Распоряжения установлено, что копии учредительных документов участника открытого аукциона (для юридического лица), **не предоставляются** в случае, если заказчик обладает доступом к соответствующим электронным базам данных.

Согласно Служебной записке Государственной службы экономической активности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 28 ноября 2023 года Государственная администрация города Бендеры имеет посредством государственной информационной системы Реестр документов разрешительного характера доступ к «Государственному реестру юридических лиц», в котором содержится информация об учредительных документах юридического лица, а также информация, позволяющая сформировать выписку из единого государственного реестра юридических лиц.

Вместе с тем, Разделом 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения заказчиком не установлено требование об отсутствии у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, которые реструктурированы, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию).

Однако в извещение в перечне документов, которые должны быть приложены к заявке, указана необходимость предоставления справки о наличии либо об отсутствии задолженности в бюджет всех уровней и государственные внебюджетные фонды.

В соответствии со статьей 7 Закона о закупках одним из приоритетных принципов государственной системы в сфере закупок является принцип обеспечения конкуренции, который реализуется в наличии конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики и иными нормативными правовыми актами в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Пунктом 4 статьи 17 Закона о закупках установлено, что заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Пунктом 3 статьи 6 Закона о закупках определено, что информация, предусмотренная настоящим Законом и размещенная в информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Таким образом, Государственной администрацией города Бендеры не определен в закупочной документации четкий, исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений, что влечет нарушение принципа обеспечения конкуренции, установленного статьей 7 Закона о закупках, принципа открытости и прозрачности информации о государственной системе в сфере закупок, определенного статьей 6 Закона о закупках, и требования, предусмотренного пунктом 4 статьи 17 Закона о закупках, а также Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки» (САЗ 20-13).

**2.2.**Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках цена контракта, заключаемого с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – цена контракта), определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Согласно статье 16 Закона о закупках цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов:

а) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);

б) тарифный метод;

в) проектно-сметный метод;

г) затратный метод.

В соответствии с закупочной документацией и обоснования начальной (максимальной) цены контракта по Закупке, размещенной в информационной системе в сфере закупок, Государственной администрацией города Бендеры для определения начальной (максимальной) цены контракта по данной закупке применен проектно-сметный метод.

Исходя из норм пункта 7 статьи 16 Закона о закупках проектно-сметный метод заключается в определении цены контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики в сфере строительства.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 21 октября 2024 года исх. № 01-24/1053 запрошена информация и документы, послужившие основанием для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, включая проектно-сметную документацию с приложением подтверждающих документов по обоснованию цен на сырье и материалы и т.п.

Государственной администрацией города Бендеры, письмом от 24 октября 2024 года исх. № 01-16/10435 в адрес Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики представлена «Локальная смета по объекту Капитальный ремонт СВА с. Протягайловка ГУ «Бендерский центр амбулаторно-поликлинической помощи», расположенного по адресу: с. Протягайловка, пер. Первомайский, 6 (2 этап)», послужившая основанием для формирования начальной (максимальной) цены контракта по Закупке, на сумму 208 241 руб. Следует отметить, что документы (информация), обосновывающие цены на сырье и материалы, не представлены.

Следует отметить, что в соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры и дорожного хозяйства, представленной Служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 17 октября 2024 года, установлено, что в результате проведенной ранее закупки по данному объекту (ID 6718), образовалась экономия в размере 208 691 руб.

В соответствии с требованиями Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2024 года № 118 «О порядке реализации части второй пункта 3 статьи 19 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2023 года № 436-З-VII «О республиканском бюджете на 2024 год» распределение 40% от сложившейся экономии (83 476,40 рублей) должно быть согласовано с Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, а 60% от сложившейся экономии (125 214,60 рублей) распределяются по решению и на основании правового акта Президента Приднестровской Молдавской Республики.

Однако, сумма сложившейся экономии в размере 208 691 рубль Государственной администрацией города Бендеры без согласования с Президентом Приднестровской Молдавской Республики и Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики была включена в начальную (максимальную) сумму к запросу предложения по Закупке.

Вместе с тем, в соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры и дорожного хозяйства, представленной Служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 1 ноября 2024 года, по результатам проверки сметной документации по объекту: «Капитальный ремонт СВА с. Протягайловка ГУ «Бендерский центр амбулаторно поликлинической помощи», расположенного по адресу: с. Протягайловка, пер. Первомайский, 6» установлено, что при составлении сметной документации допущены следующие ошибки, которые могут влиять на корректность сметной стоимости работ:

Позиция 3 – отсутствует механизм «Компрессор...»;

Позиция 4 – излишне включен ресурс «Диск...», отсутствует механизм «Компрессор...»;

Позиция 7 – норма применена неверно, заменить на 57-01-001-03;

Позиция 8 – норма применена неверно, заменить на 57-01-002-01;

Позиция 9 – норма применена неверно, заменить на 57-01-002-03;

Позиция 10 – отсутствует механизм «Компрессор...»;

Позиция 12 – механизм «Экскаватор...» не соответствует примененной норме, завышено количество времени использования и стоимость машино-часа механизма «Экскаватор...»;

Позиция 14 – ресурс «ЦПС...» не соответствует примененной норме;

Позиция 17 – если перемычки устанавливаются в новой кладке, то норма применена неверно, заменить на 06-03-004-12;

Позиции 19, 26 и 33 – машины и механизмы не соответствуют примененной норме;

Позиции 20, 22, 23, 27, 30, 31, 34, 35, 36 – не верно указана стоимость машино-часа ресурса «Вибраторы поверхностные»;

Позиции 21 и 28 – исключить ресурс «Соединитель фасадный...»;

Позиции 24 и 32 – норма применена неверно, заменить на 11-01-027-06, исключить ресурс «Сиезма выр. плитки...», для ресурса «Грунтовка» применить отдельную норму на огрунтовку поверхности;

Позиция 25 – норма применена неверно, заменить на 11-01-039-04, исключить ресурс «крестики...»

Позиция 37 – количество ресурса «Состав клеящий» не соответствует норме,

Позиции 38, 39 – отсутствуют ресурсы «Герметик пенополиуретановый» и «Дюбеля стальные».

Учитывая вышеизложенное, начальная (максимальная) цена контракта, указанная в Извещении и закупочной документации по Закупке, является необоснованной. При этом, применение необоснованных начальных (максимальных) цен контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией города Бендеры не соблюдены требования, установленные статьями 6, 7, 15 – 17 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки» (САЗ 20-13).

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 5 ноября 2024 года № 01-29/38 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

**6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**