|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРУЛ** **ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЕКОНОМИЧЕ****АЛ РЕПУБЛИЧИЙ****МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ** |  | **МIНIСТЕРCТВО ЕКОНОМIЧНОГО РОЗВИТКУ****ПРИДНIСТРОВСЬКОI****МОЛДАВСЬКОI РЕСПУБЛIКИ** |

**МИНИСТЕРСТВО**

**ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКТ**

**проверки**

**№ 01-28/67**

**(Копия подготовлена для размещения в информационной системе в сфере закупок)**

15 июля 2024 года г. Тирасполь

Плановое выездное контрольное мероприятие в отношении

ГУП «Республиканские оросительные системы», комиссии по осуществлению закупок ГУП «Республиканские оросительные системы» и её членов

**Контрольное плановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 3 июня 2024 года № 539 «О проведении планового выездного контрольного мероприятия в отношении ГУП «Республиканские оросительные системы», комиссии по осуществлению закупок ГУП «Республиканские оросительные системы» и её членов».

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Григориополь, с. Красная Горка, ул. Объездная дорога, д. 11.

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 3 июня 2024 года.**

**Окончено в 17 часов 30 минут 12 июля 2024 года.**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением ГУП «Республиканские оросительные системы», комиссией по осуществлению закупок ГУП «Республиканские оросительные системы» и её членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров, работ, услуг по закупкам, проведенным в период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2022 года, в части:

а) соответствия информации об объемах закупок лимитам финансирования, содержащихся в планах закупок, в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, в протоколах определения поставщиков (подрядчиков исполнителей), в протоколах заключенных контрактов, в реестрах контрактов, заключенных заказчиками;

б) соблюдения требований к обоснованию закупок;

в) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

г) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

д) соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги условиям контракта;

е) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

ж) соответствия товаров гарантийным обязательствам;

з) соблюдения условий контрактов.

**1.** **Наименование проверяемых субъектов:**

ГУП «Республиканские оросительные системы».

Адрес: г. Григориополь, с. Красная Горка, ул. Объездная дорога, д. 11.

Телефон:0 (210) 6-98-18, 0 (210) 6-90-14.

**2.** **Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения планового документарного контрольного мероприятия в отношении
ГУП «Республиканские оросительные системы», комиссии по осуществлению закупок
ГУП «Республиканские оросительные системы» и её членов ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы, представленные ГУП «Республиканские оросительные системы» в ходе контрольного мероприятия, в том числе:

– Планы закупок ГУП «Республиканские оросительные системы» в период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2022 года;

– приходные накладные;

– акты выполненных работ;

– оборотные ведомости по счетам;

– договоры и контракты;

– банковские документы по расчетным счетам;

– реестр контрактов;

– акты сверки.

**2.1.** В соответствии с пунктом 3 статьи 17 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2020 года № 246-З-VII «О республиканском бюджете на 2021 год» на закупки товаров (работ, услуг) ГУП «Республиканские оросительные системы» требования Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года
№ 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48)
(далее по тексту – Закон о закупках) в 2021 году не распространяются.

В соответствии со статьей 17 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2021 года № 370-З-VII «О республиканском бюджете на 2022 год» (далее – Закон о республиканском бюджете на 2022 год), ГУП «Республиканские оросительные системы»
с 1 января 2022 года закупки товаров, работ, услуг осуществляются в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии со статьей 13 Закона о закупках планирование закупок осуществляется исходя из целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок.

Общие требования, порядок формирования, утверждения, ведения и размещения в информационной системе планов закупок, а также форма планов закупок утверждаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Во исполнение вышеуказанных норм Правительством Приднестровской Молдавской Республики разработано и утверждено Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг» (САЗ 21-4).

В соответствии с пунктами 12, 17 Положения о порядке формирования, утверждения, ведения и размещения в информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд (государственных (муниципальных) унитарных предприятий), утвержденного вышеуказанным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики, план закупки коммерческих заказчиков утверждается руководителем коммерческого заказчика в срок не позднее 1 февраля. В течение 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем утверждения плана закупок, план закупок направляется на согласование собственнику. Собственник в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения планов закупок проверяет их на предмет обоснованности и соответствия мероприятиям, предусмотренным утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности коммерческого заказчика.

Коммерческие заказчики не позднее 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем согласования собственником плана закупок (согласования изменений в план закупок), размещают указанный план закупок (изменения в план закупок) в информационной системе в сфере закупок по форме, определенной Приложением № 2 к настоящему Положению.

Следует отметить, что План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд
ГУП «Республиканские оросительные системы» на 2022 год размещен в информационной сфере закупок 2 марта 2022 года, чем нарушены требования норм статьи 13 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг» (САЗ 21-4).

**2.2.** Одним из основных принципов государственной системы в сфере закупок является принцип открытости и прозрачности информации о государственной системе в сфере закупок, определенный статьей 6 Закона о закупках. Открытость и прозрачность информации о государственной системе в сфере закупок обеспечиваются, путем ее размещения в информационной системе. Информация, предусмотренная Законом о закупках и размещенная в информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Подпунктом 2) подпункта з) пункта 1 статьи 48 Закона о закупках и пунктом 11 статьи 17 Закона о республиканском бюджете на 2022 год для коммерческих заказчиков допускается осуществление малых закупок на сумму, годовой объем которых не должен превышать 35 процентов совокупного годового объема закупок заказчика.

Согласно утвержденному Плану закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГУП «Республиканские оросительные системы» на 2022 год запланирована закупка товаров, работ и услуг на общую сумму 32 377 040 руб. При этом малые закупки запланированы на сумму 2 943 367 руб., что составляет 9,1% от общего объема закупок ГУП «Республиканские оросительные системы», запланированных на 2022 год.

| № п/п | Статьи расходов | План, руб. | Факт, руб. | Отклонения абсолютные гр.4-гр.3 | % выполнения плановых показателей |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  | 1. Закупки у единственного поставщика |
| 1. | Электроэнергия | 25 147 393 | 24 912 931,58 | -234 461,42 | 99,1 |
| 2. | Услуги связи, интернет | 129 500 | 85 098,48 | -44 401,52 | 65,7 |
| 3. | Коммунальные услуги (вода, мусор) | 4 800 | 3 932,06 | -867,94 | 81,9 |
| 4. | Теплоэнергия | 105 000 | 69 885,22 | -35 114,78 | 66,6 |
| 5. | Газ | 60 000 | 33 246,88 | -26 753,12 | 55,4 |
| 6. | Услуги банка | 52 000 | 29 098,11 | -22 901,89 | 56,0 |
|  | Итого | 25 498 693 | 25 134 192,33 | -364 500,67 | 98,6 |
|  | 1.1 Закупки у единственного поставщика, не предусмотренные планом закупок |
| 1.1.1. | Закупки у единственного поставщика в особом порядке и с особыми условиями, определенными в распоряжениях Правительства ПМР | х | 486 988 | 486 988 | х |
| 1.1.2 | Закупки в связи с чрезвычайными происшествиями и аварийными ситуациями п.п. в) статьи 48 Закона о закупках | х | 44 584 | 44 584 | х |
| 1.1.3 | Страхование п.п. с) статьи 48 Закона о закупках | х | 18 103,55 | 18 103,55 | х |
| 1.1.4 | Компримированный (сжатый) природный газ п.п. р) статьи 48 Закона о закупках | х | 175 000 | 175 000 | х |
|  | Итого | х | 724 675,55 | 1. 675,55
 | х |
|  | 2. Закупка товаров, работ услуг |
| 1. | Профразмеры | 250 000 | 221 896 | -28 104 | 88,8 |
| 2. | Освидетельствование состояние электробезопасности электро-технических установок насосных станций | 80 000 | 0 | -80 000 | 0,0 |
| 3. | Ремонт гидро-электросилового оборудования | 1 320 380 | 0 | -1 320 380 | 0,0 |
| 4. | Подшипники скольжения | 205 000 | 0 | -205 000 | 0,0 |
| 5. | Кабельно-проводниковая продукция | 190 000 | 0 | -190 000 | 0,0 |
| 6. | Стальные и полиэтиленовые трубы различных диаметров | 289 600 | 0 | -289 600 | 0,0 |
| 7. | Запорная арматура | 300 000 | 75 000 | -225 000 | 25,0 |
| 8. | Текущий ремонт зданий и сооружений | 200 000 | 0 |  | 0,0 |
| 9. | Спецодежда и спецобувь | 295 000 | 74 690 | -220 310 | 25,3 |
| 10. | Сварочные аппараты инвекторные, откачивающие средства | 160 000 | 0 | -160 000 | 0,0 |
| 11. | Приобретение ваакумных насосов ВВН-6-2 шт., ВВН-3-4 шт | 250 000 | 0 | -250 000 | 0,0 |
| 12. | Сальниковая набивка | 75 000 | 69 300 | -5 700 | 92,4 |
| 13. | Горюче смазочные материалы (ГСМ, масла, смазочные материалы) | 320 000 | 304 799,95 | -15 200,05 | 95,2 |
|  | ИТОГО | 3 934 980 | 745 685,95 | -3 189 294,05 | 19,0 |
|  | 3. Малые закупки |
| 1. | Малые закупки | 2 943 367 | 1 405 873,26 | -1 537 493,74 | 47,8 |
|  | ВСЕГО | 32 377 040 | 28 010 427,09 | -4 366 612,94 | 86,5 |

Совокупный объем закупок, осуществленный ГУП «Республиканские оросительные системы» в 2022 году, составил 28 010 427,09 руб.

Закупки товаров (работ, услуг), проведенные ГУП «Республиканские оросительные системы» в 2022 году, осуществлялись по 89 контрактам (договорам) и счетам, из них:

– по 8 контрактам (договорам) по результатам определения поставщика конкурентным способом – запрос предложений, на сумму 745 685,95 руб.;

– по 22 контрактам (договорам) с единственным поставщиком (исполнителем) на сумму 25 134 192,33 руб.;

– по 11 контрактам (договорам) с единственным поставщиком, не включенным в план закупок на сумму 724 675,55 руб.;

– закупки по 48 контрактам (договорам) и счетам на сумму 1 405 602,66 руб. осуществлены в рамках малых закупок.

Перечень поставщиков товаров (работ, услуг) с указанием реквизитов договоров и сумм фактической оплаты поставленных товаров (работ, услуг) за 2022 год
ГУП «Республиканские оросительные системы» отражен в Приложении № 1 к настоящему Акту проверки.

Следует отметить, что доля малых закупок ГУП «Республиканские оросительные системы» за 2022 год составила 5,00% **(**1 405 803,26 руб./(28 010 427,09 руб.))\*100% от фактического объема закупок, что соответствует требованиям подпункта 2) подпункта з) пункта 1 статьи 48 Закона о закупках.

Вместе с тем, в Плане закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд
ГУП «Республиканские оросительные системы» на 2022 год не предусмотрены суммы на закупки по страхованию, закупки компримированного (сжатого) природного газа, закупки товаров работ (услуг) связанных чрезвычайными аварийными ситуациями на общую сумму 237 687,55 руб., что привело к нарушению статьи 6 Закона о закупках.

**2.3.** Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – цена контракта), определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Согласно статье 16 Закона о закупках цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов:

а) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);

б) тарифный метод;

в) проектно-сметный метод;

г) затратный метод.

В соответствии с нормами статьи 16 Закона о закупках приоритетным для определения и обоснования цены контракта является метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), предусматривающий установление цены контракта на основании общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, полученная у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно нормам пунктов 8 и 18, 19 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29), обоснование цены контракта заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением подтверждающей информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. Оригиналы использованных при определении, обосновании цены контракта документов, снимки экрана («скриншот»), содержащие изображения соответствующих страниц сайтов с указанием даты их формирования, необходимо хранить с иными документами о закупке, подлежащими хранению в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Запрос на предоставление ценовой информации, направляемый потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю), и (или) запрос о предоставлении ценовой информации, размещаемый в информационной системе в сфере закупок или в печатных изданиях, должен содержать:

а) подробное описание объекта закупки, включая указание единицы измерения, количества товара, объема работы или услуги;

б) перечень сведений, необходимых для определения идентичности или однородности товара, работы, услуги, предлагаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

**в)** **основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, выполнению работ, оказанию услуг, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества;**

г) сроки предоставления ценовой информации;

д) информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика;

е) указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены.

Согласно подпункту д) пункта 20 вышеуказанного Положения **не рекомендуется использовать** для расчета начальной (максимальной) цены контракта ценовую информацию **при существенном (более 25%) отличие цены, представленной в соответствующем запросе, от средней цены, определенной на основании иных источников информации**.

Пунктами 3 и 4 статьи 16 Закона о закупках определено, что при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг **должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров**, выполнения работ, оказания услуг.

В 2022 году ГУП «Республиканские оросительные системы» проведено 6 закупок конкурентным способом определения поставщика посредством запроса предложений.

В соответствии с извещением, закупочной документацией по проводимым закупкам при определении поставщиков запросом предложений заказчиком определены соответствующие предмет (объекты) закупки и существенные условия заключения контракта.

Согласно закупочной документации и обоснования начальной (максимальной) цены контрактов по нижеприведенным закупкам ГУП «Республиканские оросительные системы», для определения начальной (максимальной) цены контракта по проводимым закупкам при определении поставщиком конкурентным способом применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Начальная (максимальная) цена контракта по соответствующим лотам по данным закупкам определена исходя из определенных источников ценовой информации, представленных организациями в адрес
ГУП «Республиканские оросительные системы».

В ходе анализа обоснованности начальной (максимальной) цены контракта по проведенным закупкам конкурентным способом исходя из представленных документов
ГУП «Республиканские оросительные системы» специалистами, осуществляющими контрольное мероприятие, выявлены следующие нарушения в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта по следующим закупкам:

| № п./п | Способ определения поставщика | Предмет закупки, № закупки | Выявленные нарушения в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Запрос предложений №01 (id 2031) | Выполнение работ по проведению профилактических замеров | 1. По лоту № 3 неверно определена начальная (максимальная) цена контракта, ввиду неоднородности совокупности значений, используемых в расчете при расчете начальной (максимальной) цены контракта. Цена по коммерческому предложению ООО «Гранит-Электро» по лоту № 3 отличается более 25% от среднего значения цен альтернативных поставщиков. |
| 2. | Запрос предложений №01 (id 3193) | Бензин АИ-95, Дизельное топливо ДТ | 1. В запросах потенциальным поставщикам для определения и формирования начальной (максимальной) цены контракта отсутствуют основные условия исполнения контракта, порядок поставки продукции, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара. |
| 3. | Запрос предложений №02 (id 3238) | Сальниковая набивка | 1. В запросах потенциальным поставщикам для определения и формирования начальной (максимальной) цены контракта отсутствуют основные условия исполнения контракта, порядок поставки продукции, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара2. Отсутствует регистрация коммерческих предложений для определения и формирования начальной (максимальной) цены контракта. |
| 4. | Запрос предложений № п.13 (id 3419) | Масла и смазочные материалы | 1. При формировании и определении начальной (максимальной) цены контракта по лотам №№ 1, 2 принята ценовая информация по коммерческим предложениям ООО «Шериф», ООО «Автореал», которые не соответствуют извещению по коммерческим условиям в части количества по объекту закупки.2. В запросах потенциальным поставщикам для определения и формирования начальной (максимальной) цены контракта отсутствуют основные условия исполнения контракта, порядок поставки продукции, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара, а также коммерческие условия в части количества по объектам закупки не соответствуют коммерческим условиям, указанным в извещении. 3. Отсутствует регистрация коммерческих предложений для определения и формирования начальной (максимальной цены) контракта. |
| 5. | Запрос предложений №04 (id 3442) | Спецодежда, костюм сварщика, рукавицы | 1. При формировании и определении начальной (максимальной) цены контракта по лоту № 2 принята ценовая информация по коммерческому предложению ООО «А.Г.Т» и ценовая информация из сети интернет. При этом ценовая информация из сети интернет не соответствуют извещению по коммерческим условиям в части количества по объекту закупки и условиям поставки.2. В запросах потенциальным поставщикам для определения и формирования начальной (максимальной) цены контракта отсутствуют основные условия исполнения контракта, порядок поставки продукции, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара.3. Отсутствует регистрация коммерческих предложений для определения и формирования начальной (максимальной) цены контракта. |
| 6. | Запрос предложений №05 (id 3517) | Костюм сварщика рукавицы | 1. При формировании и определении начальной (максимальной) цены контракта по лоту № 1 принята ценовая информация по коммерческому предложению ООО «А.Г.Т» и ценовая информация из сети интернет. При этом ценовая информация из сети интернет не соответствуют извещению по коммерческим условиям в части количества по объекту закупки и условиям поставки.2. В запросах потенциальным поставщикам для определения и формирования начальной (максимальной) цены контракта отсутствуют основные условия исполнения контракта, порядок поставки продукции, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара.3. Отсутствует регистрация коммерческих предложений для определения и формирования начальной (максимальной) цены контракта. |
| 7. | Запрос предложений №06 (р.2 п.7) (id 3561) | Поворотный дисковый затвор | 1. В запросах потенциальным поставщикам для определения и формирования начальной (максимальной) цены контракта отсутствуют основные условия исполнения контракта, порядок поставки продукции, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара.2. Отсутствует регистрация коммерческих предложений для определения и формирования начальной (максимальной) цены контракта. |

Таким образом, ГУП «Республиканские оросительные системы» формирование начальной (максимальной) цены контрактов по вышеперечисленным закупкам осуществлены с нарушением норм статьи 16 Закона о закупках, пунктов 8, 18-20 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29).

**2.4.** В соответствии с принципом открытости и прозрачности информации о государственной системе в сфере закупок (статья 6 Закона о закупках) информации о государственной системе в сфере закупок обеспечиваются, путем ее размещения в информационной системе. Информация, предусмотренная Законом о закупках и размещенная в информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Вместе с тем, статьями 29 и 44 Закона о закупках в информационной системе заказчик обязан разместить информацию о закупке по запросу предложений, в том числе извещение о закупке; документация о закупке; проект контракта, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке; изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию; разъяснения такой документации; протоколы, составляемые в ходе закупки.

Порядок ведения реестров контрактов, заключенных коммерческими заказчиками, определен Положением о порядке ведения реестров контрактов, заключенных коммерческими заказчиками, утвержденным [Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 января 2021 года № 1 «Об утверждении положений о порядке ведения реестра контрактов, заключенных коммерческими заказчиками»](https://zakupki.gospmr.org/images/f/postanovleniya/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%201%20%D0%BE%D1%82%2012%20%D1%8F%D0%BD%D0%B2%D0%B0%D1%80%D1%8F%202021%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0%20%28%D0%A1%D0%90%D0%97%2021-2%29/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%E2%84%96%201%20%28%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B2%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%87%29.pdf) (САЗ 21-2).

В соответствии с пунктами 2, 9 вышеуказанного Положения в целях ведения реестра контрактов заказчики размещают в информационной системе в сфере закупок в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня:

а) заключения контракта – информацию о наименовании государственного (муниципального) унитарного предприятия (далее – заказчик), источник финансирования; о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя); о дате подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизитах документа, подтверждающего основание заключения контракта; о дате заключения контракта и номер (при наличии) контракта; об объекте закупки, о цене контракта и сроке его исполнения, о цене единицы товара, работы или услуги, о наименовании страны происхождения или информация о производителе товара; о сведениях о поставщике: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица); фамилия, имя, отчество (при наличии)
(для физического лица); фамилия, имя, отчество (при наличии), номер предпринимательского патента (для индивидуального предпринимателя, применяющего патентную систему налогообложения) и (или) номер документа, подтверждающего право на применение упрощенной системы налогообложения (для индивидуального предпринимателя, применяющего упрощенную систему налогообложения) и копию заключенного контракта;

б) изменения контракта либо исполнения или расторжения контракта – информацию об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; информацию и документы об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта; о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения; документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

При этом извещение о закупке, закупочная документация, информация подлежащая размещению в реестре контрактов (копии контрактов, информация и документы об исполнении контрактов) по закупке, № 01 «Выполнение работ по проведению профилактических замеров» (id 2031), проведенной способом «запрос предложений» заказчиком ГУП «Республиканские оросительные системы» в информационной системе в сфере закупок не размещены.

Вместе с тем, следует отметить, что информация по вышеуказанной закупке размещена в информационной системе в сфере закупок Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики.

Выявленные нарушения cо стороны ГУП «Республиканские оросительные системы» в части размещения информации в информационной системе в сфере закупок об исполнении контрактов отражена в ниже приведенной таблице:

| № п./п | Способ определения поставщика | Контракт, предмет закупки  | Выявленные нарушения в части размещения информации в информационной системе в сфере закупок об исполнении контрактов |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Запрос предложений №01 (id 3193) | Контракт с ООО «Шериф» от 13.10.2022г. № 3/2Бензин АИ-95, Дизельное топливо ДТ | 1. В информационной системе в сфере закупок в разделе «Реестр контрактов» не размещена информация и документы об исполнении контракта (накладные). |
| 2. | Запрос предложений №02 (id 3238) | Контракт с ООО «Анком» от 27.10.2022г. №2 (4/2)Сальниковая набивка | 1. В информационной системе в сфере закупок в разделе «Реестр контрактов» не размещена информация и документы об исполнении контракта (накладные).2. Информация об оплате контракта в информационной системе в сфере закупок в разделе «Реестр контрактов» размещена с нарушением сроков. |
| 3. | Запрос предложений №п.13 (id 3419) | Контракт с ООО «Канел» от 24.11.2022г. № 3 (5/2)Масла и смазочные материалы | 1. В информационной системе в сфере закупок в разделе «Реестр контрактов» не размещены информация и документы об исполнении контракта (накладные). |
| 4. | Запрос предложений №04 (id 3442) | Контракт с ООО «А.Г.Т.» от 28.11.2022г. № 4 (6/2)Спецодежда  | 1. В информационной системе в сфере закупок в разделе «Реестр контрактов» не размещены информация и документы об исполнении контракта (накладные). |
| 5. | Запрос предложений №06 (р.2 п.7) (id 3561) | Контракт с ЗАО «Тираспольский комбинат хлебопродуктов» от 14.12.2022г. № 5 (7/2)Поворотный дисковый затвор | 1. В информационной системе в сфере закупок в разделе «Реестр контрактов» не размещены информация и документы об исполнении контракта (накладные). |

Таким образом, ГУП «Республиканские оросительные системы» нарушены требования статей 6, 29, 44 Закона о закупках и Положения о порядке ведения реестров контрактов, заключенных коммерческими заказчиками, утвержденного [Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 января 2021 года № 1 «Об утверждении положений о порядке ведения реестра контрактов, заключенных коммерческими заказчиками»](https://zakupki.gospmr.org/images/f/postanovleniya/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%201%20%D0%BE%D1%82%2012%20%D1%8F%D0%BD%D0%B2%D0%B0%D1%80%D1%8F%202021%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0%20%28%D0%A1%D0%90%D0%97%2021-2%29/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%E2%84%96%201%20%28%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B2%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%87%29.pdf) (САЗ 21-2).

**2.5.** В соответствии со статьей 51 Закона о закупках изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

а) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – контрактом, если по предложению заказчика увеличивается предусмотренный контрактом объем работы или услуги не более чем на 10 процентов;

б) изменение регулируемых цен (тарифов) на товары (работы, услуги), цен на компримированный (сжатый) природный газ (метан);

в) изменение цен в сторону увеличения в пределах цены контракта и ассортимента товара на отдельный перечень импортируемых товаров, устанавливаемый законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год;

г) изменение цены контракта в сторону уменьшения в случаях, связанных с уменьшением цены и (или) количества приобретаемого товара, работ, услуг, в пределах ассортимента товара (перечня работ, услуг), при сохранении условий поставки;

д) изменение количества приобретаемого товара, работ, услуг в сторону увеличения в случае снижения цены на товар, работы, услуги в пределах цены контракта и ассортимента товара (перечня работ, услуг), при сохранении условий поставки;

е) при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика лимитов бюджетных обязательств в соответствии с порядком, определенным Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Вместе с тем Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2022 года № 123 «Об порядке утверждения дополнительных случаев изменения существенных условий контрактов при их исполнении государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками и порядка изменения существенных условий контрактов при их исполнении государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками)» (САЗ 22-14) с 1 января 2022 года по соглашению сторон предусмотрены дополнительные случаи изменения существенных условий контракта при его исполнении в пределах цены заключенного контракта.

В ходе проверки лицами, осуществляющими плановое выездное контрольное мероприятие, изучены и проанализированы исполнение заключенных договоров и контрактов с соответствующими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) товаров (работ, услуг), исполнение которых осуществлялось сторонами в 2022 году, а также представленные приходные документы по приобретению товарно-материальных ценностей, акты выполненных работ (услуг) и платежные документы за проверяемый период.

По результатам рассмотрения вышеуказанных документов выявлены ряд нарушений, в части исполнения условий заключенных контрактов. Информация о контрактах, исполненных с нарушением предусмотренных условий, отражена в Приложении № 2 к настоящему Акту проверки.

Кроме того, по ряду контрактов (договоров), отраженных в Приложении № 3 к настоящему Акту проверки, в нарушение вышеуказанных норм ГУП «Республиканские оросительные системы» изменены существенные условия контрактов в части увеличения сумм контрактов (договоров).

По результатам проведенного запроса предложений по закупке бензина АИ-95 и дизельного топлива в соответствии с Итоговым протоколом запроса предложений от 13 октября 2022 года №3/2 ГУП «Республиканские оросительные системы» с ООО «Шериф» заключен контракт. №3/2 ГСМ от 13 октября 2022 года на поставку бензина и дизельного топлива на общую сумму 224 000 руб. в том числе:

– бензин АИ-95 в количестве 5000 литров по цене 19,60 руб. за литр на сумму 98 000 руб.;

– дизельное топливо в количестве 6000 литров по цене 21,00 руб. за литр на сумму 126 000 руб.;

Однако дополнительным соглашением №1 от 14 октября 2022 года сторонами данного контракта изменены существенные условия контракта в части увеличения цены на бензин и дизельное топливо, что привело к увеличению общей суммы контракта до 244 900 руб., в том числе:

– бензин АИ-95 в количестве 5000 литров по цене 20,90 руб. за литр на сумму 104 500 руб.;

– дизельное топливо в количестве 6000 литров по цене 23,40 руб. за литр на сумму 140 400 руб.

В рамках малых закупок ГУП «Республиканские оросительные системы» с ООО «Стромэнергоремонт» заключен контракт от 30 июня 2022 года №17/1 на осуществление ремонтных работ оборудования на общую сумму 35 000 руб.

При этом дополнительным соглашением №1 от 31 октября 2022 года общая сумма вышеуказанного контракта увеличена до 120 000 руб.

Таким образом ГУП «Республиканские оросительные системы» нарушены требования статьи 51 Закона о закупках.

**2.6.** В соответствии с пояснениями, представленными ГУП «Республиканские оросительные системы», претензии к поставщикам товаров (работ, услуг), приобретенным в проверяемый период у ГУП «Республиканские оросительные системы» отсутствовали, также, как и со стороны поставщиков товаров (работ, услуг) к ГУП «Республиканские оросительные системы», что свидетельствует о выполнении поставщиками гарантийных обязательств на товары (работы, услуги) и отсутствии принятия мер ответственности и совершения иных действий ГУП «Республиканские оросительные системы», связанных с нарушением поставщиками гарантийных обязательств и условий контрактов.

**2.7.** В целях определения соответствия поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) условиям контракта и соответствия использования поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) целям осуществления закупки ответственными лицами, осуществляющими контрольное мероприятие, для проверки определен перечень оборудования и товаров (выборочно по ценовому критерию) согласно нижеприведенной таблицы:

| № п/п | Поставщик | Договор | Предмет поставки | Приходный документ | Кол-во | Общая сумма по накладной |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | ООО «Инженас» | № 45 от 08.11.2022г. | Насос ВВН 1-6 на раме в сборе с двигателем 15 квт\*1500 об/мин, полумуфтами, бочонком | Накладная №14 от 14.12.2022г. | 2 | 83 421,24 |
| 2 | НП ЗАО «Электромаш» | № 27 от 22.09.2022г. | электродвигатель А4-1600-8-10 УЗ 10000В/-50ГЦ-Y 1600КВТ IM1101 IC | ТТН № 23678 от 20.12.2022г. | 2 | 2 633 502,00 |
| 3 | ЗАО «Тираспольский комбинат хлебопродуктов» | № 5(7/2) от 14.12.2022г. | затвор поворотный чугунный д800 32ч32бр (с ручным приводом) | ТТН № 015320 от 16.12.2022г. | 2 | 75 000,00 |
| № 29 от 18.07.2022г. | подшипник скольжения д 160мм | ТТН № 009814 от 16.08.2022г. | 4 | 98 900,00 |
| 4 | ОАО «Завод Автополив» |   | кран-укосина 0,5 тонн | Накладная № 2 от 9.09.2022г. | 1 | 21 450,00 |
|  |  |
| электр. тельфер 0,5 тонн | 1 |
| 5 | ИП Ф  |  | вывеска фасадная №1 | РН от 27.07.2022г. | 1 | 960,00 |
| вывеска фасадная №2 | 1 |
| стенд «Действия при пожаре» | Накладнаяот 6.09.2022г. | 1 | 3 400,00 |
| стенд «Первая медицинская помощь» | 1 |
| стенд «Уголок личной безопасности» | 1 |
| стенд «Уголок гражданской защиты» | 1 |
| стенд «Действия при пожаре» | Накладная от 13.09.2022г. | 2 | 5 950,00 |
| стенд «Первая медицинская помощь» | 2 |
| стенд «Уголок охраны труда» | 3 |
| стенд «Первая медицинская помощь» | Накладнаяот 20.10.2022г. | 1 | 2 550,00 |
| стенд «Уголок охраны труда» | 1 |
| стенд «Уголок гражданской защиты» | 1 |
| 6 | ИП Р |   | набор инструментов 1/2\*1/4 77ед ЕТ-6077 | Накладная № 2221 от 18.10.2022г. | 1 | 8 885,00 |
| машина углошлифовальная Элпром ЭМШУ 180/1650 | 1 |
| электродрель Элпром ЭДУ-1210 | 1 |
| тиски слесарные поворотные 150мм STORM HT-0087 | 1 |
| 7 | СЗАО «Интерднестрком» |   | фиксированный терминал Bilion BiPac6211NT | РН № 677482 от 29.12.2022г. | 1 | 1 038,45 |
|   | фиксированный терминал Bilion BiPac6211NT | РН № 678400 от 29.12.2022г. | 1 | 1 038,45 |
|   | фиксированный терминал Bilion BiPac6211NT | РН № 678401 от 29.12.2022г. | 1 | 1 038,45 |
|   | фиксированный терминал Bilion BiPac6211NT | РН № 678403 от 29.12.2022г. | 1 | 1 038,45 |
|   | фиксированный терминал Bilion BiPac6211NT | РН № 678404 от 29.12.2022г. | 1 | 1 038,45 |
|   | фиксированный терминал Bilion BiPac6211NT | РН № 678405 от 29.12.2022г. | 1 | 1 038,45 |
|   | фиксированный терминал Bilion BiPac6211NT | РН № 677479 от 29.12.2022г. | 1 | 1 038,45 |
| 8 | ООО «Евродизайн» | № 20 от 22.07.2022г. | Замена оконных блоков НСПП-1 дубоссарского участка Григориопольского филиала 103м2 | Акт № 3 октябрь 2022г. | 103м2 | 155 147,00 |
| № 21 от 22.07.2022г. | Замена оконных блоков ПНС-1 дубоссарского участка Григориопольского филиала 10,2м2 | Акт № 4 октябрь 2022г. | 10,2м2 | 15 363,00 |
| № 22 от 22.07.20227г. | Замена оконных блоков НСПП-2 дубоссарского участка Григориопольского филиала 108м2 | Акт № 5 октябрь 2022г. | 108м2 | 162 678,00 |

Вышеуказанные товары и оборудование находятся в наличии в подразделениях ГУП «Республиканские оросительные системы», установлены на соответствующих объектах
ГУП «Республиканские оросительные системы».

Таким образом, «ГУП «Республиканские оросительные системы» не соблюдены требования статей 6, 13, 16, 29, 44, 51 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг» (САЗ 21-4), [от 12 января 2021 года № 1 «Об утверждении положений о порядке ведения реестра контрактов, заключенных коммерческими заказчиками»](https://zakupki.gospmr.org/images/f/postanovleniya/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%201%20%D0%BE%D1%82%2012%20%D1%8F%D0%BD%D0%B2%D0%B0%D1%80%D1%8F%202021%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0%20%28%D0%A1%D0%90%D0%97%2021-2%29/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%E2%84%96%201%20%28%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B2%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%87%29.pdf) (САЗ 21-2), Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29).

**3.** **Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** отсутствует.