



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ  
проверки  
№ 01-28/119

13 декабря 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, комиссии по осуществлению закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики и ее членов

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 1 декабря 2023 года № 1258 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, комиссии по осуществлению закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики и ее членов».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

Начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 24 января 2023 года, заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года, главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Граждарь Станислав Евгеньевич, удостоверение № 27 от 13 июля 2023 года.

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 1 декабря 2023 года.**

**Окончено в 17 часов 30 минут 12 декабря 2023 года.**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту

Закон о закупках), а также соблюдением комиссией по осуществлению закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики и ее членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок, в ходе проведения первых этапов аукционов по закупке № 95 «Аппарат УЗИ в педиатрию и столы перевязочные с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=5788>, и по закупке № 95 «Медицинское оборудование для ГУ «Республиканская клиническая больница», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=5787>.

### **1. Наименование проверяемых субъектов:**

**1.1. Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.**

**Адрес:** г. Тирасполь, пер. Днестровский, д.3.

**Телефон:** 0 (533) 8-05-25, 5-42-01.

**1.2. Комиссия по осуществлению закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики** созданная в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 31 марта 2023 года № 239-ОД «О создании комиссии Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных нужд» в следующем составе:

**Председатель комиссии:**

а) Глизнуца И.Н. – И.о. заместителя министра здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики по закупочной политике;

**б) Члены комиссии:**

1) Цушко Е.С. – заместитель начальника Управления нормативно-правового, документационного, информационного обеспечения и системного администрирования – начальник отдела нормативно правового обеспечения Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

2) Додул А.С. – начальник Отдела организации медицинской помощи и экспертиз Управления организации медицинской помощи и рассмотрения обращений граждан и организаций Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

3) Серая Г.И. – главный специалист Отдела организации лекарственного обеспечения Управления организации медицинской помощи и рассмотрения обращений граждан и организаций Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

4) Коваш К.Ю. – главный специалист Отдела инфраструктуры здравоохранения Управления тарифной политики и инфраструктуры здравоохранения Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

5) Мезенцева Н.А. – главный специалист Отдела инфраструктуры здравоохранения Управления тарифной политики и инфраструктуры здравоохранения Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

6) Олиниченко Д.В. – главный специалист Отдела инфраструктуры здравоохранения Управления тарифной политики и инфраструктуры здравоохранения Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

7) Торопова И.В. – главный специалист Отдела организации государственных закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.

**в) Секретарь комиссии:**

- Стратулат Е.В. – главный специалист Отдела организации государственных закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.

В случае невозможности присутствия на заседаниях членов комиссии, указанных в пункте 1 настоящего Приказа, разрешить председателю комиссии производить замену числа следующих лиц:

а) Члены комиссии:

1) Гырбу В.А. – начальник Управления нормативно-правового, документационного, информационного обеспечения и системного администрирования (в период отсутствия Цешко Е.С.);

2) Тичек С.Х. – главный специалист Отдела организации медицинской помощи и экспертизы медицинской деятельности Управления организации медицинской помощи и рассмотрения обращений граждан и организаций Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики (в период отсутствия Додул А.С.);

3) Марьян А.А. – И.о. начальника Отдела организации лекарственного обеспечения Управления организации медицинской помощи Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики (в период отсутствия Серой Г.И.);

б) Секретарь комиссии:

- Туранский А.О. – главный специалист Отдела организации государственных закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики (в период отсутствия Стратулат Е.В.).

2) Приказом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 02 августа 2023 года № 615-ОД «О внесении изменения в Приказ Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 31 марта 2023 года № 239-ОД «О создании комиссии Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики по осуществлению закупок, товаров, работ, услуг для государственных нужд» создать комиссию в следующем составе:

а) Председатель комиссии:

а) Глизнуца И.Н. – И.о. заместителя министра здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики по закупочной политике;

б) заместитель председателя комиссии: Туранский А.О. – И.о. начальника Отдела организации государственных закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

в) Члены комиссии:

1) Цушко Е.С. – заместитель начальника Управления нормативно-правового, документационного, информационного обеспечения и системного администрирования – начальник отдела нормативно правового обеспечения Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

2) Додул А.С. – начальник Отдела организации медицинской помощи и экспертизы Управления организации медицинской помощи и рассмотрения обращений граждан и организаций Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

3) Серая Г.И. – главный специалист Отдела организации лекарственного обеспечения Управления организации медицинской помощи и рассмотрения обращений граждан и организаций Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

4) Коваш К.Ю. – главный специалист Отдела инфраструктуры здравоохранения Управления тарифной политики и инфраструктуры здравоохранения Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

5) Мезенцева Н.А. – главный специалист Отдела инфраструктуры здравоохранения Управления тарифной политики и инфраструктуры здравоохранения Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

6) Олиниченко Д.В. – главный специалист Отдела инфраструктуры здравоохранения Управления тарифной политики и инфраструктуры здравоохранения Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

7) Торопова И.В. – главный специалист Отдела организации государственных закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.

в) Секретарь комиссии:

- Бучко И.О. – главный специалист Отдела организации государственных закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.

3) Приказом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской

Республики от 15 ноября 2023 года № 871-ОД «О внесении изменения в Приказ Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 31 марта 2023 года № 239-ОД «О создании комиссии Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики по осуществлению закупок, товаров, работ, услуг для государственных нужд» внесены следующее изменение:

Секретарь комиссии:

- Носова Д.И. – главный специалист Отдела организации государственных закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики (в период отсутствия Бучко И.О.)

## **2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, комиссии по осуществлению закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики и ее членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=5788> (по закупке № 95 «аппарат УЗИ в педиатрию и столы перевязочные с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=5787> (по закупке № 95 «Медицинское оборудование для ГУ «Республиканская клиническая больница»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=2008> (план закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики);

2. Представленное письмо Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 05 декабря 2023 года исх. № 01.1-13/14526.

3. Представленное Служебной запиской Государственной службой экономической активности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 11 ноября 2023 года.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

3 ноября 2023 года Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок размещены Извещения о проведении открытого аукциона по закупке № 95, предмет закупки «Аппарат УЗИ в педиатрию и столы перевязочные с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР» (далее – закупка ID 5788) и по закупке № 95, предмет закупки «Медицинское оборудование для ГУ «Республиканская клиническая больница» (далее – закупка ID 5787).

**2.1.** В соответствии с требованиями статьи 13 Закона о закупках планирование закупок осуществляется исходя из целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок. Общие требования, порядок формирования, утверждения, ведения и размещения в информационной системе планов закупок, а также форма планов закупок утверждаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Формой плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, установленной Приложением № 1 к Положению о порядке формирования, утверждения, ведения и размещения в информационной системе в сфере

закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд (государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг» (САЗ 21-4) предусмотрен столбец № 2 «*Наименование направления расходования*».

Однако, в Плате закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики на 2023 год данная графа отсутствует, что не соответствует требованиям Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг» (САЗ 21-4).

**2.2.** Согласно пункту 1 статьи 35 Закона о закупках извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком в информационной системе не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

В свою очередь, в соответствии с подпунктом б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе и инструкция по ее заполнению.

При этом не допускается установление требований, влекущих за собой **ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.**

В размещенной в Информационной системе в сфере закупок закупочной документации заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

- пунктом 1 раздела 3 Извещения по закупке № 95 «Медицинское оборудование для ГУ «Республиканская клиническая больница» (закупка ID 5787) и по закупке № 95 «аппарат УЗИ в педиатрию и столы перевязочные с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР»» (закупка ID 5788) установлена дата начала подачи заявок – **8 ноября 2023 года 8 часов 30 минут;**

- пунктом 2 раздела 3 Извещения по закупке № 95 «Медицинское оборудование для ГУ «Республиканская клиническая больница» (закупка ID 5787) и по закупке № 95 «аппарат УЗИ в педиатрию и столы перевязочные с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР»» (закупка ID 5788) установлена дата окончания подачи заявок – **16 ноября 2023 года 11 часов 30 минут;**

- пунктом 4 раздела 3 Извещения по закупке № 95 «Медицинское оборудование для ГУ «Республиканская клиническая больница» (закупка ID 5787) и по закупке № 95 «аппарат УЗИ в педиатрию и столы перевязочные с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР»» (закупка ID 5788) установлено следующие: *«Заявки на участие в открытом аукционе предоставляются в письменной форме, в запечатанном конверте, не позволяющим просматривать содержимое заявки её вскрытия или в форме электронного документа на адрес [mzpmr.tender@gmail.com](mailto:mzpmr.tender@gmail.com) с использованием пароля, обеспечивающего ограничение доступа к информации вплоть до проведения заседания комиссии по закупкам. Пароль необходимо предоставить к 10:00 ч. 16.11.2023 года».*

Вместе с тем, в соответствии с требованиями пункта 8 статьи 38 Закона о закупках прием заявок на участие в открытом аукционе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок **подачи заявок** участниками закупки на участие в открытом аукционе как на бумажном носителе, так и в форме электронного

документа должен быть представлен до срока вскрытия конвертов без каких-либо ограничений.

Кроме того, заказчиком в пункте 3 «Срок, в течение которого принимаются заявки на участие в открытом аукционе» закупочной документации заказчиком установлен срок приема заявок с 8 ноября 2023 года по 15 ноября 2023 года в рабочие дни с 8.30 часов до 17.00 часов и 16 ноября 2023 года с 8.30 часов до 11.30 часов, по адресу: г. Тирасполь, пер. Днестровский, д. 3 каб. 46.

Таким образом, установление заказчиком требований в Извещении в части сроков предоставления пароля к заявке участников закупки в *форме электронного документа* и в закупочной документации в части сроков приема заявок (включая заявки в участников закупки в *форме электронного документа*) привело к нарушению норм статьей 35, 36, 38 Закона о закупках.

**2.3. В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 21 Закона о закупках информация об установленных требованиях указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.**

Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о закупках.

Пунктом 3 статьи 35 Закона о закупках определено, что в извещении о проведении открытого аукциона заказчик **указывает требования**, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 Закона о закупках.

В соответствии с частью второй подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

**2.3.1. Согласно пункту 1 статьи 21 Закона о закупках при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:**

а) соответствие требованиям, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

б) отсутствие проведения ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие дела о банкротстве;

в) отсутствие решения уполномоченного органа о приостановлении деятельности участника закупки в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, на дату подачи заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 2 вышеуказанной статьи заказчик **вправе** по своему усмотрению устанавливать следующие требования:

а) отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица;

б) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, которые реструктурированы, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию). Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

в) отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного

исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 285, 286, 287 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

**Исходя из вышеуказанных требований к участникам закупки заказчиком определяется соответствующий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки к заявкам для участия в открытом аукционе.**

В соответствии с пунктом 2 Раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения по закупке № 95 «Медицинское оборудование для ГУ «Республиканская клиническая больница» (закупка ID 5787) и по закупке № 95 «аппарат УЗИ в педиатрию и столы перевязочные с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР» (закупка ID 5788), заказчиком определены следующие требования к участникам закупки:

*а) соответствие требованиям, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;*

*б) отсутствие проведения ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие дела о банкротстве;*

*в) отсутствие решения уполномоченного органа о приостановлении деятельности участника закупки в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, на дату подачи заявки на участие в закупке».*

Следует отметить, что заказчиком, среди иного, определен перечень документов, прилагаемых участниками закупки, а именно: «информация о соответствии участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным заказчиком в извещении о закупке в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 21 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48)».

Таким образом, учитывая фактическое неустановление требований, указанных в пункте 2 статьи 21 Закона о закупках, указание заказчиком в Извещении и закупочной документации перечня документов, прилагаемых участниками закупки в части информации о соответствии участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным заказчиком в Извещении о закупке в соответствии с пунктом 2 статьи 21 Закона о закупках, является некорректным и не соответствует нормам статьи 36 Закона о закупках.

**2.3.2.** В соответствии с пунктом 2 Раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения по закупке № 95 «Медицинское оборудование для ГУ «Республиканская клиническая больница» (закупка ID 5787) и по закупке № 95 «аппарат УЗИ в педиатрию и столы перевязочные с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР» (закупка ID 5788), определено:

*«Заявка на участие в открытом аукционе среди иного должна содержать:*

*а) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), копия предпринимательского патента (для индивидуального предпринимателя, применяющего патентную систему налогообложения) и (или) копию документа, подтверждающего право на применение упрощенной системы налогообложения (для индивидуального предпринимателя, применяющего упрощенную систему налогообложения) со сроком не позднее 60 календарных дней на момент вскрытия конверта.*

*...».*

Законодательство в сфере закупок не наделяет Заказчика правом устанавливать требования к сроку выдачи предоставляемых в обязательном порядке документов:

Установление заказчиком такого требования не соответствует нормам подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках.

Кроме того, нормами статьи 38 Закона о закупках определен порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе. При этом частью второй подпункта 2) подпункта а) пункта 3 установлено, что копия предпринимательского патента (для индивидуального предпринимателя, применяющего патентную систему налогообложения), копия документа, подтверждающего право на применение упрощенной системы налогообложения (для индивидуального предпринимателя, применяющего упрощенную систему налогообложения), **не предоставляются в случае, если заказчик обладает доступом к соответствующим электронным базам данных;**

Аналогичные нормы установлены частью второй пункта 2 Формы заявок участников закупки, утвержденной Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки»

Согласно Служебной записке Государственной службы экономической активности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 28 ноября 2023 года Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики имеет посредством государственной информационной системы «Реестр документов разрешительного характера доступ к «Государственному реестру юридических лиц»; в котором содержится информация об учредительных документах юридического лица, а также информация, позволяющая сформировать выписку из единого государственного реестра юридических лиц.

Таким образом, требования Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики в истребовании вышеуказанных документов **не обоснованы** и нарушают требования статьи 38 Закона о закупках и Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

**2.4.** В соответствии с подпунктом д) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках в Извещении о проведении открытого аукциона заказчик, помимо иного, указывает преимущества предоставляемые в соответствии с настоящим Законом.

Согласно подпункту а) пункта 1 статьи 19 Закона о закупках, при осуществлении закупок преимущества предоставляются *учреждениям и организациям уголовно-исполнительной системы.*

Вместе с тем, пунктом 1 Раздела 6 «Преимущества, требования к участникам закупки» Извещения по закупке № 95 «Медицинское оборудование для ГУ «Республиканская клиническая больница» (закупка ID 5787) и по закупке № 95 «аппарат УЗИ в педиатрию и столы перевязочные с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР» (закупка ID 5788) заказчиком среди иного установлено, что преимущества представляются:

*а) учреждениям и организациям уголовно-исполнительной системы, в том числе организациях любых организационно-правовых форм собственности, использующим труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно – трудовых профилакториях;*

Некорректное указание заказчиком предоставляемых преимуществ участникам в Извещении по закупке № 95 «Медицинское оборудование для ГУ «Республиканская клиническая больница» (закупка ID 5787) и по закупке № 95 «аппарат УЗИ в педиатрию и столы перевязочные с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР» (закупка ID 5788) не соответствует требованиям норм статьи 19 Закона о закупках.

**2.5.** В соответствии с нормами статей 29, 35-37 Закона о закупках документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, среди иного должна содержать следующую информацию:

- требования к участникам закупки;
- преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с настоящим Законом.



При этом в закупочной документации, размещенной Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики по закупкам № 95 «Медицинское оборудование для ГУ «Республиканская клиническая больница» (закупка ID 5787) и № 95 «аппарат УЗИ в педиатрию и столы перевязочные с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР» (закупка ID 5788) в информационной системе в сфере закупок, не указана вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

Вместе с тем, документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в Извещении, также должна содержать информацию о требованиях к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг).

В соответствии с пунктом 4 раздела 6 Извещения по закупке № 95 «Медицинское оборудование для ГУ «Республиканская клиническая больница» (закупка ID 5787) и по закупке № 95 «аппарат УЗИ в педиатрию и столы перевязочные с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР» (закупка ID 5788) «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг)» заказчиком указано следующее: *«Гарантийный срок (с момента монтажа не менее 1 (одного) года». Гарантийное техническое обслуживание оборудования (включая реагирование на заявки персонала о неисправностях в работе оборудования). Срок реагирования на заявки о неисправностях в течение гарантийного срока – не более 48 часов»*.

При этом пунктом 17 «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг)» закупочной документации по закупке № 95 «Медицинское оборудование для ГУ «Республиканская клиническая больница» (закупка ID 5787) и по закупке № 95 «аппарат УЗИ в педиатрию и столы перевязочные с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР» (закупка ID 5788), определено, что *«Выполнять гарантийные обязательства в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О защите прав потребителей»*.

Таким образом, требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг) указанные в закупочной документации не соответствует требованиям, определенным в Извещении по закупке, размещенном в информационной системе в сфере закупок, что привело к нарушению требования норм статьи 36 Закона о закупках.

**2.6.** Согласно требованиям пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. Правительством Приднестровской Молдавской Республики определяется перечень необходимых условий и гарантий, подлежащих включению в контракт.

В соответствии с требованиями подпункта 7) пункта 3 Раздела 2 Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1), в контракт подлежит включению таких существенных условий, как «порядок и сроки передачи заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) предусмотренных контрактом исходных данных, проектной, разрешительной, технической и иной документации, продукции, сырья, материалов и другого имущества».

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении по закупке № 95 «Медицинское оборудование для ГУ «Республиканская клиническая больница» (закупка ID 5787) и по закупке № 95 «аппарат УЗИ в педиатрию и столы

перевязочные с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР» (закупка ID 5788) установлено следующее:

- в пункте 3 Раздела 4 «Источник финансирования» Извещения, указан: «Республиканский бюджет, мероприятия, направленные на развитие (обновление материально-технической базы учреждений и приобретение специального автотранспорта)»;

- в пункте 4 Раздела 6 «Требования к гарантийным обязательствам, представляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отношении поставляемых товаров» Извещения, установлено: «Гарантийный срок (с момента монтажа не менее 1 (одного) года). Гарантийное техническое обслуживание оборудования (включая реагирование на заявки персонала о неисправностях в работе оборудования). Срок реагирования на заявки о неисправностях в течение гарантийного срока – не более 48 часов».

При этом в пунктах 2.5. 6.2. проекта контракта, размещенного в информационной системе в сфере закупок, заказчиком определены иные требования к гарантийным обязательствам и источник финансирования:

- пункт 2.5. «Источник финансирования – мероприятия, направленные на развитие (обновление материально-технической базы учреждений и приобретение специального автотранспорта)»;

- пункт 6.2. «Гарантийный срок на составляет не менее – на 12 месяцев с момента ввода в эксплуатацию Товара».

На основании вышеизложенного, заказчиком в лице Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики нарушены требования статьи 24 Закона о закупках, Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1).

2.7. В соответствии с нормами статьи 39 Закона о закупках вскрытие конвертов с заявками, рассмотрение и оценка заявок на участие в открытом аукционе являются первым этапом проведения открытого аукциона. При этом, в процессе вскрытия конвертов комиссия осуществляет проверку соответствия представленных участниками закупки документов.

В процессе вскрытия конвертов комиссия осуществляет проверку соответствия представленных участниками закупки документов перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке.

**Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам ведется комиссией, подписывается всеми присутствующими членами комиссии в день вскрытия таких конвертов и не позднее 2 (двух) рабочих дней, следующих за днем подписания этого протокола, размещается заказчиком в информационной системе.**

Рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе осуществляется на предмет соответствия их требованиям, установленным извещением и документацией об открытом аукционе.

**Заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Закона, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе.**

В случае если участником закупки не соблюдены требования, предусмотренные частью первой настоящего пункта, то такой участник закупки признается не соответствующим требованиям, а его заявка не оценивается. **Основания, по которым участник открытого аукциона был отстранен, фиксируются в протоколе вскрытия конвертов.**

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе комиссия оглашает список участников, допущенных ко второму этапу открытого аукциона, и

оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, подписываемый не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

При этом, форма и правила ведения протокола вскрытия конвертов с заявками и протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе установлена Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81 «Об утверждении Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки и Форм протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки» (САЗ 20-13) (далее – Постановление).

Согласно пункту 3 Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки, являющихся Приложением № 1 к вышеуказанному Постановлению протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе в обязательном порядке должен содержать информацию о результатах проверки комиссией по осуществлению закупок наличия и соответствия документов, представленных участником открытого аукциона, перечню документов, заявленных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе.

При этом пунктом 4 статьи 38 Закона о закупках установлено, что требовать от участника открытого аукциона предоставления иных документов и информации не допускается.

В пункте 2 Раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения о закупке, а также и в пункте 2 Раздела 7 закупочной документации об открытом аукционе по закупке № 95 «Медицинское оборудование для ГУ «Республиканская клиническая больница» (закупка ID 5787) и по закупке № 95 «аппарат УЗИ в педиатрию и столы перевязочные с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР» (закупка ID 5788) заказчиком определено:

*«Заявка на участие в открытом аукционе должна соответствовать форме и требованиям Распоряжения от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».*

*1 Заявка на участие в открытом аукционе должна содержать:*

*а) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), копия предпринимательского патента (для индивидуального предпринимателя, применяющего патентную систему налогообложения) и (или) копию документа, подтверждающего право на применение упрощенной системы налогообложения (для индивидуального предпринимателя, применяющего упрощенную систему налогообложения) со сроком не позднее 60 календарных дней на момент вскрытия конверта;*

*б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки;*

*в) копии учредительных документов участника открытого аукциона (для юридического лица);*

*г) для иностранного лица: доверенность и документ о государственной регистрации данного иностранного юридического лица, а также надлежащим образом заверенный перевод на один из официальных языков Приднестровской Молдавской Республики данных документов, в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;*

*д) предложения участника закупки отношении объекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям, установленным документацией о закупке;*

*1) предложение о цене контракта (лота № \_\_\_\_\_): \_\_\_\_\_;*

*2) наименование товаров, работ, услуг, с указанием качественных, технических и иных*

необходимых характеристик (конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации о закупке, и указание на товарный знак), количества (объема);

3) наименование производителя и страны происхождения товара;

4) эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение товара, закупка которого осуществляется (в случае, если такое требование предусмотрено документацией о закупке);

5) участник закупки вправе приложить иные документы, подтверждающие соответствие объекта требованиям, установленным документацией о закупке;

е) информация о соответствии участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным заказчиком в извещении о закупке в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 21 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48);

ж) документы, подтверждающие принадлежность участника закупки, которым предоставляется преимущество;

з) участник закупки в праве приложить иные документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке».

В соответствии с Протоколом вскрытия конвертов комиссии по закупке медицинского оборудования для ГУ «Республиканская клиническая больница» от 16 ноября 2023 года № 2023/286 и Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по закупке медицинского оборудования для ГУ «Республиканская клиническая больница» от 23 ноября 2023 года № 2023/292 и представленными Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики заявками участников закупки для участия в открытом аукционе поступили заявки от следующих организаций (юридических лиц):

1) ООО «Неофита» по лотам №№ 2-3.

2) ООО «Екипамед Интер» по лоту № 4.

3) ООО «Лада» по лотам №№ 1-2, 4.

Согласно Протоколу вскрытия конвертов комиссии по закупке аппарата УЗИ в педиатрию и столов перевязочных с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР» от 16 ноября 2023 года № 2023/285 и Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по закупке аппарата УЗИ в педиатрию и столов перевязочных с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР» от 23 ноября 2023 года № 2023/291, представленными Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики заявками участников закупки для участия в открытом аукционе поступили заявки от следующих организаций (юридических лиц):

1) ООО «Неофита» по лоту № 2.

2) ООО «Лада» по лотам №№ 1-2.

3) ООО «Екипамед Интер» по лоту № 1.

В соответствии с информацией о наличии и соответствии документов, представленных участником открытого аукциона, перечню документов, заявленных в Извещении по закупке № 95 «Медицинское оборудование для ГУ «Республиканская клиническая больница» (закупка ID 5787) и по закупке № 95 «аппарат УЗИ в педиатрию и столы перевязочные с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР» (закупка ID 5788) о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе установлено, в графе «Наименование документов, заявленных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе» Информация о наличии и соответствии документов, представленная участником открытого аукциона перечню документов, заявленных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе (Приложение № 2 к Протоколу вскрытия конвертов на участие в открытом аукционе и открытие доступа к поданной в форме электронных документов заявке по закупке аппарата УЗИ в педиатрию и столы перевязочные с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР» от 16 ноября 2023 года № 2023/285) и (Приложение № 2 к Протоколу вскрытия конвертов на участие в открытом аукционе и открытие доступа к поданной в форме электронных документов заявке по закупке

медицинское оборудование для ГУ «Республиканская клиническая больница» от 16 ноября 2023 года № 2023/286) **определен перечень документов, который был представлен участниками закупок ООО «Неофита», ООО «Лада», ООО «Екипамед Интер» в полном объеме, а именно:**

1 *«выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица);*

2 *документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого аукциона;*

3 *копии учредительных документов участника открытого аукциона (для юридического аукциона);*

4 *предложение участника открытого аукциона в отношении объекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям, установленным документацией об открытом аукционе».*

Следует отметить, что заказчиком в Извещении и закупочной документации по закупке № 95 «Медицинское оборудование для ГУ «Республиканская клиническая больница» (закупка ID 5787) и по закупке № 95 «аппарат УЗИ в педиатрию и столы перевязочные с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР» (закупка ID 5788) **в перечне документов не установлено представление справки об отсутствии заложенности по платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды.**

Как следует из Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по закупке медицинского оборудования для ГУ «Республиканская клиническая больница» от 23 ноября 2023 года № 2023/292 (ID 5787) и Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по закупке аппарата УЗИ в педиатрию и столов перевязочных с подъемным механизмом для ГУ «РЦМиР» от 23 ноября 2023 года № 2023/291 (закупка ID 5788) по результатам рассмотрения заявок, поданных участниками закупки, всеми членами комиссии Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики принято единогласное решение не допустить к участию в открытом аукционе заявки ООО «Неофита» и ООО «Екипамед Интер» по соответствующим лотам закупок, так как информация, представленная данными организациями не соответствует требованиям, установленным Извещением и закупочной документацией о проведении открытого аукциона, а именно: в форме поданной заявки **отсутствует справка об отсутствии заложенности по платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды.**

Учитывая отсутствие указания в перечне документов необходимости представления справки об отсутствии заложенности по платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды комиссия Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, отстранив участников закупок по вышеуказанному основанию, нарушила требования статей 38, 39 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики нарушены требования, установленные статьями 13, 19, 21, 24, 35-39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-V «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг» (САЗ 21-4), от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1), Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупок».

Комиссией по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения нужд Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики нарушены требования, установленные статьей 38 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 14 декабря 2023 года № 01-29/37 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

 _____ (подпись)	/Бескорвайный С.А./
 _____ (подпись)	/Глушко С.П./
 _____ (подпись)	/Граждарь С.Е./

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

5.1. Министр здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики

МП  _____ (подпись) 15 декабря 2023 года	/Албул К.В./
--	--------------

5.2. Комиссия по закупкам Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики:

Председатель комиссии:

 _____ (подпись)	/Глизнуца В.Н./
--	-----------------

Заместитель председателя комиссии:

 _____ (подпись)	/Туранский А.О./
--	------------------

Члены комиссии:

 _____ (подпись)	/Бучко И.О./
--	--------------

 _____ (подпись)	/Коваш К.Ю./
--	--------------

 _____ (подпись)	/Мезенцева Н.А./
--	------------------

 _____ (подпись)	/Носова Д.И./
--	---------------

 _____ (подпись)	/Олиниченко Д.В./
--	-------------------


 _____ (подпись)	/Цушко Е.С./
--	--------------

**6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**

6.1. Министр здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики

МП \_\_\_\_\_


/Албул К.В./

  
\_\_\_\_\_ (подпись)

15 декабря 2023 года

6.2. Комиссия по закупкам Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики:

Председатель комиссии:

  
\_\_\_\_\_ (подпись)

/Глизнуца В.Н./

Заместитель председателя комиссии:

  
\_\_\_\_\_ (подпись)

/Туранский А.О./

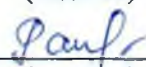
Члены комиссии:

  
\_\_\_\_\_ (подпись)

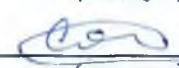
/Бучко И.О./

  
\_\_\_\_\_ (подпись)


/Коваш К.Ю./

  
\_\_\_\_\_ (подпись)

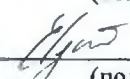
/Мезенцева Н.А./

  
\_\_\_\_\_ (подпись)

/Носова Д.И./

  
\_\_\_\_\_ (подпись)

/Олиниченко Д.В./

  
\_\_\_\_\_ (подпись)

/Цушко Е.С./