|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРУЛ**  **ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЕКОНОМИЧЕ**  **АЛ РЕПУБЛИЧИЙ**  **МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ** |  | **МIНIСТЕРCТВО ЕКОНОМIЧНОГО РОЗВИТКУ**  **ПРИДНIСТРОВСЬКОI**  **МОЛДАВСЬКОI РЕСПУБЛIКИ** |

**МИНИСТЕРСТВО**

**ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКТ**

**проверки**

**№ 01-28/86**

**(Копия подготовлена для размещения в информационной системе в сфере закупок)**

3 сентября 2024 года г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск и её членов

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 15 августа 2024 года № 779 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск и её членов».

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 16 августа 2024 года.**

**Окончено в 17 часов 30 минут 29 августа 2024 года.**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией города Тирасполь и города Днестровск законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов размещенных в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее - Закон о закупках), а также за соблюдением комиссией по осуществлению закупок Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск и её членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе проведения запроса предложений по закупке № пункт 1 «На развитие дорожной отрасли» (предмет закупки «Лот № 1, Лот № 2, Лот № 3, Лот № 4, Лот № 5»), размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=7668>.

**1.** **Наименование проверяемых субъектов:**

Государственная администрация города Тирасполя и города Днестровск.

**Адрес:** г. Тирасполь, ул. 25 Октября/Покровская, д. 101.

**Телефон:**0 (533) 7–78–18.

**2.** **Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск и её членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=7668> (по закупке   
№ пункт 1 «На развитие дорожной отрасли» (предмет закупки «Лот № 1, Лот № 2,   
Лот № 3, Лот № 4, Лот № 5»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=273>5 (план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск на 2024 год);

2. Представленные письмом Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск от 21 августа 2024 года исх. № 11899/01-01-18;

3. Представленные Служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 28 августа 2024 года.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

30 июля 2024 года Государственной администрацией города Тирасполь и города Днестровск в информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении запроса предложений по закупке № пункт 1 «На развитие дорожной отрасли» (предмет закупки «Лот № 1, Лот № 2, Лот № 3, Лот № 4, Лот № 5»).

**2.1.** В соответствии с подпунктом г) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках Извещение о проведении запроса предложений должно содержать: место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, а также рассмотрения и оценки таких заявок.

Согласно пункту 3 статьи 44 Закона о закупках Извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в информационной системе не менее чем **за 5 (пять)** рабочих дней до даты проведения запроса предложений.

В размещенном в информационной системе в сфере закупок Извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 5 Раздела 1 Извещения установлена дата размещения Извещения – 30 июля 2024 года;

– пунктом 1 Раздела 3 Извещения установлена дата и время начала подачи заявок –   
30 июля 2024 года 09.00 часов;

– пунктом 2 того же Раздела Извещения установлена дата и время окончания подачи заявок – 6 августа 2024 года 14.00 часов.

В соответствии с закупочной документацией и Протоколом запроса предложений н выполнение работ по ремонту тротуаров от 6 августа 2024 года № 11 заказчиком проведен запрос предложений по данной закупке – 6 августа 2024 года.

Таким образом, срок с даты размещения извещения до даты проведения запроса предложений составил **менее 5 рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 44 Закона о закупках.

**2.2. Также отмечены нарушения, отраженные в Акте проверки от 22 июля 2024 года №** **01-28/74.**

**1.** Исходя из норм пункта 4 статьи 44 Закона о закупках заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в информационной системе.

В соответствии со статьей 29, пунктами 4 и 6 статьи 44 Закона о закупках одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать среди иного следующую информацию:

а) адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

б) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также **сроки** поставки товара или **завершения работы либо график оказания услуг**, условия транспортировки и хранения, **начальная (максимальная) цена контракта**, **источник финансирования** (за исключением коммерческих заказчиков); возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

в) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

г) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

д) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

е) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с Законом о закупках.

Отсутствие вышеуказанной информации в закупочной документации, размещенной в информационной системе в сфере закупок, влечет за собой нарушение требований статьи 44 Закона о закупках.

Необходимо отметить, что в форме отображения информации о закупке, размещенной в информационной системе в сфере закупок, указан источник финансирования «*Фонд по обеспечению государственных гарантий по расчетам с гражданами, имеющими право на земельную долю (пай) и иными работниками сельскохозяйственных предприятий»,* в свою очередь, в пункте 4 Раздела 4 «Источник финансирования» Извещения, указано: *«Дорожный фонд (субсидии из республиканского бюджета)».*

**2.** В соответствии с пунктами 14, 16-17 статьи 44 Закона о закупках в информационной системе в день проведения оценки заявок участников запроса предложений размещается выписка из протокола проведения запроса предложений, содержащая перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, без объявления участника, который направил такую заявку, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений.

Согласно Протоколу запроса предложений на выполнение работ по ремонту тротуаров от 6 августа 2024 года № 11 (далее по тексту – Протокол запроса предложений), комиссия по осуществлению закупок Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск, рассмотрев заявки участников закупки, огласила, что в заявке   
ООО «Доброва» выявлены несоответствия в сметной документации по лотам №№ 2-4, в связи с чем заявка ООО «Доброва» по лотам №№ 2-4 признана несоответствующей извещению и закупочной документации и участник закупки ООО «Доброва» отстранен от участия в запросе предложений.

При этом следует отметить, что выписка из протокола запроса предложений от 6 августа 2024 года № 11 на выполнение работ по ремонту тротуаров по закупке № пункт 1 «На развитие дорожной отрасли» (предмет закупки «Лот № 1, Лот № 2, Лот № 3,   
Лот № 4, Лот № 5»), размещенная в информационной системе в сфере закупок, не содержит перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, без объявления участника, который направил такую заявку, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений, тем самым комиссией Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск нарушены требования пунктов 14, 16-17 статьи 44 Закона о закупках.

**2.3.** В соответствии с частью первой пункта 11 статьи 44 Закона о закупках комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений вскрываются поступившие конверты с заявками и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются, и их заявки не оцениваются. Основания, по которым участник запроса предложений был отстранен, фиксируются в протоколе проведения запроса предложений.

В соответствии Протоколом запроса предложений и представленными Государственной администрацией города Тирасполь и города Днестровск заявками участников закупки для участия в запросе предложений, поступили заявки от следующих организаций (юридических лиц):

1) ООО «ПаркСтрой»;

2) ООО «Иннова»;

3) ООО «Доброва».

Как следует из Протокола запроса предложений, всеми членами комиссии Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск принято единогласное решение признать заявки ООО «ПаркСтрой», ООО «Иннова», ООО «Доброва», соответствующими требованиям Извещения и закупочной документации и допустить данных участников закупки. Запрос предложений был приостановлен на срок до 9 августа 2024 года до 10.00 часов включительно, в целях проведения проверки сметных расчетов.

Согласно информации, указанной в письме Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск от 21 августа 2024 года исх. № 11899/01-01-18, 9 августа 2024 года в 10.00 часов сметчиком МУ «Управление городского хозяйства Тирасполя» проведена проверка сметных расчетов, представленных участниками запроса предложений. (заключение по результатам проверки сметной документации на выполнение работ по ремонту тротуаров). Из данного заключения следует, что в сметных расчетах, составленных ООО «Доброва», допущены ошибки, которые могут влиять на корректность сметной стоимости работ:

1. Локальная смета № 2 (Лот № 2) по объекту «ул. Р. Люксембург (от ул. Манойлова до ул. Ленина) – обе стороны – участками, на сумму 424 947 рублей – позиция 8 наименование работ не соответствует дефектному акту, излишне включен ресурс «люки чугунные»;

2. Локальная смета № 3 (Лот № 3) по объекту «ул. Покровская (ул. 25 Октября) от бул. Гагарина до здания Дома Советов – обе стороны», на сумму 1 420 079 рублей – позиция 9 наименование работ не соответствует дефектному акту, излишне включен ресурс «люки чугунные»;

3. Локальная смета № 4 (Лот № 4) по объекту «ул. Комсомольская (от жилого дома   
№ 84 по ул. Одесской в сторону жилого дома № 2/1 по ул. Комсольмольской)», на сумму 373 219 рублей –позиция 6 наименование работ не соответствует дефектному акту, излишне включен ресурс «чугунные люки».

Таким образом, Локальные сметы по лотам №№ 2-4, представленные   
ООО «Доброва», не соответствует требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, на основании чего комиссией Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск принято единогласное решение об отстранении заявки ООО «Доброва» от участия в запросе предложений по Лотам № 2, Лотам № 3, Лотам № 4. Следует отметить, что информация о причинах, послуживших основанием отстранения заявки ООО «Доброва» по Лотам №№ 2 – 4, в Протоколе запроса предложений отсутствует.

**2.4.** Согласно требованиям пунктов 2-3 статьи 15, пункта 8 статьи 61 Закона о закупках и пунктами 2-4 Положения о порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, утвержденным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики № 23 от 26 января 2021 года [«О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд в 2021 году и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг»](https://zakupki.gospmr.org/images/f/postanovleniya/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%2023%20%D0%BE%D1%82%2026%20%D1%8F%D0%BD%D0%B2%D0%B0%D1%80%D1%8F%202021%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0%20%28%D0%A1%D0%90%D0%97%2021-4%29/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%E2%84%96%2023%20%28%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B2%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%87%29.pdf) (САЗ 21-4), обоснование закупок осуществляется заказчиками при формировании извещения о проведении закупки.

При обосновании закупок заказчик осуществляет:

а) обоснование выбора объекта и (или) объектов закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели (обоснование количественных и качественных параметров объекта закупки);

б) обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта;

в) обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом. По результатам контроля в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной.

В соответствии с обоснованием начальной (максимальной) цены контракта прилагаемой закупочной документации по закупке № пункт 1 «На развитие дорожной отрасли» (предмет закупки «Лот № 1, Лот № 2, Лот № 3, Лот № 4, Лот № 5») Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск, размещенной в Информационной системе в сфере закупок, для определения начальной (максимальной) цены контракта по данной закупке применен проектно-сметный метод.

Необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом а) пункта 7 статьи 16 Закона о закупках проектно-сметный метод заключается в определении цены контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства **на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами строительных рабо**т и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики в сфере строительства.

Согласно Служебной записки Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 21 августа 2024 года установлено, что: перечни объемов работ (дефектные акты) по закупке по лотам № 1-5 **составлены в нарушение инструкции** по составлению смет на строительные и монтажные работы ресурсным методом. Дефектные акты (ведомости) должны содержать наименование работ, единицу измерения и количество единиц измерения. В закупочной документации кроме вышеназванных указывается еще в графе примечание и шифр, и номер позиции норматива (код ресурса), по которому участнику закупки необходимо рассчитывать сметы на определенный вид работ. Сборники ГЭСН (Государственные элементные сметные нормы) позволяют подрядчику самому определять применение тех или иных расценок, позволяющих снизить стоимость работ без ущерба качеству. Так, например, пункт первый дефектного акта по ул. Покровская – разборка покрытий из тротуарной плитки, количество плитки на 1 м2 – 55 шт. в дефектном акте и в инвесторской смете применен ресурс 27-07-005 «Устройство покрытий из тротуарной плитки» с понижающим коэффициентом, что недопустимо, так как в Сборнике 68 «Благоустройство» есть ресурс 68-02-012 «Разборка тротуаров и дорожек из плит с их отноской и укладкой в штабель».

С учетом количества работ по проектным данным Заказчика, указание в дефектном акте и в инвесторской смете сметной нормы 27-07-005 «Устройство покрытий из тротуарной плитки» с понижающим коэффициентом вместо сметной нормы 68-02-012 «Разборка тротуаров и дорожек из плит с их отноской и укладкой в штабель» повлекло завышение ресурса «Затраты труда рабочих» с 359 до 1 586 чел.-ч. Расчет завышения указан в нижеприведенной таблице.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели/ГЭСН | 27-07-005 «Устройство покрытий из тротуарной плитки» **с понижающим коэффициентом 0,7** (Измеритель: 10 м2) | 68-02-012 «Разборка тротуаров и дорожек из плит с их отноской и укладкой в штабель» (Измеритель: 100 м2) |
| Количество по проектным данным Заказчика | 1 920 м2 | |
| Средний разряд | 4,1 | 1,7 |
| Норма ресурса на единицу измерения, чел.-ч. | 11,80 | 18,68 |
| Количество, чел.-ч. | 1 585,92 | 358,66 |

Принимая во внимание вышеуказанные несоответствия Сметного расчета и Ведомости объемов работ действующим нормативным документам в области строительства, указанная Государственной администрацией города Тирасполь и города Днестровск в извещении и закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта по закупке № пункт 1 «На развитие дорожной отрасли» (предмет закупки   
«Лот № 1, Лот № 2, Лот № 3, Лот № 4, Лот № 5»), является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

**2.5.** В целях проверки соблюдения комиссией по осуществлению закупок Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений по закупке № пункт 1   
«На развитие дорожной отрасли» (предмет закупки «Лот № 1, Лот № 2, Лот № 3, Лот № 4, Лот № 5») Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 15 августа 2024 года исх. № 01-26/7139 запрошены заявки, представленные участниками запроса предложений по данной закупке.

Государственной администрацией города Тирасполь и города Днестровск письмом от 21 августа 2024 года исх. № 11899/01-01-18 среди иных документов представлены:

– заявка ООО «ПаркСтрой» с коммерческим предложением;

– заявка ООО «Иннова» с коммерческим предложением;

– заявка ООО «Доброва» с коммерческим предложением.

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры и дорожного хозяйства, представленной Служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 21 августа 2024 года, установлено что в закупочной документации и инвесторских сметах по лотам № 2, 3 и 4 в п.6 (7) «Поднятие люков колодцев» присутствует ресурс «Люки чугунные» в количестве 1 шт. Таким образом, указанное Государственной администрацией города Тирасполь и города Днестровск в Протоколе запроса предложений основание недопущения ООО «Доброва» к следующему этапу проведения запроса предложений по вышеуказанным лотам **не правомерно.**

Кроме того, подрядчик вправе в сметном расчете стоимости строительных работ применять ресурсы (виды (наименование элемента затрат) и нормы материалов, машин и механизмов), используемые при выполнении работ, отличных от указанных заказчиком без ухудшения качества работ в соответствии с требованиями нормативно-технической документации, определенной законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск своими действия в части отстранения заявки участника закупки ООО «Доброва» по лотам №№ 2-4 нарушила требования статьи 44 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией города Тирасполь и города Днестровск нарушены требования, установленные статьями 14-17, 29, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

Комиссией по осуществлению закупок Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск нарушены требования, установленные статьей 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

**3.** **Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 4 сентября 2024 года № 01-29/22 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4**. **Дата, время и место составления акта, а также подпись лица (лиц), осуществляющих мероприятие по контролю (по надзору):** 3 сентября 2024 года,   
в 17 часов 30 минут, город Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.