



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ  
проверки  
№ 01-28/38

15 мая 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении  
Государственной администрации города Бендеры

**Внеплановое контрольное мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 26 апреля 2023 года № 387 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации города Бендеры».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

Начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 24 января 2023 года, заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года, главные специалисты Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Цуркан Анастасия Викторовна, удостоверение № 18 от 13 сентября 2022 года, Дудник Сергей Геннадьевич удостоверение № 21 от 13 сентября 2022 года.

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 28 апреля 2023 года**

**Окончено в 17 часов 30 минут 12 мая 2023 года**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией города Бендеры законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 21 марта 2023 года Государственной администрацией города Бендеры в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 1.34.1, предмет закупки «Капитальный ремонт парка «Октябрьский» в г. Бендеры, (замощение территории)», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4077>.

### 1. Наименование проверяемого юридического лица:

Государственная администрация города Бендеры

Адрес: г. Бендеры, ул. Ленина, д. 17

Телефон: 0 (552) 2-33-11.

### 2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации города Бендеры ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4077> (по закупке № 1.34.1, предмет закупки «Капитальный ремонт парка «Октябрьский» в г. Бендеры; (замощение территории)»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1591> (план закупок Государственной администрации города Бендеры).

2. представленные письмами Государственной администрации города Бендеры от 20 апреля 2023 года исх. № 01-16/3623 и от 5 мая 2023 года исх. № 01-16/3826;

3. представленные письмом ООО «Доброва» от 12 апреля 2023 года исх. № 096;

4. представленная Службными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 26 апреля 2023 года и от 28 апреля 2023 года

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. 21 марта 2023 года Государственной администрацией города Бендеры в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 1.34.1 о проведении открытого аукциона, предметом которого является «Капитальный ремонт парка «Октябрьский» в г. Бендеры, (замощение территории)».

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

а) пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения извещения – **21 марта 2023 года;**

б) пунктом 1 раздела 3 Извещения указана дата и время подачи заявок – **21 марта 2023 года с 12:00 часов;**

в) пунктом 2 раздела 3 Извещения указана дата и время окончания подачи заявок – **30 марта 2023 года до 10:00 часов;**

Согласно пункту 1 статьи 35 Закона о закупках извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком в информационной системе **не менее чем за 7 (семь) рабочих дней** до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов.

Однако срок с даты размещения извещения до начала проведения открытого аукциона составил **менее 7 рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 35 Закона о закупках.

**2.2.** В соответствии с нормами статей 36, 37 Закона о закупках документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

а) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также **сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения**, начальная (максимальная) цена контракта, **источник финансирования** (за исключением коммерческих заказчиков);

б) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

в) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

г) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

д) «шаг аукциона»;

е) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

ж) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта;

При этом в закупочной документации, размещенной Государственной администрации города Бендеры в информационной системе в сфере закупок, не указана вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

**2.3.** В соответствии с обращением ООО «Доброва» от 12 апреля 2023 года исх. № 096 Государственной администрацией города Бендеры в ходе рассматриваемой закупки предъявлено требование к участникам закупки в части наличия экспертного заключения к сметным расчетам.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 26 апреля 2023 года исх. № 01-26/3708у Государственной администрации города Бендеры запрошена информация, которая послужила основанием требования экспертизы сметного расчета, предоставляемого участниками закупки в составе заявки.

Письмом Государственной администрации города Бендеры от 5 мая 2023 года исх. № 1-16/3826 сообщено, что причиной требования экспертизы сметного расчета, предоставляемого участниками закупки, послужила необходимость избежание ошибок и недочетов в применяемых расценках к сметным расчетам.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 21 Закона о закупках информация об установленных требованиях указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о закупках.

Пунктом 3 статьи 35 Закона о закупках определено, что в извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 Закона о закупках.

В соответствии с частью второй подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно извещению и закупочной документации, размещенной в информационной системе в сфере закупок по данной закупке, заказчиком не указано требование предоставления экспертизы сметного расчета, предоставляемого участниками закупки.

Кроме того, законодательство в сфере закупок **не наделяет** Заказчика правом определять требование к выдаче экспертных заключений сметных расчетов.

Установление заказчиком таких требований не соответствует нормам подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках и Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

Таким образом исходя из вышеизложенного, заказчиком нарушены требования статей 21, 35, 36 и Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

**2.4.** Пунктом 2 статьи 41 Закона о закупках предусмотрено, что контракт должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) рабочих дней со дня размещения в информационной системе протокола открытого аукциона.

В соответствии с письмом ООО «Доброва» от 12 апреля 2023 года исх. № 096 по состоянию на 19 апреля 2023 года Государственной администрацией города Бендеры с победителем второго этапа открытого аукциона по данной закупке не заключен договор на проведение работ по капитальному ремонту «Октябрьский» в г. Бендеры, (замощение территории).

Письмом от 5 мая 2023 года исх. № 1-16/3826 Государственной администрации города Бендеры сообщено, что контракт с ООО «Доброва» не заключен по ряду объективных причин (несоответствие с проектной документацией толщины плитки и высокой средней стоимости 1 м<sup>2</sup> замощения тротуарной плиткой по сравнению аналогичными объектами).

В соответствии с Протоколом проведения второго этапа открытого аукциона на право заключения контракта на закупку, предметом которого являются капитальный ремонт парка «Октябрьский» от 5 апреля 2023 года № 01-07/79 по результатам проведенного второго этапа открытого аукциона определен победитель по лоту № 1 ООО «Доброва» с ценой контракта 2 449 819,00 руб. ПМР.

Протокол проведения второго этапа открытого аукциона на право заключения контракта на закупку, предметом которого является капитальный ремонт парка «Октябрьский» от 5 апреля 2023 года № 01-07/79 размещен заказчиком в информационной системе закупок – 6 апреля 2023 года.

Учитывая, что заказчиком с победителем открытого аукциона не заключен контракт в установленный срок, заказчиком нарушены требования, установленные статьей 41 Закона о закупках.

**2.5.** В соответствии с размещенным Государственной администрацией города Бендеры извещением о закупке и закупочной документацией начальная (максимальная) цена контракта по закупке № 1.34.1, предмет закупки «Капитальный ремонт парка «Октябрьский» в г. Бендеры, (замощение территории)», состоящего из 1 лота, составляет 2 451 617,40 руб. ПМР и определена проектно-сметным методом в соответствии с пунктами 7,8 статьи 16 Закона о закупках.

Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 19 апреля 2023 года исх. № 01-26/464 запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта.

Государственной администрацией города Бендеры письмом от 20 апреля 2023 года (исх. № 01-16/3623) представлены копии документов, послуживших основанием формирования начальной (максимальной) цены контракта (Смета «Замощение дороги вдоль ограждения 2384 м<sup>2</sup>» и Смета «Замощение тротуаров плиткой 2355 м<sup>2</sup> (левая часть)»).

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому

регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Службными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 26 апреля 2023 года и 28 апреля 2023 года, предоставленные документы не соответствуют действующим нормативным документам в области строительства, исходя из следующих замечаний:

1) по смете «Замошение тротуаров плиткой 2355м<sup>2</sup> (левая часть)» общей сметной стоимостью 1 330 718,4 руб.:

В расценке 27-03-008-4 пункта 1 таблицы ГЭСН ПМР 27-03-008 и в расценке 27-03-010-2 пункта 2 таблицы ГЭСН ПМР 27-03-010 включена отправка в штабеля материала, полученного при разборке. Так как материалы, полученные при разборке, не приходятся как годные, то соответственно в расценке учтена погрузка строительного мусора, полученного от разборки. Соответственно расценку 311-01-150-1 пункта 3 необходимо исключить.

Согласно требованиям Приложения №6 «Методические рекомендации по применению сметных норм» Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении и введении в действие государственных элементных сметных норм на строительные работы, монтаж оборудования, капитальный ремонт оборудования пуско-наладочные работы и на ремонтно-строительные работы на территории Приднестровской Молдавской Республики» от 3 марта 2022 год №191 пересчитать резерв отпусков на 11,36%, а для расценки пункта 4 необходимо использовать расценки Сборника ГЭСНпр ПМР 2019-70 «Государственные элементные сметные нормы на перевозку грузов и другие услуги в строительстве на территории Приднестровской Молдавской Республики».

В пункте 7 наименование работ не соответствует указанной норме состава работ. Для данных работ целесообразно использовать таблицу ГЭСН ПМР 27-05-003.

Также отсутствует обоснование расшифровки расчета лимитированных затрат.

2) по смете «Замошение дороги вдоль ограждения 2 384м<sup>2</sup> (без демонтажа существующего покрытия) общей сметной стоимостью 1 120 898,74 руб.:

В расценке 27-03-010-1 пункта 1 таблицы ГЭСН ПМР 27-03-010 включена отправка в штабеля материала, полученного при разборке. Так как материалы, полученные при разборке не приходятся как годные, то соответственно в расценке учтена погрузка строительного мусора полученного от разборки. Соответственно пункт 2 необходимо исключить.

Согласно требованиям Приложения №6 «Методические рекомендации по применению сметных норм» Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении и введении в действие государственных элементных сметных норм на строительные работы, монтаж оборудования, капитальный ремонт оборудования пуско-наладочные работы и на ремонтно-строительные работы на территории Приднестровской Молдавской Республики» от 3 марта 2022 год №191 пересчитать резерв отпусков на 11,36%, а для пункта 3 необходимо использовать расценки Сборника ГЭСНпр ПМР 2019-70 «Государственные элементные сметные нормы на перевозку грузов и другие услуги в строительстве на территории Приднестровской Молдавской Республики».

В пункте 5 наименование работ не соответствует указанной норме состава работ. Для данных работ целесообразно использовать таблицу ГЭСН ПМР 27-05-003.

Также отсутствует обоснование расшифровки расчета лимитированных затрат.

Кроме того Дефектные акты на работы по капитальному ремонту парка «Октябрьский» в г. Бендеры, прилагаемые к закупочной документации выполнены с нарушением подпункта в) пункта 17 Инструкции по составлению смет на строительные и монтажные работы ресурсным методом Приложения № 1 к Приказу Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 19 сентября 2022 года № 1011, а именно не указаны шифры видов работ.

Государственной администрацией города Бендеры не представлена информация и документы, обосновывающие применяемую в сметах стоимость материалов.

Кроме того, Государственной администрацией города Бендеры применена в данных сметах различная стоимость идентичных материалов.

Таблица 1.

№ п/п	Наименование материалов	ед.изм.	Локальная ресурсная ведомость по Смете замощение дороги вдоль ограждения 2384 м2		Локальная ресурсная ведомость по Смете замощение тротуаров 2355 м2 (левая часть)		Сумма завышения по Смете замощение дороги вдоль ограждения 2384 м2, руб. ПМР	Сумма превышения по Смете замощение тротуаров 2355 м2 (левая часть), руб. ПМР	
			Кол-во	Цена, руб. ПМР	Кол-во	Цена, руб. ПМР			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
1	Бетон тяжелый класс В15 М200	м3	61,36	1075	50,31	1300		11 319,75	
2	Камни бортовые	м	1040	92	1290	35	59 280,00		
3	Плиты тротуарные бетонные гладкие	м2	1668,8	90	1648,5	110		32 970,00	
4	Смесь пескоцементная	м3	238,4	800	129,525	950		19 428,75	
5	Плитки тротуарные бетонные гладкие цветные	м2	715,2	90	706,5	125		24 727,50	
6	<b>Всего сумма завышения по материалам</b>	<b>руб.</b>					<b>59 280,00</b>	<b>88 446,00</b>	
7	Транспортные расходы + СЗР	6%					3 556,80	5 306,76	
8	Накладные расходы	20%					12 567,36	18 750,55	
9	Прибыль	19,5%/25%					14 703,81	28 125,83	
10	ИТОГО сумма завышения, руб.						<b>90 107,97</b>	<b>140 629,14</b>	<b>230 737,11</b>

Следует отметить, что только при анализе стоимости материалов, учтенной в сметных расчетах, выявлено превышение стоимости на общую сумму более 230 тыс. руб. ПМР. При этом при применении показателей транспортных, СЗР, накладных, учтенных при формировании смет, являющихся обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, сумма завышения составляет 230 737 руб.

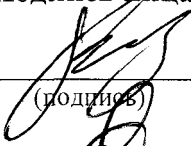
Дополнительно, важно отметить, что заказчик при формировании смет, являющихся обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, принял нулевую стоимость машин и механизмов по ряду позиций.

Таким образом, указанная Государственной администрацией города Бендеры в извещении и закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта по закупке № 1.34.1, предмет закупки «Капитальный ремонт парка «Октябрьский» в г. Бендеры, (замощение территории)», является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

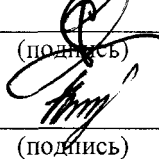
Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией города Бендеры нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 21, 35-37, 41 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 16 мая 2023 года № 01-29/12 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

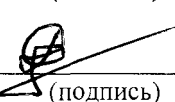
**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

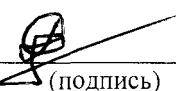
/Бескорвайный С.А./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Глушко С.П./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

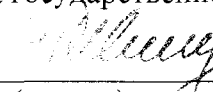
/Цуркан А.В./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Дудник С.Г./

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

Глава государственной администрации г. Бендеры

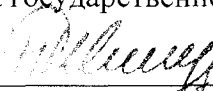
МП   
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
19 мая 2023 года



/Иванченко Р.Д./

**6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**

Глава государственной администрации г. Бендеры

МП   
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
19 мая 2023 года



/Иванченко Р.Д./