



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**АКТ**  
**проверки**  
**№ 01-28/82**

15 сентября 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск и её членов

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 5 сентября 2023 года № 899 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск и её членов».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

Начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 24 января 2023 года, заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года, главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Граждарь Станислав Евгеньевич, удостоверение № 27 от 13 июля 2023 года.

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 06 сентября 2023 года.**

**Окончено в 17 часов 30 минут 14 сентября 2023 года.**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией города Тирасполь и города Днестровск, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск, законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 18 августа 2023 года в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской

Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), а также за соблюдением комиссией по осуществлению закупок Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск и её членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе проведения первого этапа открытого аукциона по закупке № 24, предмет закупки «Приобретение уличного оборудования в учреждения, подведомственные МУ «Управление народного образования г. Тирасполь», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=5236>.

**1. Наименование проверяемых субъектов:**

**1.1.** Государственная администрация города Тирасполя и города Днестровск.

**Адрес:** г. Тирасполь, ул. 25 Октября, д. 101.

**Телефон:** 0 (533) 9–52–75.

**1.2.** Комиссия Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, персональный состав которой утвержден Распоряжением Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск от 9 февраля 2023 года № 65 «Об утверждении состава комиссии по осуществлению закупок», Распоряжением Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск от 10 марта 2023 года № 130 «О внесении изменения в Распоряжение Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск от 9 февраля 2023 года № 65 «Об утверждении состава комиссии по осуществлению закупок» и Распоряжением Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск от 26 апреля 2023 года № 244 «О внесении изменения в Распоряжение Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск от 9 февраля 2023 года № 65 «Об утверждении состава комиссии по осуществлению закупок»; от 12 сентября 2023 года № 580 «О внесении изменения в Распоряжение Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск от 9 февраля 2023 года № 65 «Об утверждении состава комиссии по осуществлению закупок» а именно:

Председатель комиссии:

Ольховик И.А. – заместитель главы Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск по экономическому развитию и предпринимательству.

Заместитель председателя комиссии:

Горох Г.Д. – заместитель главы Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск по жилищно- коммунальному хозяйству.

Члены комиссии:

1) Зайцева С.Л. – и.о. начальника Управления правового обеспечения Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск;

2) Данилюк С.В. – начальник отдела строительства Управления архитектуры, строительного контроля и градостроительства Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск;

3) Паюсов Г.И. – заместитель начальника Управления муниципального имущества Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск;

4) Гомзякова С.Г. – начальник Управления экономического анализа Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск;

5) Дони В.М. – Председатель Тираспольского городского Совета народных депутатов;

6) Чертыковцев М.Ю. – Заместитель Председателя Тираспольского городского Совета народных депутатов;

7) Ситниченко В.В. – старший уполномоченный отдела зонального контроля УБЭПиК МВД ПМР;

Секретарь комиссии:

Матвеева Н.Ф. – главный специалист Управления экономического анализа Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск.

## 2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск и её членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=5236> (по закупке № 24. «Приобретение уличного оборудования в учреждения, подведомственные МУ «Управление народного образования г. Тирасполь»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1920> (план закупок Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск»);

2. Представленные письмом Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск от 7 сентября 2023 года исх. № 12194/01-01-18.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

18 августа 2023 года Государственной администрацией города Тирасполь и города Днестровск в информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении открытого аукциона по закупке № 24 (предмет закупки «Приобретение уличного оборудования в учреждения, подведомственные МУ «Управление народного образования г. Тирасполь»).

**2.1.** Согласно требованиям пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении установлено следующее:

В соответствии с пунктом 3 Раздела 6 «Условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участникам закупок обязательств» Извещения, указано: *«Устанавливаются в соответствии с разделом 5 «Ответственность сторон» проекта Контракта купли-продажи товара»;*

При этом Заказчиком в Извещении **не установлены** определенные (точные) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств.

Между тем, пунктами 5.1.-5.3. проекта контракта, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком предусмотрены следующие условия об ответственности сторон контракта:

*«5.1. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по настоящему Контракту стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики».*

*«5.2. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком своих обязательств по Контракту, он уплачивает Получателю/Плательщику пеню в размере 0,05% от суммы задолженности неисполненного обязательства за каждый день».*

просрочки до полного исполнения своей обязанности. При этом сумма взимаемой пени не должна превышать 10% от общей суммы настоящего Контракта».

«5.3. В случае неисполнения Поставщиком своих обязательств по Контракту, неустойка подлежит взысканию Получателем/Плательщиком в обязательном порядке при условии, что сумма начисленной неустойки превысила 1 000 (одну тысячу) рублей Приднестровской Молдавской Республики».

На основании вышеизложенного заказчиком в лице Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск, нарушены требования статьи 24 Закона о закупках.

**2.2.** В соответствии с нормами статей 36, 37 Закона о закупках одновременно с размещением Извещения о проведении открытого аукциона заказчик размещает в информационной системе необходимую **документацию**, которая среди иного **должна содержать** следующую информацию:

- а) краткое изложение условий контракта;
- б) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);
- в) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;
- г) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);
- д) источник финансирования;
- е) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта;
- ж) способы получения документации об открытом аукционе, срок, место и порядок предоставления документации об открытом аукционе;
- з) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с настоящим Законом.

При этом в закупочной документации, размещенной Государственной администрацией города Тирасполь и города Днестровск в информационной системе в сфере закупок, **не указана** вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

**2.3.** Пунктом 3 статьи 35 Закона о закупках определено, что в извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 Закона о закупках.

В соответствии с частью второй подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Порядок оформления заявок участников закупке определен Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

В пункте 2 Раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения о закупке, а также в разделе 3 закупочной документации об открытом аукционе заказчиком среди иного определено:

*«Заявка на участие в открытом аукционе должна соответствовать форме и требованиям Распоряжения № 198р от 25 марта 2020 года.*

*Заявка на участие в открытом аукционе должна содержать следующие документы для патентчиков:*

2. Выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей об индивидуальном предпринимателе или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки - оригинал;

Следует отметить, что законодательство в сфере закупок **не наделяет** Заказчика правом определять требование предоставления индивидуальными предпринимателями в обязательном порядке **выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей об индивидуальном предпринимателе или засвидетельствованной в нотариальном порядке копия такой выписки** в составе документов, прилагаемых к заявке участников закупки.

Установление заказчиком таких требований не соответствует нормам подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках и Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

**2.4.** Статьей 23 Закона о закупках и пунктом 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) коммерческих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки должно носить **объективный** характер. В описании объекта закупки **указываются функциональные, технические и качественные характеристики**, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Заказчиком при описании объектов закупки по лотам №№ 6-8, 12, 17, 21 в разделе характеристика объектов закупки (изделие) указано следующие:

- лот № 6 «Качалка – пружинка для детей в виде авто» Характеристика изделия: *Металл: по желанию клиента. Дерево: синий, красный, желтый, зеленый, фиолетовый, белый, морилка, черный;*

- лот № 7 «Детская качалка на пружинке в виде пчелки» Характеристика изделия: *Изготовлена Качалка «Пчелка» из экологически безопасной и водостойкой фанеры. Все материалы только из высококачественных материалов, металлических и деревянных компонентов. Качалка покрыта высококачественной эмалью лучших европейских производителей. Металлические элементы покрыты порошковыми красками устойчивые к погодным условиям»;*

- лот № 8 «Качалка – Пружинка в виде петушка» Характеристика изделия: *Пружинка «Петушок» изготовлена из качественной пружины, и влагостойкой фанеры;*

- лот № 12 «Игровой элемент в виде авто» Характеристика изделия: *Фанера влагостойкая ламинированная-Вся конструкция;*

- лот № 17 «Игровое оборудование для детских садов в виде кораблика» Характеристика изделия: *Соответствует всем нормам санэпидемстанции, и государственной сертификации. Устанавливается изделие путем бетонирования основания;*

- лот № 21 «Гимнастический комплекс турник со шведской лестницей. Металл» Характеристика изделия: *Отсутствует.*

Кроме того, по лотам № 11 «Урна малая (на стойках-бетон)», № 18 «Детский игровой элемент в виде счетов», лот № 25 «Качали балансир в виде слоника» не указан материал изготовления изделий, а также отсутствует визуализация изделий.

Таким образом, заказчик не указал функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, что нарушает требования статьи 23 Закона о закупках, а также нормы Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

**2.5.** В соответствии с пунктом 4 статьи 17 Закона о закупках Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Между тем к закупочной документации, размещенной в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком прилагается проект **контракта на поставку товара**, предметом которого является поставка товара, наименование которого, технические характеристики,

количество и цена единицы указывается в спецификации. При этом в соответствии с пунктом 3.2. проекта контракта **установка** вышеуказанного товара осуществляется за счет средств поставщика.

Следует отметить, что поставка товаров регламентирована нормоположениями параграфа 3 Главы 30 «Купля-продажа» Раздела IV «Отдельные виды обязательств» Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Так согласно статье 523 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики по договору поставки продавец (поставщик), осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок (или сроки) производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Нормами статьи 526 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики установлен порядок поставки товаров, в соответствии с которым поставка товаров осуществляется поставщиком путем отгрузки (передачи) товаров покупателю по договору поставки или лицу, указанному в договоре в качестве получателя.

Частью третьей пункта 5 статьи 17 Закона о закупках определен запрет при осуществлении закупок включать в состав лотов технологически и функционально не связанных между собой товаров, работ, услуг.

Таким образом установление заказчиком дополнительных требований к объекту закупки, в части установки (монтажа) оборудования, влечет нарушение требования, установленных пунктами 4, 5 статьи 17 Закона о закупках.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 августа 2015 года № 212 «О введении ресурсного метода ценообразования в строительстве» с 1 января 2023 года **стоимости строительных работ, ремонтно-строительных работ, пуско-наладочных работ, работ по монтажу и капитальному ремонту оборудования**, финансируемых за счет средств бюджетов различных уровней Приднестровской Молдавской Республики, осуществляемых субъектами строительной деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики, **определяется проектно-сметным методом с использованием ресурсного метода ценообразования.**

Однако, информации о применении при **формировании заказчиком начальной (максимальной) цены контракта проектно-сметного метода с использованием ресурсного метода ценообразования** в обосновании начальной максимальной цены контракта, являющимся Приложением № 1 к закупочной документации, отсутствует.

**2.6.** В соответствии с подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках, в извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 настоящего Закона.

Согласно нормам статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) в действующей редакции и статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) продукция, подлежащая обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, реализуется только при наличии сертификата соответствия, выданного в установленном законодательством порядке.

В соответствии с Номенклатурой продукции, подлежащей обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2004 года № 355 (регистрационный № 2852 от 16 июля 2004 года) (САЗ 04-29) (в действующей редакции). «Игрушки (кроме пиротехнических, елочных

игрушек, искусственных елок и принадлежностей к ним, электрогирлянд, игрушек с двигателями внутреннего сгорания, оборудования для детских площадок (открытых), спортивного оборудования, точных масштабных моделей, фольклорных декоративных кукол, головоломок с количеством деталей свыше 500 или головоломок без изображения, предназначенных для специалистов, пневматических ружей и пистолетов, пращей и катапульта, стрел для метания в цель с металлическими наконечниками, игрушечных паровых двигателей, велосипедов с высотой седла от пола более 635 мм, детских сосок, точных копий огнестрельного оружия, бижутерии для детей, игрушек с питанием от сети)» (ГОСТ 25779-90) (Код позиции объекта по ОКП № 963 0000) подлежит обязательной сертификации.

Однако пункт 2 раздела 6 «Требования к участникам закупки и перечень, документов, которые должны быть представлены» Извещения о вышеуказанной закупке, размещенного Государственной администрацией города Тирасполь и города Днестровск в информационной системе в сфере закупок, а также закупочная документация, не содержит обязательных требований о предоставлении сертификатов соответствия продукции в составе необходимого перечня документов, что нарушает нормы подпункта б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках.

2.7. Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках **начальная (максимальная) цена** контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Согласно пункту 16 статьи 16 Закона о закупках методические рекомендации по применению методов определения цены контракта устанавливаются исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования государственной системы в сфере закупок. Во исполнение данной нормы Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью второй пункта 2 данных рекомендаций установлено, что Начальная (максимальная) цена контракта, указываемая заказчиком в плане закупок и (или) в документации о закупке, **не может превышать** размер начальной (максимальной) цены контракта, рассчитанный в соответствии с настоящими Рекомендациями.

В соответствии с пунктом 29 вышеуказанных рекомендаций Начальная (максимальная) цена контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) определяется **на уровне минимальной цены товара, работы, услуги**, сформированной (полученной) в соответствии с требованиями настоящих Рекомендаций.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 5 сентября 2023 года исх. № 01-26/7835 запрошена информация и документы, на основании которых сформирована начальная (максимальная) цена контракта по данной закупке.

Письмом от 7 сентября 2023 года исх. № 12194/01-01-18 Государственной администрацией города Тирасполь и города Днестровск представлены следующие коммерческие предложения, послужившие источником ценовой информации при формировании начальной (максимальной) цены контракта:

1. Коммерческое предложение ИП Рудаков А.П. (письмо от 18 августа 2023 года исх. № 18-08/2023),
2. Коммерческое предложение ИП Андоний Э.И. (письмо от 18 августа 2023 года б/н)
3. ООО «Реагент» (письмо от 18 августа 2023 года б/н).

Ценовая информация, послужившая основанием для формирования начальной (максимальной) цены контракта и расчет начальной (максимальной) цены контракта представлены в Приложении № 1 к настоящему Акту проверки.

Исходя из указанной информации заказчиком по лотам №№ 1-25 начальная (максимальная) цена контракта определена с учетом необходимого количества и **средней арифметической цены** единицы, указанной в коммерческих предложениях ИП Рудаков А.П., ИП Андоний Э.И., ООО «Реагент», что противоречит требованиям, определенным пунктом 29 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127.

Отклонение (разница) между начальной (максимальной) ценой контракта, сформированной заказчиком, и данным показателем, рассчитанным в соответствии с вышеуказанными Методическими рекомендациями, **по лотам №№ 1-18, 20-25** составила 2 374,23 руб.

В части **лота № 19** начальная (максимальная) цена контракта (**157 440 руб. (410 м.п. \* 384 руб. за 1 м.п.)**) сформирована заказчиком без учета ценовой информации, отраженной в представленных коммерческих предложениях:

ИП Рудаков А.П. – **193 520 руб. (410 м.п. \* 472 руб. за 1 м.п.);**

ИП Андоний Э.И. – **194 750 руб. (410 м.п. \* 475 руб. за 1 м.п.);**

ООО «Реагент» – **194 750 руб. (410 м.п. \* 475 руб. за 1 м.п.);**

и указанных в Обосновании начальной максимальной цены контракта, являющимся Приложением №1 к закупочной документации.

Следует отметить, что ценовая информация, представленная ООО «Реагент» (письмо от 18 августа 2023 года б/н), не содержит коммерческих и финансовых условий поставок товаров, что не позволяет оценить их сопоставимость с коммерческими и финансовыми условиями планируемой закупки.

Таким образом, указанная в Извещении начальная (максимальная) цена контракта по лотам №№1-25 данной закупки, размещенная в информационной системе в сфере закупок, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованных начальных (максимальных) цен контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках, Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127.

**2.8.** В соответствии с нормами статьи 39 Закона о закупках вскрытие конвертов с заявками, рассмотрение и оценка заявок на участие в открытом аукционе являются первым этапом проведения открытого аукциона. При этом, в процессе вскрытия конвертов комиссия осуществляет проверку соответствия представленных участниками закупки документов.

Заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Закона о закупках, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе.

В случае если участником закупки не соблюдены требования, предусмотренные частью первой настоящего пункта, то такой участник закупки признается не соответствующим требованиям, а его заявка не оценивается. Основания, по которым участник открытого аукциона был отстранен, фиксируются в протоколе вскрытия конвертов.

Форма заявок определена Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2023 года № 198р, в соответствии с которым предусмотрено (подпункт д) пункта 2), что заявка должна среди иного содержать предложения участника закупки в отношении объекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе **наименование производителя и страны происхождения товара.**

В целях проверки соблюдения Комиссией по осуществлению закупок Государственной администрации города Тирасполя и города Днестровск порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом аукционе по данной закупке Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 5 сентября 2023 года исх. № 01-26/7835 запрошены заявки, представленные участниками открытого аукциона.

Как следует из Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе на приобретение уличного оборудования в учреждения, подведомственные МУ «Управление народного образования г. Тирасполь»: МСКОУ № 44 по адресу: Тирасполь, ул. Советская, 126 «а» (школьное отделение) и МДОУ № 37 «Ивушка» по адресу: Тирасполь, ул. Комсомольская, 3 от 30 августа 2023 года № 18 (далее Протокол вскрытия конвертов) и представленных Государственной администрации города Тирасполя и города Днестровск письмом от 7 сентября 2023 года исх. № 12194/01-01-18 заявок участников закупки для участия в открытом аукционе поступили заявки от следующих организаций и индивидуальных предпринимателей:

- 1) ИП Рудаков А.П.
- 2) ООО «Март АРТ».
- 3) ООО «РОДАЛС-Т».
- 4) ИП Андоний Э.И.
- 5) ИП Беликов И.И.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на приобретение уличного оборудования в учреждения, подведомственные МУ «Управление народного образования г. Тирасполь»: МСКОУ № 44 по адресу: Тирасполь, ул. Советская, 126 «а» (школьное отделение) и МДОУ № 37 «Ивушка» по адресу: Тирасполь, ул. Комсомольская, 3 от 30 августа 2023 года № 18/1 по результатам рассмотрения данных заявок, всеми членами комиссии принято единогласное решение признать заявки ИП Рудакова А.П., ООО «Март Арт», ИП Андоний Э.И. и ИП Беликова И.И. соответствующими требованиям извещения и закупочной документации и допустить данных участников закупки к участию во втором этапе открытого аукциона.

В свою очередь заявка ООО «РОДАЛС-Т» по лотам №№ 1-25 была отклонена в виду не соответствия требованиям, установленным извещением и документацией о проведении открытого аукциона – к заявке участника не прошита опись документов, входящих в состав заявки, что является нарушением пункта 6 статьи 38 Закона о закупках.

Согласно письму Государственной администрацией города Тирасполь и города Днестровск от 7 сентября 2023 года исх. № 12194/01-01-18 на бланке ООО «РОДАЛС-Т», прикрепленному к конверту, размещено заявление о регистрации на участие в открытом аукционе по определению поставщика уличного оборудования ООО «ЕРОДАЛС». Данное письмо было подписано и скреплено печатью ООО «РОДАЛС-Т».

Рассмотрев представленные письмом Государственной администрацией города Тирасполь и города Днестровск от 7 сентября 2023 года исх. № 12194/01-01-18 копии заявок участников закупки для участия в открытом аукционе, следует отметить, что в заявках индивидуальных предпринимателей Рудакова А.П. Андоний Э.И. и Беликова И.И., не указано наименование производителя и страны происхождения товаров; в заявке с предложением участника закупки ООО «Март-Арт» не указано наименование производителя, что не соответствует требованиям к Форме заявки участника закупки, установленными извещением и закупочной документацией заказчика, а также Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р.

Таким образом, комиссия Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск, признав заявки для участия в открытом аукционе индивидуальных предпринимателей Рудакова А.П. Андоний Э.И. и Беликова И.И., ООО «Март-Арт» соответствующими требованиям извещения и закупочной документации заказчика, нарушила требования статьи 39 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией города Тирасполь и города Днестровск нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 17, 23, 24, 35-37 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке» (САЗ 19-1), Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки», Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29).

Комиссией по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения нужд Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск нарушены требования, установленные статьей 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48),.

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 18 сентября 2023 года № 01-29/27 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

(подпись)

/Бескорвайный С.А./

(подпись)

/Глушко С.П./

(подпись)

/Граждарь С.Е./

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

5.1. Глава Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск

МП

(подпись)

/Довгопол О.А./

21 сентября 2023 года

5.2. Комиссия по закупкам Управления экономического анализа Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск:

Председатель комиссии:

(подпись)

/Ольховик И.А./

Заместитель председателя комиссии:

(подпись)

/Горох Г.Д./

в отпуске с  
13.09.2023 по 01.10.2023

Члены комиссии:

*Гомзякова С.Г.*  
(подпись)  
*в отпуске с*  
*05.09.2023 по 30.09.2023*

/Гомзякова С.Г./

*Данилюк С.В.*  
(подпись)

/Данилюк С.В./

*Дони В.М.*  
(подпись)

/Дони В.М./

*Зайцева С.Л.*  
(подпись)

/Зайцева С.Л./

*Матвеева Н.Ф.*  
(подпись)

/Матвеева Н.Ф./

*Паюсов Г.И.*  
(подпись)

/Паюсов Г.И./

*Ситниченко В.В.*  
(подпись)

/Ситниченко В.В./

*Чертыковцев М.Ю.*  
(подпись)

/Чертыковцев М.Ю./

**6. С актом ознакомлен (а), второй экземпляр акта получен:**

6.1. Глава Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск

*Довгопол О.А.*  
(подпись)  
\_\_\_\_\_  
сентября 2023 года

/Довгопол О.А./



6.2. Комиссия по закупкам Управления экономического анализа Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск:

Председатель комиссии:

*Ольховик И.А.*  
(подпись)

/Ольховик И.А./

Заместитель председателя комиссии:

*в отпуске с*  
*12.09.2023*  
*по 01.10.2023*

/Горох Г.Д./

Члены комиссии:

*Гомзякова С.Г.*  
(подпись)

/Гомзякова С.Г./

*в отпуске с*  
*05.09.2023 по 30.09.2023*

/Данилюк С.В./



(подпись)

/Дони В.М./



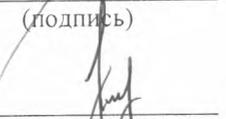
(подпись)

/Зайцева С.Л./



(подпись)

/Матвеева Н.Ф./



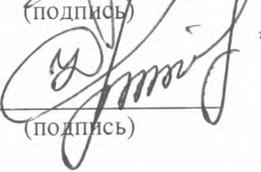
(подпись)

/Паюсов Г.И./



(подпись)

/Ситниченко В.В./



(подпись)

/Чертыковцев М.Ю./

Приложение к Акту проверки № 01-28/82

Ценовая информация, послужившая основанием для формирования начальной (максимальной) цены контракта  
и расчет начальной (максимальной) цены контракта

руб.

№	Наименование товара	Кол-во, шт	Источник № 1	Источник № 2	Источник № 3	Сформированная Государственной администрацией г. Тирасполя		Рассчитанная в соответствии с Приказом от 24.12.2019 г. №1127		Отклонение Н(М)ЦК (ст.8 -ст.10)
						Цена за ед.	Н(М)ЦК	Цена за ед.	Н(М)ЦК	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Баскетбольное кольцо со стойкой	1	8 290,00	8 350,00	8 202,00	8 280,66	8 280,66	8 202,00	8 202,00	78,66
2	Стойка для волейбола	2	10 600,00	10 610,00	10 574,00	10 594,67	21 189,34	10 574,00	21 148,00	41,34
3	Защитные сетки в спортивный зал на окна	3	820	850	782	817,33	2 451,99	782	2 346,00	105,99
4	Уличная стенка для метаний со стойкой	1	9 880,00	9 900,00	9 860,00	9 880,00	9 880,00	9 860,00	9 860,00	20,00
5	Детская деревянная песочница с крышей и раскладной крышкой под скамейку	11	11 300,00	11 280,00	11 289,00	11 289,67	124 186,37	11 280,00	124 080,00	106,37
6	Качалка-пружинка для детей в виде авто	5	9 180,00	9 190,00	9 170,00	9 180,00	45 900,00	9 170,00	45 850,00	50,00
7	Детская качалка на пружинке в виде пчелки	4	9 850,00	9 860,00	9 823,00	9 844,33	39 377,32	9 823,00	39 292,00	85,32
8	Качалка-Пружинка в виде петушка	2	8 500,00	8 600,00	8 480,00	8 526,67	17 053,34	8 480,00	16 960,00	93,34
9	Стол с лавочками круглый уличный	12	7 050,00	7 100,00	7 018,00	7 056,00	84 672,00	7 018,00	84 216,00	456,00
10	Скамья со спинкой для уличной площадки ДШВ: 160х60х95 см	12	4 195,00	4 185,00	4 194,00	4 191,33	50 295,96	4 185,00	50 220,00	75,96
11	Урна малая (на стойках-бетон)	2	2 340,00	2 340,00	2 337,00	2 339,00	4 678,00	2 337,00	4 674,00	4,00
12	Игровой элемент в виде авто	2	49 370,00	49 410,00	49 373,00	49 384,33	98 768,66	49 370,00	98 740,00	28,66
13	Детский игровой элемент в виде авто	2	29 580,00	29 600,00	29 574,00	29 584,64	59 169,34	29 574,00	59 148,00	21,34





МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ  
№ 01-28/88

29 сентября 2023 года

г. Тирасполь

О внесении изменения в Акт внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск и её членов от 15 сентября 2023 года № 01-28/82

На основании письма Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск от 21 сентября 2023 года исх. № 12915/01-01-18, в целях устранения технической ошибки, внести в Акт внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск и её членов № 01-28/82 от 15 сентября 2023 года следующее изменение:

**пункт 2.6 Акта проверки от 15 сентября 2023 года № 01-28/82 изложить в следующей редакции:**

«2.6. В целях обеспечения безопасности несовершеннолетних, предупреждения травматизма несовершеннолетних и содержания в технически исправном состоянии детских, игровых и спортивных (физкультурно-оздоровительных) площадок на территории муниципальных образований (местных самоуправлений) Приказом Министерства экономического развития от 17 марта 2020 года № 212 утвержден Порядок размещения, ввода в эксплуатацию и содержания детских, игровых и спортивных (физкультурно-оздоровительных) площадок на территории Приднестровской Молдавской Республики (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 7 вышеуказанного Порядка установка (монтаж) оборудования площадок должен производиться **в соответствии с инструкцией изготовителя, требованиями нормативных документов по стандартизации, строительными нормами и правилами, организациями (предприятиями, физическими лицами), имеющими соответствующие разрешительные документы.**

При этом пунктом 2 Порядка определены основные понятия, применяемые в настоящем Порядке. Так, в соответствии с подпунктом б) пункта 2 Порядка:

б) оборудование — **оборудование, установленное на детских, игровых и спортивных (физкультурно-оздоровительных) площадках и предназначенное для индивидуального или группового пользования.**

Пунктом 15 Порядка установлено, что оборудование (отдельные элементы или комплекты) на площадках, а также покрытие площадок должны соответствовать государственным стандартам, требованиям безопасности, **иметь соответствующие подтверждающие документы о проведении добровольной сертификации и(или)**

протоколы лабораторных испытаний (технического освидетельствования), а также должны иметь маркировку и эксплуатационную документацию.

Вместе с тем, в предмет закупки № 24 «Приобретение уличного оборудования в учреждения, подведомственные МУ «Управление народного образования г. Тирасполь» входит оборудование, порядок размещения и ввода в эксплуатацию которого регламентирован Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 17 марта 2020 года № 212 (лоты №№ 1 – 8; 12 – 14; 16 – 25), что указывает на необходимость наличия в отношении данных лотов **соответствующих подтверждающих документов о проведении добровольной сертификации.**

Однако, пункт 2 раздела 6 «Требования к участникам закупки и перечень, документов, которые должны быть представлены» Извещения о вышеуказанной закупке, размещенного Государственной администрацией города Тирасполь и города Днестровск в информационной системе в сфере закупок, а также закупочная документация, не содержит обязательных требований о предоставлении подтверждающих документов о проведении добровольной сертификации и (или) протоколов лабораторных испытаний (технического освидетельствования), а также эксплуатационной документации в составе необходимого перечня документов, что нарушает нормы подпункта б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках».

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

\_\_\_\_\_  
(подпись)  
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Бескорвайный С.А./

/Глушко С.П./

/Граждарь С.Е./

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

5.1. Глава Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск

МП \_\_\_\_\_  
(подпись)  
\_\_\_\_\_ сентября 2023 года

/Довгопол О.А./

5.2. Комиссия по закупкам Управления экономического анализа Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск:

Председатель комиссии:

\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Ольховик И.А./

Заместитель председателя комиссии:

\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Горох Г.Д./

Члены комиссии:

\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Гомзякова С.Г./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Данилюк С.В./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Дони В.М./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Зайцева С.Л./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Матвеева Н.Ф./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Паюсов Г.И./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

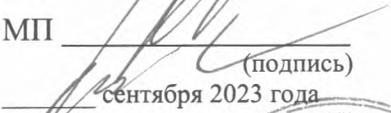
/Ситниченко В.В./

отлучек с 25.09.2023  
по 13.10.2023  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Чертыковцев М.Ю./

**6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**

6.1. Глава Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск

МП   
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
сентября 2023 года

/Довгопол О.А./

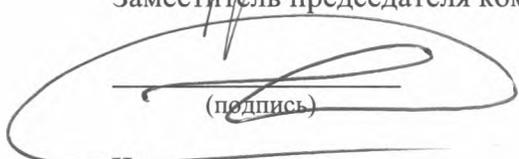
6.2. Комиссия по закупкам Управления экономического анализа Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск:

Председатель комиссии:

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Ольховик И.А./

Заместитель председателя комиссии:

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Горох Г.Д./

Члены комиссии:

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Гомзякова С.Г./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Данилюк С.В./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

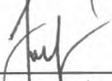
/Дони В.М./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Зайцева С.Л./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Матвеева Н.Ф./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Паюсов Г.И./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Ситниченко В.В./

отпуск с 25.09.2023  
по 13.10.2023  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Чертыковцев М.Ю./