



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/17

14 апреля 2021 года
15 часов 00 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МУП «ЖЭУК г. Рыбница»

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 апреля 2021 года № 360 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Рыбница».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 12 апреля 2021 года

Окончено в 17 часов 30 минут 12 апреля 2021 года

Цель, предмет и объем контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением МУП «ЖЭУК г. Рыбница» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 5 апреля 2021 года МУП «ЖЭУК г. Рыбница» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48):

– по закупке № 8, предмет закупки «Высотные работы на объектах муниципального жилого фонда», размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=311>;

– по закупке № 8, предмет закупки «Капитальный ремонт внутридомовых электрических сетей многоквартирных жилых домов муниципального жилого фонда», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=312>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

МУП «ЖЭУК г. Рыбница».

Адрес: г. Рыбница, ул. С. Лазо, д. 1 «б».

Телефон: 0 (555) 3-37-29.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Рыбница» ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы, размещенные в информационной системе в сфере закупок 5 апреля 2021 года по следующим электронным адресам:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=311> (закупка № 8, предмет закупки «Высотные работы на объектах муниципального жилого фонда»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=312> (закупка № 8, предмет закупки «Капитальный ремонт внутридомовых электрических сетей многоквартирных жилых домов муниципального жилого фонда»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennyeplanyzakupok?view=plan&id=121> (план закупок МУП «ЖЭУК г. Рыбница»).

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия выявлено следующее:

1. В размещенной МУП «ЖЭУК г. Рыбница» 5 апреля 2021 года в информационной системе в сфере закупок документации о закупках № 8 (предмет закупки «Капитальный ремонт внутридомовых электрических сетей многоквартирных жилых домов муниципального жилого фонда»), а также прилагаемом обосновании закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд указано, что начальная (максимальная) цена контракта определена с помощью Проектно-сметного метода на основании пункта 8 статьи 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (далее – Закон).

Между тем, все дефектные акты, прилагаемые к документации о закупках, одним из видов работ включают «Выполнение проектов на электромонтажные работы...».

Пункт 7 статьи 16 Закона определяет, что проектно-сметный метод заключается в определении цены контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства **на основании проектной документации** в соответствии с методиками и нормативами строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере строительства.

Таким образом, применение МУП «ЖЭУК г. Рыбница» проектно-сметного метода для определения начальной (максимальной) цены контракта **без учета разработанной проектной документации** противоречит действующему законодательству в сфере закупок.

2. В размещенной МУП «ЖЭУК г. Рыбница» 5 апреля 2021 года в информационной системе в сфере закупок документации о закупке № 8 (предмет закупки «Высотные работы на объектах муниципального жилого фонда») пункт 1,5 «Предмет закупки и его описание» содержит информацию о **количестве работ**, являющихся предметом закупки.

При этом в Извещении о данной закупке данная информация не отражена.

Пункт 1 статьи 24 Закона определяет, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке.

Учитывая вышеизложенное, несоответствие информации в Извещении о закупке и документации о закупке противоречит действующему законодательству в сфере закупок.

3. В размещенных МУП «ЖЭУК г. Рыбница» 5 апреля 2021 года в информационной системе в сфере закупок документации о закупках № 8 (предмет закупки «Капитальный ремонт внутридомовых электрических сетей многоквартирных жилых домов муниципального жилого фонда», а также по предмету закупки «Высотные работы на объектах муниципального жилого фонда») указано, что **участником закупки должна быть представлена** выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица **(не позднее 10 дней с момента выдачи)**).

При этом перечень документов, прилагаемых участником закупки **к Форме заявки участника закупки**, содержит выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица) **без указания на временные ограничения**.

Кроме того, в размещенных МУП «ЖЭУК г. Рыбница» 5 апреля 2021 года в информационной системе в сфере закупок документации о закупках указано, что «дополнительная информация содержится в **Извещении о проведении запроса предложений определения подрядчика на выполнение работ по капитальному ремонту мягкой и шатровой кровли, согласно Адресной программе МУП «ЖЭУК г. Рыбница»** опубликовано на сайте предприятия и является неотъемлемой частью настоящей документации».

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Закона информация, предусмотренная настоящим Законом и размещенная в информационной системе, **должна быть полной** и достоверной.

Таким образом, применение МУП «ЖЭУК г. Рыбница» отсылочных норм на документацию об иных закупках, а также документацию, размещенную на иных сайтах, противоречит действующему законодательству в сфере закупок.

4. При размещении МУП «ЖЭУК г. Рыбница» в информационной системе в сфере закупок извещений о закупке № 8 (предмет закупки «Капитальный ремонт внутридомовых электрических сетей многоквартирных жилых домов муниципального жилого фонда» и предмет закупки «Высотные работы на объектах муниципального жилого фонда») не соблюдены требования пункта 5 статьи 17 Закона.

Согласно пункту 5 статьи 17 Закона при осуществлении закупок могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении закупки отдельно указываются объекты закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги. Участник закупки подает заявку в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается **отдельный контракт**.

Следует отметить, что МУП «ЖЭУК г. Рыбница» в извещении о закупке, предметом которой является «Высотные работы на объектах муниципального жилого фонда», выделено 3 (три) лота: 1 лот – высотные работы на объектах жилого фонда, начальная (максимальная) цена которого **210 400 руб.**, 2 лот – высотные работы на объектах жилого фонда, начальная (максимальная) цена которого **180 400 руб.**, 3 лот – высотные работы на объектах жилого фонда, начальная (максимальная) цена которого **130 500 руб.**, МУП «ЖЭУК г. Рыбница» необходимо разместить 3 (три) проекта контракта **в отношении каждого лота**.

Учитывая, что в извещении о закупке, предметом которой является «Капитальный ремонт внутридомовых электрических сетей многоквартирных жилых домов муниципального жилого фонда», выделено 4 (четыре) лота, в отношении данной закупки МУП «ЖЭУК г. Рыбница» необходимо разместить 4 (четыре) проекта контракта **в отношении каждого лота**.

Кроме того, пунктом 1.3 рассматриваемых проектов контрактов предусмотрено, что объем, виды, цена работ (услуг) определяются спецификацией № 1, являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта. При этом рассмотренные проекты контракта **не содержат спецификаций**.

Пунктом 3.2 рассматриваемых проектов контрактов определено, что «увеличение сроков выполнения работ по настоящему контракту возможно только по согласованию

Сторон путем заключения дополнительного письменного соглашения, подписанного уполномоченными представителями обеих Сторон».

При этом нормами пункта 1 статьи 51 Закона установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в определенных данным Законом случаях.

Таким образом, включение МУП «ЖЭУК г. Рыбница» в проект контракта условий о возможности изменения сроков выполнения работ по согласованию сторон противоречит действующему законодательству в сфере закупок.

5. МУП «ЖЭУК г. Рыбница» при размещении в информационной системе в сфере закупок извещений о закупке № 8 (предмет закупки «Капитальный ремонт внутридомовых электрических сетей многоквартирных жилых домов муниципального жилого фонда») и предмет закупки «Высотные работы на объектах муниципального жилого фонда») не соблюдены требования статьи 22 Закона, подпункта н) пункта 3 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Пунктом 1 статьи 22 Закона, подпунктом н) пункта 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, установлена **обязанность заказчика определять порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки** (в случае определения поставщика товаров, работ, услуг методом проведения запроса предложений).

В размещенной МУП «ЖЭУК г. Рыбница» в информационной системе в сфере закупок документации о закупке № 8 (предмет закупки «Капитальный ремонт внутридомовых электрических сетей многоквартирных жилых домов муниципального жилого фонда») и предмет закупки «Высотные работы на объектах муниципального жилого фонда») в пункте 7 «Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки (в случае определения поставщика товаров, работ, услуг методом проведения запроса предложений)» раздела 3 «Информация о процедуре закупки» указаны следующие критерии оценки заявок участников закупки: ценовой – 80% , квалификация участников закупки – 20% (удельный вес критериев – 100%).

Пунктом 1 статьи 22 Закона установлено, что для оценки заявок окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке может устанавливать такой критерий, как **квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.**

При этом в размещенных извещениях о закупках **отсутствует порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки.** При размещении извещений в информационной системе в сфере закупок в пункте 7 «Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерий этой оценки» раздела 3 «Информация о процедуре закупки» МУП «ЖЭУК г. Рыбница» **вместо применяемого порядка оценки заявок участников закупки размещено** Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

В соответствии с пунктом 4 статьи 44 Закона извещение о проведении запроса предложений должно содержать **исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с настоящим Законом.

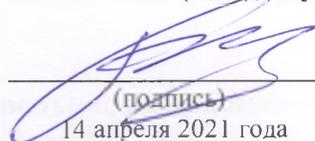
Согласно статьи 7 Закона Государственная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики и иными нормативными правовыми актами в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, отсутствие в документации МУП «ЖЭУК г. Рыбница» порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, а также сведений о необходимых документах и информации, подлежащих оцениванию, приводит к нарушению вышеуказанного принципа обеспечения конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, МУП «ЖЭУК г. Рыбница» не соблюдены требования статей 6, 7, 16, 17, 22, 24, 44, 51 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», а также Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, от 25 марта 2020 года № 78.

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 14 апреля 2021 года № 01-29/17 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



(подпись)
14 апреля 2021 года

/Бескорвайный С.А./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):


МП _____
(подпись)
14 апреля 2021 года

/Присяжнюк В.В./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:


МП _____
(подпись)
14 апреля 2021 года

/Присяжнюк В.В./