



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/108

14 ноября 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2023 года № 1110 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 24 января 2023 года, заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года, главные специалисты Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Граждарь Станислав Евгеньевич, удостоверение № 27 от 13 июля 2023 года, Дудник Сергей Геннадьевич, удостоверение № 21 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия:

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 27 октября 2023 года.

Окончено в 14 часов 30 минут 11 ноября 2023 года.

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 19 июня 2023 года Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) по закупке № 5/1, «ремонтно-строительные работы», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4790>.

1. Наименование проверяемых субъектов:

Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики.

Адрес: г. Тирасполь, ул. 25 Октября, д. 45.

Телефон: 0 (533) 9-44-49.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъекта контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4790> (по закупке № 5/1 «ремонтно-строительные работы»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1502> (план закупок Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 30 января 2023 года);

2. Представленные письмом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 30 октября 2023 года исх. № 8/30-13/2400 копии проектно-сметной документации, послужившей обоснованием формирования начальной (максимальной) цены контракта;

3. Представленные Служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 10 ноября 2023 года.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. Исходя из нормоположений подпункта а) статьи 3, статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закона о закупках) совокупность осуществляемых участниками системы в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных нужд, основывается среди иных, на принципах единства государственной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных (муниципальных), коммерческих нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с со статьями 9, 10 Закона о закупках определено, что государственная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных Законом о закупках и позволяющих обеспечивать государственные (муниципальные), коммерческие нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, а также контроля в сфере закупок.

Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных нужд, а также несут ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики о государственной системе в сфере закупок.

Статьей 13 Закона о закупках установлено, что планирование закупок осуществляется исходя из целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок.

Общие требования, порядок формирования, утверждения, ведения и размещения в информационной системе планов закупок, а также форма планов закупок утверждаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Порядок формирования, утверждения, ведения и размещения в информационной системе планов закупок, а также форма планов закупок утверждены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг» (САЗ 21-4).

В соответствии с пунктами 2-4, 7, 14 Положения о порядке формирования, утверждения, ведения и размещения в информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд (государственных (муниципальных) унитарных предприятий), утвержденным выше обозначенным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики, планирование закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд (государственных (муниципальных) унитарных предприятий) осуществляется **исходя из целей осуществления закупок** посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд (государственных (муниципальных) унитарных предприятий).

Государственные (муниципальные) заказчики формируют планы закупок, соответствующие лимитам финансирования, **с указанием наименований направлений расхода и обозначения сумм**, а также выделением отдельной строкой в плане закупок строки «малые закупки» с указанием годового объема таких закупок. При этом согласно нормоположениям подпункта о) статьи 3 Закона о закупках под определением «лимиты финансирования государственных (муниципальных) закупок» следует понимать утвержденный на соответствующий финансовый год в рамках республиканского и (или) местных бюджетов, внебюджетных фондов общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году, **с учетом требований** Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной классификации Приднестровской Молдавской Республики».

Необходимо отметить, что в соответствии статьей 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 14 января 2003 года № 225-3-III «О бюджетной классификации Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 03-3) (далее – Закон о бюджетной классификации) бюджетная классификация Приднестровской Молдавской Республики обеспечивает сопоставимость показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы Приднестровской Молдавской Республики и, среди иного, включает организационную классификацию расходов бюджета, являющуюся группировкой расходов республиканского бюджета и отражающую распределение бюджетных средств по главным распорядителям средств республиканского бюджета. При этом виды расходов бюджетов Приднестровской Молдавской Республики образуют пятый уровень организационной классификации расходов бюджетов Приднестровской Молдавской Республики и детализируют направления финансирования расходов указанных бюджетов в пределах целевых статей.

Подпунктом б) пункта 1 статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год» утверждены расходы республиканского бюджета, предусмотренные Приложением № 2 «Расходы республиканского бюджета на 2023 год», в соответствии с которым по статье расходов «Текущий ремонт зданий и помещений» (код 111 0300) для Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики предусмотрено финансирование в размере **500 000 руб.**

19 июня 2023 года Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок размещено Извещение по закупке № 5/1, предметом, которой является ремонтно-строительные работы. При этом начальная (максимальная) цена контракта в соответствии с пунктами 4.1 и 5.1 Извещения, размещенного в информационной системе в сфере закупок, по вышеуказанной закупке определена заказчиком в размере **1 113 222 руб.**

На момент проведения закупки согласно утвержденному Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 30 января 2023 года Плану закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2023 год (далее – План закупок Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики) предусмотрено финансирование работ по текущему ремонту зданий на сумму **500 000 руб.** (пункт 12).

Таким образом, начальная (максимальная) цена контракта по закупке № 5/1 «Ремонтно-строительные работы», размещенной Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок, на момент проведения закупки **превышает сумму средств** по текущему ремонту зданий и помещений, предусмотренную Планом закупок Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики и лимитам финансирования, утвержденным республиканским бюджетом, что не соответствует требованиям действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок.

2.2. В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 15 Закона о закупках оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок. По результатам контроля в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной. При этом обоснованию подлежат:

а) объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели;

б) начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта;

в) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно нормоположениям статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

а) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);

б) тарифный метод;

в) проектно-сметный метод;

г) затратный метод.

В соответствии с закупочной документацией, размещенной в информационной системе в сфере закупок, по вышеуказанной закупке заказчиком применен проектно-сметный метод.

Необходимо обозначить, что исходя из нормоположений пункта 7 статьи 16 Закона о закупках проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цена контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации **в соответствии с методиками и нормативами строительных работ и специальных строительных работ**, утвержденными в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики в сфере строительства.

Пунктом 2 Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 августа 2015 года № 212 «О введении ресурсного метода ценообразования в строительстве» (САЗ 15-33) установлено, что с 1 января 2023 года стоимость строительных работ, ремонтно-строительных работ, пуско-наладочных работ, работ по монтажу и капитальному ремонту оборудования (далее – строительных работ), финансируемых за счет средств бюджетов различных уровней Приднестровской Молдавской Республики, осуществляемых субъектами строительной деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики, а также формирование плановых расходов бюджетов на цели капитального строительства и иных строительных работ, определяется проектно-сметным методом с использованием ресурсного метода ценообразования.

В целях реализации вышеуказанных требований Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2023 года № 68 «Об установлении на 2023 год нормативов применяемых при определении стоимости работ ресурсным методом ценообразования в строительстве» установлены нормативы обязательные для применения государственными (муниципальными) заказчиками при определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с

единственным поставщиком в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), предметом которых являются работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, финансируемые за счет средств бюджетов различных уровней Приднестровской Молдавской Республики.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 26 октября 2023 года исх. № 01-20/9473 запрошены копии проектно-сметной документации, послужившей обоснованием формирования начальной (максимальной) цены контракта по данной закупке.

Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики письмом от 30 октября 2023 года исх. № 8/30-13/2400 представлены Локальные сметы на проведение ремонтно-строительных работ в помещениях 2-го этажа, занимаемых Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в здании Правительства и Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, послужившие основанием формирования начальной (максимальной) цены контракта. Копии документов и информация, обосновывающие стоимость строительных материалов, примененную при формировании указанных Локальных смет, не представлены.

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 10 ноября 2023 года, на основании Заключения ООО «Стройтехэксперт» № 29 (письмо от 8 ноября 2023 года № 266), в ходе проверки предоставленных документов по обоснованию начальной (максимальной) цены контракта установлено, что при составлении сметных расчетов допущены следующие ошибки, которые могут влиять на корректность сметной стоимости работ:

– дефектные ведомости на ремонт помещений 2-го этажа, занимаемых Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в здании Правительства и Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, размещенные в информационной системе в сфере закупок, выполнены с нарушением подпункта в) пункта 17 Инструкции по составлению смет на строительные и монтажные работы ресурсным методом Приложения № 1 к Приказу Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 19 сентября 2022 года № 1011, а именно не указаны шифры видов работ.

– Локальная смета № 1 на общестроительные работы на сумму 914 191 руб.:

п.13, п.38 – материалы, указанные в расценке, не соответствуют нормативным (вместо раствора применены сухие штукатурные смеси);

п.17, п.18, п.23 – норма шпаклевки первички и вторички, не соответствуют норме расценки, к пункту 18 добавить расценку 15-02-019-09 на уменьшение толщины слоя;

п.19 – в расценке отсутствуют материалы;

п.25 – завышена норма расхода на обои;

п.17, п.18 – в случае выполнения штукатурных работ сухими штукатурными смесями из расценок по сплошному выравниванию необходимо исключить шпаклевку первичку.

– Локальная смета №3 на электромонтажные работы и работы по монтажу систем связи на сумму 113 828 руб.:

п.4 – исключить, входят в состав работ по прокладке кабеля, материалы добавить в п.10 и п.11.

Таким образом, указанная Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в извещении и закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта по закупке № 5/1 «ремонтно-строительные работы», является необоснованной. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта противоречит требованиям статьи 16 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики нарушены требования, установленные статьями 10, 13, 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг» (САЗ 21-4).

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 15 ноября 2023 года № 01-29/33 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:

(подпись)
(подпись)
(подпись)
(подпись)

/Бескорвайный С.А./

/Глушко С.П./

/Граждарь С.Е./

/Дудник С.Г./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

Председатель Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики

МП
(подпись)
ноября 2023 года

/Коршунов А.В./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

Председатель Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики

МП
(подпись)
21 ноября 2023 года

/Коршунов А.В./