



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/15

12 апреля 2021 года
11 часов 00 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики

Контрольное мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 31 марта 2021 года № 311 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 9 часов 00 минут 1 апреля 2021 года
Окончено в 17 часов 30 минут 9 апреля 2021 года

Цель, предмет и объем контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) молока и молочной продукции для обеспечения нужд Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики по лотам № 10, № 11, № 19, № 20, № 30, № 31, № 41, № 42, № 51, № 52, № 60, № 61, № 70, № 71, № 79, № 80, № 89, № 90, № 99, № 110, указанным в извещении о закупке № 1, размещенном по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=12>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Министерство по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики.

Адрес: г. Тирасполь, ул. 25 Октября, д. 114.

Телефон: 0 (533) 8-18-44.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены следующие документы и информация:

– извещение о закупке № 1, размещенное по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=12>;

– Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по закупке молока и молочных продуктов от 11 февраля 2021 года № 1/1;

– Протокол проведения второго этапа открытого аукциона на право заключения контракта на закупку молока и молочной продукции от 18 февраля 2021 года № 01-07/3;

– копии контрактов (дополнительных соглашений к контрактам), заключенных Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики по результатам проведения второго этапа открытого аукциона на закупку молока и молочной продукции по лотам №№ 10, 11, 19, 20, 30, 31, 41, 42, 51, 52, 60, 61, 70, 71, 79, 80, 89, 90, 99, 110, представленные письмом Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики от 1 апреля 2021 года исх. № 01-13/2515.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия выявлено следующее.

По результатам проведения второго этапа открытого аукциона на закупку молока и молочной продукции (Протокол от 18 февраля 2021 года № 01-07/3) Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики для обеспечения нужд подведомственных учреждений заключены контракты (дополнительные соглашения к контрактам) по лотам №№ 10, 11, 19, 20, 30, 31, 41, 42, 51, 52, 60, 61, 70, 71, 79, 80, 89, 90, 99, 110, копии которых представлены в адрес Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики.

В нижеприведенной таблице представлена сводная информация о вышеуказанных контрактах и дополнительных соглашениях к ним.

Таблица

№ п/п лота	Дата и номер контракта (дополнительного соглашения)	Поставщик	Получатель	Предмет контракта	Ед. изм.	Кол-во	Цена, в руб. ПМР	Сумма контракта, в руб. ПМР
1	2	3	4	5	6	7	8	9
10	Контракт от 25.02.2021г. № 11	ОАО «ТМК»	ГОУ «Парканская средняя общеобразовательная школа-интернат»	Молоко сгущенное (упаковка п/стакан объем 0,2кг)	шт	11 130	7,30	81 315,78
11	Дополнительное соглашение от 26.02.2021г. № 1 к Контракту № 2/ТОВ	ООО «Шериф»	ГОУ «Парканская средняя общеобразовательная школа-интернат»	Сыр «Российский»	кг/ст	534	106,43	56 833,62
19	Дополнительное соглашение от 24.02.2021г. № 1 к Контракту от 18.02.2021г. № 09	ОАО «ТМК»	ГОУ «Попенская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Молоко сгущенное цельное с сахаром жирностью 8,5% (упаковка п/стакан объем 0,2кг срок годности 3 месяца)	шт	2 500	7,30	18 265,00
20	Дополнительное соглашение от 24.02.2021г. № 1 к Контракту от 18.02.2021г.	ОАО «ТМК»	ГОУ «Попенская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения	Сыр твердый «Российский» жирностью 50% (упаковка в вакуум. пакет весовой)	кг	346	106,43	36 824,78

№ п/п лота	Дата и номер контракта (дополнительного соглашения)	Поставщик	Получатель	Предмет контракта	Ед. изм.	Кол-во	Цена, в руб. ПМП	Сумма контракта, в руб. ПМП
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	№ 09		родителей»					
30	Дополнительное соглашение от 24.02.2021г. № 1 к Контракту от 18.02.2021г. № 1	ОАО «ТМК»	ГОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат I-II, V видов»	Молоко сгущенное (объем не более 370гр) (п/стакан 0,2 кг 8,5% жир.- 26780 п/ст)	кг	5 356	36,53	195 654,68
31	Дополнительное соглашение от 24.02.2021г. № 1 к Контракту от 18.02.2021г. № 1	ОАО «ТМК»	ГОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат I-II, V видов»	Сыр «Российский» жирность 50% срок годности 72 ч.	кг	409	106,43	43 529,87
41	Контракт от 25.02.2021г. № 5	ОАО «ТМК»	ГОУ «Бендерская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат III, IV, VII видов»	Молоко сгущенное (упаковка п/стакан объем 0,2кг) срок годности 3 месяца	кг/ст	100-500	36,53/7,30	3 653,00
42	Дополнительное соглашение от 25.02.2021г. № 1 к Контракту от 19.02.2021г. № 2-21/ТОВ	ООО «Шериф»	ГОУ «Бендерская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат III, IV, VII видов»	Сыр «Российский» жирность 50% ООО «Сыробор»	кг	105	106,43	11 175,150
51	Контракт от 24.02.2021г. № 09	ОАО «ТМК»	ГОУ «Глинойская специальная коррекционная общеобразовательная школа-интернат для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей VIII вида»	Молоко сгущенное (упаковка п/стакан объем 0,2кг) срок годности 3 месяца	кг/ст	200-1 000	36,53/7,30	7 306,00
52	Дополнительное соглашение от 24.02.2021г. № 1 к Контракту от 18.02.2021г. № 08	ООО «Шериф»	ГОУ «Глинойская специальная коррекционная общеобразовательная школа-интернат для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей VIII вида»	Сыр «Российский»	кг	320	106,43	34 057,60
60	Дополнительное соглашение от 26.02.2021г. № 1 к Контракту от 17.02.2021г. № 01/2	ОАО «ТМК»	ГОУ «Бендерский детский дом для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей»	Молоко сгущенное (объем не более 370гр)	кг	101	36,53	3 689,53
61	Дополнительное соглашение от 26.02.2021г. № 1 к Контракту от 17.02.2021г. № 01/21	ОАО «ТМК»	ГОУ «Бендерский детский дом для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей»	Сыр «Российский»	кг	252	106,43	26 820,36
70	Дополнительное соглашение от 24.02.2021г. № 1 к Контракту от 17.02.2021г. № 1	ОАО «ТМК»	ГОУ «Чобручский Детский дом»	Молоко сгущенное (жирностью 8,5% п/ст вес 0,2кг)	шт	940	7,30	6 867,64
71	Дополнительное соглашение от 24.02.2021г. № 1 к Контракту	ОАО «ТМК»	ГОУ «Чобручский Детский дом»	Сыр «Российский» (весовой)	кг	75	106,43	7 982,25

№ п/п лота	Дата и номер контракта (дополнительного соглашения)	Поставщик	Получатель	Предмет контракта	Ед. изм.	Кол-во	Цена, в руб. ПМР	Сумма контракта, в руб. ПМР
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	от 17.02.2021г. № 1							
79	Дополнительное соглашение от 24.02.2021г. № 1 к Контракту от 17.02.2021г. № 5	ОАО «ТМК»	ГУ «Республиканский специализированный Дом ребенка»	Молоко цельное сгущенное с сахаром жирностью 8,5% (упаковка ст. 02 кг) срок годности 3 месяца в объеме	кг	213	36,53	7 780,89
80	Дополнительное соглашение от 24.02.2021г. № 1 к Контракту от 17.02.2021г. № 5	ОАО «ТМК»	ГУ «Республиканский специализированный Дом ребенка»	Сыр твердый «Российский» жирность 50% (упаковка в вакуум. Пакет 5 кг.)	кг	199	106,43	21 179,57
89	Контракт от 24.02.2021г. № 6	ОАО «ТМК»	ГУ «Республиканский реабилитационный центр для детей инвалидов»	Молоко сгущенное (п/э стакан 0,2 кг.) жирностью 8,5%	шт	570	7,30	4 164,42
90	Дополнительное соглашение от 24.02.2021г. № 1 к Контракту от 17.01.2021г. № 4-ТОВ	ООО «Шериф»	ГУ «Республиканский реабилитационный центр для детей инвалидов»	Сыр «Российский» жирность 50% Украина ОАО «Сыророб»	кг	50	106,43	5 321,50
99	Контракт от 24.02.2021г. № 140321/ТОВ	ООО «Шериф»	ГУ «Тираспольский психоневрологический дом-интернат»	Сыр «Российский» жирность 50%	кг	1 998	106,43	212 647,14
110	Дополнительное соглашение от 24.02.2021г. № 1 к Контракту от 18.02.2021г. № 135321/ТОВ	ООО «Шериф»	ГУ «Республиканский дом ветеранов»	Сыр «Российский» жирность 50% Украина ООО «Сыророб»	кг	356	106,43	37 889,08

По результатам анализа представленных контрактов (дополнительных соглашений к контрактам) выявлено, что цены, указанные в данных контрактах, соответствуют результатам проведения второго этапа открытого аукциона на закупку молока и молочной продукции, отраженных в Протоколе проведения второго этапа открытого аукциона на право заключения контракта на закупку молока и молочной продукции от 18 февраля 2021 года № 01-07/3.

Следует отметить, что Актом проверки в отношении ГУ «Единый аукционный центр» от 26 марта 2021 года № 01-28/14 установлено, что результат проведения второго этапа аукциона на закупку молока и молочной продукции для обеспечения нужд Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики и признание (определение) победителя данного аукциона не соответствует требованиям действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 1 статьи 468 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или **расторжения**, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа. Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь пунктом 1 статьи 468 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, вышеуказанные договоры подлежат расторжению.

В соответствии с пунктом 4 статьи 51 Закона расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с действующим гражданским законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Следует отметить, что Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики заключены дополнительные соглашения по лотам №№ 11, 19, 20, 30, 31, 42, 52, 60, 61, 70, 71, 79, 80, 90, 110, изменяющие существенные условия контрактов, заключенных ранее с единственным поставщиком на основании Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по закупке молока и молочных продуктов от 11 февраля 2021 года № 1/1.

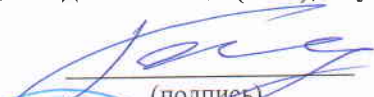
Согласно пункту 5 статьи 17 Закона при осуществлении закупок могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении закупки отдельно указываются объекты закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги. Участник закупки подает заявку в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается **отдельный контракт**.

Пунктом 1 статьи 51 Закона установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в предусмотренных Законом случаях.

Таким образом, заключение дополнительных соглашений к контрактам, изменяющих существенные условия контрактов (предмет контракта, твердая цена контракта), противоречит требованиям действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок.

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 12 апреля 2021 года № 01-29/15 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:


(подпись)
12 апреля 2021 года

/Бескорвайный С.А./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП 
(подпись)
12 апреля 2021 года

/Куличенко Е.Н./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП 
(подпись)
12 апреля 2021 года

/Куличенко Е.Н./