



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ  
проверки  
№ 01-28/24

7 июня 2021 года  
14 часов 00 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении  
ГУП «Водоснабжение и водоотведение»

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 4 июня 2021 года № 546 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Водоснабжение и водоотведение».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

**Место проведения контрольного мероприятия:** г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 4 июня 2021 года**

**Окончено в 17 часов 30 минут 7 июня 2021 года**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением ГУП «Водоснабжение и водоотведение» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 29 апреля 2021 года ГУП «Водоснабжение и водоотведение» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), по закупке № 21, предмет закупки «поставка спецобуви», размещенной по электронному адресу:

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=492>.

**1. Наименование проверяемого юридического лица:**

ГУП «Водоснабжение и водоотведение».

**Адрес:** г. Тирасполь, ул. Луначарского, 9.

**Телефон:** 0 (533) 93397.

## 2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Водоснабжение и водоотведение» ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы, размещенные в информационной системе в сфере закупок электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=492>, (закупка № 21, предмет закупки «поставка спецобуви», 29 апреля 2021 года).

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

1. 29 апреля 2021 года ГУП «Водоснабжение и водоотведение» в информационной системе в сфере закупок размещено **извещение** о закупке № 21, предметом которой является «Поставка спецобуви».

В размещенном извещении Заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пункта 3 статьи 35 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (далее – Закон о закупках). В том числе:

– разделом 3 пункта 2 Извещения установлена дата окончания подачи заявок – 17 мая 2021 года.

– пунктом 9 того же раздела Извещения установлена дата вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе – 18 мая 2021 года.

Пунктом 8 статьи 38 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в открытом аукционе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе должен соответствовать сроку вскрытия конвертов.

Указание заказчиком в закупочной документации разных дат окончания подачи заявок и вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе повлекло **нарушение норм статьи 38 Закона о закупках**.

2. Подпунктом д) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках установлено, что в извещении о проведении открытого аукциона заказчик обязан указать преимущества, предоставляемые в соответствии с настоящим Законом.

В соответствии со статьей 19 Закона о закупках преимущества предоставляются следующим участникам закупки:

а) учреждениям и организациям уголовно-исполнительной системы, в том числе организациям любых организационно-правовых форм, использующих труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях;

б) организациям, применяющих труд инвалидов;

в) отечественным производителям;

г) отечественным импортерам.

Вместе с тем, в соответствии с разделом 6 пункта 1 Извещения к закупочной документации о проведении открытого аукциона Заказчиком предоставлены преимущества:

– учреждениям и организациям уголовно-исполнительной системы, в том числе организациям любых организационно-правовых форм, использующих труд лиц,

осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях;

- организациям, применяющих труд инвалидов;
- отечественным производителям.

Непредставление преимущества организациям, относимым к такой категории как отечественный импортер **нарушает** требование, установленное **статьей 19 Закона о закупках**.

**3.** В соответствии с пунктом 5 Приложения № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 обоснование закупки **подлежит утверждению руководителем заказчика** и размещению в информационной системе в сфере закупок при размещении соответствующего извещения о проведении закупки.

Следует отметить, что форма обоснования закупок, размещенная ГУП «Водоснабжение и водоотведение» в информационной системе в сфере закупок в составе документации о закупке № 21, подписана начальником СМТС ГУП «Водоснабжение и водоотведение», который не является руководителем заказчика и не утверждена.

Несоответствие формы обоснования закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, размещенной ГУП «Водоснабжение и водоотведение» в информационной системе в сфере закупок, **противоречит действующему законодательству** Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок.

**4.** Согласно нормам пункта 1 статьи 37 Закона о закупках одновременно с извещением заказчиком размещена в информационной системе в сфере закупок документация о проведении закупки в форме открытого аукциона.

Данная закупочная документация не соответствует нормам, установленным подпунктами б), г), е) пункта 6 статьи 40 Закона о закупках в редакции, действующей на момент размещения указанной информации, в части описания порядка проведения второго этапа открытого аукциона.

**5.** В соответствии со статьей 36 Закона о закупках документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки с указанием предъявляемых к нему **качественных (технических) характеристик**.

Статьей 23 Закона о закупках определены правила описания объекта закупки, в соответствии с которыми в документации о закупке объекта закупки описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются **функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики** объекта закупки.

Пунктом 5 статьи 17 Закона о закупках установлено, что при осуществлении закупок могут выделяться **лоты**, в отношении которых в извещении о проведении закупки отдельно указываются объекты закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги. Участник закупки подает заявку в отношении определенного лота.

При осуществлении закупок **запрещается** включение в состав лотов **технологически и функционально** не связанных между собой товаров, работ, услуг.

Также нормами пункта 5 Методики формирования лотов для осуществления закупок путем проведения аукциона, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 452, **запрещается** выделение лотов, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки и (или) включение в состав лотов технологически и функционально не связанных между собой товаров (работ, услуг).

В закупочной документации о проведении открытого аукциона на «поставку спецобуви» указано **наименование и описание объекта закупки**: сапоги кирзовые, ботинки кожаные, сапоги резиновые, сапоги резиновые рыбацкие, галоши диэлектрические.

При этом **галоши диэлектрические** в соответствии с ГОСТ 13385-78 «Обувь специальная диэлектрическая из полимерных материалов» являются дополнительным средством защиты от электрического тока при работе на закрытых и, при отсутствии осадков, на открытых электроустановках.

**Сапоги резиновые и сапоги резиновые рыбацкие** в соответствии с ГОСТ 5375-79 «Сапоги резиновые формовые» предназначены для защиты ног от воды, а кислотощелочестойкие сапоги - для защиты ног от воды и слабых растворов неорганических кислот и щелочей.

Согласно ГОСТ 28507-99 «Обувь специальная с верхом из кожи для защиты от механических воздействий» **сапоги кирзовые и ботинки кожаные** предназначены для защиты ног от механических воздействий.


Таким образом, указанная обувь носит различный функциональный характер, а также изготовлена из разного технологического материала (кожа, резина, кирза (т.е. многослойная плотная прочная хлопчатобумажная ткань)).

Принимая во внимание вышеизложенное включение в состав одного лота вышеупомянутых товаров привело к нарушению требования, установленного частью третьей пункта 5 статьи 17 Закона о закупках, и повлекло за собой необоснованное сокращение числа участников закупки вследствие невозможности использования отечественными производителями обуви преимущества, предоставляемого в соответствии с нормами статьи 19 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, ГУП «Водоснабжение и водоотведение» не соблюдены требования, статьи 17, 19, пункта 8 статьи 38, подпунктов б), г), е) пункта 6 статьи 40 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23.

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 8 июня 2021 года № 01-29/20 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

  
(подпись)

\_\_ июня 2021 года

/Бескоровайный С.А./

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

МП \_\_\_\_\_  
(подпись)

8 июня 2021 года

/В. П. Ботнарь/

**6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**

МП \_\_\_\_\_  
(подпись)

8 июня 2021 года

/В. П. Ботнарь/