



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/31

28 апреля 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении МУП «Рыбницалифт», комиссии по осуществлению закупок МУП «Рыбницалифт» и ее членов

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 13 апреля 2023 года № 345 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «Рыбницалифт», комиссии по осуществлению закупок МУП «Рыбницалифт» и ее членов».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 24 января 2023 года; Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года; Главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Дудник Сергей Геннадьевич, удостоверение № 21 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 13 апреля 2023 года

Окончено в 17 часов 30 минут 27 апреля 2023 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением МУП «Рыбницалифт» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 27 марта 2023 года в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), а также соблюдением комиссией по осуществлению закупок МУП «Рыбницалифт» и ее членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе рассмотрения предложений запроса предложений по закупке № 15, предмет закупки «запасные части к лифтам», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4137>.

1. Наименования проверяемых субъектов проверки:

1.1. МУП «Рыбницалифт»

Адрес: г. Рыбница, ул. Гвардейская, 7

Телефон: (555) 2-05-29.

1.2. Комиссия по осуществлению закупки запасных частей к лифтам способом запроса предложений, персональный состав которой утвержден Приказами МУП «Рыбницалифт» от 4 апреля 2023 года № 11 и от 6 апреля 2023 года № 12 (далее – Комиссия), а именно:

Председатель комиссии:

Замлинский С.Б. – директор МУП «Рыбницалифт»;

Члены комиссии:

Исаков И.И. – начальник ПБ МУП «Рыбницалифт»;

Яковлева Ю.М. – экономист МУП «Рыбницалифт»;

Гаджула А.А. – главный инженер МУП «Рыбницалифт»;

Мельник Н.Т. – агент по снабжению МУП «Рыбницалифт»;

Харитонов И.И. – специалист по организации закупок МУП «Рыбницалифт»;

Секретарь комиссии:

Дементьева О.А. – кладовщик МУП «Рыбницалифт».

Адрес: г. Рыбница, ул. Гвардейская, 7

Телефон: (555) 2-05-29.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «Рыбницалифт», комиссии по осуществлению закупок МУП «Рыбницалифт» и ее членов ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрена информация и документы:

1) размещенные в информационной системе в сфере закупок:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4137> (по закупке № 15, предмет закупки «запасные части к лифтам»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1556> (план закупок МУП «Рыбницалифт»);

2) представленные письмом МУП «Рыбницалифт» от 18 апреля 2023 года исх. № 01-02/095и.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. В соответствии с частью 3 статьи 29 Закона о закупках форма и правила составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, утверждены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Согласно форме извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденной Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, номер извещения должен соответствовать номеру закупки, согласно утвержденному Плану.

27 марта 2023 года МУП «Рыбницалифт» в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке № 15, предметом которой является «запасные части к лифтам».

При этом, План закупок МУП «Рыбницалифт» на 2023 год, утвержденный 7 марта 2023 года Главой администрации Рыбницкого района и г. Рыбница содержит следующую информацию:

«№ 14 – Обеспечение производственной деятельности – закупка запасных частей и материалов, спец одежды (в том числе: закупка спецодежды, канат 10,5, канат 7,8, плата ПКТЗ, плата ПСКЗ, плата ПТЗ4, плата ПУЗ Фаид 00101-54, плата ПУТЗ, и т.д.)» на общую сумму 748258 руб.

№ 15 – Малые закупки».

Таким образом, **номер извещения по вышеуказанной закупке не соответствует номеру закупки, указанному в плане закупок**, что противоречит нормам статьи 29 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

2.2. 27 марта 2023 года МУП «Рыбницалифт» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение по закупке № 15, предметом которой является «запасные части к лифтам» в форме запроса предложения.

В размещенном Извещении Заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 2 раздела 3 Извещения установлена дата окончания подачи заявок – **«5 апреля 2023 года до 16:00 часов»;**

– пунктом 5 того же раздела Извещения установлена дата проведения закупки и вскрытия конвертов – **«6 апреля 2023 года 10:00 часов».**

Пунктом 8 статьи 44 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений должен соответствовать сроку вскрытия конвертов, в связи с чем заказчиком нарушены требование норм статьи 44 Закона о закупках.

2.3. Подпунктом к) части второй статьи 29 Закона о закупках установлена обязанность заказчика в извещении среди иного указывать **требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг).**

Согласно пункту 1 статьи 24 Закона о закупках, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

При этом в соответствии с Техническим заданием прилагаемым к закупочной документации заказчиком предусмотрено следующее:

«1.1.1. Гарантийный срок согласно сроку, установленного для данного товара, но не менее 12 месяцев».

Между тем, пунктами 6.1 и 6.2 проекта контракта, размещенного в информационной системе в сфере закупок заказчиком предусмотрены следующие гарантийные обязательства:

«6.1. Гарантийные обязательства должны соответствовать гарантиям производителя.

6.2. Гарантия продавца распространяется на Товар, эксплуатируемый Покупателем в соответствии с Инструкцией по пользованию и условиям Гарантийного талона».

Отсутствие требований к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг), в размещенных заказчиком системе в сфере закупок извещении по вышеуказанной

закупке, а также отражение условий по гарантийным обязательствам в проекте контракта не в соответствии с условиями предусмотренными закупочной документацией, влечет за собой нарушение статей 24, 29 Закона о закупках.

2.4. Исходя из норм пункта 4 статьи 44 Закона о закупках заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в информационной системе.

В соответствии со статьей 29, пунктами 4 и 6 статьи 44 Закона о закупках одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать среди иного следующую информацию:

- а) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);
- б) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;
- в) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;
- г) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с Законом о закупках.
- д) информация о возможности заказчика изменить предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги при заключении контракта либо в ходе его исполнения в соответствии со статьей 51 Закона о закупках;
- е) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта.

Отсутствие вышеуказанной информации в закупочной документации, размещенных в информационной системе в сфере закупок, влечет за собой нарушение требований статьи 44 Закона о закупках.

Вместе с тем, раздел «Порядок проведения запроса предложений» закупочной документации не соответствует порядку проведения запроса предложений, предусмотренными нормами статьи 44 Закона о закупках, так как не содержит условия об обязательстве комиссии предложить каждому из участников, направившему окончательное предложение, дополнительно снизить предлагаемую ими цену контракта до тех пор, пока каждый из участников не откажется от такого снижения (пункты 13, 14 и 16 статьи 44 Закона о закупках).

2.5. В соответствии с подпунктом в) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений.

В разделе «Участником закупки должны быть представлены следующие документы» закупочной документации заказчик среди иного установил следующие требования к перечню необходимых документов:

«б) справка об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджет любого уровня или государства внебюджетные фонды, выданная не позднее, чем за 15 календарных дней до предоставления заявки на участие в запросе предложений».

При этом пунктом 2 раздела 7 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения не предусмотрено представление справки об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджет любого уровня или государства внебюджетные фонды.

Таким образом, законодательство в сфере закупок **не наделяет** Заказчика правом указывать требование к срокам выдачи выписки из единого государственного реестра юридических лиц (или копии ее выписки) и справки о состоянии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам. Установление заказчиком

таких требований не соответствует нормам подпункта в) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках и Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

2.6. Статьей 22 Закона о закупках установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- цена контракта;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.
- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

При этом порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки установлен Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений».

В соответствии с пунктом 6 Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, **заказчик в документации о закупке самостоятельно определяет перечень критериев оценки** заявок и указывает удельный вес этих критериев оценки в группе, определяемый с учетом максимального (минимального) удельного веса групп критериев согласно Приложению к данному Порядку.

Вместе с тем Заказчиком в Порядке оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки (в случае определения поставщика товаров, работ и услуг методом проведения запросом предложений), прилагаемым к закупочной документации в информационной системе в сфере закупок, определены следующие критерии:

- «1. *Стоимостные – 70%;*
- 1.1 *Цена контракта – 70 %;*
- 2. *Нестоимостные – 30%;*
- 2.1. *Сроки поставки товара – 15%;*
- 2.2. *Гарантийный срок – 15%;*
- 2.3. *Условия оплаты – 15%».*

При этом в пункте 7 раздела 7 «Порядке оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки (в случае определения поставщика товаров, работ и услуг методом проведения запросом предложений)» *Извещения по данной закупке заказчиком указан «Ценовой» критерий оценки заявок с показателем – 100%.*

Таким образом, Заказчик указал в закупочной документации критерии оценки и их показатели, несоответствующие нормам, установленным статьей 22 Закона о закупках и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

2.7. Пунктом 12 и частью второй пункта 17 статьи 44 Закона о закупках установлено, что все заявки участников запроса предложений оцениваются на основании **критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений**, фиксируются в виде таблицы и прилагаются к протоколу проведения запроса предложений, после чего оглашаются условия исполнения контракта, содержащиеся в заявке, признанной лучшей, или условия, содержащиеся в единственной заявке, без объявления участника запроса предложений, который направил такую единственную заявку.

Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений утвержден Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78. Данный Порядок предназначен для использования государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками при оценке заявок, контрольным органом в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

Согласно вышеуказанному Порядку для оценки заявок используется балльный способ. При этом оценке подлежат заявки всех допущенных к участию в закупке.

Следует отметить, что оценка заявки ООО «Стех-ком» в Протоколе запроса предложений от 6 апреля 2023 года № 1 и Итоговом протоколе от 7 апреля 2023 года № 1 по закупке № 15, предмет закупки «запасные части к лифтам» комиссией произведена не в соответствии с критериями, указанными в извещении, закупочной документацией и установленным порядком проведения оценки заявок, что влечет нарушение норм пунктов 12 и 17 статьи 44 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

2.8. Пунктом 14 статьи 44 Закона о закупках установлено, что **в день проведения оценки** заявок участников запроса предложений в информационной системе **размещается выписка из протокола проведения запроса предложений**, содержащая перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, без объявления участника, который направил такую заявку, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений.

Как следует из протокола запроса предложений по закупке запасных частей от 6 апреля 2023 года № 1 оценка допущенных заявок комиссией осуществлена 6 апреля 2023 года.

При этом выписка из протокола запроса предложений на закупку запасных частей к лифтам от 6 апреля №1, размещена в информационной системе в сфере закупок 7 апреля 2023 года, с нарушением сроков и не содержит информацию об условиях исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, без объявления участника, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений, что нарушает требования пункта 14 статьи 44 Закона о закупках.

2.9. В соответствии с пунктами 16 и 17 статьи 44 Закона о закупках **комиссия обязана предложить каждому из участников, направившему окончательное предложение, дополнительно снизить предлагаемую ими цену контракта до тех пор, пока каждый из участников не откажется от такого снижения.**

Выигравшим окончательным предложением является лучшее предложение, определенное комиссией на основании результатов оценки окончательных предложений **с учетом заявлений участников о снижении предлагаемой цены контракта.**

В итоговом протоколе фиксируются все условия, указанные в окончательных предложениях участников запроса предложений **с учетом заявлений участников о снижении предлагаемой цены контракта**, принятое на основании результатов оценки окончательных предложений решение о присвоении таким окончательным предложениям порядковых номеров и условия победителя запроса предложений.

Принимая во внимание отсутствие в Итоговом протоколе от 7 апреля 2022 года № 1 запроса предложений по проведению работ 1-го этажа учебного корпуса по закупке № 13 предмет закупки «Ремонтно-строительные работы» информации о реализации обязанности комиссии предложить каждому из участников, направившему окончательное предложение, **дополнительно** снизить предлагаемую ими цену контракта до тех пор, пока каждый из участников не откажется от такого снижения, порядок проведения МУП «Рыбницалифт»

запроса предложений по данной закупке **не соответствует** порядку проведения запроса предложений, определенному **статьей 44** Закона о закупках.

2.10. Согласно пункту 17 статьи 44 Закона о закупках и части 4 пункта 5 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 участникам запроса предложений, присутствующим при проведении запроса предложений, должна быть **предоставлена возможность ознакомиться и подписать итоговый протокол и протокол проведения запроса предложений.**

Между тем, в Протоколе запроса предложений от 6 апреля 2023 года № 1 и Итоговом протоколе от 7 апреля 2023 года № 1 по закупке № 15, предмет закупки «запасные части к лифтам» отсутствует информация об ознакомлении и подписании участниками запроса предложений данного протокола, что нарушает требования пункта 17 статьи 44 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79.

2.11. Подпунктом в) пункта 6 статьи 44 одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать среди иного требования к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе предложений, и инструкция по заполнению заявок. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений;

В соответствии с пунктом 11 статьи 44 Закона о закупках Комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений вскрываются поступившие конверты с заявками и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются, и их заявки не оцениваются. Основания, по которым участник запроса предложений был отстранен, фиксируются в протоколе проведения запроса предложений.

Форма заявки участника закупки утверждена Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года 198р.

При этом согласно подпункту д) пункта 2 Приложения к Распоряжению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2023 года № 198р предложения участника закупки в отношении объекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям, установленным документацией о закупке должно содержать:

- 1) предложение о цене контракта (лота №);
- 2) наименование товаров, работ, услуг, с указанием качественных, технических и иных необходимых характеристик (конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации о закупке, и указание на товарный знак), количества (объема);
- 3) наименование производителя и страны происхождения товара;**
- 4) эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение товара, закупка которого осуществляется (в случае, если такое требование предусмотрено документацией о закупке);
- 5) участник закупки вправе приложить иные документы, подтверждающие соответствие объекта требованиям, установленным документацией о закупке;

Вместе с тем заказчиком в Приложении №1 закупочной документации, размещенной в информационной системе в сфере закупок, заказчиком определена форма заявки участника закупки, с дополнительным приложением:

– **предложений в отношении объекта закупки** (с указанием наименования продукции, технических характеристик, **производителя и страны происхождения**, количества, цены за единицу, общей цены);

– прочих коммерческих условия поставки товаров (с указанием срока поставки, условий оплаты, гарантийного срока);

– технических предложений на поставку товаров (с указанием требования заказчика наименования продукции, технических характеристик, предложения участника закупки (наименования продукции, технических характеристик)).

В целях контроля соблюдения Комиссией по осуществлению закупок МУП «Рыбницалифт» порядка рассмотрения и оценки заявок запроса предложения Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 13 апреля 2023 года исх. № 01-26/3396 запрошены заявки, представленные участниками запроса предложений.

Как следует из Протокола запроса предложений от 6 апреля 2023 года № 1 по закупке закупке № 15 «запасные части к лифтам» и представленных заявок участников закупки МУП «Рыбницалифт» письмом от 18 апреля 2023 года исх. № 01-02/095и, для участия в запросе предложений поступило 2 заявки от следующих поставщиков со следующими предложениями:

1) заявка ООО «Стех-ком» (письмо от 5 апреля 2023 года исх. № 4) со следующими коммерческими условиями:

Цена контракта – 163 704,0 руб.;

Условия оплаты: *Оплата производится после поставки товара не позднее 60 календарных дней после подписания сторонами приемо-сдаточных документов;*

Условия поставки: *в течение 5 календарных дней после заключения договора;*

Гарантийный срок: *Гарантийные обязательства соответствуют гарантиям производителя 12 месяцев.*

2) заявка ООО «МартАрт» (письмо б/н, б/д) со следующими коммерческими условиями:

Цена контракта – 163 704,0 руб.;

Условия оплаты: *Оплата производится после поставки товара не позднее 60 календарных дней после подписания сторонами приемо-сдаточных документов;*

Условия поставки: *согласно условиям договора;*

Гарантийный срок: *12 месяцев.*

По результатам рассмотрения данных заявок, всеми членами комиссии принято единогласное решение признать заявку ООО «Стех-ком» соответствующей требованиям извещения и закупочной документации и допустить ООО «Стех-ком» к участию в запросе предложений, а ООО «МартАрт» отстранить от участия в закупке, в связи с тем, что представленные документы и информация не соответствуют требованиям, установленным извещением и закупочной документацией о проведении запроса предложений, так как в заявке не указан срок поставки товаров.

В соответствии с Протоколом запроса предложений от 6 апреля 2023 года № 1 и Итоговым протоколом от 7 апреля 2023 года № 1 по закупке № 15 по итогам рассмотрения вышеуказанных заявок участников закупки и их оценки, Комиссией принято решение признать запрос предложений несостоявшимся, ввиду того, что по результатам проведения проверки заявок на участие в запросе предложений на предмет соответствия требованиям, установленным извещением и документацией, комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений признана соответствующей одна заявка на участие в запросе предложений.

Однако следует отметить, что в заявках с предложениями участников закупки ООО «Стех-ком» и ООО «МартАрт» **не указаны наименование производителя и страны происхождения товаров**, что не соответствует требованиям извещения и закупочной

документации заказчика, а также Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года 198р.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок МУП «Рыбницалифт», признав заявку «Стех-ком» соответствующей требованиям извещения и закупочной документации заказчика, нарушило требования статьи 44 Закона о закупках.

2.12. Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – цена контракта), определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Согласно статьи 16 Закона о закупках цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов:

- а) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- б) тарифный метод;
- в) проектно-сметный метод;
- г) заградный метод.

В соответствии с пунктом 5 статьи 16 Закона о закупках приоритетным для определения и обоснования цены контракта является метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), предусматривающий установление цены контракта на основании общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, полученная у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с нормами пункта 8, 19 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127, обоснование цены контракта заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением подтверждающей информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. Оригиналы использованных при определении, обосновании цены контракта документов, снимки экрана («скриншот»): содержащие изображения соответствующих страниц сайтов с указанием даты их формирования, необходимо хранить с иными документами о закупке, подлежащими хранению в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам, необходимо регистрировать в делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа (организации) и использовать в расчетах начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с извещением, закупочной документацией и Техническим заданием к закупочной документации, размещенными в информационной системе в сфере закупок, по данной закупке заказчиком определены следующие предмет (объекты) закупки и существенные условия заключения контракта:

Предметом закупки являются запасные части к лифтам в виде единого лота, состоящего из 15 объектов закупки.

Начальная максимальная цена контракта: 163 704 руб. (пункт 4 раздела 4 Извещения)

Условия оплаты: Оплата производится после поставки товара не позднее 60 календарных дней после подписания представителями Сторон прямо-сдаточных документов (пункт 4 раздела 4 Извещения)

Условия поставки: Поставка товара производится Исполнителем в течение 30 календарных дней после заключения контракта

Гарантийный срок согласно сроку, установленного для данного товара, но не менее 12 месяцев (пункт 1.1.1. Технического задания, прилагаемого к закупочной документации).

В соответствии с закупочной документацией и обоснования начальной (максимальной) цены контрактов по вышеуказанной закупке» МУП «Рыбницалифт», размещенной в информационной системе в сфере закупок, для определения начальной максимальной цены контракта по данной закупке применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Начальная максимальная цена контракта по данной закупке определена исходя из двух источников ценовой информации:

Источник цены №1 – сайт Укрліфт (<https://shop.ukrlift.ua>);

Источник цены №2 – каталог заводов ООО «Зенит», ОАО «Могилевлифтмаш».

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 13 апреля 2023 года исх. № 01-26/3396 запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта по закупке.

Дополнительно МУП «Рыбницалифт» письмом от 18 апреля 2023 года исх. № 01/02-095и в Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики представлены скриншоты:

– коммерческого предложения ООО «Зенит» (Беларусь) по 7 позициям в дол. США с условиями оплаты 100% предоплата, условия поставки самовывоз, срок изготовления 30 календарных дней;

– коммерческого предложения ООО «Могилевлифтмаш» (Беларусь) по 1 позиции в бел. руб. с условиями оплаты предоплата, срок изготовления 45 дней.

При этом, заказчиком не представлены цены, сложившиеся на момент формирования начальной максимальной цены контракта с сайта Укрліфт (<https://shop.ukrlift.ua>) и соответствующий расчет определения и формирования начальной формирования цены с учетом затрат по транспортировке товаров и таможенного оформления, курса пересчета валют на момент формирования начальной максимальной цены контракта.

Таким образом МУП «Рыбницалифт» не представлена контрольному органу в сфере закупок в полном объеме информация и документы, которые обосновывают начальную максимальную цену контракта, указанную в извещении по данной закупке.

Представленные МУП «Рыбницалифт» вышеуказанные коммерческие предложения для обоснования начальной максимальной цены контракта по данной закупке в нарушение Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 не содержат реквизитов регистрации в делопроизводстве заказчика.

В соответствии с пунктами 10 и 28 Методических рекомендаций по определению методов начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127, метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Совокупность значений, используемых в расчете, при определении начальной (максимальной) цены контракта считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 33%. целесообразно провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой информации.

Исходя из ценовой информации, указанной в Обосновании начальной максимальной цены по данной закупке, прилагаемого к закупочной документации по объектам закупки «Плата ПКТСЗ» и «Плата ПСКЗ» коэффициент вариации цен составил **36,69% и 42,75% соответственно.**

В связи с чем, при формировании начальной максимальной цены контракта по объектам закупки «Плата ПКТСЗ» и «Плата ПСКЗ» заказчиком не соблюдены требования пунктов 10, 28 Методических рекомендаций по определению методов начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным

поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 16 Закона о закупках при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

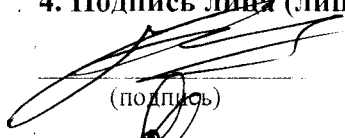
Таким образом, указанные в Извещении начальная максимальная цена контракта по данной закупке, размещенная в информационной системе в сфере закупок, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованных начальных (максимальных) цен контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках, Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127.

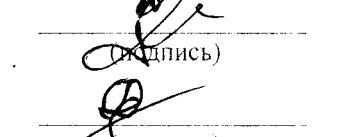
Учитывая вышеизложенное, МУП «Рыбницалифт» не соблюдены требования, установленные статьями 15, 16, 22, 29, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), а также Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке», от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений», Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки», Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

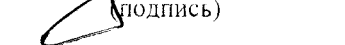
Комиссией по осуществлению закупок МУП «Рыбницалифт» не соблюдены требования, установленные статьей 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений», от 26 марта 2020 года № 79 «Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 3 мая 2023 года № 01-29/9 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:


(подпись)


(подпись)


(подпись)

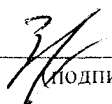
/Бескорвайный С.А./

/Глушко С.П./

/Дудник С.Г./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

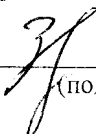
5.1. Директор МУП «Рыбницалифт»:



(подпись)

/Замлинский С.Б./

**5.2. Комиссия по закупкам МУП «Рыбницалифт»:
Председатель комиссии:**



(подпись)


/Замлинский С.Б./

Члены комиссии:



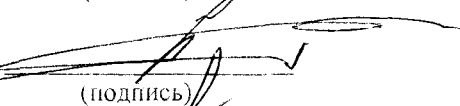
(подпись)

/Исаков И.И./



(подпись)

/Яковлева Ю.М./



(подпись)

/Гаджула А.А./



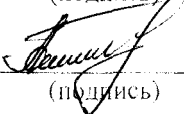
(подпись)

/Мельник Н.Т./



(подпись)

/Харитоновна И.И./

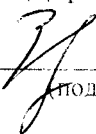


(подпись)

/Дементьева О.А./

6. С актом ознакомлен, экземпляр акта получен:


5.1. Директор МУП «Рыбницалифт»:



(подпись)

/Замлинский С.Б./

**5.2. Комиссия по закупкам МУП «Рыбницалифт»:
Председатель комиссии:**



(подпись)

/Замлинский С.Б./

Члены комиссии:



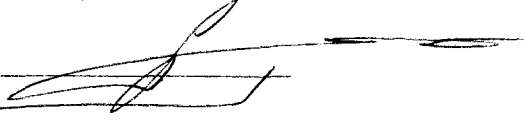
(подпись)

/Исаков И.И./



(подпись)

/Яковлева Ю.М./



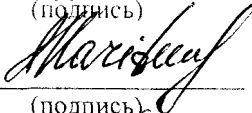
(подпись)

/Гаджула А.А./

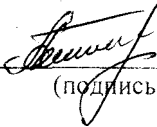
(ПОДПИСЬ)



(ПОДПИСЬ)



(ПОДПИСЬ)



(ПОДПИСЬ)

/Мельник Н.Т./

/Харитонова И.И./

/Дементьева О.А./