



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**АКТ**  
**проверки**  
**№ 01-28/39**

19 мая 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении  
МГУП «Тирастеплоэнерго», комиссии по осуществлению закупок  
МГУП «Тирастеплоэнерго» и ее членов

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 28 апреля 2023 года № 396 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МГУП «Тирастеплоэнерго», комиссии по осуществлению закупок МГУП «Тирастеплоэнерго» и её членов».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

Начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 24 января 2023 года, заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года, главные специалисты Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Дудник Сергей Геннадьевич, удостоверение № 21 от 13 сентября 2022 года, Оленева Виорика Валерьевна, удостоверение № 20 от 13 сентября 2022 года

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Тирасполь, ул. Шутова, д.3.

**Начато в 8 часов 30 минут 03 мая 2023 года**

**Окончено в 17 часов 30 минут 17 мая 2023 года**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением МГУП «Тирастеплоэнерго» в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 6 апреля 2023 года в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), а также за соблюдением комиссией по осуществлению закупок МГУП «Тирастеплоэнерго» и её членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе проведения первого этапа открытого аукциона по закупке по закупке № 2.5. «Выполнение комплекса работ по поставке модульной котельной и проектирование в

соответствии с техническим заданием», размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4226>.

### **1. Наименование проверяемых субъектов:**

#### **1.1. Юридическое лицо:**

МГУП «Тирастеплоэнерго»

Адрес: г. Тирасполь, ул. Шутова, д. 3

Телефон: 0 (533) 9-31-24.

**1.2. Комиссия МГУП «Тирастеплоэнерго» по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения нужд МГУП «Тирастеплоэнерго», персональный состав которой утвержден Приказом МГУП «Тирастеплоэнерго» от 20 января 2023 года № 21 «Об осуществлении закупок по МГУП «Тирастеплоэнерго» и о комиссии по осуществлению закупок», а именно:**

Председатель комиссии:

Ищенко О.М. – Генеральный директор МГУП «Тирастеплоэнерго»;

Члены комиссии:

1) Табакарь С.Т. – технический директор МГУП «Тирастеплоэнерго»;

2) Берзан Н.Д. – финансовый директор МГУП «Тирастеплоэнерго»;

3) Бондаренко О.Г. – директор по ОП МГУП «Тирастеплоэнерго»;

4) Быкова Т.А. – главный бухгалтер МГУП «Тирастеплоэнерго»;

5) Горбунова Т.Л. – начальник ПТО МГУП «Тирастеплоэнерго»;

6) Васильев В.В. – начальник СПТК МГУП «Тирастеплоэнерго»;

7) Вдовиченко Н.Д. – начальник ЮО МГУП «Тирастеплоэнерго»;

8) Поветина С.А. – менеджер по внутреннему аудиту МГУП «Тирастеплоэнерго».

Секретарь комиссии:

Готько А.В. – инженер ПТО МГУП «Тирастеплоэнерго».

### **2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МГУП «Тирастеплоэнерго», комиссии по осуществлению закупок МГУП «Тирастеплоэнерго» и ее членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4226> (по закупке № 2.5. «Выполнение комплекса работ по поставке модульной котельной и проектирование в соответствии с техническим заданием»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plans&id=12> (план закупок МГУП «Тирастеплоэнерго»);

– [https://zakupki.gospmr.org/index.php/component/zakupki/?view=price\\_request&id=1197](https://zakupki.gospmr.org/index.php/component/zakupki/?view=price_request&id=1197) (запрос о предоставлении ценовой информации МГУП «Тирастеплоэнерго» для формирования начальной максимальной цены контракта).

2. Представленные письмом МГУП «Тирастеплоэнерго» от 3 мая 2023 года исх. № 01/02/765.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

6 апреля 2023 года МГУП «Тирастеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении открытого аукциона по закупке № 2.5 (предмет закупки «Выполнение комплекса работ по поставке модульной котельной, изготовленной в соответствии с техническим заданием, с ШГРП (в составе счетчик и корректор для коммерческого учета природного газа), на место установки в г. Дубоссары, ул. Свердлова, и проектирование в соответствии с техническим заданием»).

**2.1.1.** В соответствии пунктами 4, 5 статьи 17 Закона о закупках Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. При осуществлении закупок могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении закупки отдельно указываются объекты закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги.

При осуществлении закупок запрещается включение в состав лотов технологически и функционально не связанных между собой товаров, работ, услуг.

Методика формирования лотов для осуществления закупок, утверждена Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 452, и нормами пунктов 4, 5 определяет то, что лот может состоять из одного или нескольких однородных по качеству товаров (работ, услуг) в соответствии с Группировкой товаров (работ, услуг) согласно Приложению к настоящей Методике.

Запрещается выделение лотов, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки и (или) включение в состав лотов технологически и функционально не связанных между собой товаров (работ, услуг).

Объект закупки № 2.5 «Выполнение работ по поставке модульной котельной, изготовленной в соответствии с техническим заданием, с ШГРП (в составе счетчик и корректор для коммерческого учета природного газа), на место установки в г. Дубоссары ул. Свердлова, и проектирование в соответствии с техническим заданием» включает 2 объекта закупки:

- 1) приобретение модульного здания котельной установки;
- 2) выполнение работ, связанных с проектированием.

Следует отметить, что выполнение работ, связанных с проектированием, в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики требует наличия лицензий (аккредитаций).

Таким образом, объединение заказчиком вышеуказанных объектов в 1 лот повлекло нарушение требований статьи 17 Закона о закупках, Методики формирования лотов для осуществления закупок путем проведения аукциона, утвержденной Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 452.

**2.1.2.** Исходя из нормоположений подпункта а) статьи 3, статьей 5, 10 Закона о закупках совокупность осуществляемых участниками системы в сфере закупок действий, направленных на обеспечение коммерческих нужд, основывается среди иных на принципе эффективности осуществления закупок, устанавливающим требование к заказчикам при планировании и осуществлении закупок исходить из необходимости достижения заданный результатов обеспечения коммерческих нужд.

Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок. По результатам контроля в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной.

В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 15 Закона о закупках обоснованию подлежат:

- а) объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели;
- б) начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта;
- в) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно утвержденной Инвестиционной программе МГУП «Тирастеплоэнерго» на 2023 – 2025 гг. на 2023 год по городу Дубоссары предусмотрено единственное мероприятие

**«Строительство** модульной котельной контейнерного типа по ул.Фрунзе (в районе ЦРБ) согласно Программы децентрализации котельной №1 в г.Дубоссары».

Сумма средств на данное мероприятие предусмотрена Инвестиционной программой в размере 5 200,24 тыс.руб. с обоснованием «Строительство модульной котельной контейнерного типа мощностью **2800 кВт** обеспечит энергобезопасность потребителей и надежность теплоснабжения, обеспечит гидравлический режим работы системы теплоснабжения потребителей: **жил.дома ул.Фрунзе 50,46,48,50/1, здание ЦРБ**, снижение технологических потерь в тепловых сетях».

Указанный объект закупки не соответствует утвержденной Инвестиционной программе МГУП «Тирастеплоэнерго» на 2023 – 2025 гг., в связи с чем является необоснованным и не подлежат применению. При этом применение необоснованных объектов закупки не соответствует требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

**2.1.3.** В соответствии с нормами подпунктов а)-б) статьи 15, частью третьей пункта 8 статьи 61 Закона о закупках, **объект закупки подлежит обоснованию**, исходя из необходимости реализации конкретной цели при формировании извещений о проведении закупки. При этом, оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок.

Статьей 23 Закона о закупках и пунктом 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) коммерческих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки должно носить **объективный характер**. В описании объекта закупки **указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки** (при необходимости).

В описание объекта закупки **не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименование производителя.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не распространяются, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или аналог», за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, что **должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке**.

В размещенной заказчиком в информационной системе закупочной документации качественные и технические характеристики объекта закупки указаны в соответствии с Техническим заданием на комплекс работ по проектированию и поставки модульной котельной (далее – Техническое задание) (Приложение № 1 к закупочной документации), при этом:

– подпунктом 3 графы «Исходные данные» указана марка котлов: **«Котел Valdex M2A»;**

– подпунктом 5 графы «Исходные данные» указано насосное оборудование: **«Насосы фирмы DAB»;**

– подпунктом 13 графы «Система автоматизаций» указаны:

Пожарная система: **«На базе РС 1616»;**

Пульт дистанционного управления котельной: **«Пульт «Вега-9»;**

Управление котлами: **«Овен КТР220-01-100»;**

Погодозависящее регулирование мощностью котельной: **«Овен ТРМ 132М»;**

Управление насосами: **«Овен САУ. У»;**

Поддержание температуры ГВС **«Овен ТРМ 132М».**

Таким образом, заказчиком в нарушение норм статьи 15, 23 Закона о закупках при описании объекта в Техническом задании указаны конкретные товарные знаки и фирменные наименования оборудования. При этом в закупочной документации по данной закупке, размещенной в информационной системе в сфере закупок, отсутствует документально оформленный отчет о невозможности использования аналогичных товаров.

**2.1.4.** Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках **начальная (максимальная) цена** контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом. Согласно требованиям вышеуказанной статьи начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов:

- а) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- б) тарифный метод;
- в) проектно-сметный метод;
- г) затратный метод.

В соответствии с пунктом 5 статьи 16 Закона о закупках приоритетным для определения и обоснования цены контракта является метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), предусматривающий установление цены контракта на основании общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, полученная у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с извещением и закупочной документацией по закупке № 2.5, предмет закупки «Выполнение работ по поставке модульной котельной, изготовленной в соответствии с техническим заданием, с ШГРП (в составе счетчик и корректор для коммерческого учета природного газа), на место установки в г. Дубоссары ул. Свердлова, и проектирование в соответствии с техническим заданием» МГУП «Тирастеплоэнерго» определены следующие описание и технические характеристики предмета и объекта закупки, а также финансовые условия поставки (контракта):

*«Предметом и объектом закупки является выполнение работ по поставке модульной котельной, изготовленной в соответствии с техническим заданием, с ШГРП (в составе счетчик и корректор для коммерческого учета природного газа), на место установки в г. Дубоссары ул. Свердлова, и проектирование в соответствии с техническим заданием в виде единого лота в количестве 1 шт.*

*Начальная максимальная цена контракта: 6 433 565 руб. ПМР (пункт 1 раздела 5 Извещения);*

*Условия оплаты: Оплата услуг по контракту осуществляется заказчиком в следующем порядке и сроки:*

*– Предварительная оплата фактически выполненных работ по контракту осуществляется в течение 20 рабочих дней со дня подписания контракта;*

*– Окончательная оплата фактически выполненных работ по контракту осуществляется в течение 20 рабочих дней со дня подписания уполномоченными представителями обеих Сторон Актов сдачи-приемки выполненных работ, на основании выставленных счета и документов, подтверждающих факт выполнения работ. (пункт 4 раздела 4 Извещения);*

*Срок поставки товара и выполнения работ:*

*Срок разработки и передачи проектной документации в течение 35 календарных дней*

*Срок разработки и передачи раздела проекта: «Охрана окружающей среды» до 1 сентября 2023 года*

*Срок поставки, изготовленной котельной в соответствии с техническим заданием, с ШГРП (в составе счетчик и корректор для коммерческого учета природного газа) до 1 сентября 2023 года (пункт 2 раздела 7 Извещения).*

Требования к гарантийным обязательствам Гарантийный срок на товар (модульную котельную) 5 лет с момента поставки, на основное оборудование определяется гарантиями завода – изготовителей согласно сертификатам или паспортам (гарантийным талонам), но не менее 12 месяцев со дня приёмов передачи товара.

Дополнительные условия 1 год сервисного обслуживания пункт 4 раздела 6 Извещения»

Следует отметить, что МГУП «Тирастеплоэнерго» в форме обоснования начальной (максимальной) цены контракта, являющейся приложением к закупочной документации; указана следующая информация:

– метод определения начальной (максимальной) цены контракта – метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

– Начальная максимальная цена контракта по данной закупке в размере 6 433 565 руб.

– Источник цены № 1 – 7 167 130,00 руб.;

– Источник цены № 2 – 5 700 000,00 руб.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 29 апреля 2023 года исх. № 01-26/3785 запрошена информация и документы, на основании которых сформирована начальная (максимальная) цена контракта по данной закупке.

Письмом от 3 мая 2023 года исх. № 01-02/765 МГУП «Тирастеплоэнерго» представлена запрашиваемая информация. При этом приложение к данному письму включает одно коммерческое предложение ООО «Тирпромавтоматика» от 23 марта 2023 года исх. № 23/057, являющееся источником ценовой информации № 1.

При этом, заказчиком **не представлены документы, являющиеся источником ценовой информации № 2**, принятым заказчиком при формировании начальной максимальной цены контракта.

Рассмотрев представленное коммерческое предложение ООО «Тирпромавтоматика» от 23 марта 2023 года исх. № 23/057, являющееся источником ценовой информации № 1, необходимо отметить наличие следующих финансовых и коммерческих условий:

«а) Котельная установка (модульное здание из профильного металлопроката со смонтированным технологическими вспомогательным оборудованием согласно технического задания):

**Цена: 6 980 000 руб. ПМР**

Срок поставки 22-24 недели с учетом проектирования и комплектации

Гарантийный срок: 24 с даты продажи

Дополнительные условия 1 год бесплатного сервисного обслуживания

б) Проект **строительства** модульной котельной по объекту «Выполнение работ по поставке модульной котельной, изготовленной в соответствии с техническим заданием, с ШГРП (в составе счетчик и корректор для коммерческого учета природного газа), на место установки в г. Дубоссары ул. Свердлова, и проектирование в соответствии с техническим заданием»

**Цена: 187 130 руб. ПМР**

Срок проектирования 14-16 недель с учетом согласований

Гарантийный срок: 24 с даты продажи

Дополнительные условия 1 год бесплатного сервисного обслуживания

в) Строительно-монтажные работы по объекту «Выполнение работ по поставке модульной котельной, изготовленной в соответствии с техническим заданием, с ШГРП (в составе счетчик и корректор для коммерческого учета природного газа), на место установки в г. Дубоссары ул. Свердлова, и проектирование в соответствии с техническим заданием»

**Цена: 3 789 000,00 руб. ПМР**

Срок строительства 14-16 недель с учетом согласования и экспертизы;

Гарантийный срок на выполненные работы: 12 месяцев;

г) Пусконаладочные работы (комплекс работ)

**Цена: 1 369 000,00 руб. ПМР;**

Срок проведения работ 6-8 недель с учетом проектирования и комплектации;

Гарантийный срок на выполненные работы: 12 месяцев;

Общая стоимость комплекса работ по объекту **12 325 130,00 руб. ПМР.**

Срок выполнения комплекса работ 8 месяцев с учетом проектирования, комплектации, строительства и пусконаладочных работ.

Условия оплаты по согласованному графику платежей в рамках договорных обязательств;

*Коммерческое предложение действительно в течение 1 месяца.»*

Заказчиком при формировании начальной максимальной цены контракта по данной закупке в размере **7 167 130,00 руб. ПМР** принята в расчет **стоимость котельной установки – 6 980 000 руб.** (модульное здание из профильного металлопроката со смонтированным технологическими вспомогательным оборудованием согласно технического задания) и **стоимость проекта строительства модульной котельной – 187 130 руб.**

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 16 Закона о закупках при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки **коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.**

Следует отметить, что объект закупки, условия поставки, сроки поставки и выполнения работ, указанные в вышеуказанном коммерческом предложении ООО «Тирпромавтоматика», **не соответствует объекту закупки и коммерческим условиям, установленным заказчиком в извещении по данной закупке.**

Принимая во внимание отсутствие (непредставление в контрольный орган) документов, являющихся источником ценовой информации № 2, а также несопоставимость **коммерческого предложения ООО «Тирпромавтоматика» от 23 марта 2023 года исх. № 23/057, являющегося источником ценовой информации № 1, с коммерческими условиями планируемой закупки,** указанная в извещении начальная (максимальная) цена контракта **является необоснованной и не подлежит применению.** При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта не соответствует требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

**2.2.1.** В соответствии с подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках, в извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и **исчерпывающий перечень документов,** которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 настоящего Закона.

При этом, в соответствии с подпунктом а) пункта 1 статьи 21 Закона о закупках, заказчик устанавливает, помимо иного, требование к участникам закупки **о соответствии требованиям, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки**

Принимая во внимание, что в качестве объекта закупки № 2.5 - Выполнение комплекса работ по поставке модульной котельной, изготовленной, в соответствии с техническим заданием, с ШГРП (в составе счетчик и корректор для коммерческого учета природного газа), на место установки в г. Дубоссары, ул. Свердлова, заказчиком обозначено также **проектирование модульной котельной в соответствии с техническим заданием,** необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом 14) пункта 1 статьи 18 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28), деятельность по проектированию зданий и сооружений **подлежит лицензированию** (за исключением случаев осуществления данных видов деятельности хозяйствующим субъектом сертифицированным или аккредитованным).

Заказчик в извещении о проведении открытого аукциона, в закупочной документации

о проведении открытого аукциона не установил требование о наличии соответствующих лицензий (свидетельств об аккредитации, сертификатов), в виду чего, в нарушение норм статьи 35 Закона о закупках, **перечень документов не является исчерпывающим.**

**2.2.2.** В соответствии с подпунктом д) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках, в Извещении о проведении открытого аукциона заказчик, помимо иного, указывает преимущества, предоставляемые в соответствии с настоящим Законом.

Согласно подпункту а) пункта 1 статьи 19 Закона о закупках, при осуществлении закупок *преимущества предоставляются учреждениям и организациям уголовно-исполнительной системы.*

Вместе с тем, подпунктом а) подпункта 1 Раздела «Преимущества, требования к участникам закупки» Извещения о закупке установлено, что *преимущества представляются учреждениям и организациям уголовно – исполнительной системы, в том числе организациям любых форм собственности, использующим труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно – трудовых профилакториях.*

Некорректное указание заказчиком предоставляемых преимуществ участникам закупки влечет нарушение норм статьи 19 Закона о закупках.

**2.3.** В соответствии с нормами статей 36, 37 Закона о закупках одновременно с размещением Извещения о проведении открытого аукциона заказчик размещает в информационной системе необходимую **документацию**, которая среди иного **должна содержать** следующую информацию:

- а) краткое изложение условий контракта
- б) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);
- в) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;
- г) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);
- д) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- е) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта;
- ж) требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона
- з) способы получения документации об открытом аукционе, срок, место и порядок предоставления документации об открытом аукционе;
- и) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с настоящим Законом.

При этом в закупочной документации, размещенной МГУП «Тирастеплоэнерго» в информационной системе в сфере закупок, **не указана** вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

**2.4.** В соответствии с нормами статьи 39 Закона о закупках вскрытие конвертов с заявками, рассмотрение и оценка заявок на участие в открытом аукционе являются первым этапом проведения открытого аукциона. При этом, в процессе вскрытия конвертов комиссия осуществляет проверку соответствия представленных участниками закупки документов.

**Протокол вскрытия конвертов** с заявками на участие в открытом аукционе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам **ведется комиссией**, подписывается всеми присутствующими членами комиссии в день вскрытия таких конвертов и не позднее 2 (двух) рабочих дней, следующих за днем подписания этого протокола, размещается заказчиком в информационной системе.

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе комиссия оглашает список участников, допущенных ко второму этапу открытого аукциона, и оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, подписываемый не



позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

При этом, форма и правила ведения протокола вскрытия конвертов с заявками и протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе установлена Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81 «Об утверждении Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки и Форм протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки» (далее – Постановление).

Согласно пункту 3 Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки, являющихся Приложением № 1 к вышеуказанному Постановлению **протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе в обязательном порядке должен содержать информацию о результатах проверки комиссией по осуществлению закупок наличия и соответствия документов, представленных участником открытого аукциона, перечню документов, заявленных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе.**

В соответствии с подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках, в извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, **и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона** в соответствии с положениями статьи 21 настоящего Закона.

При этом пунктом 4 статьи 38 Закона о закупках установлено, что требовать от участника открытого аукциона предоставления иных документов и информации не допускается.

В пункте 2 Раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения о закупке, а также в разделе 3 закупочной документации об открытом аукционе заказчиком определено:

*«Заявка на участие в открытом аукционе должна соответствовать форме и требованиям Распоряжения № 198р от 25 марта 2020 года.*

*1 Заявка на участие в открытом аукционе должна содержать:*

*а) информацию и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку:*

*1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;*

*2) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), копия патента (для индивидуального предпринимателя);*

*3) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника **запроса предложений** (доверенность);*

*4) копии учредительных документов участника открытого аукциона (для юридического лица);*

*5) для иностранного лица: доверенность и документ о государственной регистрации данного иностранного юридического лица, а также надлежащим образом заверенный перевод на один из официальных языков Приднестровской Молдавской Республики данных документов, в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;*

*б) предложения участника открытого аукциона в отношении объекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям, установленным документацией об открытом аукционе;*

*7) документы, подтверждающие соответствие участника открытого аукциона,*

требованиям, установленным документацией об открытом аукционе;

8) *документы подтверждающие право участника открытого аукциона на получение преимуществ в соответствии с настоящим Законом, или копии этих документов».*

Однако, в графе «Наименование документов, заявленных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе» *Информации о наличии и соответствии документов, представленных участником открытого аукциона перечню документов, заявленных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе* Приложения № 2 Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам по закупке комплекса работ: «Выполнение комплекса работ по поставке модульной котельной, изготовленной в соответствии с техническим заданием, с ШГРП (в составе счетчик и корректор для коммерческого учета природного газа), на место установки в г. Дубоссары, ул. Свердлова, и проектирование в соответствии с техническим заданием» от 19 апреля 2023 года № 19-04/23-01 (далее – Протокол вскрытия конвертов) **определен следующий перечень документов:**

1. *Коммерческое предложение;*
2. *Заявка на участие в открытом аукционе;*
3. *Выписка из государственного реестра юридических лиц;*
4. *Копия устава;*
5. *Документы, подтверждающие соответствие участника открытого аукциона требованиям, установленным документацией об открытом аукционе;*
6. **Копия свидетельства государственной регистрации;**
7. **Гарантийные обязательства;**
8. **Бесплатное сервисное обслуживание;**
9. **Информация об условиях оплаты;**
10. **Срок разработки и передачи проектной документации;**
11. **Срок разработки и передачи раздела проекта «Охрана окружающей среды»;**
12. **Срок поставки».**

Таким образом, в Приложении № 2 к Протоколу вскрытия конвертов комиссией по осуществлению закупок МГУП «Тирастеплоэнерго» **указан перечень документов, не соответствующий перечню, заявленному в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе.**

При этом, заказчик, определив в Приложении № 2 Протокола вскрытия конвертов перечень документов, не соответствующий извещению о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе, указал, что в заявке под регистрационным номером № 2 ООО «Сантех-РБ» отсутствуют *Документы, подтверждающие соответствие участника открытого аукциона требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, Гарантийные обязательства, Бесплатное сервисное обслуживание, Срок разработки и передачи проектной документации, Срок разработки и передачи раздела проекта «Охрана окружающей среды».*

Принимая во внимание, что вышеуказанные сведения не заявлены заказчиком в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе в качестве требуемых документов, МГУП «Тирастеплоэнерго» **нарушены нормы пункта 3 статьи 35, пункты 3, 4 статьи 38 Закона о закупках, Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 22 марта 2020 года № 81.**

**2.5.** В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по закупке комплекса работ: «Выполнение комплекса работ по поставке модульной котельной, изготовленной в соответствии с техническим заданием, с ШГРП (в составе счетчик и корректор для коммерческого учета природного газа), на место установки в г. Дубоссары, ул. Свердлова, и проектирование в соответствии с техническим заданием» от 19 апреля 2023 года № 19-04/23-02.(далее – Протокол рассмотрения заявок): *«комиссией выявлено, что документы и информация, представленные ООО «Сантех-РБ»*

*не соответствуют требованиям, установленным извещением и документацией о проведении открытого аукциона, а именно в заявке отсутствуют:*

– документы, подтверждающие соответствие предложения участника открытого аукциона в отношении объекта закупки требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, что предусмотрено пунктом 2 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» раздела 6 «Преимущества, требования к участникам закупки» извещения о закупке: документы, подтверждающие право проведения работ на объекте в соответствии с требованиями действующей нормативно-технической и распорядительной документации;

– информация о гарантийных обязательствах и сервисном обслуживании, предоставляемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отношении поставляемых товаров, что предусмотрено пунктом 4 «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг)» раздела 6 «Преимущества, требования к участникам закупки» извещения о закупке;

– информация о сроках разработки и передачи проектной документации и раздела проекта «Охрана окружающей среды», что предусмотрено пунктом 2 «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» раздела 7 «Условия контракта» извещения о закупке;

– эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение товара, закупка которого осуществляется, что предусмотрено подпунктом 4 пункта 2 «Формы документов, включаемых в заявку на участие в закупке» закупочной документации.

В соответствии с пунктом 9 статьи 39 Закона о закупках заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Закона, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участникам закупки и указаны в документации об открытом аукционе.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, письмом от 28 апреля 2023 года исх. № 01-26/3785 запрошены копии заявок, поданных участниками закупки для участия в открытом аукционе по вышеуказанной закупке.

МГУП «Тирастеплоэнерго» письмом от 3 мая 2023 года исх. № 01-02/765 представил вышеуказанную информацию.

Следует отметить, что заявка на участие в открытом аукционе ООО «Сантех-РБ» содержит информацию и документы, указанные заказчиком в извещении о проведении открытого аукциона и закупочной документации об открытом аукционе.


Таким образом, комиссией не допущена ко второму этапу открытого аукциона заявка участника закупки ООО «Сантех-РБ», что привело к совершению неправомерного действия со стороны комиссии заказчика, повлекшее за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, что, в свою очередь, привело к нарушению требования пункта 4 статьи 17 и пункта 1 статьи 18 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, МГУП «Тирастеплоэнерго» нарушены требования, установленные статьями 15-17, 19, 23, 35-39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81 «Об утверждении Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки и Форм протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки», от 26 декабря 2019 года № 452 «Об утверждении Методики формирования лотов для осуществления закупок путем проведения аукциона».

Комиссией по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения нужд МГУП «Тирастеплоэнерго» нарушены требования, установленные статьями 17-18, 35, 38, Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81 «Об утверждении Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки и Форм протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки».

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 22 мая 2023 года № 01-29/13 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Бескорвайный С.А./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Глушко С.П./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Дудник С.Г./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Оленева В.В./

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

**5.1. Генеральный директор МГУП «Тирастеплоэнерго»**

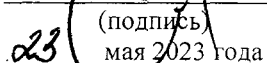
/Ищенко О.М./

МП  
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
23 мая 2023 года

**5.2. Комиссия по закупкам МГУП «Тирастеплоэнерго»:**

Председатель комиссии:

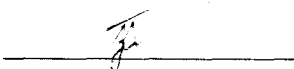
/Ищенко О.М./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
23 мая 2023 года

Члены комиссии:

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Табакарь С.Т./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Берзан Н.Д./

(подпись)



(подпись)

/Бондаренко О.Г./



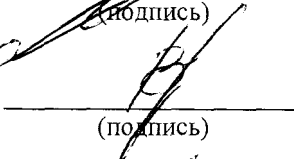
(подпись)

/Быкова Т.А./



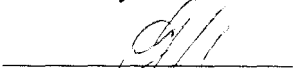
(подпись)

/Горбунова Т.Л./



(подпись)

/Васильев В.В./




(подпись)

/Вдовиченко Н.Д./



(подпись)

/Поветина С.А./



(подпись)

/Готько А.В./

**6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**

6.1. Генеральный директор  
МГУП «Тирастеплоэнерго»

/Ищенко О.М./

МП

(подпись)

6.2. Комиссия по закупкам МГУП «Тирастеплоэнерго»:

Председатель комиссии:

(подпись)

/Ищенко О.М./

Члены комиссии:

(подпись)

/Табакарь С.Т./

(подпись)

/Берзан Н.Д./

(подпись)

/Бондаренко О.Г./

(подпись)

/Быкова Т.А./

(подпись)

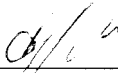
/Горбунова Т.Л./

(ПОДПИСЬ)



/Васильев В.В./

(ПОДПИСЬ)



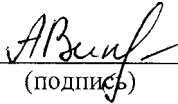
/Вдовиченко Н.Д./

(ПОДПИСЬ)



/Поветина С.А./

(ПОДПИСЬ)



/Готько А.В./

(ПОДПИСЬ)