

МИНИСТЕРУЛ
ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЭКОНОМИЧЕ
АЛ РЕПУБЛИЧИЙ
МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ



МІНІСТЕРСТВО
ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ
ПРИДНІСТРОВСЬКОЇ
МОЛДАВСЬКОЇ
РЕСПУБЛІКИ

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/67

10 августа 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея и ее членов

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказов Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 июля 2023 года № 746 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея и ее членов», от 3 августа 2023 года № 781 «О продлении срока проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея и ее членов».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 24 января 2023 года, заместители начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года, Баранова Ольга Анатольевна, удостоверение № 79 от 12 марта 2019 года, главные специалисты Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Граждарь Станислав Евгеньевич, удостоверение № 27 от 13 июля 2023 года, Оленева Виорика Валерьевна, удостоверение № 20 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия:

город Слободзея, улица Фрунзе, д. 25.

Начато в 8 часов 30 минут 25 июля 2023 года.

Окончено в 17 часов 30 минут 9 августа 2023 года.

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея и ее членов, законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 7 июля 2023 года в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), а также за соблюдением комиссией по осуществлению закупок Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея и её членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе проведения первого этапа открытого аукциона по закупке № 17.1, предмет закупки «Капитальный ремонт Памятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4953>.

1. Наименование проверяемых субъектов:

1.1. Государственная администрация Слободзейского района и города Слободзея.

Адрес: город Слободзея, улица Фрунзе, д. 25.

Телефон: 0 (557) 2-42-29.

1.2. Комиссия Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея по осуществлению закупок за счет средств республиканского и местного бюджетов, персональный состав которой утвержден Распоряжением Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея от 18 января 2023 года № 21 «Об утверждении состава комиссии по осуществлению закупок в сфере строительства дорожного и экологического фондов на 2023 год», а именно:

Председатель комиссии:

Ярошевский Н.И. – Первый заместитель главы государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея по экономическим вопросам;

Заместитель председателя комиссии:

Забутырин В.Н. – заместитель главы государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея по вопросам коммунального хозяйства и дорожного хозяйства и строительства - начальник Управления строительства, архитектуры, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства и земельных ресурсов.

Члены комиссии:

1) Баранов В.А. – Председатель территориального объединения профсоюзов Слободзейского района;

2) Белова Т.В. – Начальник Управления экономического развития и муниципальной собственности;

3) Мельник Д.И. – заместитель начальника Управления строительства, архитектуры, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства и земельных ресурсов;

4) Скиценко М.М. – заместитель начальника Управления документационного, правового и кадрового обеспечения управленческой деятельности;

5) Хаджи Д.Г. – главный специалист Управления строительства, архитектуры, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства и земельных ресурсов;

Секретарь комиссии:

1) Борисенко Н.С. – главный специалист Управления строительства, архитектуры, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства и земельных ресурсов.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея и ее членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие: руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1) размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4953> (по закупке № 17.1, предмет закупки «Капитальный ремонт Памятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы»);

– <https://www.zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-planu-zakupok?view=plan&id=1780> (план закупок);

2) представленные Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея письмо от 25 июля 2023 года исх. № 01-18/3792;

3) представленные служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 8 августа 2023 года б/н.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

7 июля 2023 года Государственная администрация Слободзейского района и города Слободзея в информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении открытого аукциона по закупке № 17.1 (предмет закупки «Капитальный ремонт Памятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы»).

2.1. В соответствии с нормами статей 36, 37 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках) документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

а) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, **месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг**, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, **источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков)**;

б) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

в) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

г) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

д) требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 Закона о закупках;

е) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с Законом о закупках.

При этом в закупочной документации, размещенной Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея в информационной системе в сфере закупок, не указана вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

2.2. В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 21 Закона о закупках информация об установленных требованиях, предъявляемых к участникам открытого аукциона, указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Пунктами 3 статьи 35 и пунктом 1 статьи 36 Закона о закупках установлено, что в извещении и в закупочной документации о проведении открытого аукциона заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, в соответствии с положениями статьи 21 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 Раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» **Извещения о закупке** заказчиком указано, что заявка на участие в открытом аукционе среди иного должна содержать следующие требования, предъявляемых к участникам открытого аукциона:

«г) отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица);

д) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, которые реструктурированы, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию). Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

е) отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, члена коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 285, 286, 287 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.»

Однако заказчик в закупочной документации не отразил вышеуказанные требования к участникам закупки, которые должны содержаться в заявке на участие в открытом аукционе, что привело к нарушению требований статьи 36 Закона о закупках.

Кроме того, в закупочной документации, размещенной в информационной системе в сфере закупок, заказчиком по тексту ошибочно указаны слова «в запросе предложений» вместо слов «открытый аукцион».

2.3. В соответствии с подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках, в извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает требования,

предъявляемые к участникам открытого аукциона, и **исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 настоящего Закона.

При этом, в соответствии с подпунктом а) пункта 1 статьи 21 Закона о закупках, заказчик устанавливает, помимо иного, требование к участникам закупки **о соответствии требованиям, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.**

Принимая во внимание, что в качестве объекта закупки № 17.1, предмет закупки «Капитальный ремонт Памятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы», необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом 14) пункта 1 статьи 18 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28), деятельность по проектированию зданий и сооружений **подлежит лицензированию** (за исключением случаев осуществления данных видов деятельности хозяйствующим субъектом сертифицированным или аккредитованным).

Заказчик в извещении о проведении открытого аукциона и в закупочной документации о проведении открытого аукциона не установил требования о предоставлении соответствующих лицензий (свидетельств об аккредитации, сертификатов), в связи с чем требования о предоставлении участниками открытого аукциона по данной закупке **перечня документов не является исчерпывающим**, что привело к нарушению норм статей 21, 35 Закона о закупках.

2.4. Согласно требованиям пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией к закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. Правительством Приднестровской Молдавской Республики определяется перечень необходимых условий и гарантий, подлежащих включению в контракт.

В соответствии с требованиями подпункта 7) пункта 3 Раздела 2 Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» в контракт подлежит включение таких существенных условий, как «порядок и сроки передачи заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) предусмотренных контрактом исходных данных, проектной, разрешительной, технической и иной документации, продукции, сырья, материалов и другого имущества».

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении установлено следующее:

- в пункте 4 Раздела 6 «Требования к гарантийным обязательствам, представляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отношении поставляемых товаров (работ, услуг)» Извещения, установлено: «*Гарантийный срок составляет не менее 5 лет*»;

- в пункте 2 Раздела 7 «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» Извещения указано: «*Не позднее 30 октября 2023 года*».

При этом в пунктах 4.1.1., 4.1.2. и 8.1. проекта контракта, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком определены иные (или не определены) гарантийные условия и сроки выполнения работ:

– «4.1.1. Выполнять работы с соблюдением норм и правил, в соответствии с требованиями Заказчика и Получателя, предусмотренные настоящим контрактом, в срок до ___»;

– «4.1.2. Обеспечить высокое качество работ и применяемых материалов с гарантией на ___ лет с момента подписания акта выполненных работ»;

– «8.1. Настоящий контракт вступает в силу с момента его размещения о данном контракте в реестре бюджетных обязательств и действует до 31 декабря 2023 года, но в любом случае до момента полного исполнения Сторонами своих обязательств по настоящему контракту и осуществления всех необходимых платежей и взаиморасчетов».

Вместе тем, пунктами 1.3 и 2.1 проекта контракта определено:

– «1.3. Объем, виды, цена Работ определяются на основании сметы № ___ (Приложение № ___ к настоящему Контракту), являющихся неотъемлемой частью настоящего контракта»;

– «2.1. Цена Контракта составляет ___ рублей ПМР, что соответствует Приложению № ___ «Основные характеристики, источники формирования и направления расходования средств Фонда капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики на 2023 год» к Закону Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год».

При этом выше обозначенные Приложения отсутствуют в проекте контракта.

На основании вышеизложенного заказчиком в лице Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея, нарушены требования статьи 24 Закона о закупках, Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий».

2.5. В соответствии с нормами Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81 «Об утверждении Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки и Форм протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки» (САЗ 20-13) (в текущей редакции), в графе 3 Таблицы «Информация о наличии и соответствии документов, представленных участником открытого аукциона, перечню документов, заявленных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе» (Приложение № 2 к форме протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам), указывается отметка **о наличии или отсутствии** соответствующего документа по каждому участнику.

В соответствии с Приложением № 2 «Информация о наличии и соответствии документов, представленных участником открытого аукциона, перечню документов, заявленных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе» к Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе по закупке: «Капитальный ремонт Памятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы» от 19 июля 2023 года № 26 (далее – Протокол вскрытия конвертов), в графе 3 (участник закупки ООО «ИрБон») строки 5 **определена отметка об отсутствии предложения участника закупки** в отношении объекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям, установленным документацией об открытом аукционе.

Однако, согласно заявке участника закупки ООО «ИрБон», направленной Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея письмом от 25 июля 2023 года исх. № 01-18/3792, данным участником в заявке представлено Предложение в отношении объекта закупки с приложением Локальной сметы.

Таким образом, в Протоколе вскрытия конвертов ошибочно отражена информация об отсутствии предложения участника закупки ООО «ИрБон» в отношении объекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, что нарушает требования норм Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81.

2.6. В соответствии с требованиями подпункта а) статьи 36 Закона о закупках документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, наряду с иным должна содержать следующую информацию, а именно: наименование и описание объекта закупки с указанием предъявляемых к нему качественных (технических) характеристик и условия контракта, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно требованиям пунктов 2-3 статьи 15, пункта 8 статьи 61 Закона о закупках и пунктами 2-4 Положения о порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, утвержденным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23, обоснование закупок осуществляется заказчиками при формировании извещения о проведении закупки.

При обосновании закупок заказчик осуществляет:

а) обоснование выбора объекта и (или) объектов закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели (обоснование количественных и качественных параметров объекта закупки);

б) обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта;

в) обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом. По результатам контроля в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной.

В соответствии с обоснованием начальной (максимальной) цены контрактов прилагаемой закупочной документации по вышеуказанной закупке Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея, размещенной в информационной системе в сфере закупок, для определения начальной максимальной цены контракта по данной закупке применен проектно-сметный метод.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 24 июля 2023 года исх. № 01-26/6540 у Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта, а также копии заявок участников открытого аукциона по вышеуказанной закупке.

Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея письмом от 25 июля 2023 года исх. № 01-18/3792 представлен Сметный расчет Капитальный ремонт Памятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы, послуживший основанием формирования начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Службными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики

от 8 августа 2023 года, **предоставленные документы по обоснованию начальной (максимальной) цены контракта не соответствуют действующим нормативным документам в области строительства**, исходя из следующих замечаний.

1) Ведомость объемов работ по объекту: «Капитальный ремонт памятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы», размещенная в информационной системе в сфере закупок по закупке № 17.1 (ID:4953), не соответствует требованиям действующей нормативной технической документации в области строительства, а именно:

- отсутствуют земляные работы;
- не предусмотрены работы по устройству подстилающих слоев;
- в работах пункту 1 и пункту 2 не указана марка бетона;
- отсутствуют работы по разборке или демонтажу, но при этом есть работы по погрузке и вывозу мусора;
- количество перевозимого бетона не соответствует количеству уложенного бетона;
- излишне применен пункт 11, работы по грунтовке поверхности входят в состав работ пункт 12 «Сплошное выравнивание поверхностей»;
- в пункте 16 не указан вид окраски.

2) Объемы и виды работ, указанные в сметном расчете заказчика, не соответствуют Ведомости объемов работ заказчика, а именно:

- пункте 6 и пункте 7 «Погрузка и разгрузка бетона вручную» - данные виды работ отсутствуют в Ведомости объема работ заказчика;
- в пункте 8 перевозка бетона на расстояние 10 км, а в Ведомости объемов работ заказчика – на 20 км.

3) Расценки, объемы и виды работ, указанные в смете заказчика, не соответствуют требованиям действующей нормативной документации в области строительства, а именно:

- в материалах пункт 1 «Усиление монолитными железобетонными обоями» отсутствует арматура;
- в материалах пункт 12 «Сплошное выравнивание» отсутствует грунтовка;
- в пункте 16 неверно указано наименование работ;
- сумма материалов по смете не соответствует сумме материалов в ресурсной ведомости.

Принимая во внимание вышеуказанные несоответствия Сметного расчета и Ведомости объемов работ действующим нормативным документам в области строительства, указанная Государственной администрацией города Слободзейского района и города Слободзея в извещении и закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта по закупке № 17.1, предметом которой является «Капитальный ремонт Памятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы» является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

Кроме того, следует отметить в **Локальной ресурсной ведомости к Локальной смете № 1** по объекту: Капитальный ремонт Памятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы, составленной для определения начальной (максимальной) цены контракта (приложение к Обоснованию начальной (максимальной) цены контракта) **обозначен подрядчик: ООО «СерГо Групп»**.

2.7. Согласно пунктам 7, 10-11 статьи 39 Закона о закупках рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе осуществляется на предмет соответствия их требованиям, установленным извещением и документацией об открытом аукционе. Заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Закона о закупках, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе,

участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе.

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе комиссия оглашает список участников, допущенных ко второму этапу открытого аукциона, и оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе,

Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе кроме иного должен содержать информацию о решении каждого члена комиссии в отношении каждого участника аукциона о допуске либо об отказе в допуске к участию в нем с обоснованием данного решения, в том числе положения настоящего Закона и иных нормативных правовых актов, которым не соответствует участник закупки, подавший заявку на участие в открытом аукционе.

В целях осуществления оценки правомерности действий комиссии заказчика контрольным органом в сфере закупок у Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, являющимся органом государственной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, запрошена информация о соответствии объемов и видов работ, указанные в сметных расчетах ООО «ИрБон» и ООО «СерГо Групп» Ведомости объемов работ заказчика, а также соответствии данного сметного расчета действующей нормативной технической документации в области строительства.

Согласно информации органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 8 августа 2023 года установлено следующее:

1. Объемы и виды работ, указанные в сметном расчете ООО «ИрБон», не соответствуют Ведомости объемов работ заказчика, а именно:

- в п. 2 применена расценка по устройству бетонных фундаментов, вместо железобетонных;

- в п. 7 применена расценка по очистке простых фасадов вместо сложных;

- отсутствует расценка по реставрации памятника под модель.

2. Расценки, объемы и виды работ, указанные в сметном расчете ООО «ИрБон», не соответствуют требованиям действующей нормативной технической документации в области строительства, а именно:

- форма сметного расчета не соответствует СП ПМР 81-101-2022, приложение № 2;

- расчет транспортных расходов произведен неверно.

3. Объемы и виды работ, указанные в сметном расчете ООО «СерГо Групп», соответствуют Ведомости объемов работ заказчика;

4. Расценки, объемы и виды работ, указанные в сметном расчете ООО «СерГо Групп», не соответствуют требованиям действующей нормативной технической документации в области строительства, а именно:

- в материалах пункт 1 «Усиление монолитными железобетонными обоями» отсутствует арматура;

- расчет транспортных расходов произведен неверно;

- завышен процент сменой прибыли.

Вместе с тем, согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по закупке № 17.1, предмет закупки «Капитальный ремонт Памятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы» от 20 июля 2023 года № 26 комиссия по закупкам Государственной администрации

Слободзейского района и города Слободзея после рассмотрения заявок участников закупки открытого аукциона по данной закупке:

1. Не допустило заявку ООО «ИрБон», указав обоснованием решения о недопуске участника закупки то, что «Пункт 2 сметной документации, представленной в коммерческом предложении, не соответствует пункту 3 ведомости объемов работ». При этом обоснование данного решения не содержит указания на положения Закона о закупках и иных нормативных правовых актов, которым не соответствует участник закупки, подавший заявку на участие в открытом аукционе, а также не включает исчерпывающей информации о нарушениях применяемых расценок, объемов и видов работ, указанных в сметном расчете ООО «ИрБон».

2. Допустило заявку ООО «СерГо Групп» ко второму этапу открытого аукциона.

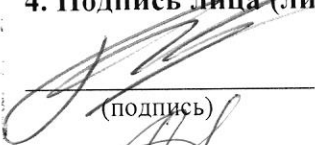
Принимая во внимание то, что сметный расчет, представленный ООО «СерГо Групп», не соответствует требованиям действующей нормативной технической документации в области строительства, заявка ООО «СерГо Групп» является несоответствующей требованиям, установленным извещением и документацией об открытом аукционе, в связи с чем комиссия Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея по осуществлению закупок, допустив заявку ООО «СерГо Групп» ко второму этапу открытого аукциона, своими действиями (бездействиями) нарушила требования статьи 39 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея, нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 21, 24, 35-37 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48); Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий».


Комиссией по осуществлению закупок Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея нарушены требования, установленные статьей 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81 «Об утверждении Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки и Форм протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и сроков устранения: Предписание от 10 августа 2023 года № 01-29/22 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



(подпись)



(подпись)

/Бескорвайный С.А./

/Баранова О.А./



(подпись)


(подпись)

/Граждарь С.Е./

/Оленева В.В./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):



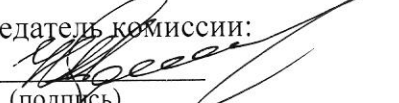
5.1 Глава государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея



(подпись)
15 августа 2023 года

/Тищенко В.В./

5.2 Комиссия по закупкам Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея

Председатель комиссии:


(подпись)
15 августа 2023 года

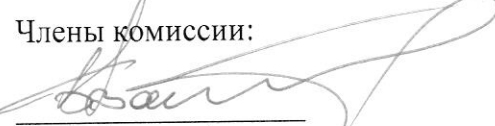
/Ярошевский Н.И./

Заместитель председателя комиссии:



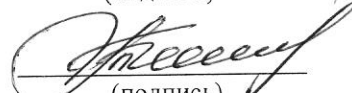
(подпись)

/Забутырин В.Н./

Члены комиссии:


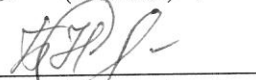
(подпись)

/Баранов В.А./



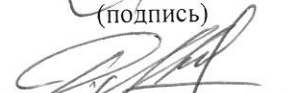
(подпись)

/Белова Т.В./




(подпись)


/Борисенко Н.С./



(подпись)

/Мельник Д.И./



(подпись)


(подпись)

/Скиценко М.М./

/Хаджи Д.Г./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:



Голова державної адміністрації Слободзького району і міста Слободзь

[Handwritten signature]
(підпис)
15 августа 2023 года

/Тищенко В.В./

6.2 Комісія по закупкам Державної адміністрації Слободзького району і міста Слободзь

Председатель комиссии:

[Handwritten signature]
(подпись)
15 августа 2023 года

/Ярошевский Н.И./

Заместитель председателя комиссии:

[Handwritten signature]
(подпись)

/Забутырин В.Н./

Члены комиссии:

[Handwritten signature]
(подпись)

/Баранов В.А./

[Handwritten signature]
(подпись)

/Белова Т.В./

[Handwritten signature]
(подпись)

/Борисенко Н.С./

[Handwritten signature]
(подпись)

/Мельник Д.И./

[Handwritten signature]
(подпись)

/Скиценко М.М./

[Handwritten signature]
(подпись)

/Хаджи Д.Г./

МИНИСТЕРУЛ
ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЭКОНОМИЧЕ
АЛ РЕПУБЛИЧИЙ
МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ



МІНІСТЕРСТВО
ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ
ПРИДНІСТРОВСЬКОЇ
МОЛДАВСЬКОЇ
РЕСПУБЛІКИ

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/67

10 августа 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея и ее членов

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказов Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 июля 2023 года № 746 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея и ее членов», от 3 августа 2023 года № 781 «О продлении срока проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея и ее членов».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 24 января 2023 года, заместители начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года, Баранова Ольга Анагольевна, удостоверение № 79 от 12 марта 2019 года, главные специалисты Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Граждарь Станислав Евгеньевич, удостоверение № 27 от 13 июля 2023 года; Оленева Виорика Валерьевна, удостоверение № 20 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия:

город Слободзея, улица Фрунзе, д. 25.

Начато в 8 часов 30 минут 25 июля 2023 года.

Окончено в 17 часов 30 минут 9 августа 2023 года.

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея и ее членов, законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 7 июля 2023 года в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), а также за соблюдением комиссией по осуществлению закупок Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея и ее членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе проведения первого этапа открытого аукциона по закупке № 17.1, предмет закупки «Капитальный ремонт Памятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4953>.

1. Наименование проверяемых субъектов:

1.1. Государственная администрация Слободзейского района и города Слободзея.

Адрес: город Слободзея, улица Фрунзе, д. 25.

Телефон: 0 (557) 2-42-29.

1.2. Комиссия Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея по осуществлению закупок за счет средств республиканского и местного бюджетов, персональный состав которой утвержден Распоряжением Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея от 18 января 2023 года № 21 «Об утверждении состава комиссии по осуществлению закупок в сфере строительства, дорожного и экологического фондов на 2023 год», а именно:

Председатель комиссии:

Ярошевский Н.И. – Первый заместитель главы государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея по экономическим вопросам;

Заместитель председателя комиссии:

Забутырин В.Н. – заместитель главы государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея по вопросам коммунального хозяйства и дорожного хозяйства и строительства - начальник Управления строительства, архитектуры, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства и земельных ресурсов.

Члены комиссии:

1) Баранов В.А. – Председатель территориального объединения профсоюзов Слободзейского района;

2) Белова Т.В. – Начальник Управления экономического развития и муниципальной собственности;

3) Мельник Д.И. – заместитель начальника Управления строительства, архитектуры, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства и земельных ресурсов;

4) Скиценко М.М. – заместитель начальника Управления документационного, правового и кадрового обеспечения управленческой деятельности;

5) Хаджи Д.Г. – главный специалист Управления строительства, архитектуры, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства и земельных ресурсов;

Секретарь комиссии:

1) Борисенко Н.С. – главный специалист Управления строительства, архитектуры, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства и земельных ресурсов.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея, комиссии по осуществлению закупок Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея и ее членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующая информация и документы:

1) размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4953> (по закупке № 17.1, предмет закупки «Капитальный ремонт Памятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы»);

– <https://www.zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1780> (план закупок);

2) представленные Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея письмо от 25 июля 2023 года пех. № 01-18/3792;

3) представленные служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 8 августа 2023 года б/н.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

7 июля 2023 года Государственная администрация Слободзейского района и города Слободзея в информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении открытого аукциона по закупке № 17.1 (предмет закупки «Капитальный ремонт Памятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы»).

2.1. В соответствии с нормами статей 36, 37 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках) документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

а) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, **месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков);**

б) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

в) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

г) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

д) требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 Закона о закупках;

е) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с Законом о закупках.

При этом в закупочной документации, размещенной Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея в информационной системе в сфере закупок, не указана вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

2.2. В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 21 Закона о закупках информация об установленных требованиях, предъявляемых к участникам открытого аукциона, указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Пунктами 3 статьи 35 и пунктом 1 статьи 36 Закона о закупках установлено, что в извещении и в закупочной документации о проведении открытого аукциона заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, в соответствии с положениями статьи 21 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 Раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» **Извещения о закупке** заказчиком указано, что заявка на участие в открытом аукционе среди иного должна содержать следующие требования, предъявляемых к участникам открытого аукциона:

г) *отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица);*

д) *отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, которые реструктурированы, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию). Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;*

е) *отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 285, 286, 287 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.»*

Однако заказчик в закупочной документации не отразил вышеуказанные требования к участникам закупки, которые должны содержаться в заявке на участие в открытом аукционе, что привело к нарушению требований статьи 36 Закона о закупках.

Кроме того, в закупочной документации, размещенной в информационной системе в сфере закупок, заказчиком по тексту ошибочно указаны слова «в запросе предложений» вместо слов «открытый аукцион».

2.3. В соответствии с подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках, в извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает требования,

предъявляемые к участникам открытого аукциона, и **исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 настоящего Закона.

При этом, в соответствии с подпунктом а) пункта 1 статьи 21 Закона о закупках, заказчик устанавливает, помимо иного, требование к участникам закупки **о соответствии требованиям, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.**

Принимая во внимание, что в качестве объекта закупки № 17.1, предмет закупки «Капитальный ремонт Памятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы», необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом 14) пункта 1 статьи 18 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28), деятельность по проектированию зданий и сооружений **подлежит лицензированию** (за исключением случаев осуществления данных видов деятельности хозяйствующим субъектом сертифицированным или аккредитованным).

Заказчик в извещении о проведении открытого аукциона и в закупочной документации о проведении открытого аукциона не установил требования о предоставлении соответствующих лицензий (свидетельств об аккредитации, сертификатов), в связи с чем требования о предоставлении участниками открытого аукциона по данной закупке **перечня документов не является исчерпывающим**, что привело к нарушению норм статей 21, 35 Закона о закупках.

2.4. Согласно требованиям пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией с закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. Правительством Приднестровской Молдавской Республики определяется перечень необходимых условий и гарантий, подлежащих включению в контракт.

В соответствии с требованиями подпункта 7) пункта 3 Раздела 2 Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» в контракт подлежит включение таких существенных условий, как порядок и сроки передачи заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) предусмотренных контрактом исходных данных, проектной, разрешительной, технической и иной документации, продукции, сырья, материалов и другого имущества».

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении установлено следующее:

– в пункте 4 Раздела 6 «Требования к гарантийным обязательствам, представляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отношении поставляемых товаров (работ, услуг)» Извещения, установлено: *«Гарантийный срок составляет не менее 5 лет»;*

– в пункте 2 Раздела 7 «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» Извещения указано: *«Не позднее 30 октября 2023 года».*

При этом в пунктах 4.1.1., 4.1.2. и 8.1. проекта контракта, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком определены иные (или не определены) гарантийные условия и сроки выполнения работ:

– «4.1.1. Выполнять работы с соблюдением норм и правил, в соответствии с требованиями Заказчика и Получателя, предусмотренные настоящим контрактом, в срок до ___»;

– «4.1.2. Обеспечить высокое качество работ и применяемых материалов с гарантией на ___ лет с момента подписания акта выполненных работ»;

– «8.1. Настоящий контракт вступает в силу с момента его размещения о данном контракте в реестре бюджетных обязательств и действует до 31 декабря 2023 года, но в любом случае до момента полного исполнения Сторонами своих обязательств по настоящему контракту и осуществления всех необходимых платежей и взаиморасчетов».

Вместе тем, пунктами 1.3 и 2.1 проекта контракта определено:

– «1.3. Объем, виды, цена Работ определяются на основании сметы № ___ (Приложение № ___ к настоящему Контракту), являющихся неотъемлемой частью настоящего контракта»;

– «2.1. Цена Контракта составляет ___ рублей ПМР, что соответствует Приложению № ___ «Основные характеристики, источники формирования и направления расходования средств Фонда капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики на 2023 год» к Закону Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год».

При этом выше обозначенные Приложения отсутствуют в проекте контракта.

На основании вышеизложенного заказчиком в лице Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея, нарушены требования статьи 24 Закона о закупках, Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий».

2.5. В соответствии с нормами Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81 «Об утверждении Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки и Форм протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки» (СМЗ 20-13) (в текущей редакции), в графе 3 Таблицы «Информация о наличии и соответствии документов, представленных участником открытого аукциона, перечню документов, заявленных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе» (Приложение № 2 к форме протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам), указывается отметка **о наличии или отсутствии** соответствующего документа по каждому участнику.

В соответствии с Приложением № 2 «Информация о наличии и соответствии документов, представленных участником открытого аукциона, перечню документов, заявленных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе» к Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе по закупке: «Капитальный ремонт Намятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы» от 19 июля 2023 года № 26 (далее – Протокол вскрытия конвертов), в графе 3 (участник закупки ООО «ИрБон») строки 5 **определена отметка об отсутствии предложения участника закупки** в отношении объекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям, установленным документацией об открытом аукционе.

Однако, согласно заявке участника закупки ООО «ИрБон», направленной Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея письмом от 25 июля 2023 года исх. № 01-18/3792, данным участником в заявке представлено Предложение в отношении объекта закупки с приложением Локальной сметы.

Таким образом, в Протоколе вскрытия конвертов ошибочно отражена информация об отсутствии предложения участника закупки ООО «ИрБон» в отношении объекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, что нарушает требования норм Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81.

2.6. В соответствии с требованиями подпункта а) статьи 36 Закона о закупках документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, наряду с иным должна содержать следующую информацию, а именно: наименование и описание объекта закупки с указанием предъявляемых к нему качественных (технических) характеристик и условия контракта, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно требованиям пунктов 2-3 статьи 15, пункта 8 статьи 61 Закона о закупках и пунктами 2-4 Положения о порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, утвержденным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23, обоснование закупок осуществляется заказчиками при формировании извещения о проведении закупки.

При обосновании закупок заказчик осуществляет:

а) обоснование выбора объекта и (или) объектов закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели (обоснование количественных и качественных параметров объекта закупки);

б) обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта;

в) обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом. По результатам контроля в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной.

В соответствии с обоснованием начальной (максимальной) цены контрактов прилагаемой закупочной документации по вышеуказанной закупке Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея, размещенной в информационной системе в сфере закупок, для определения начальной максимальной цены контракта по данной закупке применен проектно-сметный метод.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 24 июля 2023 года исх. № 01-26/6540 у Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта, а также копии заявок участников открытого аукциона по вышеуказанной закупке.

Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея письмом от 25 июля 2023 года исх. № 01-18/3792 представлен Сметный расчет Капитальный ремонт Памятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы, послуживший основанием формирования начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Службными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики

от 8 августа 2023 года, предоставленные документы по обоснованию начальной (максимальной) цены контракта не соответствуют действующим нормативным документам в области строительства, исходя из следующих замечаний.

1) Ведомость объемов работ по объекту: «Капитальный ремонт памятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы», размещенная в информационной системе в сфере закупок по закупке № 17.1 (ID:4953), не соответствует требованиям действующей нормативной технической документации в области строительства, а именно:

- отсутствуют земляные работы;
- не предусмотрены работы по устройству подстилающих слоев;
- в работах пункта 1 и пункту 2 не указана марка бетона;
- отсутствуют работы по разборке или демонтажу, но при этом есть работы по погрузке и вывозу мусора;
- количество перевозимого бетона не соответствует количеству уложенного бетона;
- излишне применен пункт 11, работы по грунтовке поверхности входят в состав работ пункт 12 «Сплошное выравнивание поверхностей»;
- в пункте 16 не указан вид окраски.

2) Объемы и виды работ, указанные в сметном расчете заказчика, не соответствуют Ведомости объемов работ заказчика, а именно:

- пункте 6 и пункте 7 «Погрузка и разгрузка бетона вручную» - данные виды работ отсутствуют в Ведомости объема работ заказчика;
- в пункте 8 перевозка бетона на расстояние 10 км, а в Ведомости объемов работ заказчика – на 20 км.

3) Расценки, объемы и виды работ, указанные в смете заказчика, не соответствуют требованиям действующей нормативной документации в области строительства, а именно:

- в материалах пункт 1 «Усиление монолитными железобетонными обоями» отсутствует арматура;
- в материалах пункт 12 «Сплошное выравнивание» отсутствует грунтовка;
- в пункте 16 неверно указано наименование работ;
- сумма материалов по смете не соответствует сумме материалов в ресурсной ведомости.

Принимая во внимание вышеуказанные несоответствия Сметного расчета и Ведомости объемов работ действующим нормативным документам в области строительства, указанная Государственной администрацией города Слободзейского района и города Слободзея в извещении и закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта по закупке № 17.1, предметом которой является «Капитальный ремонт Памятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы» является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

Кроме того, следует отметить в Локальной ресурсной ведомости к Локальной смете № 1 по объекту: Капитальный ремонт Памятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы, составленной для определения начальной (максимальной) цены контракта (приложение к Обоснованию начальной (максимальной) цены контракта) обозначен подрядчик: ООО «СерГо Групп».

2.7. Согласно пунктам 7, 10-11 статьи 39 Закона о закупках рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе осуществляется на предмет соответствия их требованиям, установленным извещением и документацией об открытом аукционе. Заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Закона о закупках, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а

участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе.

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе комиссия оглашает список участников, допущенных ко второму этапу открытого аукциона, и оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе кроме иного должен содержать информацию о решении каждого члена комиссии в отношении каждого участника аукциона о допуске либо об отказе в допуске к участию в нем с обоснованием данного решения, в том числе положения настоящего Закона и иных нормативных правовых актов, которым не соответствует участник закупки, подавший заявку на участие в открытом аукционе.

В целях осуществления оценки правомерности действий комиссии заказчика контрольным органом в сфере закупок у Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, являющимся органом государственной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, запрошена информация о соответствии объемов и видов работ, указанные в сметных расчетах ООО «ИрБон» и ООО «СерГо Групп» Ведомости объемов работ заказчика, а также соответствии данного сметного расчета действующей нормативной технической документации в области строительства.

Согласно информации органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 8 августа 2023 года установлено следующее:

1. Объемы и виды работ, указанные в сметном расчете ООО «ИрБон», не соответствуют Ведомости объемов работ заказчика, а именно:

- в п. 2 применена расценка по устройству бетонных фундаментов, вместо железобетонных;

- в п. 7 применена расценка по очистке простых фасадов вместо сложных;

- отсутствует расценка по реставрации памятника под модель.

2. Расценки, объемы и виды работ, указанные в сметном расчете ООО «ИрБон», не соответствуют требованиям действующей нормативной технической документации в области строительства, а именно:

- форма сметного расчета не соответствует СП ПМР 81-101-2022, приложение № 2;

- расчет транспортных расходов произведен неверно.

3. Объемы и виды работ, указанные в сметном расчете ООО «СерГо Групп», соответствуют Ведомости объемов работ заказчика;

4. Расценки, объемы и виды работ, указанные в сметном расчете ООО «СерГо Групп», не соответствуют требованиям действующей нормативной технической документации в области строительства, а именно:

- в материалах пункт 1 «Усиление монолитными железобетонными обоями» отсутствует арматура;

- расчет транспортных расходов произведен неверно;

- завышен процент сметной прибыли.

Вместе с тем, согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по закупке № 17.1, предмет закупки «Капитальный ремонт Памятника Советским воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в с. Кицканы» от 20 июля 2023 года № 26 комиссия по закупкам Государственной администрации

Слободзейского района и города Слободзея после рассмотрения заявок участников закупки открытого аукциона по данной закупке:

1. Не допустило заявку ООО «ИрБон», указав обоснованием решения о недопуске участника закупки то, что «Пункт 2 сметной документации, представленной в коммерческом предложении не соответствует пункту 3 ведомости объемов работ». При этом обоснование данного решения не содержит указания на положения Закона о закупках и иных нормативных правовых актов, которым не соответствует участник закупки, подавший заявку на участие в открытом аукционе, а также не включает исчерпывающей информации о нарушениях применяемых расценок, объемов и видов работ, указанных в сметном расчете ООО «ИрБон».

2. Допустило заявку ООО «СерГо Групп» ко второму этапу открытого аукциона.

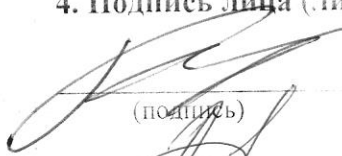
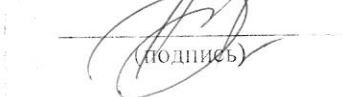
Принимая во внимание то, что сметный расчет, представленный ООО «СерГо Групп», не соответствует требованиям действующей нормативной технической документации в области строительства, заявка ООО «СерГо Групп» является несоответствующей требованиям, установленным извещением и документацией об открытом аукционе, в связи с чем комиссия Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея по осуществлению закупок, допустив заявку ООО «СерГо Групп» ко второму этапу открытого аукциона, своими действиями (бездействиями) нарушила требования статьи 39 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея, нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 21, 24, 35-37 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий».

Комиссией по осуществлению закупок Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея нарушены требования, установленные статьей 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81 «Об утверждении Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки и Форм протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 10 августа 2023 года № 01-29/22 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:


(подпись)

(подпись)

/Бескоровайный С.А./

/Баранова О.А./

[Handwritten signature]

/Граждарь С.Е./

(подпись)

[Handwritten signature]

/Оленева В.В./

(подпись)

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):



Государственной администрации Слободзейского района и города

[Handwritten signature]

/Тищенко В.В./

15 августа 2023 года

Комиссия по закупкам Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея

Председатель комиссии:

[Handwritten signature]

/Ярошевский Н.И./

(подпись)

15 августа 2023 года

Заместитель председателя комиссии:

[Handwritten signature]

/Забутырин В.Н./

(подпись)

Члены комиссии:

[Handwritten signature]

/Баранов В.А./

(подпись)

[Handwritten signature]

/Белова Т.В./

(подпись)

[Handwritten signature]

/Борисенко Н.С./

(подпись)

[Handwritten signature]

/Мельник Д.И./

(подпись)

[Handwritten signature]

/Скиценко М.М./

(подпись)

[Handwritten signature]

/Хаджи Д.Г./

(подпись)

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:



Глава государственной администрации Слободзеи и города

(подпись)
августа 2023 года

/Тищенко В.В./

по закупкам Государственной администрации Слободзеи и города

Председатель комиссии:

(подпись)
августа 2023 года

/Ярошевский Н.И./

Заместитель председателя комиссии:

(подпись)

/Забутырин В.Н./

Члены комиссии:

(подпись)

/Баранов В.А./

(подпись)

/Белова Т.В./

(подпись)

/Борисенко Н.С./

(подпись)

/Мельник Д.И./

(подпись)

/Скиценко М.М./

(подпись)

/Хаджи Д.Г./