

МИНИСТЕРУЛ
ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЕКОНОМИЧЕ
АЛ РЕПУБЛИЧИЙ
МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ



МІНІСТЕРСТВО
ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ
ПРИДНІСТРОВСЬКОЇ
МОЛДАВСЬКОЇ РЕСПУБЛІКИ

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/13

25 марта 2021 года
15 часов 30 минут

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов
Приднестровской Молдавской Республики

Контрольное мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 17 марта 2021 года № 268 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 210 от 23 мая 2017 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 9 часов 00 минут 22 марта 2021 года
Окончено в 17 часов 30 минут 23 марта 2021 года

Цель, предмет и объем контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 16 марта 2021 года Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), по закупке № 3 «Электроды для нитратометров и ионномеров» — <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=171>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики.

Адрес: г. Тирасполь, ул. Юности, д. 58/3.

Телефон: 0 (533) 7-65-71.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы, размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующим электронным адресам:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=171> (закупка № 3, предмет закупки «Электроды для нитратометров и ионномеров», 16 марта 2021 года).

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=102> (план закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики на 2021 год).

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия выявлено следующее:

1. В размещенном Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики 16 марта 2021 года в информационной системе в сфере закупок извещении о закупке № 3 предмет закупки **«Электроды для нитратометров и ионномеров»**.

При этом в Плане закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики на 2021 год под № 3 указан предмет закупки **«Продукты питания»**.

В разделе «Начальная (максимальная) цена контракта» в извещении указана сумма в размере **153 000,00 руб.** При этом согласно Плану закупок Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики на 2021 год годовой объем закупок по указанному предмету закупки составляет **5 000,00 руб.**, что противоречит требованиям подпунктов а), в) части второй статьи 29 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (далее – Закон), а также подпунктов б), е) пункта 3 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

В соответствии с частью третьей статьи 29 Закона форма и правила составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд утверждены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Согласно форме извещения закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденной Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, номер извещения должен соответствовать номеру закупки согласно утвержденному Плану закупок.

2. В форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, размещенной Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок в составе документации о закупке № 3, выявлены следующие несоответствия:

1) в соответствии с пунктом 5 Приложения № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 обоснование закупки подлежит утверждению руководителем заказчика и размещению в информационной

системе в сфере закупок при размещении соответствующего извещения о проведении закупки.

Следует отметить, что форма обоснования закупок, размещенная Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок в составе документации о закупке № 3, утверждена и подписана директором ГУ «Республиканский центр ветеринарно-санитарного и фитосанитарного благополучия», который не является руководителем заказчика.

Следовательно, вышеуказанную форму обоснования закупок необходимо утвердить министру сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики;

2) графа № 1 (Таблицы) формы обоснования закупок заполнена неверно ввиду того, что в данной графе указан № 1, при этом необходимо указать номер закупки, соответствующий номеру плана закупок товаров, работ, услуг;

3) в графе № 3 (Таблицы) формы обоснования закупок указаны 3 (три) лота, при этом в извещении, размещенном в информационной системе в сфере закупок, в разделе «Информация о предмете закупки» указан 1 (один) лот на сумму 153 000,00 руб.;

4) не заполнены графы №№ 5, 6 (Таблицы) формы обоснования закупок.

Согласно пункту 4 Приложения № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 **обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с формой обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд при формировании извещения о проведении соответствующей закупки согласно Приложению к указанному Положению.**

Несоответствие формы обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, размещенной Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок, противоречит действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок.

3. Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики при размещении в информационной системе в сфере закупок извещения о закупке № 3 не соблюдены требования статьи 22 Закона, подпункта н) пункта 3 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

Пунктом 1 статьи 22 Закона, подпунктом н) пункта 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, **установлена обязанность заказчика определять критерии оценки заявок** (окончательных предложений) участников закупки в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров (работ, услуг) методом проведения запроса предложений.

В размещенной Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок документации о закупке № 3 (Извещение о закупке товаров для обеспечения нужд ГУ «Республиканский центр ветеринарно-санитарного и фитосанитарного благополучия») в пункте 7 «Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки (в случае определения поставщика товаров, работ, услуг методом проведения запроса предложений)» раздела 3 «Информация о процедуре закупки» указаны следующие критерии оценки заявок участников закупки:

- 1) цена контракта;
- 2) качество;
- 3) деловая репутация.

При этом **отсутствует удельный вес этих критериев** оценки в группе, что противоречит требованиям пункта 6 Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

Между тем, при размещении в информационной системе в сфере закупок извещения о закупке № 3 в пункте 7 «Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерий этой оценки» раздела 3 «Информация о процедуре закупки» Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики **вместо применяемого порядка оценки заявок участников закупки размещено** Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

Таким образом, **отсутствие удельного веса критериев оценки заявок участников закупки** в документации Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики о закупке № 3 приводит к невозможности проведения закупок указанным способом.

4. При размещении Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок извещения о закупке № 3 не соблюдены требования пункта 5 статьи 17 Закона, подпункта а) пункта 3 Приложения к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448.

Согласно пункту 5 статьи 17 Закона, при осуществлении закупок могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении закупки отдельно указываются объекты закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги. Участник закупки подает заявку в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается **отдельный контракт**.

Следует отметить, что Министерству сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в составе документации о закупке № 3, которой предусмотрено приобретение электродов для нитратометров и ионномеров в разрезе 3 (трех) лотов: 1 лот – электрод сравнения ЭСр-10101 или 10102, 2 лот – электрод сравнения ЭСр-10103, 3 лот – электрод нитратный ионоселективный ЭЛИС121 NO3, необходимо разместить 3 (три) проекта контракта **в отношении каждого лота**.

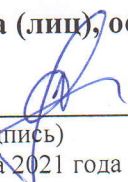
Дополнительно необходимо отметить, что пунктом 1.2 проекта контракта, размещенного Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок в составе документации о закупке № 3, предусмотрено, что ассортимент, количество и цена за единицу товара указываются в Спецификации (Приложение к контракту), являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта. Между тем, рассмотренный проект контракта не содержит спецификаций.

Согласно подпункту а) пункта 3 Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448, предмет контракта, за исключением контракта по малым закупкам, определяется **путем описания товаров, работ, услуг, составляющих объект и (или) объекты закупки**, в порядке, установленном законодательством Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок.

Учитывая вышеизложенное, Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики не соблюдены требования статей 17, 22, 29 Закона, а также Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, от 26 декабря 2019 года № 448, от 25 марта 2020 года № 78, от 26 января 2021 года № 23.

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 25 марта 2021 года № 01-29/13 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



(подпись)
25 марта 2021 года

/Глушко С.П./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):


МП _____
(подпись)
25 марта 2021 года

/Коваль Е.М./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:


МП _____
(подпись)
25 марта 2021 года

/Коваль Е.М./