



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/116

8 декабря 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении ГУП «Дубоссарская ГЭС»

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 ноября 2023 года № 1220 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Дубоссарская ГЭС».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 24 января 2023 года, заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года, главные специалисты Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Граждарь Станислав Евгеньевич, удостоверение № 27 от 13 июля 2023 года, Дудник Сергей Геннадьевич, удостоверение № 21 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия:

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д.57.

Начато в 8 часов 30 минут 24 ноября 2023 года.

Окончено в 17 часов 30 минут 7 декабря 2023 года.

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением ГУП «Дубоссарская ГЭС» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований в размещенных ГУП «Дубоссарская ГЭС» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках) по закупке № 1.2., предмет закупки «Изготовление и поставка оборудования для реконструкции щита собственных нужд переменного тока 0,4 кВ Дубоссарской ГЭС, включая шеф-монтаж», размещенных по электронным адресам: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=5767> и <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=5902>.

1. Наименование проверяемых субъектов:

ГУП «Дубоссарская ГЭС».

Адрес: г. Дубоссары, ул. Набережная, д.34.

Телефон: 0 (215) 2-44-92.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Дубоссарская ГЭС», ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующим электронным адресам:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=5767> и <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=5902> (по закупке № 1.2. «Изготовление и поставка оборудования для реконструкции щита собственных нужд переменного тока 0,4 кВ Дубоссарской ГЭС, включая шеф-монтаж»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plans&id=23> (план закупок ГУП «Дубоссарская ГЭС»);

2. Представленные письмом ГУП «Дубоссарская ГЭС» от 27 ноября 2023 года исх. № 01-06/1029

3. Представленные Служебной запиской Департамента энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 6 декабря 2023 года.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1 ноября 2023 года и 17 ноября 2023 года ГУП «Дубоссарская ГЭС» в информационной системе в сфере закупок разместила извещения о проведении открытого аукциона по закупке № 1.2., предмет закупки «Изготовление и поставка оборудования для реконструкции щита собственных нужд переменного тока 0,4 кВ Дубоссарской ГЭС, включая шеф-монтаж».

2.1. Подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках установлено, что в Извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает среди иного требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 настоящего Закона.

При этом в соответствии с частью второй подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках **не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.**

Нормами пункта 4 статьи 17 Закона о закупках установлено, что заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В пункте 6.2 раздела 6 Извещения по закупке «Изготовление и поставка оборудования для реконструкции щита собственных нужд переменного тока 0,4 кВ Дубоссарской ГЭС, включая шеф-монтаж» (ID 5767, ID 5902) «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены», заказчик среди иного установил следующие требования к перечню необходимых документов:

...

«д) справка о состоянии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, выданную не ранее чем за **15 календарных дней** до представления заявки на участие в аукционе.

При этом законодательство в сфере закупок не наделяет Заказчика правом указывать требование к сроку выдачи справки о состоянии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам.

и) документы, подтверждающие возможность изготовления предмета аукциона для отечественного производителя – **Акт экспертизы «О наличии собственного производства и отечественного производителя»**, выданный НП «Торгово-промышленная палата Приднестровской Молдавской Республики», для иностранного производителя – документ, выданный в соответствии с законодательством страны нахождения (сертификат соответствия и т.д.).

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сферах энергетики, энергосбережения, технического регулирования, промышленности, промышленной безопасности, представленной Служебной запиской Департамента энергетики и жилищного-коммунального хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 6 декабря 2023 года, Перечень наименований документов, достаточных для подтверждения наличия возможности изготовления оборудования, являющегося предметом закупки, нормативными документами по стандартизации, действующими на территории республики (ГОСТ, ТУ, ОСТ), а также иными НПА в сферах промышленной безопасности и охраны труда, технического регулирования и обеспечения единства измерений и строительства, не установлен.

Исходя из вышеизложенного документами, подтверждающими возможность изготовления предмета закупки, могут являться помимо Акта экспертизы «О наличии собственного производства и отечественного производителя», выданного НП «Торгово-промышленная палата Приднестровской Молдавской Республики», и иные документы, позволяющие членам комиссии по осуществлению закупок Заказчика принять соответствующее решение (сертификаты соответствия на объект закупки, Технические условия Приднестровской Молдавской Республики, разработанные на конкретные модели, марки, типы (виды) товарной продукции и т.п.).

Установление заказчиком таких требований не соответствует нормам подпункта б) пункта 4 статьи 17 Закона о закупках и Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

2.2. Согласно требованиям пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. Правительством Приднестровской Молдавской Республики определяется перечень необходимых условий и гарантий, подлежащих включению в контракт.

В соответствии с требованиями подпункта 7) пункта 3 Раздела 2 Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1) в контракт подлежит включение таких существенных условий, как «ответственность, гарантийные обязательства, срок действия контракта».

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении по закупке «Изготовление и поставка оборудования для реконструкции щита собственных нужд переменного тока 0,4 кВ Дубоссарской ГЭС, включая шеф-монтаж» (ID 5767, ID 5902) установлено следующее:

- в пункте 6.3 Раздела 6 «Условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участником закупок обязательств» Извещения указано: «*Ответственность в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики в том числе:*

1. *За нарушение срока принимаемых на себя обязательств, Поставщик уплачивает Покупателю неустойку в виде пени в размере не менее 0,1% от стоимости Контракта за каждый день просрочки, но не более 10% стоимости Контракта;*

2. *За нарушением Покупателем срока оплаты, Покупатель уплачивает Поставщику неустойку в виде пени в размере не менее 0,1% от стоимости Контракта за каждый день просрочки платежа, но не более 10% стоимости Контракта».*

- в пункте 6.4 Раздела 6 «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком, в отношении поставляемых товаров» Извещения указано: «...

В случае обнаружения дефектов в течение гарантийного срока, Поставщик обязан в течение 3-х дней с даты получения письменного уведомления Заказчика, направить своего уполномоченного представителя для участия в комиссии по расследованию произошедшего повреждения и устранить недостатки, выявленные в пределах гарантийного срока, в течение 60 календарных дней с момента получения соответствующего требования от Покупателя.

В течение гарантийного срока Поставщик устраняет все выявленные дефекты, возникшие по его вине, за свой счет. В случае если дефекты устраняются силами Заказчика, Поставщик должен возместить затраты Заказчику, Поставщик должен возместить затраты Заказчику на устранение дефектов».

- в пункте 7.4 Раздела 7 «Требования к таре и упаковке приобретаемых товаров» Извещения указано: «*Поставляемый Товар должен отгружаться в упаковке (или таре) завода-изготовителя, соответствующих характеру поставляемого Товара. При этом упаковка должна обеспечивать полную сохранность Товара от всякого рода повреждений и порчи при его транспортировке с учетом возможных перегрузок и длительного хранения. Упаковка и тара должны быть надлежащим образом промаркированы в соответствии с действующим НТД завода изготовителя и обеспечивать надежную идентификацию товара на соответствие Спецификации. Упаковка (тара) – невозвратная.*

При этом в пунктах 6.1.-6.3., 7.1.-7.2., 8.3.-8.7., 10.1.-10.4. проекта контракта, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком определены иные условия ответственности, гарантийные обязательства:

- пункт 6.1. «*Качество поставляемого товара по Контракту Товара должно соответствовать Проекту № 08/2019-РП-ЭМ «Реконструкция щита собственных нужд переменного тока 0,4 кВ Дубоссарской ГЭС по ул. Набережная, 34 в г. Дубоссары», разработанному ООО «Электрострой», г. Тирасполь, 2019 год».*

- пункт 6.2. «*Приемка Товара по количеству, комплектности и качеству производителя по транспортным и сопроводительным документам (счет-фактуре, акту, спецификации, описи, упаковочным ярлыкам (листам), гарантийному талону для ОС и др.) Поставщика на складе Покупателя, путем подписания уполномоченным представителем Покупателя накладной (и иных необходимых документов)».*

- пункт 6.3. «*Качество и комплектность поставляемого Товара должны соответствовать ГОСТам и другим применимым стандартам, и техническим условиям завода-изготовителя и страны происхождения Товара. Качество Товара должно подтверждаться Поставщиком сертификатами качества, паспортами на изделие, свидетельствами и/или иными документами, предусмотренными законодательством страны происхождения Товара для подтверждения качества соответствующих товаров».*

- пункт 7.1. «*Упаковка Товара должна быть в полном соответствии с ГОСТами, действующими на территории страны «Поставщика» или техническими правилами, действующими на заводе-изготовителе, обеспечивать сохранность Товара во время транспортировки с учетом возможных перегрузок при надлежащем и обычном обращении с грузом».*

- пункт 7.2. «Стоимость упаковки входит в стоимость Товара и возврату не подлежит».

- пункт 8.3. «При выявлении недостатков Товара (дефектов) в течение гарантийного срока, вызов Представителя Поставщика обязателен.

Покупатель письменно уведомляет Поставщика о необходимости проведения совместного осмотра в течение 5 календарных дней со дня выявления недостатков; Поставщик обязан обеспечить явку своего представителя в течение 5 календарных дней со дня получения уведомления Покупателя о выявленных недостатках без учета времени, необходимого для приезда».

- пункт 8.4. Стороны по результатам совместного осмотра Товара обязаны составить Акт осмотра с указанием в нем:

- даты и времени осмотра;
- представителей Сторон, участвовавших в осмотре;
- условий эксплуатации Товара;
- описания недостатков;
- причины недостатков.

Акт должен быть составлен в 2 подлинных экземплярах (по одному экземпляру для каждой Стороны) и подписан уполномоченными лицами, участвовавшими в осмотре Товара».

- пункт 8.5. «В случае неявки представителя Поставщика для проведения совместного осмотра в сроки, предусмотренные пунктом 8.3. настоящего Контракта, либо отказа представителя Поставщика от подписания Акта осмотра, Покупатель вправе составить Акт с участием регионального представителя Торгово-промышленной палаты. Возмещение расходов по проведению экспертизы и участию представителя Торгово-промышленной палаты согласно настоящего пункта, возлагается на Поставщика в том случае, если будет установлено, что выявленные недостатки возникли по вине Поставщика».

- пункт 8.6. «Поставщик обязан за свой счет и своими силами устранить выявленные недостатки путем ремонта, и/или замены дефектной части в том случае, если будет установлено, что выявленные недостатки возникли по вине Поставщика».

- пункт 8.7. «Поставщик обязан устранить недостатки, выявленные в пределах гарантийного срока, в течение 60 календарных дней с момента получения соответствующего требования от Покупателя».

- пункт 10.1. «При нарушении Покупателем сроков платежей, предусмотренных соответствующими пунктами настоящего Контракта, Поставщик вправе взыскать с Покупателя неустойку (пеню) в размере 0,1% от неоплаченной в срок суммы за каждый календарный день просрочки, но не более 10% от цены Контракта».

- пункт 10.2. «В случае если поставка не будет произведена Поставщиком в сроки, установленные настоящим Контрактом, Покупатель вправе взыскать с Поставщика неустойку (пеню) в размере 0,1% от стоимости непоставленного в срок Товара, за каждый календарный день просрочки, но не более 10% от общей стоимости не поставленного в срок Товара».

- пункт 10.3. «Начисление неустойки/пени не является обязательством Сторон по Контракту, а их правом. Выплата неустойки не освобождает виновную в нарушении Контракта Сторону от выполнения своих обязательств».

- пункт 10.4. «Неустойки/пени или штрафы оплачиваются в течение 10 (десяти) банковских дней с момента выставления одной из Сторон соответствующего требования, путем перечисления денежных средств на расчетный счет другой Стороны, за исключением случая оговоренного п.3.5. настоящего Контракта».

На основании вышеизложенного заказчиком, в лице ГУП «Дубоссарская ГЭС», нарушены требования статьи 24 Закона о закупках, Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1).

2.3. В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 15, пунктом 8 статьи 61 Закона о закупках, пунктами 2, 5 Приложения № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд в 2021 году и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг» (САЗ 21-4), обоснование закупок осуществляется заказчиками при формировании извещения о проведении закупки. Данное обоснование подлежит утверждению руководителем заказчика и размещению в информационной системе в сфере закупок при размещении соответствующего **Извещения о проведении закупки.**

Согласно пункту 4 Приложения № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд в 2021 году и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг» (САЗ 21-4) обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с формой обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд при формировании Извещения о проведении соответствующей закупки согласно Приложению к Положению о порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд.

При этом форма обоснования закупок, размещенная ГУП «Дубоссарская ГЭС» в информационной системе в сфере закупок в составе документации к закупке «Изготовление и поставка оборудования для реконструкции щита собственных нужд переменного тока 0,4 кВ Дубоссарской ГЭС, включая шеф-монтаж», **не утверждена и не подписана**, что не соответствует нормам Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг».

2.4. В соответствии с нормами статей 36, 37 Закона о закупках, закупочная документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать среди иного следующую информацию:

а) место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика

б) **краткое изложение условий контракта**, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также **сроки** поставки товара или **завершения работы** либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта;

в) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

г) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг).

д) дату окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе, а также место, дату, время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам;

е) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с Законом о закупках.

При этом в закупочной документации, размещенной ГУП «Дубоссарская ГЭС» в информационной системе в сфере закупок, по закупке «Изготовление и поставка оборудования для реконструкции щита собственных нужд переменного тока 0,4 кВ Дубоссарской ГЭС, включая шеф-монтаж» (ID 5767, ID 5902), не указана вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, ГУП «Дубоссарская ГЭС» нарушены требования, установленные статьями 17, 24, 36, 37 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1), от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг» (САЗ 21-4).

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 11 декабря 2023 года № 01-29/36 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:

(подпись)

/Бескоровайный С.А./

(подпись)

/Глушко С.П./

(подпись)

/Граждарь С.Е./

(подпись)

/Дудник С.Г./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

Директор ГУП «Дубоссарская ГЭС»

/Герман Б.И./

МП
(подпись)

12 декабря 2023 года

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

Директор ГУП «Дубоссарская ГЭС»

/Герман Б.И./

МП
(подпись)

12 декабря 2023 года