|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРУЛ** **ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЕКОНОМИЧЕ****АЛ РЕПУБЛИЧИЙ****МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ** |  | **МIНIСТЕРCТВО ЕКОНОМIЧНОГО РОЗВИТКУ****ПРИДНIСТРОВСЬКОI****МОЛДАВСЬКОI РЕСПУБЛIКИ** |

**МИНИСТЕРСТВО**

**ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

 **АКТ**

**проверки**

**№ 01-28/91**

**(Копия подготовлена для размещения в информационной системе в сфере закупок)**

10 сентября 2024 года г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении

Государственной администрации Рыбницкого района и города Рыбница,

комиссии по осуществлению закупок Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница и ее членов

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 22 августа 2024 года № 804 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Рыбницкого района и города Рыбница, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница и ее членов».

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 23 августа 2024 года.**

**Окончено в 16 часов 00 минут 6 сентября 2024 года.**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту – Закон о закупках), а также соблюдением комиссией по осуществлению закупок Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница и ее членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок, в ходе проведения запроса предложений по:

– закупке № 1.13, предмет закупки «Toyota Camry 2.4L или аналог», размещенной по электронному адресу: [https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id= 7628](https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=%207628);

– закупке № 1.13, предмет закупки «Toyota Camry 2.4L или аналог», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=7746>.

**1.** **Наименование проверяемых субъектов:**

Государственная администрация Рыбницкого района и города Рыбница.

**Адрес:** г. Рыбница, пр. Победы, д.4.

**Телефон:**0 (555) 3-15-11, (555) 3-05-96.

**2.** **Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница и её членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=7>628 (по закупке № 1.13, предмет закупки «Toyota Camry 2.4L или аналог»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=7746> (по закупке № 1.13, предмет закупки «Toyota Camry 2.4L или аналог»);

– [https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view =plan&id=2850](https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view%20=plan&id=2850) (План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2024 год);

2. Представленные письмами Государственной администрации Рыбницкого района и города Рыбница от 23 августа 2024 года исх. № 01-13/7341и и 27 августа 2024 года
исх. № 01-16/3993.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

23 июля 2024 года и повторно 7 августа 2024 года Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница в информационной системе в сфере закупок размещены Извещения о проведении запроса предложений по закупке № 1.13 (предмет закупки «Toyota Camry 2.4L или аналог») (далее по тексту – **закупка ID-7628**, **закупка
ID-7746** соответственно).

**2.1.** В соответствии с подпунктом г) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках Извещение о проведении запроса предложений должно содержать: место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, а также рассмотрения и оценки таких заявок.

Согласно пункту 3 статьи 44 Закона о закупках Извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в информационной системе не менее чем за 5 (пять) рабочих дней до даты проведения запроса предложений.

В размещенном в информационной системе в сфере закупок Извещении по данным закупкам, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках, в том числе:

**2.1.1. по закупке ID-7628** (предмет закупки «Toyota Camry 2.4L или аналог»):

– пунктом 5 раздела 1 Извещения определена дата размещения Извещения –
**23 июля 2024 года**;

– пунктом 1 раздела 3 Извещения определена дата и время начала подачи заявок –
**23 июля 2024 года** **с 16 часов 00 минут**;

– пунктом 2 того же раздела Извещения установлена дата и время окончания подачи заявок – **30 июля 2024 года до 11 часов 00 минут**.

**2.1.2. по закупке ID-7746** (предмет закупки «Toyota Camry 2.4L или аналог»):

– пунктом 5 раздела 1 Извещения определена дата размещения Извещения – **7 августа 2024 года**;

– пунктом 1 раздела 3 Извещения определена дата и время начала подачи заявок –
**7 августа 2024 года** **с 16 часов 00 минут**;

– пунктом 2 того же раздела Извещения установлена дата и время окончания подачи заявок – **14 августа 2024 года до 11 часов 00 минут**.

Таким образом, срок с даты размещения Извещения до даты проведения запроса предложений по закупкам ID-7628, закупка ID-7746 составил **менее 5 рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 44 Закона о закупках.

**2.2.** Согласно требованиям пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. Правительством Приднестровской Молдавской Республики определяется перечень необходимых условий и гарантий, подлежащих включению в контракт.

Пунктами 7 и 18 статьи 44 Закона о закупках определено, что к документации о проведении запроса предложений прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью документации о проведении запроса предложений, содержащий условия, указанные в извещении и закупочной документации о заключении контракта.

По результатам проведенного запроса предложений контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса предложений и окончательным предложением победителя, не позднее чем через 5 (пять) рабочих дней со дня размещения в информационной системе итогового протокола.

Таким образом, исходя из нормоположений статьи 24, пунктов 7, 18 статьи 44 Закона о закупках проект контракта должен содержать все условия указанные в документации запроса предложений о заключении контракта в соответствии с требованиями Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1).

В соответствии с требованиями подпункта 2) подпункта д) пункта 3 Раздела 2 Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1), в контракт подлежат включению положения, определяющие порядок его исполнения сторонами.

**2.2.1.** Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещение по закупке ID-7628 и закупке ID-7746 установлено следующее:

– в пункте 4 Раздела 4 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа)» Извещения, установлено: *«Оплата производится в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях ПМР на расчетный счет Поставщика в течение 30 календарных дней с даты получения товара»;*

– в пункте 1 Раздела 7 «Условия поставки» Извещения, установлено: *«****Возможна предоплата 25%,*** *поставка осуществляется в течение 10 рабочих дней с момента подписания договора,* ***75% после подписания акта приема передачи сторонами в течение 30 дней по мере бюджетного финансирования****»;*

– в пункте 4 Раздела 6 «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком, в отношении поставляемых товаров» Извещения, установлено: *«Качество товара должно соответствовать действующим стандартам, техническим условиям и иным требованиям предусмотренных для данного вида товара, без деформаций красочного покрытия».*

При этом пунктами 2.4, 3.1, 6.1.-6.3. проекта контракта поставки, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком определены иные требования в части условий оплаты, поставки товаров и гарантийных обязательств, а именно:

*– «2.4. Оплата по контракту производится покупателем на основании выставленных Продавцом счетов. Расчет по контракту производится в течение \_\_ (пяти) рабочих дней, после поступления на расчетный счет Покупателя денежных средств из республиканского бюджета на проведение расчетов за поставленный Товар*

*2.4. Расчет по настоящему контракту производится Покупателем в безналичной форме производится в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях Приднестровской Молдавской Республики на расчетный счет продавца по мере бюджетного финансирования.»;*

*– «3.1. Продавец обязуется передать товар Покупателю в течение \_\_\_ рабочих дней с момента оплаты Покупателем Товара. Передача товара осуществляется по расходным накладным, подписываемым уполномоченными представителями сторон.»;*

*– «6.1. Гарантийный срок поставляемого Товара по настоящему контракту указывается в гарантийных талонах.*

*6.2. Гарантия Продавца распространяется на Товар, эксплуатируемый покупателем в соответствии с Инструкцией пользованию и условиям Гарантийного талона.*

*6.3. Гарантия Продавца не распространяется на Товар:*

*а) имеющий нарушение гарантийной наклейки Продавца;*

*б) имеющий видимые механические повреждения;*

*в) при попадании внутрь посторонних предметов, жидкостей».*

Пунктом 1.2. проекта контракта определено, что *«Ассортимент, количество и цена за единицу Товара указываются в Спецификации (Приложение № к настоящему контракту), являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта.».* При этом Спецификация (Приложение) к проекту контракта отсутствуют.

Кроме того, в пункте 2.5 проекта контракта не указан источник финансирования.

**2.2.2.**Согласно требованиям части второй и четвертой пункта 4 статьи 24 Закона о закупках в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) представлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта.

В контракте должна быть предусмотрена ответственность за непредставление информации, указанной в части второй настоящего пункта, путем взыскания с поставщика (подрядчика, исполнителя) пеней в размере не менее чем 0,05 процента от цены договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком в соответствии с настоящей частью. Пени подлежат начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства.

При этом, в Извещении и закупочной документации по закупке ID-7628 и закупке
ID-7746 отсутствует информация об вышеуказанной обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) и ответственность за непредставление информации о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор.

Кроме того, проект контракта также не содержит информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта и ответственность за непредставление информации, указанной в части второй настоящего пункта, путем взыскания с поставщика (подрядчика, исполнителя) пеней в размере не менее чем 0,05 процента от цены договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком в соответствии с настоящей частью. Пени подлежат начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства.

На основании вышеизложенного, заказчиком в лице Государственной администрации города Рыбницкого района и города Рыбница по закупке ID-7628 и закупке ID-7746
не соблюдены требования, установленные статьями 24, 44 Закона о закупках.

**2.3.** В соответствии с нормами статей 22, 29, 44 Закона о закупках документация о запросе предложений наряду с информацией, указанной в извещении о проведении запроса предложений, среди иного, должна содержать следующую информацию:

1) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков);

2) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

3) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

4) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

5) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;

6) требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с настоящим Законом;

7) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с настоящим Законом.

8) критерии оценки заявок на участие в запросе предложений;

9) порядок оценки заявок запроса предложений.

При этом в закупочной документации, размещенной Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница в информационной системе в сфере закупок по данным закупкам, не указана вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статьи 22, 44 Закона о закупках.

Кроме того, пункт 4 закупочной документации «Порядок проведения запроса предложений» по данной закупке не соответствует порядку проведения запроса предложений, предусмотренными нормами статьи 44 Закона о закупках, так как не содержит условия об обязательстве комиссии предложить каждому из участников, направившему окончательное предложение, дополнительно снизить предлагаемую ими цену контракта до тех пор, пока каждый из участников не откажется от такого снижения (пункты 13, 14 и 16 статьи 44 Закона о закупках).

**2.4.** В соответствии с пунктами 3-4 статьи 21 Закона о закупках информация об установленных требованиях указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Закона.

Вместе с тем пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках определено, что в извещении о проведении запроса предложений заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с положениями статьи 21 Закона о закупках.

При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений.

Так, в соответствии с пунктом 2 Раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения, по данным закупкам, участником закупки должны быть представлены следующие документы:

«а) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке заверенная копия такой выписки (для юридического лица), копия предпринимательского патента (для индивидуального предпринимателя, применяющего патентную систему налогообложения) и (или) копия документа, подтверждающего право на применение упрощённой системы налогообложения (для индивидуального предпринимателя, применяющего упрощенную систему налогообложения), за исключением случая, предусмотренного частью второй настоящего подпункта.

Копия предпринимательского патента (для индивидуального предпринимателя, применяющего патентную систему налогообложения), копия документа, подтверждающего право на применение упрощенной системы налогообложения (для индивидуального предпринимателя, применяющего упрощенную систему налогообложения), **не предоставляются в случае**, если заказчик обладает доступа у соответствующим электронным базам данных);

…;

в) копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), за исключением случая, предусмотренного частью второй настоящего подпункта.

Документы указанные в части первой настоящего подпункта, **не предоставляются** в случае, если заказчик обладает доступом в соответствующим электронным базам данных;

…».

Следует отметить, что нормами статьи 44 Закона о закупках и частью второй пункта 2 Формы заявок участников закупки, утвержденной Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки» определен порядок подачи заявок на участие в запросе предложений. При этом частью второй подпункта 4) подпункта а) пункта 3 вышеуказанного Распоряжения установлено, что копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), не предоставляются в случае, если заказчик обладает доступом к соответствующим электронным базам данных.

Согласно Служебной записке Государственной службы экономической активности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики
от 28 ноября 2023 года Государственная администрация Рыбницкого района и города Рыбница имеет посредством государственной информационной системы Реестр документов разрешительного характера доступ к «Государственному реестру юридических лиц», в котором содержится информация об учредительных документах юридического лица, а также информация, позволяющая сформировать выписку из единого государственного реестра юридических лиц.

В соответствии со статьей 7 Закона о закупках одним из приоритетных принципов государственной системы в сфере закупок является принцип обеспечения конкуренции, который реализуется в наличии конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики и иными нормативными правовыми актами в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Пунктом 4 статьи 17 Закона о закупках установлено, что заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Пунктом 3 статьи 6 Закона о закупках определено, что информация, предусмотренная настоящим Законом и размещенная в информационной системе, должна быть **полной и достоверной**.

Таким образом, Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница не определен в закупочной документации четкий, исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений, что влечет нарушение принципа обеспечения конкуренции, установленного статьей 7 Закона о закупках, принципа открытости и прозрачности информации о государственной системе в сфере закупок, определенного статьей 6 Закона о закупках, и требования, предусмотренного пунктом 4 статьи 17 Закона о закупках.

**2.5.** Нормами статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом. При этом обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели, начальная (максимальная) цена контракта, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно статье 16 Закона о закупках цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов:

а) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);

б) тарифный метод;

в) проектно-сметный метод;

г) затратный метод.

В соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 16 Закона о закупках приоритетным для определения и обоснования цены контракта является метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), предусматривающий установление цены контракта на основании общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, полученная у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно пункту 3 статьи 16 Закона о закупках при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг **должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров**, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с Извещением, закупочной документацией, размещенными в информационной системе в сфере закупок, заказчиком определены следующие предмет (объекты) закупки и существенные условия заключения контракта:

1. **По закупке ID-7628:**

*– Предметом закупки является автомобиль «Toyota Camry 2,4L или аналог» в количестве 1 шт. (год выпуска* ***от 2007 года****, тип кузова седан, количество мест-5, двигатель бензин-газ-гибрид, коробка передач автомат,* ***пробег до 250000****, передний привод, объем двигателя 2,4 л, размер шин 205/65/R16. Круиз-контроль, климат контроль, кнопка start/stop для запуска и остановки двигателя, полностью кожаный салон (светлый), электроусилитель руля, подогрев и регулировка передних сидений, датчик света, передние фары, радиоприемник AUX, USB, электрорегулировка зеркал заднего вида, центральный замок, передние, задние электростеклоподъемники, антибуксировочная система, антиблокировочная система, подушки безопасности, пассажира, боковые подушки безопасности);*

*– Начальная (максимальная) цена контракта составляет 116 200,00 руб.*

*– Срок поставки товара и условия оплаты: Оплата производится Получателем в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях ПМР на расчетный счет Поставщика в течение 30 календарных дней с даты получения товара. Возможна предоплата 25%, 75% оплачивается после подписания акта приема-передачи сторонами в течение 30 дней по мере бюджетного финансирования (пункт 1 Раздела 7 Извещения пункт 1 Раздела 7 Извещения).*

1. **По закупке ID-7746:**

*– Предметом закупки является автомобиль «Toyota Camry 2,4L или аналог» в количестве 1 шт. (год выпуска* ***от 2006 года****, тип кузова седан, количество мест-5, двигатель бензин-газ-гибрид, коробка передач автомат, пробег до 250000, передний привод, объем двигателя 2,4 л, размер шин 205/65/R16. Круиз-контроль, климат контроль, кнопка start/stop для запуска и остановки двигателя, полностью кожаный салон (светлый), электроусилитель руля, подогрев и регулировка передних сидений, датчик света, передние фары, радиоприемник AUX, USB, электрорегулировка зеркал заднего вида, центральный замок, передние, задние электростеклоподъемники, антибуксировочная система, антиблокировочная система, подушки безопасности, пассажира, боковые подушки безопасности);*

*– Начальная (максимальная) цена контракта составляет 116 200,00 руб.*

*– Срок поставки товара и условия оплаты: Оплата производится Получателем в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях ПМР на расчетный счет Поставщика в течение 30 календарных дней с даты получения товара. Возможна предоплата 25%, 75% оплачивается после подписания акта приема-передачи сторонами в течение 30 дней по мере бюджетного финансирования (пункт 1 Раздела 7 Извещения пункт 1 Раздела 7 Извещения).*

В соответствии с закупочной документацией и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта **по закупкам ID-7628 и ID-7746** Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница, размещенными в информационной системе в сфере закупок, для определения начальной (максимальной) цены контракта по данным закупкам применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 22 августа 2024 года исх. № 01-26/7270 запрошена информация и документы, на основании которых сформирована начальная (максимальная) цена контракта по данным закупкам.

В соответствии с пунктом 18 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29) запрос на предоставление ценовой информации, направляемый потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю), и (или) запрос о предоставлении ценовой информации, размещаемый в информационной системе в сфере закупок или в печатных изданиях, должен содержать:

а) подробное описание объекта закупки, включая указание единицы измерения, количества товара, объема работы или услуги;

б) перечень сведений, необходимых для определения идентичности или однородности товара, работы, услуги, предлагаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

в) основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, выполнению работ, оказанию услуг, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества;

г) сроки предоставления ценовой информации;

д) информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика;

е) указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены.

**1)** **по закупке ID-7628:**

**16 июля 2024 года** Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница в целях определения и формирования начальной (максимальной) цены контракта по данной закупке размещен запрос цены в информационной системе в сфере закупок со сроком предоставления ценовой информации до 12.00 часов **19 июля** 2024 года.

При этом в Форме отображения запроса цены в разделе «Общая информация» дата окончания приема предложений установлена **до 16 июля** 2024 года.

Вместе с тем, Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница направлены письменные запросы о предоставлении коммерческих предложений на поставку автомобиля в адрес потенциальных поставщиков:

– ООО «Авто-Рэд» (письмо от 16 июля 2024 года исх. №01-16/3217);

– ООО «Курс-Инвест» (письмо от 16 июля 2024 года исх. №01-16/3213), со сроком предоставления ценовой информации по данным запросам **до 19 июля** 2024 года.

**2)** **по закупке ID-7746:**

**1 августа 2024 года** Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница в целях определения и формирования начальной (максимальной) цены контракта по данной закупке размещен запрос цены в информационной системе в сфере закупок со сроком предоставления ценовой информации до 12.00 часов **7 августа 2024 года**.

При этом в Форме отображения запроса цены в разделе «Общая информация» дата окончания приема предложений установлена **до 1 августа 2024 года**.

Вместе с тем, Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница направлены письменные запросы о предоставлении коммерческих предложений на поставку автомобиля в адрес потенциальных поставщиков:

– ООО «Авто-Рэд» (письмо от 1 августа 2024 года исх. №01-16/3512);

– Индивидуальному предпринимателю (письмо от 1 августа 2024 года исх. №01-16/3513);

– ООО «Курс-Инвест» (письмо от 16 июля 2024 года исх. №01-16/3511), со сроком предоставления ценовой информации по данным запросам до **7 августа 2024 года**.

Следует отметить, что вышеуказанные запросы потенциальным поставщикам
**не содержат** требования к порядку оплаты и поставки продукции, размеру обеспечения исполнения контракта поставки продукции, требования к гарантийному сроку товара и объему предоставления гарантий их качества, что не соответствует требованиям пункта 18 вышеуказанных Методических рекомендаций.

Пунктами 3-4 статьи 16 Закона о закупках и пунктами 10, 22-23 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127
«Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29), определено, что при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг **должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров**, выполнения работ, оказания услуг.

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг; информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг; информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в информационной системе.

Вместе с тем в соответствии с подпунктами в) - д) пункта 20 Раздела 3 Приложения к Приказу Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29) **не рекомендуется использовать для расчета начальной (максимальной) цены контракта ценовую информацию, содержащуюся в документах, полученных заказчиком по его запросам и не соответствующих требованиям, установленным заказчиком к содержанию таких документов;**

Письмом от 23 августа 2024 года исх. № 01-13/7341и Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница представлены коммерческие предложения по вышеуказанным закупкам:

1. По закупке **ID-7628** от двух потенциальных поставщиков:

– ООО «Курс-Инвест» (письмо б/д исх. № б/н)/ (от 16 июля 2024 года вх. № на 01-16/3218);

– Индивидуального предпринимателя (письмо б/д исх. № б/н)/
(от 17 июля 2024 года вх. № 1422-01-22) на основании которых Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница определена и сформирована начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 1 по данной закупке.

Информация о требованиях, указанных в Извещении и закупочной документации по закупке ID-7628, и ценовая информация, указанная в коммерческих предложениях ООО «Курс-Инвест» и Индивидуального предпринимателя с соответствующими финансовыми и коммерческими условиями, отражена в нижеприведенной таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Требования в соответствии с Извещением и закупочной документации по закупке ID-7628 | КП ООО «Курс-Инвест» (письмо б/д исх. № б/н)/ (от 16 июля 2024 года вх. № на 01-16/3218): | КП ИП (письмо б/д исх. № б/н)/ (от 17 июля 2024 года вх. № 1422-01-22) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Предмет (объект) закупки и его описание | Автомобиль «Toyota Camry 2,4L или аналог». (год выпуска **от 2007 года**, …**пробег до 250 000 км.**, **…****полностью кожаный салон (светлый)**, …размер шин 205/**65**/R16…) | Автомобиль Toyota Camry 2,4L (год выпуска **не указан**, …пробег 246 000 км., … полностью кожаный салон (светлый), …размер шин 205/65/R16...)  | Автомобиль Toyota Camry 2,4L (год выпуска **не указан**, …пробег **285 000 км**, …салон **ткань,**… размер шин 205/**60**/R16) |
| Цена, *руб.* | *116 200* | *116 200* | *124 500* |
| Срок поставки товара и условия оплаты | Оплата производится Получателем в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях ПМР на расчетный счет Поставщика в течение 30 календарных дней с даты получения товара. Возможна предоплата 25%, 75% оплачивается после подписания акта приема-передачи сторонами в течение 30 дней по мере бюджетного финансирования (пункт 1 Раздела 7 Извещения пункт 1 Раздела 7 Извещения) | Срок действия цены до момента полного исполнения обязательств по поставке товара.Оплата 100% после подписания акта-приема передачи товара. | Полная оплата 100% после поставки автомобиля и подписания приемо-сдаточных документов. Поставка до 1.09.2024 на территорию автопарка Государственной администрации Рыбницкого района и г. Рыбница |

Следует отметить, что в коммерческих предложениях ООО «Курс-Инвест» и Индивидуального предпринимателя, необходимых для формирования и определения начальной цены контракта по данной закупке **не указан год выпуска автомобиля.**

1. По закупке **ID-7746** от двух потенциальных поставщиков:

– ООО «Курс-Инвест» (письмо от 1 августа 2024 года исх. № 45) (от 1 августа 2024 года вх. № на 01-16/3512);

– Индивидуального предпринимателя (письмо от 1 августа 2024 года исх. № б/н)/ (от 1 августа 2024 года вх. № на 01-16/3513) на основании которых Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница определена и сформирована начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 1 по данной закупке.

Информация о требованиях, указанных в Извещении и закупочной документации по закупке ID-7746, и ценовая информация, указанная в коммерческих предложениях
ООО «Курс-Инвест» и Индивидуального предпринимателя с соответствующими финансовыми и коммерческими условиями, отражена в следующей таблице:

| № п/п | Требования в соответствии с Извещением и закупочной документацией по закупке ID-7746 | КП ООО «Курс-Инвест» (письмо от 1 августа 2024 года исх. № 45) (от 1 августа 2024 года вх. № на 01-16/3512) | КП ИП (письмо от 1 августа 2024 года исх. № б/н)/(от 1 августа 2024 года вх. № на 01-16/3513) |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Предмет (объект) закупки и его описание | Автомобиль «Toyota Camry 2,4L или аналог». (год выпуска от 2006 года, …**пробег до 250 000 км.**, **…****полностью кожаный салон (светлый)**, …размер шин 205/**65**/R16…) | Автомобиль Toyota Camry 2,4L (год выпуска 2006 год, …пробег 246 000 км., … полностью кожаный салон (светлый), …размер шин 205/65/R16...)  | Автомобиль Toyota Camry 2,4L (год выпуска 2006 год,…пробег **285 000 км**, …салон **ткань,**… размер шин 205/**60**/R16) |
| Цена, *руб.* | *116 200* | *116 200* | *124 500* |
| Срок поставки товара и условия оплаты | Срок поставки товара и условия оплаты: Оплата производится Получателем в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях ПМР на расчетный счет Поставщика в течение 30 календарных дней с даты получения товара. Возможна предоплата 25%, 75% оплачивается после подписания акта приема-передачи сторонами в течение 30 дней по мере бюджетного финансирования (пункт 1 Раздела 7 Извещения пункт 1 Раздела 7 Извещения) | Срок действия цены до момента полного исполнения обязательств по поставке товара.Оплата 100% после подписания акта-приема передачи товара. | Полная оплата 100% после поставки автомобиля и подписания приемо-сдаточных документов. Поставка до 1.09.2024 на территорию автопарка Государственной администрации Рыбницкого района и г. Рыбница |

Вместе с тем следует также отметить, что в коммерческих предложениях Индивидуального предпринимателя для определения начальной (максимальной) цены контракта по закупкам ID-7628 и ID-7746 **пробег, тип салона и размер шин не соответствуют техническим параметрам**, определенным извещением и закупочной документацией по данным закупкам.

Таким образом, при определении и формировании начальных (максимальных) цен контрактов по закупкам ID-7628 и ID-7746 Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница принята ценовая информация по коммерческому предложению ООО «Курс-Инвест» (письмо б/д исх. № б/н)/(от 16 июля 2024 года вх. № на 01-16/3218) и по коммерческим предложениям индивидуального предпринимателя по письму б/д
исх. № б/н)/ (от 17 июля 2024 года вх. № 1422-01-22) и письму от 1 августа 2024 года
исх. № б/н)/ (от 1 августа 2024 года вх. № на 01-16/3513) с указанием предмета закупки, не соответствующего требованиям, указанным в запросах ценовой информации и установленных в извещении и закупочной документации.

Таким образом, на основании вышеизложенного начальная (максимальная) цена контракта по лоту №1 по закупкам **по закупкам ID-7628 и ID-7746**, указанным в Извещении, размещенным в информационной системе в сфере закупок, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованных начальных (максимальных) цен контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках, Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127
«Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29).

**2.6**. Пунктом 14 статьи 44 Закона о закупках установлено, что **в день проведения оценки** заявок участников запроса предложений в информационной системе **размещается выписка из протокола проведения запроса предложений**, содержащая перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, без объявления участника, который направил такую заявку, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений.

Однако заказчиком – Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница в информационной системе в сфере закупок не размещены выписки из протоколов запроса предложений по закупкам **ID-7628 и ID-7746**, что не соответствует требованиям пункта 14 статьи 44 Закона о закупках.

**2.7.** В соответствии с пунктом 17 статьи 44 Закона о закупках итоговый протокол ведется комиссией, подписывается всеми присутствующими членами комиссии не позднее 2 (двух) рабочих дней со дня вскрытия конвертов с окончательными предложениями и открытия доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям, без учета срока приостановления процедуры запроса предложений.

Итоговый протокол и протокол проведения запроса предложений размещаются в информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания.

В итоговом протоколе фиксируются все условия, указанные в окончательных предложениях участников запроса предложений с учетом заявлений участников о снижении предлагаемой цены контракта, принятое на основании результатов оценки окончательных предложений решение о присвоении таким окончательным предложениям порядковых номеров и условия победителя запроса предложений.

Форма и правила ведения протокола проведения запроса предложений определены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта
2020 года № 79 «Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола»
(САЗ 20-13).

Согласно пункту 5 вышеуказанных правил Итоговый протокол в обязательном порядке должен содержать:

а) информацию о вскрытии поступивших конвертов с окончательными предложениями и открытии доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям;

б) оценку окончательных предложений на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, с учетом преимуществ, предоставляемых заказчиком в соответствии с Законом о закупках;

в) информацию о дополнительном снижении предлагаемой участниками запроса предложений цены контракта;

г) оценку окончательных предложений после дополнительного снижения предлагаемой участниками запроса предложений цены контракта с учетом преимуществ, предоставляемых заказчиком в соответствии с Законом о закупках;

д) присвоенные окончательным предложениям порядковые номера по результатам оценки окончательных предложений;

е) информацию о победителе запроса предложений и условия победителя запроса предложений.

Вместе с тем, заказчиком в лице Государственной администрации Рыбницкого района и города Рыбница в информационной системе в сфере закупок не размещен итоговый протокол запроса предложений по закупкам ID-7628 и ID-7746, что нарушает требования пункта 17 статьи 44 Закона о закупках и Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79.

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница нарушены требования, установленные статьями 6, 7, 15-17, 22, 24, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI
«О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79
«Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола» (САЗ 20-13), Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики
от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 19-29).

Комиссией по осуществлению закупок Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница нарушены требования статьи 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI
«О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79
«Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола» (САЗ 20-13).

**3.** **Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 11 сентября 2024 года № 01-29/25 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4**. **Дата, время и место составления акта, а также подпись лиц, осуществляющих контрольное мероприятие:** 10 сентября 2024 года, в 17 часов 30 минут, город Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.