|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРУЛ**  **ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЕКОНОМИЧЕ**  **АЛ РЕПУБЛИЧИЙ**  **МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ** |  | **МIНIСТЕРCТВО ЕКОНОМIЧНОГО РОЗВИТКУ**  **ПРИДНIСТРОВСЬКОI**  **МОЛДАВСЬКОI РЕСПУБЛIКИ** |

**МИНИСТЕРСТВО**

**ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКТ**

**проверки**

**№ 01-28/93**

**(Копия подготовлена для размещения в информационной системе в сфере закупок)**

13 сентября 2024 года г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, комиссии по осуществлению закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики и ее членов

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 3 сентября 2024 года № 832 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, комиссии по осуществлению закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики и её членов».

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 4 сентября 2024 года.**

**Окончено в 17 часов 30 минут 13 сентября 2024 года.**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту – Закон о закупках), а также соблюдением комиссией по осуществлению закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики и ее членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок, в ходе проведения первого этапа открытого аукциона по закупке № 25 (предмет закупки «Ветеринарное рентген оборудование и комплектующие»), размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=7792>.

**1.** **Наименование проверяемых субъектов:**

Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики.

**Адрес:** г. Тирасполь, ул. Юности, д. 58/3.

**Телефон:** 0 (533) 7–65–71.

**2.** **Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, комиссии по осуществлению закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики и её членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Письменное обращение ООО «Инпакта Логистик», представленное письмом б/н и б/д;

2. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=7792> закупка № 25 (предмет закупки «Ветеринарное рентген оборудование и комплектующие»);

– [https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view= plan&id=2693](https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=%20plan&id=2693) (План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2024 год);

3. Служебная записка Государственной службы экономической активности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики   
от 28 ноября 2023 года;

4. Представленные письмом Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 6 сентября 2024 года   
исх. № 01-25/3370.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

14 августа 2024 года Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении открытого аукциона по закупке № 25 (предмет закупки «Ветеринарное рентген оборудование и комплектующие»).

**2.1.** Согласно пункту 1 статьи 35 Закона о закупках извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком в информационной системе не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

В соответствии с подпунктом г) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках в извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает дату окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе, а также место, дату, время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Исходя из требований пункта 1 статьи 36 Закона о закупках в Документация об открытом аукционе наряду с иной информацией отражается информация, указанная в извещении о проведении такого аукциона.

В размещенной в Информационной системе в сфере закупок закупочной документации по закупе № 25 (предмет закупки «Ветеринарное рентген оборудование и комплектующие») заказчиком размещена информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 1 раздела 3 Извещения установлена дата и время начала подачи заявок по данной закупке – **14 августа 2024 года с 14 часов 30 минут;**

– пунктом 2 раздела 3 Извещения установлена дата и время окончания подачи заявок – **22 августа 2024 года до 10 часов 00 минут.**

Таким образом, срок с даты размещения Извещения заказчиком в информационной системе в сфере закупок до начала проведения открытого аукциона составил **менее 7 рабочих дней,** что влечет за собой нарушение норм статьи 35 Закона о закупках.

**2.1.1.** В соответствии с нормами статьи 29 Закона о закупках заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в информационной системе, в котором среди иного указывается срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.

Порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе регламентирован статьей 38 Закона о закупках. Пункт 2 данной статьи наделяет участника открытого аукциона правом подачи заявки на участие в открытом аукционе в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, **или в форме электронного документа** (если такая форма подачи заявки допускается документацией об открытом аукционе).

Нормами пункта 6 статьи 38 Закона о закупках определен исчерпывающий перечень требований к оформлению заявки на участие в открытом аукционе, включающий следующее:

1. Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом аукционе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы.

2. Заявка на участие в открытом аукционе и том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого аукциона при наличии печати (для юридического лица) и подписаны участником открытого аукциона или лицом, уполномоченным участником открытого аукциона.

3. Непосредственно участник открытого аукциона несет ответственность за подлинность и достоверность представленных информации и документов.

Частью четвертой данного пункта определён **запрет на установление иных требований к оформлению заявки** на участие в открытом аукционе, за исключением выше обозначенных.

Также в соответствии с требованиями пункта 8 статьи 38 Закона о закупках прием заявок на участие в открытом аукционе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок **подачи заявок** участниками закупки на участие в открытом аукционе как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа должен быть представлен до срока (даты) вскрытия конвертов.

В пункте 4 Раздела 3 «Порядок подачи заявок» Извещения, а также пункте 8 «Порядок подачи заявок» закупочной документации размещенного в информационной системе в сфере закупок заказчиком определено, что «*Заявка подается в письменной виде … или в форме электронного документа* ***с использованием пароля, обеспечивающего ограничение доступа который предоставляется заказчику 22 августа 2024 года в (до) 10-00 часов,*** *на адрес электронной почты* [*guruvm@mail.ru*](mailto:guruvm@mail.ru)*».*

Вместе с тем, пунктом 3 Срок, в течение которого принимаются заявки на участие в открытом аукционе» закупочной документации заказчиком установлен срок приема заявок с 14 августа 2024 года по 22 августа 2024 года в рабочие дни с 8.30 часов до 17.00 часов (обеденный перерыв с 12-00 часов до 13-00 часов) по адресу: ГУ «Республиканский центр ветеринарно-санитарного и фитосанитарного благополучия», г. Тирасполь,   
ул. Гвардейская, д. 31-а.

Таким образом, установление заказчиком в Извещении и закупочной документации вышеуказанных требований в части использования пароля, установления сроков и места приема заявок без определения формы предоставления заявок нарушает требования норм статьи 38 Закона о закупках.

**2.1.2.** В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Закона о закупках информация, предусмотренная настоящим Законом и размещенная в информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В размещённом в информационной системе в сфере закупок Извещении по данной закупке, заказчиком указана информация о дате и времени начала подачи заявок, наличие которой регламентировано нормами статей 29 и 35 Закона о закупках – **14 августа 2024 года с 14-30 часов (**пункт 1 раздела 3 Извещения).

При этом, в форме отображения информации о данной закупке Заказчиком размещены в информационной системе в сфере закупок Извещение и закупочная документация по закупе № 25 (предмет закупки «Ветеринарное рентген оборудование и комплектующие»), следующая информация о дате и времени начала подачи заявок **14 августа 2024 года с 16:00 часов.**

Таким образом, Заказчик в лице Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики указал в Извещении и закупочной документации неверное время начала подачи заявок по данной закупке, что повлекло нарушение норм статей 6 и 29 Закона о закупках.

**2.2.** В соответствии с нормами статьи 21 Закона о закупках при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки. Информация об установленных требованиях указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о закупках.

Пунктом 3 статьи 35 Закона о закупках определено, что в извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и **исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 Закона о закупках.

В соответствии с частью второй подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Так, в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 Раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения, а также пунктом 11 «Требования к участникам, а также к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в открытом аукционе» закупочной документации по закупке № 25 (предмет закупки «Ветеринарное рентген оборудование и комплектующие»), участником закупки должны быть представлены следующие документы:

*«а) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке заверенная копия такой выписки (для юридического лица), копия предпринимательского патента (для индивидуального предпринимателя, применяющего патентную систему налогообложения) и (или) копия документа, подтверждающего право на применение упрощённой системы налогообложения (для индивидуального предпринимателя, применяющего упрощенную систему налогообложения);*

*…*

*в) копии учредительных документов участника открытого аукциона (для юридического лица);*

*…».*

Следует отметить, что нормами статьи 38 Закона о закупках и частью второй пункта 2 Формы заявок участников закупки, утвержденной Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки» определен порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе. При этом частью второй подпункта 4) подпункта а) пункта 3 вышеуказанной статьи установлено, что копии учредительных документов участника открытого аукциона (для юридического лица), **не предоставляются в случае, если заказчик обладает доступом к соответствующим электронным базам данных.**

Согласно Служебной записке Государственной службы экономической активности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 28 ноября 2023 года Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики имеет посредством государственной информационной системы «Реестр документов разрешительного характера доступ к «Государственному реестру юридических лиц», в котором содержится информация об учредительных документах юридического лица, а также информация, позволяющая сформировать выписку из единого государственного реестра юридических лиц.

Таким образом, требования Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в части наличия в заявке на участие вышеуказанных документов **не** **обоснованы** и нарушают требования статьи 38 Закона о закупках и Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

**2.3.** В соответствии с нормами статей 35, 36, 37 Закона о закупках документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, среди иного должна содержать информацию о требованиях, предъявляемых к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 Закона о закупках.

В пункте 2 Раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения по закупке № 25 (предмет закупки «Ветеринарное рентген оборудование и комплектующие») заказчиком, среди иного, определено:

*«Заявка на участие в открытом аукционе должна содержать:*

*…*

*3) наличие технического паспорта на оборудование;*

*…*

*з) документы, подтверждающие принадлежность участника закупки к категории участников закупки которым предоставляется преимущество при осуществлении закупок в соответствии* ***с пунктом 4 статьи 18*** *Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике»;*

…».

Необходимо отметить, что пунктом 4 статьи 18 Закона о закупках установлено, что участник закупки вправе отозвать заявку на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в любое время до даты и времени начала рассмотрения заявок на участие.

Между тем в пункте 11 «Требования к участникам, а также к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в открытом аукционе» закупочной документации по закупке № 25 (предмет закупки «Ветеринарное рентген оборудование и комплектующие») заказчиком, **помимо документов, указанных в** пункте 2 Раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» **Извещения**, **дополнительно** определена необходимость предоставления следующих документов и информации:

*«1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты;*

*…*

*д) наличие технического паспорта на оборудование; спецификация (декларация) соответствия согласно стандарту страны производителя (ЕС);*

*ж) документы, подтверждающие право участника открытого аукциона получение преимуществ в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» или копии этих документов».*

Отражение в закупочной документации информации, не соответствующей Извещению по вышеуказанной закупке, привело к нарушению требований, определенных нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

**2.4.** В соответствии с частью второй подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики» в подпункте 3) подпункта д) пункта 2 раздела 6 Извещения «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» указан исчерпывающий перечень документов, который должен быть представлен участниками открытого аукциона в том числе: «наличие технического паспорта на оборудование».

Вместе с тем, в подпункте д) пункта 11 закупочной документации «Требования к содержанию, составу, форме заявок на участие в открытом аукционе» установлено: «наличие технического паспорта на оборудование, спецификации (декларации) соответствия согласно стандарта страны производителя».

Нормами пункта 2 статьи 473 Гражданского Кодекса Приднестровской Молдавской Республики установлено, что продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законами, иными правовыми актами или договором.

Следовательно, указание Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики требования подачи в составе заявки документов, подтверждающих соответствие товара, а именно: «технического паспорта на оборудование, спецификации (декларации) соответствия согласно стандарта страны производителя», которыми участник закупочной процедуры не может обладать, не приобретая соответствующего товара, не соответствует действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики. Указанное требование о представлении в составе заявки участника паспорта на изделие обременяют участника закупки заблаговременно приобрести оборудование, указанное в закупочной документации, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в определении поставщика, а также ставит возможность подать заявку в зависимость от действий третьих лиц (производителя/дилера продукции), что ограничивает возможность участия в определении поставщика.

Установление вышеуказанного требования Заказчиком не соответствует требованиям статей 35-36 Закона о закупках, которым не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений.

**2.5.** Пунктом 4 статьи 17 Закона о закупках установлено, что заказчик **не вправе** совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Статьей 23 Закона о закупках и пунктом 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) коммерческих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке» (САЗ 19-1), установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки **указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки**.

Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом **указываются максимальные и (или) минимальные** значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не распространяются, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или аналог», за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке.

Объектами закупки по лотам №№ 1-2 является следующее оборудование:

Лот № 1 Аппарат рентгеновский портативный переносной в комплекте с плоскопанельным детектором рентгеновского излучения, станцией рентгенолога, ноутбуком;

Лот № 2 Ветеринарный хирургический стол рентгенологический в комплекте со стойкой-подъемником.

Следует отметить, что заказчик в Техническом задании по лотам №№ 1-2 в Извещении и закупочной документации по данной закупке заказчик **не указал максимальные и (или) минимальные значения** показатели при описании технических характеристик медицинского оборудования.

Таким образом, заказчик при описании объектов закупки совершил действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, что привело к нарушению требований, предусмотренных пунктом 4 статьи 17 и статьей 23 Закона о закупках, Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке» (САЗ 19-1).

**2.6.** Согласно нормам статей 36, 37 Закона о закупках документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

а) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

б) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг).

При этом в закупочной документации, размещенной Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок, не указана вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

В соответствии с требованиями части второй и четвертой пункта 4 статьи 24 Закона о закупках в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) представлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта.

В контракте должна быть предусмотрена ответственность за непредставление информации, указанной в части второй настоящего пункта, путем взыскания с поставщика (подрядчика, исполнителя) пеней в размере не менее чем 0,05 процента от цены договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком в соответствии с настоящей частью. Пени подлежат начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства.

Вместе с тем, в Извещении и закупочной документации по закупке № 25 (предмет закупки «Ветеринарное рентген оборудование и комплектующие») отсутствует информация и ответственность за непредставление информации о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор.

Неразмещение в Извещении и закупочной документации в информационной системе информации и ответственности за непредставление информации о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор с Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, привело к нарушению требований статей 29, 35, 36 Закона о закупках.

**2.7.** Согласно требованиям пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. Правительством Приднестровской Молдавской Республики определяется перечень необходимых условий и гарантий, подлежащих включению в контракт.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 36 Закона о закупках к документации об открытом аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации, содержащий условия, указанные в документации об открытом аукционе о заключении контракта.

Таким образом, исходя из норм положений статьи пункта 2 статьи 36 пункта 9 статьи 40, пунктов 1-2, 4 статьи 41 Закона о закупках проект контракта должен содержать все условия указанные в документации об открытом аукционе о заключении контракта в соответствии с требованиями Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1).

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении по закупке № 25 (предмет закупки «Ветеринарное рентген оборудование и комплектующие») установлено следующее:

–  в пункте 4 Раздела 4 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа) Извещения, указано: *«100% предоплата в безналичной форме, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика».*

– в пункте 3 Раздела 6 «Условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащие исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств)» Извещения, установлено: *«В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком/Подрядчиком своих обязательств по контракту, он уплачивает Получателю пеню в размере 0,05 процента от цены контракта за каждый день просрочки до полного исполнения своей обязанности. При этом сумма взимаемой пени не должна превышать 10 процентов от суммы неисполненного обязательства по контракту.*

*В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Получателем своих обязательств по контракту, он оплачивает Поставщику/Подрядчику пеню в размере 0,05 процента от цены контракта за каждый день просрочки до полного исполнения своей обязанности. При этом сумма взимаемой пени не должна превышать 10 процентов от суммы неисполненного обязательства по контракту.*

*В случае нарушения Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) сроков исполнения обязательств по контракту Получатель перечисляет Поставщику (подрядчику, исполнителю) оплату в размере, уменьшенном на размер установленной контрактом неустойки за нарушения сроков исполнения обязательств по контракту».*

– в пункте 4 Раздела 6 «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг)» Извещения, установлено: *«Поставляемый товар/выполненная работа должны отвечать всем требованиям качества, безопасности, техническим и другим нормам, стандартам и требованиям для товаров/работ данного вида, предъявленным законодательством Приднестровской Молдавской Республики и страны-производителя, соответствовать заявленным характеристикам. Товар/работа должны быть переданы в собственность Заказчика/Получателя с надлежащим качеством, в срок и цене, указанной в контракте.*

*Гарантийный срок поставляемого товара/выполненной работы по контракту указывается в гарантийных обязательствах, но не менее 12 (двенадцать) месяцев.*

*Гарантия Поставщика (подрядчика, исполнителя) распространяется на товар/работу, эксплуатируемый Заказчиком/получателем в соответствии с Инструкцией по пользованию и условиям гарантийных обязательств».*

– пункта 2 Раздела 7 «Срои поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» Извещения, установлено: *«Срок поставки товара – 60 (шестьдесят) рабочих дней после получения предоплаты, с правом до срочной поставки».*

При этом пунктами 2.4.-2.5. и 6.3. проекта контракта на поставку товара, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком определен иной порядок расчетов и ответственность сторон за выполненные работы:

– пункт 2.4. *«Расчет по настоящему контракту производится Получателем в безналичной форме, в рублях Приднестровской Молдавской Республики в течение 20 (двадцати) банковских дней, на основании счета, выставленного Поставщиком»*.

*– пункт 2.5.* *«Форма оплаты –100% предоплата».*

*– пункт 6.3. «В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком своих обязательств по настоящему контракту, он уплачивает Получателю неустойку в размере 0,05% от суммы задолженности неисполненного обязательства за каждый день просрочки. При этом сумма взимаемой неустойки не должна превышать 10% от общей цены настоящего контракта.* ***Неустойка подлежит взысканию Получателем, в обязательном порядке, при условии, что сумма начисленной неустойки превысила 1 000 (одну тысячу) рублей Приднестровской Молдавской Республики****».*

Между тем, необходимо отметить, что в проекте контракта на поставку товара, размещенного в Информационной системе в сфере закупок по закупке № 25 (предмет закупки «Ветеринарное рентген оборудование и комплектующие»), заказчиком не указана информация о сроках поставки товара, а также гарантийный срок на поставку товара.

На основании вышеизложенного заказчиком в лице Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, не соблюдены требования норм статей 24, 36 Закона о закупках.

**2.8.** Нормами статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом. При этом обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели, начальная (максимальная) цена контракта, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 16 Закона о закупках приоритетным для определения и обоснования цены контракта является метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), предусматривающий установление цены контракта на основании общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, полученная у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с пунктом 3 статьи 16 Закона о закупках при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг **должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров**, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с Извещением, закупочной документацией, размещенными в информационной системе в сфере закупок, по данной закупке заказчиком определены следующие предмет (объекты) закупки и существенные условия заключения контракта:

*– Предметом закупки является* оборудование, включающее в себя 2 лота:

*Лот № 1 Аппарат рентгеновский портативный переносной в комплекте с плоскопанельным детектором рентгеновского излучения, станцией рентгенолога, ноутбуком в количестве 1 шт.;*

*Лот №* 2 *Ветеринарный хирургический стол рентгенологический в комплекте со стойкой-подъемником в количестве 1 шт.;*

*– Начальная (максимальная) цена контракта составляет:*

*– По лоту № 1– 494 950 руб.;*

*– По лоту № 2 – 86 300 руб.* *(пункт 1 Раздела 4 Извещения)*;

*– Условия оплаты:* ***100% предоплата*** *в безналичной форме, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика (пункт 4 Раздела 4 Извещения);*

*– Срок поставки товара: Срок поставки товара –* ***60 (шестьдесят) рабочих дней после получения предоплаты****, с правом досрочной поставки (пункт 2 Раздела 7 Извещения);*

*– Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг):*

– *Гарантия на товар – Гарантийный срок поставляемого товара/выполненной работы по контракту указывается в гарантийных обязательствах, но не менее 12 (двенадцать) месяцев.*

*Гарантия Поставщика (подрядчика, исполнителя) распространяется на товар/работу, эксплуатируемый Заказчиком/получателем в соответствии с Инструкцией по пользованию и условиям гарантийных обязательств (пункт 4 Раздела 6 Извещения).*

В соответствии с закупочной документацией и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта по закупке № 25 (предмет закупки «Ветеринарное рентген оборудование и комплектующие»), размещенной в информационной системе в сфере закупок, для определения начальной (максимальной) цены контракта по лотам №№ 1-2 данной закупки применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

**2.8.1.** В соответствии с пунктом 18 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29) запрос на предоставление ценовой информации, направляемый потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю), среди иного **должен содержать**:

- сроки предоставления ценовой информации;

- информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика;

- основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, выполнению работ, оказанию услуг, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества;

6 августа 2024 года Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в целях определения и формирования начальной (максимальной) цены контракта по закупке № 25 (предмет закупки «Ветеринарное рентген оборудование и комплектующие») направлен в адрес потенциальных поставщиков запрос цены на данное оборудование (2 позиции) (письмо от 6 августа 2024 года исх. № 01-10/331) без указания списка рассылки, в том числе.

*1)*Аппарат рентгеновский портативный переносной в комплекте с плоскопанельным детектором рентгеновского излучения, станцией рентгенолога, ноутбуком *в количестве 1**шт. с обязательным предоставлением сертификата (декларации) соответствия Госстандарта России или Украины, ЕС, модели оборудования, производителя, страны происхождения, года выпуска не ранее 2023 года, и в обязательном порядке предоставления технических характеристик оборудования в соответствии с Техническим заданием;*

*2)*Ветеринарный хирургический стол рентгенологический в комплекте со стойкой-подъемником *в количестве 1 шт. с обязательным предоставлением сертификата (декларации) соответствия Госстандарта России или Украины, ЕС, модели оборудования, производителя, страны происхождения, года выпуска не ранее 2023 года, и в обязательном порядке предоставления технических характеристик оборудования в соответствии с Техническим заданием.*

При этом в вышеуказанном запросе не указаны сроки поставки оборудования, сроки предоставления ценовой информации, а также указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, что не соответствует требованиям пункта 18 вышеуказанных Методических указаний.

**2.8.2.** В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 16 Закона о закупках и пунктами 10, 22-23 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29), при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг **должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров**, выполнения работ, оказания услуг.

Кроме того, согласно подпункту в) пункта 20 вышеуказанных Методических рекомендаций **не рекомендуется** использовать для расчета начальной (максимальной) цены контракта ценовую информацию, содержащуюся в документах, полученных заказчиком по его запросам и **не соответствующих требованиям, установленным заказчиком к содержанию таких документов.**

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 3 сентября 2024 года исх. № 01-26/7548 запрошена информация и документы, на основании которых сформирована начальная (максимальная) цена контракта по лотам №№ 1-2 данной закупке.

Письмом от 6 сентября 2024 года исх. № 01-25/3370 Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики представлены коммерческие предложения от двух потенциальных поставщиков:

– ООО «НЕОФИТА» (письмо от 8 августа 2024 года исх. б/н);

– ООО «Екипамед Интер» (письмо от 13 августа 2024 года исх. № 1), на основании которых Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики определена и сформирована начальная (максимальная) цена контракта по лотам №№ 1-2 по данной закупке, со следующими финансовыми и коммерческими условиями:

1. Коммерческое предложение «НЕОФИТА» (письмо от 8 августа 2024 года исх. б/н)

| № лота | Наименование объекта закупки | Ед. измерения | Кол-во | Сумма руб. ПМР |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Аппарат рентгеновский портативный переносной ORANGE-1060HF в комплекте с плоскопанельным детектором рентгеновского излучения VIVIX-S 1717V, станцией рентгенолога, ноутбуком 15,6 Lenovo Idea PAD Slim 3 | шт. | 1 | 494 950 |
| 2 | Ветеринарный хирургический стол рентгенологический BV X-Rays-2 в комплекте со стойкой-подъемником СП-1м | шт. | 1 | 86 300 |

*– Сроки поставки товара: в течении 60* ***рабочих дней*** *на склад ГУ «Республиканский центр ветеринарно-санитарного и фитосанитарного благополучия»;*

*– Гарантия:* ***12 месяцев*** *в соответствии с условиями производителя;*

*– Условия оплаты: 100% предоплата*.

2. Коммерческое предложение ООО «Екипамед Интер» (письмо от 13 августа 2024 года исх. № 1)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № лота | Наименование объекта закупки | Производитель | Ед. измерения | Кол-во | Сумма руб. ПМР |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Аппарат рентгеновский портативный переносной ORANGE-1060HF в комплекте с плоскопанельным детектором рентгеновского излучения VIVIX-S 1717V, станцией ренгенолога, ноутбуком 15,6 Lenovo Idea PAD Slim 3 | Южная Корея | шт. | 1 | 503 000 |
| 2. | Ветеринарный стол рентгенологический  BV X-Rays-2 в комплекте со стойкой-подъемником СП-1м | Украина | шт. | 1 | 90 000 |

*– Сроки поставки товара: в течении 60* ***календарных дней*** *с момента предоплаты»;*

*– Условия оплаты: предоплата 100%;*

*– Срок действия коммерческого предложения – до 31.12.2024 г.*

Следует отметить, что в коммерческом предложении ООО «Екипамед Интер»,   
отсутствует информация в соответствии с запросами потенциальным поставщикам о гарантийных обязательствах на оборудование. При этом, в коммерческом предложении ООО «Неофита» не представлена информация о производителе оборудования.

Вместе с тем, согласно пункту 19 вышеуказанных Методических рекомендаций все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам, необходимо регистрировать в делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа (организации) и использовать в расчетах начальной (максимальной) цены контракта.

При этом коммерческие предложения ООО «Неофита» и ООО «Екипамед Интер», содержащие ценовую информацию, полученные по запросам, не содержат отметку заказчика о регистрации в делопроизводстве, что не соответствует требованиям пункта 18 вышеуказанных Методических указаний.

**2.9.** В соответствии с нормами статьи 39 Закона о закупках вскрытие конвертов с заявками, рассмотрение и оценка заявок на участие в открытом аукционе являются первым этапом проведения открытого аукциона. При этом, в процессе вскрытия конвертов комиссия осуществляет проверку соответствия представленных участниками закупки документов. В процессе вскрытия конвертов комиссия осуществляет проверку соответствия представленных участниками закупки **документов перечню документов,** заявленных в Извещении об открытом аукционе и документации о закупке.

Заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Закона, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе.

В случае, если участником закупки не соблюдены требования, предусмотренные частью первой настоящего пункта, то такой участник закупки признается не соответствующим требованиям, а его заявка не оценивается. Основания, по которым участник открытого аукциона был отстранен, фиксируются в протоколе вскрытия конвертов.

В соответствии с Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам (Извещение от 14 августа 2024 года № 25, закупка «Аппарат рентгеновский портативный переносной в комплекте с плоскопанельным детектором рентгеновского излучения, станцией рентгенолога, ноутбуком и ветеринарный хирургический стол рентгенологический в комплекте со стойкой-подъемником») от 22 августа 2024 года № 19 (далее по тексту – Протокол вскрытия заявок) и Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе (Извещение от 14 августа 2024 года № 25, закупка «Аппарат рентгеновский портативный переносной в комплекте с плоскопанельным детектором рентгеновского излучения, станцией рентгенолога, ноутбуком и ветеринарный хирургический стол рентгенологический в комплекте со стойкой-подъемником») от 26 августа 2024 года № 19/1 (далее по тексту – Протокол рассмотрения заявок) и представленными Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики заявками участников закупки для участия в открытом аукционе поступили заявки от двух организаций (юридических лиц):

1) ООО «Инпакта Логистик» по лотам №№ 1-2.

2) ООО «НЕОФИТА» по лотам №№ 1-2.

Согласно Протокола рассмотрения заявок Комиссия по осуществлению закупок в Приднестровской Молдавской Республики Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики заявка ООО «Инпакта Логистик» по лотам №№ 1-2 признана не соответствующей требованиям, установленным Извещением и закупочной документации в связи с отсутствием документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки, а также технического паспорта на оборудование и технической документации на ноутбук.

Необходимо отметить, что в заявке ООО «Инпакта Логистик» уполномоченным представителем ООО «Инпакта Логистик» указан…. При этом, в соответствии с пунктом 12.2.1 и 12.2.3 статьи 12 «Управление Обществом» Устава ООО «Инпакта Логистик», утвержденного Решением Учредителя ООО «Инпакта Логистик» № 1   
от 25 марта 2024 года (зарегистрировано Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики 27 марта 2024 года, регистрационный номер № 02-023-5134) руководство текущей деятельностью Общества осуществляется единоличным исполнительным органом Общества – директором Общества.

В соответствии с выпиской из Государственного реестра юридических лиц о юридическом лице ООО «Инпакта Логистик» по состоянию на 21 августа 2024 года в пункте «Фамилия, имя, отчество и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица» указан – Директор…. **Директор Общества представляет интересы** Общества и действует от имени Общества **без доверенности**.

На основании вышеизложенного, комиссией по осуществлению закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики своими действиями (бездействием) нарушили требования статьи 39 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики нарушены требования, установленные статьями 6, 17, 23-24, 29, 35-38, 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 [«Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке»](https://zakupki.gospmr.org/images/f/postanovleniya/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%20446%20%D0%BE%D1%82%2026%20%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%B0%D0%B1%D1%80%D1%8F%202019%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0%20%28%D0%A1%D0%90%D0%97%2019-1%29/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%E2%84%96%20446.pdf) (САЗ 19-1), Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки», Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127   
«Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29).

Комиссией по осуществлению закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики нарушены требования, установленные статьей 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике»   
(САЗ 18-48).

**3.** **Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 16 сентября 2024 года № 01-29/26 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4**. **Дата, время и место составления акта, а также подпись лица (лиц),** **осуществляющих мероприятие по контролю (по надзору):** 13 сентября 2024 года,   
в 17 часов 30 минут, город Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.