



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ  
проверки  
№ 01-28/25

7 июня 2021 года  
14 часов 00 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении  
Государственной администрации города Бендеры

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 28 мая 2021 года № 525 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации города Бендеры».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

**Место проведения контрольного мероприятия:** г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 31 мая 2021 года**

**Окончено в 17 часов 30 минут 4 июня 2021 года**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией города Бендеры законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 9, 27 апреля, 17, 7 мая 2021 года Государственной администрацией города Бендеры в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), по закупкам № 49.1, предмет закупки «Капитальный ремонт МОУ «БСОШ № 4», ул. Тимирязева, д. 3 – ремонт кровли», «Капитальный ремонт МУ «ЦБС г. Бендеры», ул. Пушкина, 69 (ремонт кровли)», «Капитальный ремонт МОУ «БСОШ № 18», ул. 3. Космодемьянской, 7 (ремонт кровли)», размещенной по электронным адресам:

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=341>,

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=473>,

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=562>,

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=521>.

**1. Наименование проверяемого юридического лица:**

Государственная администрация города Бендеры.

**Адрес:** г. Бендеры, ул. Ленина, д. 17.

**Телефон:** 0 (552) 20066.

**2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации города Бендеры ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы, размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующим электронным адресам:

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=341>, (закупка № 49.1, предмет закупки «Капитальный ремонт МОУ «БСОШ № 4», ул. Тимирязева, д. 3 – ремонт кровли», 9 апреля 2021 года);

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=473>, (закупка № 49.1, предмет закупки «Капитальный ремонт МУ «ЦБС г. Бендеры», ул. Пушкина, 69 (ремонт кровли), 27 апреля 2021 года);

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=562>, (закупка № 49.1, предмет закупки «Капитальный ремонт МУ «ЦБС г. Бендеры», ул. Пушкина, 69 (ремонт кровли), 17 мая 2021 года);

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=521>, (закупка № 49.1, «Капитальный ремонт МОУ «БСОШ № 18», ул. 3. Космодемьянской, 7 (ремонт кровли)», 7 мая 2021 года).

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. 9, 27 апреля 2021 года и 7, 17 мая Государственной администрацией города Бендеры в информационной системе в сфере закупок размещены **извещения** о закупках № 49.1, предметами которых являются «Капитальный ремонт МОУ «БСОШ № 4», ул. Тимирязева, д. 3 – ремонт кровли», «Капитальный ремонт МУ «ЦБС г. Бендеры», ул. Пушкина, 69 (ремонт кровли), «Капитальный ремонт МОУ «БСОШ № 18», ул. 3. Космодемьянской, 7 (ремонт кровли)» соответственно.

В размещенных извещениях Заказчиком указаны обязательные требования согласно статье 29 и п. 4 статьи 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (далее – Закон) в том числе обозначен способ определения поставщика, путем проведения запроса предложений, дата и время проведения закупки, а также обоснование осуществляемых закупок.

В соответствии с пунктом 8 статьи 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (далее по тексту – Закон), пункт 5 Положения № 3 «О порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд», утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2021 года № 23, обоснование закупок осуществляется заказчиками при формировании извещения о проведении закупок. Данное обоснование **подлежит утверждению руководителем заказчика.**

Следует отметить, что форма обоснования закупок, размещенная Государственной администрацией города Бендеры в информационной системе в сфере закупок в составе

исследуемых документаций о закупках № 49.1, утверждена и подписана начальником МУ «УЖКХ г. Бендеры», который не является руководителем заказчика.

Несоответствие формы обоснования закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, размещенной Государственной администрацией города Бендеры в информационной системе в сфере закупок, **противоречит действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики** в сфере закупок.

2. В размещенных 9, 27 апреля 2021 года и 7, 17 мая Государственной администрацией города Бендеры в информационной системе в сфере закупок **извещениях о закупках № 49.1**, предметами которых являются «Капитальный ремонт МОУ «БСОШ № 4», ул. Тимирязева, д. 3 – ремонт кровли», «Капитальный ремонт МУ «ЦБС г. Бендеры», ул. Пушкина, 69 (ремонт кровли), «Капитальный ремонт МОУ «БСОШ № 18», ул. 3. Космодемьянской, 7 (ремонт кровли)» в приложенной к извещению документации отсутствует информация (проектная документация), позволяющая участникам закупки правильно сформировать и предоставить заявки на участие в закупке, что противоречит требованиям:

1) подпункта м) части второй статьи 29 Закона, определяющего требования к информации, указанной в извещении об осуществлении закупок;

2) подпункта а) пункта 7 статьи 16 Закона, устанавливающего порядок определения цены контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании **проектной документации** в соответствии с методиками и нормативами строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере строительства;

3) подпункта б) пункта 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 и пункта 2 статьи 23 Закона, определяющего порядок указания предмета закупки и его описание – описание закупки должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, **выполняемых работ, оказываемых услуг установленным заказчиком требованиям.**

Статьей 23 Закона установлены правила описания объекта закупки, в соответствии с которыми заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен указать **функциональные, технические и качественные характеристики**, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Необходимо отметить, что в извещениях о закупках № 49.1, предметами которых являются «Капитальный ремонт МОУ «БСОШ № 4», ул. Тимирязева, д. 3 – ремонт кровли», «Капитальный ремонт МУ «ЦБС г. Бендеры», ул. Пушкина, 69 (ремонт кровли), «Капитальный ремонт МОУ «БСОШ № 18», ул. 3. Космодемьянской, 7 (ремонт кровли)» **не указаны функциональные, технические и качественные характеристики** к требуемому материалу, а также показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

3. Пунктом 7 статьи 44 Закона установлено, что неотъемлемой частью документации о проведении запроса предложений является проект контракта.

Пунктом 18 этой же статьи установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса предложений и окончательным предложением победителя.

Приложенные контракты к закупочным документам, являющиеся предметом проверки не соответствуют условиям, указанным заказчиком в извещениях, в частности:

1. Закупка № 49.1 предмет закупки «Капитальный ремонт МОУ «БСОШ № 4», ул. Тимирязева, д. 3 – ремонт кровли» разделом 4 пункта 1 и 7 пункта 2 Извещения к закупочной документации установлена начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) **153 190,00** рублей и срок окончания работ не позднее **25 декабря 2021**.

В размещенном к документации Договоре, пунктом 2.1 указано, что цена Договора (цена работ) определяется **на основании сметной документации** согласно Приложению № 1 к настоящему Договору и составляет **179 297** (сто семьдесят девять тысяч двести девяносто семь) рублей Приднестровской Молдавской Республики.

Пунктом 3.1 Договора установлено, что «Подрядчик» обязан завершить выполнение работ не **позднее 20 июля 2021 года**.

Указанные условия в контракте существенно отличаются от условий, предусмотренных извещением о проведении запроса предложений.

Кроме того, Приложение № 1 к Договору, которое предусмотрено пунктом 1.4 Контракта, содержащее сметную документацию и являющегося неотъемлемой частью Договора, **отсутствует**.

2. Закупка № 49.1 предмет закупки «Капитальный ремонт МУ «ЦБС г. Бендеры», ул. Пушкина, 69 (ремонт кровли)» в размещенном в документации Договоре также **отсутствует** Приложение № 1, предусмотренное пунктом 1.4, содержащее сметную документацию и являющееся неотъемлемой частью контракта.

3. Закупка № 49.1 предмет закупки «Капитальный ремонт МУ «ЦБС г. Бендеры», ул. Пушкина, 69 (ремонт кровли)» разделом 7 пункта 2 Извещения к закупочной документации установлен срок окончания работ **27 августа 2021**.

В размещенном к документации Договоре, пунктом 3.1 Договора определено, что «Подрядчик» обязан завершить выполнение работ не **позднее 20 июля 2021 года**.

Также, **отсутствует** Приложение № 1, предусмотренное пунктом 1.4, содержащее сметную документацию и являющееся неотъемлемой частью контракта.

4. Закупка № 49.1 предмет закупки «Капитальный ремонт МОУ «БСОШ № 18», ул. 3. Космодемьянской, 7 (ремонт кровли)» в размещенном в документации Договоре **отсутствует** Приложение № 1, предусмотренное пунктом 1.4, содержащее сметную документацию и являющееся неотъемлемой частью контракта.

Таким образом, заказчик нарушил нормы, установленные пунктом 18 статьи 44 Закона.


4. Пунктом 5 статьи 44 Закона обозначено, что с момента размещения в информационной системе извещения о проведении запроса предложений **заказчик не вправе отменять проведение запроса предложений** или вносить изменения в извещение о проведении запроса предложений, документацию о проведении запроса предложений.

Вместе с тем, размещенная Государственной администрацией города Бендеры в информационной системе в сфере закупок закупка № 49.1 предмет закупки «Капитальный ремонт МУ «ЦБС г. Бендеры», ул. Пушкина, 69 (ремонт кровли)» **отменена** на основании выписки из протокола запроса предложений № 29, **что нарушает требования, установленные статьей 44 Закона**.

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией города Бендеры не соблюдены требования, установленные статьями 16, 23, 44, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», а также Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23, от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке».

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 7 июня 2021 года № 01-29/ 25 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
\_\_ июня 2021 года

/Бескорвайный С.А./

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

МП   
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
\_\_ июня 2021 года

/Иванченко Р.Д./

**6. С актом ознакомлен (-а) второй экземпляр акта получен:**

МП   
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
\_\_ июня 2021 года

/Иванченко Р.Д./