|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРУЛ** **ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЕКОНОМИЧЕ****АЛ РЕПУБЛИЧИЙ****МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ** |  | **МIНIСТЕРCТВО ЕКОНОМIЧНОГО РОЗВИТКУ****ПРИДНIСТРОВСЬКОI****МОЛДАВСЬКОI РЕСПУБЛIКИ** |

**МИНИСТЕРСТВО**

**ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКТ**

**проверки**

**№ 01-28/39**

**(Копия подготовлена для размещения в информационной системе в сфере закупок)**

24 мая 2024 года г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении

Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары и её членов

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 23 апреля 2024 года № 390 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары и её членов», Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 14 мая 2024 года
№ 455 «О продлении срока проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары и её членов».

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 24 апреля 2024 года.**

**Окончено в 17 часов 30 минут 21 мая 2024 года.**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) при проведении закупки № 1.42.1 «Строительство спортивного комплекса, расположенного по адресу: г. Дубоссары,
ул. Ленина, 159, в том числе проектные работы», размещенной по электронному адресу: [https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki? view=purchase&id=4088](https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?%20view=purchase&id=4088).

**1.** **Наименование проверяемых субъектов:**

Государственная администрация Дубоссарского района и города Дубоссары.

**Адрес:** г. Дубоссары, ул. Дзержинского, д. 6.

**Телефон:** 0 (215) 3-53-32.

**2.** **Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– [https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=](https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=554)4088 по закупе № 1.42.1 (предмет закупки «Строительство спортивного комплекса, расположенного по адресу: г. Дубоссары, ул. Ленина, 159, в том числе проектные работы»);

– [https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view= plan&id=1600](https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=%20plan&id=1600) (План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2023 год).

2. Представленные письмом Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары от 27 марта 2024 года исх. № 686/1313-27,

3. Представленные письмами Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары от 24 апреля 2024 года исх. № 930/1825-27,

4. Представленные письмом ГУП «Техстройэксперт» от 17 апреля 2024 года исх. № 138,

5. Представленные 15 мая 2024 года в ходе посещения объекта строительства спортивного комплекса, расположенного по адресу: город Дубоссары, улица Ленина, 159.

В ходе проведения внепланового контрольного мероприятия установлено:

21 марта 2023 года Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары в информационной системе в сфере закупок размещено Извещение о проведении открытого аукциона по закупе № 1.42.1 (предмет закупки «Строительство спортивного комплекса, расположенного по адресу: г. Дубоссары, ул. Ленина, 159, в том числе проектные работы»).

**2.1.** В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту – Закон о закупках) информация, предусмотренная настоящим Законом и размещенная в информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В размещённом в информационной системе в сфере закупок Извещении по данной закупке, заказчиком указана информация о дате и времени начала подачи заявок, наличие которой регламентировано нормами статей 29 и 35 Закона о закупках – **21 марта 2023 года
с 8:00 часов (**пункт 1 раздела 3 Извещения).

При этом, исходя из данных информационной системы в сфере закупок, Извещение и закупочная документация размещена Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары в информационной системе в сфере закупок **21 марта 2023 года в 16:51.**

Кроме того, в форме отображения информации о данной закупке Заказчиком размещены в информационной системе в сфере закупок Извещение и закупочная документация по закупе № 1.42.1 (предмет закупки «Строительство спортивного комплекса, расположенного по адресу: г. Дубоссары, ул. Ленина, 159, в том числе проектные работы»), следующая информация о дате и времени начала подачи заявок **22 марта 2023 года с
8:00 часов.**

Таким образом, Заказчик в лице Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары указал в Извещении и закупочной документации неверную дату и время начала подачи заявок по данной закупке, что повлекло к нарушению норм статей 6 и 29 Закона о закупках.

**2.1.1.** Согласно пункту 1 статьи 35 Закона о закупках извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком в информационной системе не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

В свою очередь, в соответствии с подпунктом б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе и инструкция по ее заполнению.

При этом не допускается установление требований, влекущих за собой **ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе**.

В размещенной в Информационной системе в сфере закупок закупочной документации заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 1 раздела 3 Извещения по закупе № 1.42.1 (предмет закупки «Строительство спортивного комплекса, расположенного по адресу: г. Дубоссары, ул. Ленина, 159, в том числе проектные работы») установлена дата и время начала подачи заявок – **21 марта 2023 года 8:00 часов;**

– пунктом 2 раздела 3 Извещения по закупе № 1.42.1 (предмет закупки «Строительство спортивного комплекса, расположенного по адресу: г. Дубоссары, ул. Ленина, 159, в том числе проектные работы») установлена дата и время окончания подачи заявок – **3** **апреля 2023 года до 9:00;**

– пунктом 4 раздела 3 Извещения по закупе № 1.42.1 (предмет закупки «Строительство спортивного комплекса, расположенного по адресу: г. Дубоссары, ул. Ленина, 159, в том числе проектные работы») и в закупочной документации заказчиком определено следующее: *«Заявки на участие в открытом аукционе должны быть представлены в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющим просматривать содержание заявки до момента её вскрытия, или в форме электронного документа на адрес:* *econom.ga@mail.ru**, с использованием пароля, обеспечивающего ограничение доступа к информации вплоть до проведения заседания комиссии по закупкам. Пароль необходимо предоставить* ***к 8:30 ч. 03.04.2024 года****»*.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями пункта 8 статьи 38 Закона о закупках прием заявок на участие в открытом аукционе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания **подачи заявок** участниками закупки на участие в открытом аукционе как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа должен соответствовать сроку вскрытия конвертов без каких-либо ограничений (исключений).

Таким образом, установление заказчиком требований в Извещении в части сроков предоставления пароля к заявке участников закупки в *форме электронного документа* и в закупочной документации в части срока подачи заявок (включая заявки участников закупки в *форме электронного документа)* привело к нарушению норм статьей 36, 38 Закона о закупках.

**2.2.** В соответствии с подпунктом д) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках, в Извещении о проведении открытого аукциона заказчик, помимо иного, указывает преимущества, предоставляемые в соответствии с настоящим Законом.

Согласно пункту 1) статьи 19 Закона о закупках, при осуществлении закупок преимущества предоставляются следующим участникам закупки:

а) учреждения и организации уголовно-исполнительной системы;

б) организации, применяющие труд инвалидов;

в) отечественные производители;

г) отечественные импортеры.

Вместе с тем, пунктом 1 Раздела 6 «Преимущества, требования к участникам закупки» Извещения о закупке Заказчиком установлено, что преимущества представляются:

*«а) учреждениям и организациям уголовно-исполнительной системы, в том числе организациям любых форм собственности, использующим труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно – трудовых профилакториях».*

Тем, самым некорректное указание заказчиком предоставляемых преимуществ участникам закупки влечет нарушение норм статьи 19 Закона о закупках.

**2.3.** В соответствии с нормами статей 36, 37 Закона о закупках документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

а) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков);

б) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

в) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

г) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

д) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с настоящим Законом;

е) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта.

При этом в закупочной документации, размещенной Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары в информационной системе в сфере закупок, не указана вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

**2.4.** Согласно требованиям пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. Правительством Приднестровской Молдавской Республики определяется перечень необходимых условий и гарантий, подлежащих включению в контракт.

В соответствии с требованиями подпункта 7) пункта 3 Раздела 2 Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1), в контракт подлежит включение таких существенных условий, как «условие о порядке и сроках оплаты товара, работы, услуги» и «условие об ответственности заказчика и поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом».

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении установлено следующее:

– в пункте 4 Раздела 4 «Возможные условия оплаты (предоплаты, оплата по факту или отсрочка платежа)» Извещения, указано: *«Оплата производится в рублях ПМР. Путем перечисления средств «Подрядчику» в следующем порядке: предварительная оплата (аванс) в размере 25% от суммы Контракта. Окончательный расчет осуществляется после подписания акта (актов) выполненных работ»;*

– в пункте 2 Раздела 6 «Условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств» Извещения, указано: «…

*В случае нарушения Подрядчиком сроков выполнения работ, а также согласованных сроков для устранения недостатков, Заказчик вправе изыскать с Подрядчика неустойку в размере 0,05% от стоимости невыполненных работ в срок работ за каждый рабочий день просрочки, но не более 10% от суммы договора».*

При этом в пунктах 2.5.-2.7. и 5.3. проекта контракта на выполнение работ по объекту: «Строительство спортивного комплекса, расположенного по адресу: г. Дубоссары, ул. Ленина, 159, в том числе проектные работы», размещенные в информационной системе в сфере закупок, заказчиком определены иные условия оплаты, способ оплаты и ответственности сторон контракта:

*– пункт 2.5. «Заказчик до начала работ производит авансовый платёж в размере 25 % от суммы Контракта. Окончательный расчет осуществляется после подписания акта (актов) выполненных работ»;*

*– пункт 2.6. «Оплата Работ осуществляется за фактически выполненные Работы, на основании Акта выполненных работ, по мере бюджетного финансирования, но не позднее 60 (шестидесяти) рабочих дней с момента подписания Сторонами Акта сдачи-приемки выполненных работ»;*

*– пункт 2.7. «Расчет по настоящему контракту производится Заказчиком в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях Приднестровской Молдавской Республики на расчетный счет Подрядчика»;*

*– пункт 5.3. «За нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ, он уплачивает Заказчику пеню в размере 0,05% от цены настоящего контракта за каждый день просрочки до полного исполнения своей обязанности. При этом сумма взимаемой пени не должна превышать 10% от общей суммы настоящего контракта».*

На основании вышеизложенного, заказчиком в лице Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары нарушены требования статьи 24 Закона о закупках, Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1).

**2.5.** Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках цена контракта, заключаемого с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – цена контракта), определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

В соответствии с закупочной документацией и обоснования начальной (максимальной) цены контракта по вышеуказанной закупке Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары, размещенной в информационной системе в сфере закупок, для определения начальной (максимальной) цены контракта по данной закупке применен проектно-сметный метод.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 23 апреля 2024 года исх. № 01-19/2755 запрошена информация, послужившая основанием формирования начальной (максимальной) цены контракта (проектно-сметная документация с приложением подтверждающих документов по обоснованию цен на сырье и материалы и т.п.).

Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары письмом от 24 апреля 2024 года исх. № 930/1825-27 в адрес Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики направлен пакет документов. Следует отметить, что документы (информация), послужившие обоснованием цен на сырье и материалы,
**не представлена**.

Справочно: сметная стоимость материалов по Локальной смете № 2 на Строительно-монтажные работы по объекту: «Строительство спортивного комплекса, расположенного по адресу: г. Дубоссары, ул. Ленина, 159, в том числе проектные работы», составила
**2 152 406 руб**.

При этом применение необоснованных начальных (максимальных) цен контракта в закупочной документации не соответствует требованиям статей 15, 16 Закона о закупках, Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 (САЗ 23-29).

**2.6.** В ходе проведения контрольного мероприятия проведен анализ изменения стоимости подготовительных и строительно-монтажных работ на объекте «Строительство спортивного комплекса, расположенного по адресу: г. Дубоссары, ул. Ленина, 159, в том числе проектные работы», представленной ООО «Стагор» в заявке на участие, в Контракте № 1 от 18 апреля 2023 года, заключенном Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары и ООО «Стагор» по итогам аукциона, в Дополнительном соглашении № 2 от 30 ноября 2023 года к обозначенному контракту.

В нижеприведенной Таблице представлена информация об изменении сметной стоимости подготовительных и строительно-монтажных работ на объекте «Строительство спортивного комплекса, расположенного по адресу: г. Дубоссары, ул. Ленина, 159, в том числе проектные работы».

Таблица № 1

| № п/п | Наименование |  Сметная стоимость (руб.ПМР)  |
| --- | --- | --- |
| в заявке на участие в закупке ООО «Стагор» | в Контракте № 1 от 18 апреля 2023 года, по итогам аукциона | В Дополнительном соглашении № 2 от 30 ноября 2023 года к Контракту № 1 от 18 апреля 2023 года |
| 1. | Разборка всех конструкций здания | 1 091 073 | 314 349,80 | 313 816,74 |
| 2 | Строительно-монтажные работы, в т.ч. сметная стоимость (затраты труда, машины и механизмы, материалы) | 3 257 772 | 2 294 520 | 2 162 280 |
| 2.1. | Земляные работы | 10 086 | 10 086 | 15 131 |
| 2.2. | Фундамент | 673 206 | 510 078 | 327 863 |
| 2.3. | Металлический каркас | 1 421 222 | 1 069 824 | 1 159 970 |
| 3. | Вывоз и захоронение строительных отходов |  |  | 88 715 |
| 4. | Проект электроснабжения строительной площадки |  |  | 3 446 |
| 5. | Внешнее электроснабжение строительной площадки |  |  | 38 059 |
| 6. | Электротехнические испытания внешнего электроснабжения |  |  | 2 553 |
| 7. | ИТОГО сметная стоимость | 4 348 845 | 2 608 870 | 2 608 870 |

Существенное снижение сметной стоимости работ ООО «Стагор» в ходе проведения торгов на аукционе достигнуто согласно показателям локальных смет (представленной в заявке на участие в закупке и являющейся неотъемлемой частью Контракта № 1 от 18 апреля 2023 года, заключенном Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары и ООО «Стагор», предметом которого является выполнение работ по объекту: «строительство спортивного комплекса, расположенного по адресу: г. Дубоссары, ул. Ленина l59, в том числе проектные работы») за счет следующих изменений в сметных расчетах:

1. применения понижающего коэффициента (0,3) к трудозатратам и к нормам эксплуатации машин по работам «Поэлементная разборка всех конструкций зданий с сохранением годных материалов: кирпичных отапливаемых» (Шифр ГЭСН 46-06-009-04) и «Поэлементная разборка всех конструкций зданий с сохранением годных материалов: прочих неотапливаемых, включая склады, сараи и строения» (Шифр ГЭСН 46-06-009-05).

Необходимо отметить, что исходя из норм пункта 1.46.33 и Приложения 46.1 Сборника 46. «Работы при реконструкции зданий и сооружений» Сметных норм на строительные работы, утвержденного Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 3 марта 2022 года № 191 «Об утверждении и введение в действие государственных элементных сметных норм на строительные работы, монтаж оборудования, капитальный ремонт оборудования пуско-наладочные работы и на ремонтно-строительные работы на территории Приднестровской Молдавской Республики», применение коэффициентов к трудозатратам и к нормам эксплуатации машин на вышеуказанные работы не предусмотрено.

2. снижения стоимости материалов, применяемых при осуществлении работ (Таблица № 2).

Таблица № 2

| № п/п | Наименование материала | Ед.изм. | Стоимость материала в сметном расчете (руб.ПМР) | Размер снижения стоимости, % |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| в заявке на участие в закупке ООО «Стагор» | в Контракте № 1 от 18 апреля 2023 года, по итогам аукциона |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Бетон М200 П-4 | куб.м. | 2 100,00 | 1 479,00 | -29,57% |
| 2 | Арматура сталь - армокаркас (калькуляция) | тонна | 39 020,87 | 31 467,00 | -19,36% |
| 3 | Конструкции стальные (К1-К11, Км-1), калькуляции | тонна | 36 692,00 | 26 760,00 | -27,07% |
| 4 | Конструкции стальные (Ф1-Ф4), калькуляции | тонна | 42 114,00 | 29 640,00 | -29,62% |
| 5 | Конструкции стальные (Гс-1, Гс-2), калькуляции | тонна | 36 069,00 | 26 866,00 | -25,51% |
| 6 | Конструкции стальные (Вс-1, Вс-2), калькуляции | тонна | 36 225,00 | 26 866,00 | -25,84% |
| 7 | Конструкции стальные (Рс-1 - Рс-4), калькуляции | тонна | 36 225,00 | 26 866,00 | -25,84% |
| 8 | Конструкции стальные (Ф1-Ф4), калькуляции | тонна | 33 651,00 | 28 344,00 | -15,77% |

Нормами статьи 51 Закона о закупках установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, определенных данной статьей.

В соответствии с подпунктом с) статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 2 июня 2022 года № 96-З-VII «О мерах государственной поддержки субъектов экономической деятельности Приднестровской Молдавской Республики в связи с негативными последствиями внешних факторов» (САЗ 22-21) во изменение норм Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» государственным (муниципальным), коммерческим заказчикам по соглашению сторон разрешено изменять существенные условия контрактов при их исполнении в порядке и в случаях, дополнительный перечень которых установлен Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

В развитие данных норм Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2022 года № 123 (САЗ 22-14) утвержден перечень дополнительных случаев изменения существенных условий контрактов при их исполнении государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками и порядок изменения существенных условий контрактов при их исполнении государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками.

Вышеуказанный Порядок определяет единые требования к изменению существенных условий контрактов при их исполнении по соглашению сторон государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками и предназначен для использования государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками, а также контрольным органом в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок.

Принимая во внимание наличие информации о заключении дополнительных соглашений к Контракту № 1 от 18 апреля 2023 года, заключенному Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары и ООО «Стагор», предметом которого является выполнение работ по объекту: «строительство спортивного комплекса, расположенного по адресу: г. Дубоссары, ул. Ленина l59, в том числе проектные работы», Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 23 апреля 2024 года исх. № 01-19/2755 кроме иного запрошены:

– копии документов, обосновывающих заключение дополнительных соглашений к контракту дополнительных соглашений к контракту,

– копии документов, подтверждающие обоснованность изменений объемов работ, предусмотренных контрактом.

Письмом от 24 апреля 2024 года исх. № 930/1825-27 Государственная администрация Дубоссарского района и города Дубоссары проинформировала Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики о том, что «*обоснование заключения дополнительного соглашения № 1 от 31.07.2023 года к контракту № 1 от 18.04.2023 года послужило внесение изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2022 года № 389-З-VII «О республиканском бюджете на 2023 год», к заключению дополнительного соглашения № 2 от 30.11.2023 года к контракту № 1 от 18.04.2023 года, послужила экономия денежных средств, а также в соответствии с авторским надзором по договору № 3214-АН от 07.07.23 с ОАО "Проектный институт "Приднестровский" вносились изменения в чертежи проектной документации, что послужило внесению изменений объемов работ*».

Письмом от 25 апреля 2024 года исх.№ 01-19/2755 Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики запрошена информация (документы) у ОАО «Проектный институт «Приднестровский» о внесении изменений в проект Объект № 3214-РП-1 Строительство спортивного комплекса г. Дубоссары, в т.ч. проектные работы (раздел КМ), подготовленный ГУП «ПИ «Приднестровский» в 2020 году.

ОАО «Проектный институт «Приднестровский» представлены изменения в проект Объект № 3214-РП-1 Строительство спортивного комплекса г. Дубоссары, в т.ч. проектные работы (раздел КМ), внесенные по обращениям заказчика – Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары (письма от 6 июня 2023 года исх.№ 934/1686-25, от 5 сентября 2023 года исх.№ 1583/01-25и, от 11 ноября 2023 года исх.№ 2127/01-25и.).

Вышеуказанные изменения рассматриваемого проекта повлекли корректировку сметных расчетов, в частности изменение конструктивных решений:

1. устройства фундамента ленточного ФЛ-1 (замена монолитного ленточного фундамента на сборный ленточный фундамент из бетонных блоков);
2. строения металлических конструкций – колонн К-1–К-8; К-9 – К-11 (замена двутавра 25К2 на швеллер 24; двутавра 30К2 на швеллер 30);
3. строения металлических конструкций – ферм (замена профильной трубы 160×4 на профильную трубу 140×4 с усилением уголками стальными 40×4).

Изменения конструкции фундамента ФЛ-1 повлекло снижение стоимости работ по объекту: «строительство спортивного комплекса, расположенного по адресу: г. Дубоссары, ул. Ленина l59, в том числе проектные работы», на 125 212 руб. в сметной стоимости (затраты труда, машины и механизмы, материалы).

Вышеобозначенные изменения строений металлических конструкций привели к уменьшению массы металла по элементам конструкций (Таблица № 3).

Таблица № 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Масса изделий, тонны | Отклонение, % |
| в Контракте № 1 от 18 апреля 2023 года, по итогам аукциона | в Дополнительном соглашении № 2 от 30 ноября 2023 года к Контракту № 1 от 18 апреля 2023 года |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Конструкции стальные (К1-К11, Км-1) | 22,74 | 17,61 | -22,56% |
| 2 | Конструкции стальные (Ф1-Ф4) | 7,33 | 7,16 | -2,24% |

Необходимо отметить, что снижение массы металлических конструкций не привело к уменьшению сметной стоимости строительно-монтажных работ на объекте «Строительство спортивного комплекса, расположенного по адресу: г. Дубоссары, ул. Ленина, 159, в том числе проектные работы», ввиду увеличения стоимости металлических конструкций (Таблица № 4).

Таблица № 4

| № п/п | Наименование материала | Ед.изм. | Стоимость материала в сметном расчете (руб.ПМР) | Размер изменения стоимости, % |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| в Контракте № 1 от 18 апреля 2023 года, по итогам аукциона | В Дополнительном соглашении № 2 от 30 ноября 2023 года к Контракту № 1 от 18 апреля 2023 года |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Конструкции стальные (К1-К11, Км-1), калькуляции | тонна | 26 760,00 | 34 557,00 | 29,14% |
| 2 | Конструкции стальные (Ф1-Ф4), калькуляции | тонна | 29 640,00 | 32 794,00 | 10,64% |
| 3 | Конструкции стальные (Гс-1, Гс-2), калькуляции | тонна | 26 866,00 | 37 654,00 | 40,15% |
| 4 | Конструкции стальные (Вс-1, Вс-2), калькуляции | тонна | 26 866,00 | 37 810,00 | 40,74% |
| 5 | Конструкции стальные (Рс-1 - Рс-4), калькуляции | тонна | 26 866,00 | 36 299,00 | 35,11% |
| 6 | Конструкции стальные (Ф1-Ф4), калькуляции | тонна | 28 344,00 | 36 261,00 | 27,93% |

Также необходимо отметить, что Дополнительным соглашением № 2 от 30 ноября 2023 года к Контракту № 1 от 18 апреля 2023 года, заключенному Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары и ООО «Стагор», предметом которого является выполнение работ по объекту: «строительство спортивного комплекса, расположенного по адресу: г. Дубоссары, ул. Ленина l59, в том числе проектные работы», включены виды работ на сумму 132 773 руб.ПМР, которые первоначально не предусмотрены извещением о проведении закупки, по результатам которой настоящий контракт заключен (Таблица № 1). При этом вышеуказанным дополнительным соглашением исключены работы по устройству железобетонных фундаментов ФМ-5, ФМ-4, ФМ-7.

Следует отметить, что документов (информации), позволяющей судить об исполнении Порядка изменения существенных условий контрактов, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2022 года № 123 (САЗ 22-14), Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары не представлено.

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары не соблюдены требования статей 6, 15, 16, 19, 24, 29, 36-38 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2022 года № 123 «Об утверждении перечня дополнительных случаев изменения существенных условий контрактов при их исполнении государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками и порядка изменения существенных условий контрактов при их исполнении государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками» (САЗ 22-14), Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 3 марта 2022 года
№ 191 «Об утверждении и введение в действие государственных элементных сметных норм на строительные работы, монтаж оборудования, капитальный ремонт оборудования пуско-наладочные работы и на ремонтно-строительные работы на территории Приднестровской Молдавской Республики».

**3.** **Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 27 мая 2024 года № 01-29/14 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.