|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРУЛ** **ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЕКОНОМИЧЕ****АЛ РЕПУБЛИЧИЙ****МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ** | **C:\Documents and Settings\kozelskaya-t\Рабочий стол\Герб  цвет ПМР.JPG** | **МIНIСТЕРCТВО ЕКОНОМIЧНОГО РОЗВИТКУ****ПРИДНIСТРОВСЬКОI****МОЛДАВСЬКОI РЕСПУБЛIКИ** |

**МИНИСТЕРСТВО**

**ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКТ**

**проверки**

**№ 01-28/104**

**(Копия подготовлена для размещения в информационной системе в сфере закупок)**

17 октября 2022 года г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
ГУП «Институт технического регулирования и метрологии»

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 4 октября 2024 года № 955 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «ИТРМ».

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 4 октября 2024 года**

**Окончено в 17 часов 00 минут 17 октября 2024 года**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением ГУП «ИТРМ» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных ГУП «ИТРМ» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI
«О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), в ходе проведения открытого аукциона по лоту № 2 закупки № 5 (предмет закупки «Средства измерения (централизованная закупка»), размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=8009>.

**1. Наименование проверяемого юридического лица:**

ГУП «Институт технического регулирования и метрологии»

**Адрес:** г. Тирасполь, пер. Энгельса, 11

**Телефон:**0 (533) 9-57-33.

**2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении
ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=8009> (по лоту № 2 закупки № 5 (предмет закупки «Средства измерения (централизованная закупка»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/zaprosy-tsen-na-tovary-raboty-uslugi?view=price_request&id=4734> (запрос на приобретение средств измерений)?

2. Представленные письмами ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» от 7 октября 2024 года исх. № 01-01/376-1, от 15 октября 2024 года
исх. № 01-01/390-1;

3. Представленные письмом ГУП «ГК «Днестрэнерго» от 2 октября 2024 года
исх. № 01-05/549, от 11 октября 2024 года исх. № 01-05/1940.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

17 сентября 2024 года ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» в информационной системе в сфере закупок размещено Извещение о проведении открытого аукциона по закупке № 5 (предмет закупки «Средства измерения (централизованная закупка»).

**2.1.** В соответствии с пунктами 10-11 Положения о порядке проведения централизованных закупок, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 453, в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты создания комиссии заказчики, включенные в состав комиссии, направляют в адрес уполномоченной организации информацию об объектах закупки (объем (количество), характеристики товаров (работ, услуг) и так далее), планируемых к приобретению в соответствии с планом закупок заказчика, размещенным в информационной системе в сфере закупок.

Секретариат комиссии аккумулирует поступившую в соответствии информацию и формирует план закупок комиссии.

В план закупок комиссии включаются:

а) наименование объекта (объектов) закупки и его (их) описание;

б) общий лимит финансирования (соответствует сумме лимитов финансирования согласно утвержденным планам заказчиков);

в) сроки осуществления закупки;

г) иная информация.

Копия плана закупок комиссии, не содержащая персональные данные, подлежит размещению в информационной системе в сфере закупок.

Согласно подпункта 5 Перечня товаров (работ, услуг) и (или) групп товаров (работ, услуг), подлежащих приобретению для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд путем проведения централизованных закупок в 2024 году, утвержденного Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 1 апреля 2024 года 211р, ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» определено специальной уполномоченной организацией ответственной за проведение централизованной закупки, предметом (объектом) которой являются средства измерения.

В соответствии с частью 3 статьи 29 Закона о закупках форма и правила составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд утверждены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Согласно форме извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденной Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, **номер извещения должен соответствовать номеру закупки, согласно утвержденному Плану.**

Однако, ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» в информационной системе в сфере закупок не размещен План централизованных закупок, предметом (объектом) которых являются средства измерения.

17 сентября 2024 года ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» в информационной системе в сфере закупок размещена закупка № 5, предметом которой являются предметы средства измерения.

Исходя из вышеизложенного, своими действиями (бездействием) ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» нарушены нормы статьи 29 Закона о закупках и Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 и от 26 декабря 2019 года № 453.

**2.2.** В соответствии с нормами статьи 29 Закона о закупках заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в информационной системе, в котором среди иного указывается срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.

Порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе регламентирован статьей 38 Закона о закупках. Пункт 2 данной статьи наделяет участника открытого аукциона правом подачи заявки на участие в открытом аукционе в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, **или в форме электронного документа** (если такая форма подачи заявки допускается документацией об открытом аукционе).

Нормами пункта 6 статьи 38 Закона о закупках определен исчерпывающий перечень требований к оформлению заявки на участие в открытом аукционе, включающий следующее:

1. Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом аукционе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы.

2. Заявка на участие в открытом аукционе и том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого аукциона при наличии печати (для юридического лица) и подписаны участником открытого аукциона или лицом, уполномоченным участником открытого аукциона.

3. Непосредственно участник открытого аукциона несет ответственность за подлинность и достоверность представленных информации и документов.

Частью четвертой данного пункта определён **запрет на установление иных требований к оформлению заявки** на участие в открытом аукционе, за исключением вышеобозначенных.

Также в соответствии с требованиями пункта 8 статьи 38 Закона о закупках прием заявок на участие в открытом аукционе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок **подачи заявок** участниками закупки на участие в открытом аукционе как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа должен быть представлен до срока вскрытия конвертов без каких-либо ограничений.

В размещенной в Информационной системе в сфере закупок закупочной документации по закупе № 5 (предмет закупки «Средства измерения») заказчиком размещена информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 2 раздела 3 Извещения заказчиком установлена дата и время окончания подачи заявок – **27 сентября 2024 года до 9 часов 55 минут**

– пунктом 4 раздела 3 Извещения, заказчиком определено, что заявки на участие в открытом аукционе должны быть представлены в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющим просматривать содержание заявки до момента ее вскрытия или в форме электронного документа **с использованием пароля, обеспечивающего ограничение доступа, который предоставляется заказчику 27 сентября 2024 года до 9:55 местного времени на адрес** **nii\_standart@mail.ru****.**

– пунктом 5 раздела 4 Извещения заказчиком определены дата и время проведения закупки – **27 сентября 2024 года в 10:00 часов.**

Таким образом, установление заказчиком в закупочной документации вышеуказанных требований в части установления сроков приема заявок и использования пароля нарушает требования норм статьи 38 Закона о закупках.

**2.3.** Согласно нормам статей 36, 37 Закона о закупках документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

а) наименование заказчика, срок, в течение которого принимаются заявки;

б) место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

в) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта;

г) используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

д) срок, место и порядок подачи заявок участников закупки;

е) дата и адрес места проведения закупок;

ж) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

з) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

и) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

к) требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона;

л) способы получения документации об открытом аукционе, срок, место и порядок предоставления документации об открытом аукционе;

м) дату окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе, а также место, дату, время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам;

н) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с настоящим Законом.

о) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта.

При этом в закупочной документации, размещенной ГУП «Институт технического регулирования и метрологии», не указана выше обозначенная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

В соответствии с требованиями части второй и четвертой пункта 4 статьи 24 Закона о закупках в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) представлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта. В контракте должна быть предусмотрена ответственность за непредставление информации, указанной в части второй настоящего пункта, путем взыскания с поставщика (подрядчика, исполнителя) пеней в размере не менее чем 0,05 процента от цены договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком в соответствии с настоящей частью. Пени подлежат начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства.

Вместе с тем, в закупочной документации по вышеуказанной закупке отсутствует информация об обозначенной обязанности и ответственности за её невыполнение.

Неразмещение в закупочной документации соответствующей информации привело к нарушению требований статей 29, 35, 36 Закона о закупках.

**2.4.** В соответствии со статьей 7 Закона о закупках одним из приоритетных принципов государственной системы в сфере закупок является принцип обеспечения конкуренции, определяющий возможность любого заинтересованного лица в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики и иными нормативными правовыми актами в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Пунктом 4 статьи 17 Закона о закупках установлено, что заказчик **не вправе** совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Статьей 23 Закона о закупках и пунктом 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) коммерческих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке» (САЗ 19-1), установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки **указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки**.

В описание объекта закупки не должны включаться:

1) требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов;

2) наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не применяются в случаях, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или аналог», за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке.

При этом исходя из нормоположений Закона Приднестровской Молдавской Республики oт 7 августа 2000 года № 329-3 «О товарных знаках, знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных наименованиях» (C3MP 00-3) под понятиями «товарный знак и знак обслуживания» следует понимать обозначения, позволяющие отличать соответственно товары и услуги одних юридических и физических лиц от однородных товаров и услуг (далее товары) других юридических или физических лиц.

В соответствии с Извещением и закупочной документации предметом и объектами по лотам № 2 вышеуказанной закупки являются:

– Электросчетчик ZMD405CT44.0457 S4 B40 кл. 0,5S 5A;

– Коммодуль В4;

– Адаптер CU ADP2;

– Коммодуль CU E22;

В закупочной документации по данной закупке заказчиком в описание объекта закупки не включены слова «или аналог», а также отсутствует документально оформленный отчет с обоснованием невозможности использования аналогичных товаров.

Следует отметить, что указанное оборудование производится исключительно компанией Landis+Gyr[[1]](#footnote-1), в связи с чем заказчиком при описании объектов закупки по лоту № 2 указаны товарные знаки производителя Landis+Gyr.

Исходя из вышеизложенного заказчиком при описании объектов закупки по лоту № 2 совершены действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, что привело к нарушению принципа обеспечения конкуренции, установленного статьей 7 Закона о закупках, и требований, предусмотренных пунктом 4 статьи 17 и статьей 23 Закона о закупках, Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке» (САЗ 19-1).

**2.5.** В соответствии с подпунктом д) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках, в Извещении о проведении открытого аукциона заказчик, помимо иного, указывает преимущества, предоставляемые в соответствии с настоящим Законом.

Согласно пункту 1 статьи 19 Закона о закупках, при осуществлении закупок преимущества предоставляются следующим участникам закупки:

а) учреждения и организации уголовно-исполнительной системы;

б) организации, применяющие труд инвалидов;

в) отечественные производители;

г) отечественные импортеры.

Вместе с тем, в пункте 1 Раздела 6 «Преимущества, требования к участникам закупки» Извещения, размещенного в Информационной системе в сфере закупок заказчик не указал преимущества, предусмотренные подпунктами а) и б) пункта 1 статьи 19 Закона о закупках.

**2.6.** Согласно требованиям пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. Правительством Приднестровской Молдавской Республики определяется перечень необходимых условий и гарантий, подлежащих включению в контракт.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 36 Закона о закупках к документации об открытом аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации, содержащий условия, указанные в документации об открытом аукционе о заключении контракта.

Таким образом, исходя из норм положений статьи пункта 2 статьи 36 пункта 9 статьи 40, пунктов 1-2, 4 статьи 41 Закона о закупках проект контракта должен содержать все условия указанные в документации об открытом аукционе о заключении контракта в соответствии с требованиями Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1).

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении по закупке документации по закупке № 5 (предмет закупки «Средства измерения») в пункте 4 Раздела 6 «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг)» Извещения, установлено следующее: *«На поставляемый по настоящему Контракту Товар устанавливается минимальный гарантийный срок эксплуатации продолжительностью****не менее 12 месяцев******с момента фактической поставки*** *Товара на склад Покупателя – ГУП «ГК «Днестрэнерго». В течение гарантийного срока Поставщик устраняет все выявленные дефекты, возникшие по его вине, за свой счет. В случае если дефекты устраняются силами Заказчика, Поставщик должен возместить затраты на устранение дефектов.*

При этом пунктом 9.1. проекта контракта на поставку товара, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком определены иные гарантийные обязательства: «9*.1.* *На поставляемый товар по настоящему контракту на Товар устанавливается гарантийный срок продолжительностью* ***не менее 24 месяца******с момента ввода в эксплуатацию*** *Товара, но не более 30 месяцев от даты поставки, при соблюдении Покупателем правил эксплуатации».*

На основании вышеизложенного заказчиком в лице ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» не соблюдены требования норм статей 24, 36 Закона о закупках.

**2.7.** Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Согласно пунктам 1, 4-5 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов:

а) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);

б) тарифный метод;

в) проектно-сметный метод;

г) затратный метод.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) является приоритетным для определения и обоснования цены контракта.

Согласно пункту 3 статьи 16 Закона о закупках при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг **должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров**, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с Извещением, закупочной документацией, размещенными в информационной системе в сфере закупок по лоту № 2 закупки № 5 (предмет закупки «Средства измерения (централизованная закупка»), заказчиком определены следующие предмет (объекты) закупки и существенные условия заключения контракта:

***– Лот №2*** ***с начальной максимальной ценой контракта на сумму 305 900 руб., объектами закупки которого являются:***

*– Электросчетчик ZMD405CT44.0457 S4 B40 кл. 0,5S 5A в количестве 13 штук;*

*– Коммодуль В4 в количестве 6 штук;*

*– Адаптер CU ADP2 в количестве 3 штук;*

*– Коммодуль CU E22 в количестве 2 штук;*

В соответствии с закупочной документацией и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта ГУП «Институт технического регулирования и метрологии», размещенными в информационной системе в сфере закупок, для определения начальной (максимальной) цены контракта по лоту №2 применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 25 сентября 2024 года исх. № 01-26/8130 запрошена информация и документы, на основании которых сформирована начальная (максимальная) цена контракта по данной закупке.

В соответствии с пунктом 18 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29) запрос на предоставление ценовой информации, направляемый потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю), и (или) запрос о предоставлении ценовой информации, размещаемый в информационной системе в сфере закупок или в печатных изданиях, должен содержать:

а) подробное описание объекта закупки, включая указание единицы измерения, количества товара, объема работы или услуги;

б) перечень сведений, необходимых для определения идентичности или однородности товара, работы, услуги, предлагаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

в) основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, выполнению работ, оказанию услуг, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества;

г) сроки предоставления ценовой информации;

д) информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика;

е) указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены.

Следует отметить, что ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» **в информационной системе в сфере закупок** 25 июля 2024 года размещен запрос на приобретение средств измерений (размещенного по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/zaprosy-tsen-na-tovary-raboty-uslugi?view=price_request&id=4734> **со сроком предоставления ценовой информации до** 17 часов 00 минут **2 августа 2024 года.**

При этом в вышеуказанном запросе не отражены основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, выполнению работ, оказанию услуг, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, а также указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены

Пунктами 3-4 статьи 16 Закона о закупках и пунктами 10, 22-23 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127
«Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29) (далее – Методические рекомендации), определено, что при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг **должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров**, выполнения работ, оказания услуг.

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг; информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг; информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в информационной системе.

Все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам, необходимо регистрировать в делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа (организации) и использовать в расчетах начальной (максимальной) цены контракта.

Кроме того согласно пункта 5 вышеуказанных Методических рекомендаций по результатам определения начальной (максимальной) цены контракта формируется обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – обоснование начальной (максимальной) цены контракта), в виде расчета начальной (максимальной) цены контракта, содержащего информацию в объеме, достаточном для обеспечения возможности проверки соблюдения предусмотренного Законом о закупках порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта путем обращения к соответствующим источникам информации.

Следует отметить, что документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» не содержат отметку заказчика о регистрации в делопроизводстве, а также в обоснование начальной (максимальной) цены контракта отсутствует информация об определении (идентификации) источников ценовой информации при формировании и определении начальной (максимальной) цены контракта.

Письмом от 27 сентября 2024 года исх. № 01-10/432 ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» представлены коммерческие предложения по данной закупке от трех потенциальных поставщиков, а именно: ООО «\_\_\_\_» (коммерческое предложение от 30 августа 2024 года исх. № ВЗ-295-04), ИП 1 (коммерческое предложение от 4 сентября .2024 года исх. № 48), ИП 2 (коммерческое предложение от 3 сентября 2024 года исх. № 230), на основании которых сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта. Информация, содержащаяся в представленных коммерческих предложениям отражена в ниже приведенной таблице:

| Показатели | Согласно Извещения о закупке по лоту №2 | КП ООО «\_\_\_\_» от 30.08.2024 г. исх. № ВЗ-295-04 по лоту №2  | КП ИП 1 от 4.09.2024 г. исх. № 48 по лоту №2 | КП ИП 2 от 3.09.2024 г. исх. № 230 по лоту №2 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Объект закупки 2 | 1) Электросчетчик ZMD405CT44.0457 S4 B40 кл. 0,5S 5A в количестве 13 штук;2) Коммодуль В4 в количестве 6 штук;3) Адаптер CU ADP2 в количестве 3 штук;4) Коммодуль CU E22 в количестве 2 штук; | Электросчетчик ZMD405CT44.0457 S4 B40 кл. 0,5S 5A – 13 шт.; Коммодуль В4 – 6 шт.;Адаптер CU ADP2 – 3 шт.; Коммодуль CU E22 – 2 шт.;  | Электросчетчик ZMD405CT44.0457 S4 B40 кл. 0,5S 5A – 13 шт.; Коммодуль В4 – 6 шт.;Адаптер CU ADP2 – 3 шт.; Коммодуль CU E22 – 2 шт.;  | Электросчетчик ZMD405CT44.0457 S4 B40 кл. 0,5S 5A – 13 шт.;Коммодуль В4 – 6 шт.;Адаптер CU ADP2 – 3 шт.;Коммодуль CU E22 – 2 шт.; |
| Валюта платежа  | резидентам ПМР – в рублях ПМР, не резидентам ПМР – в леях РМ и рублях РФ.  | Руб. ПМР | Руб. ПМР | Руб. ПМР |
| Условия оплаты  | Оплата производится по договору, путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика в следующем порядке:- предоплата 50%, после подписания контракта- в течение **5 рабочих дней** с момента вступления настоящего контакта в силу: - окончательная оплата 50% производится в течение **5 рабочих дней** при каждой поставленной партии товара на склад (специально оборудованную площадку) Покупателя  | Предоплата 50% в течение **15 дней** с момента заключения договора, 50% в течение **15 рабочих дней** с момента фактической поставки Товара | Предоплата 50% в течение **15 дней** с момента заключения договора, 50% в течение **15 рабочих дней** с момента фактической поставки Товара | Предоплата 50% в течение **15 дней** с момента заключения договора, 50% в течение **15 рабочих дней** с момента фактической поставки Товара |
| Срок и условия поставки  | не более 80 рабочих дней - (на оборудование классом напряжения от 35 кВ срок поставки согласно предложению поставщика) с момента осуществления предоплаты в размере 50% от суммы подписанного сторонами контракта. О дате поставки (с указанием точной даты) Поставщик обязан предупредить Покупателя в письменной форме не позднее, чем за рабочих 3 дня до предполагаемой даты поставки; | До 31 декабря 2024 года Срок может быть продлен по соглашению сторон в соответствии с законодательством о закупках | До 31 декабря 2024 года Срок может быть продлен по соглашению сторон | До 31 декабря 2024 года Срок может быть продлен по соглашению сторон |
| Место поставки | г. Тирасполь ул. Украинская ,5 | г. Тирасполь ул. **Украинская ,5** | На склад покупателя г. Тирасполь ул. **Энергетиков, 56а** | На склад покупателя г. Тирасполь ул. **Энергетиков, 56а** |
| Гарантии | На поставляемый по настоящему Контракту Товар устанавливается минимальный **гарантийный срок** эксплуатации продолжительностью не менее 12 месяцев с момента фактической поставки Товара на склад Покупателя – ГУП «ГК «Днестрэнерго». | Согласно паспорту завода-изготовителя, но **не менее 24 месяца** со дня поставки | Срок эксплуатации **не менее 12 месяцев** со дня поставки | Срок эксплуатации **не менее 12 месяцев** со дня поставки |

Исходя из вышеизложенного, в коммерческих предложениях потенциальных поставщиковкоммерческие и финансовые условия поставки товаров в части условий оплаты, сроков и условий отгрузки, места поставки **не в полной мере соответствуют условиям оплаты и отгрузки по лоту №2,** определенным Заказчиком в Извещении и закупочной документации по вышеуказанной закупке.

Кроме того, при формировании и определении начальной (максимальной) цены контракта заказчиком использована ценовая информация по коммерческим предложениям ООО «\_\_\_\_\_», ИП 1, ИП 2 **после окончания срока приема информации, установленного в запросе ценовой информации,** размещенного в информационной системе в сфере закупок.

Следует отметить, что в соответствии с частью второй пункта 2 Методических рекомендаций начальная (максимальная) цена контракта, указываемая заказчиком в документации о закупке, не может превышать размер начальной (максимальной) цены контракта, рассчитанный в соответствии с настоящими Рекомендациями.

Согласно информации, представленной ГУП «ГК «Днестрэнерго» письмом
от 2 октября 2024 года исх. № 01-05/549 и от 11 октября 2024 года исх. № 01-05/1940, в адрес ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» была направлена ценовая информация, возможная для использования в рамках формирования начальной (максимальной) цены контракта, по лоту № 2 закупки № 5 (предмет закупки «Средства измерения (централизованная закупка»), а именно Счет компании SRL «\*\*\*\*» (официального дилера производителя в Республике Молдова) №24-2606 от 04.07.2024, содержащее ценовое предложение в размере 238 880 лей РМ. При этом транспортные и таможенные расходы по доставке указанных приборов в г. Тирасполь составляют не более 1 600 рублей.

Также, в соответствии с указанной информацией в адрес ГУП «ГК «Днестрэнерго» письмом от 8 октября 2024 года № 35/10 поступила ценовая информация SRL «\*\*\*\*», возможная для использования в рамках формирования начальной (максимальной) цены контракта, по лоту № 2 закупки № 5 (предмет закупки «Средства измерения (централизованная закупка») с более низкими стоимостными показателями, а именно 210 800 лей РМ.

Учет ценовой информации, представленной ГУП «ГК «Днестрэнерго», позволяет сформировать начальную (максимальную) цену контракта по лоту № 2 закупки № 5 (предмет закупки «Средства измерения (централизованная закупка») в размере, существенно меньшем относительно указываемого заказчиком в документации о закупке, что влечет нарушение требований пункта 2 Методических рекомендаций.

Таким образом, указанные в извещении и закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта по лоту №2 данной закупки, размещенная в информационной системе в сфере закупок, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованных начальных (максимальных) цен контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках, Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29).

Учитывая вышеизложенное, ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» нарушены требования, установленные статьями 7, 15 – 17, 19, 23, 29, 36 – 38 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI
«О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке», Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1), Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 453 «О централизованных закупках товаров (работ, услуг) государственными (муниципальными) заказчиками, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями» (САЗ 20-1), Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики
от 24 декабря 2019 года № 1127 «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29).

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 18 октября 2024 года № 01-29/32 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4**. **Дата, время и место составления акта, а также подпись лица (лиц), осуществляющих мероприятие по контролю (по надзору):** 17 октября 2024 года, в 17 часов 30 минут, город Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

1. https://www.landisgyr.eu/ [↑](#footnote-ref-1)