



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/33

6 мая 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 18 апреля 2023 года № 358 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 24 января 2023 года, заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года, главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оленева Виорика Валерьевна, удостоверение № 20 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия:

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 18 апреля 2023 года

Окончено в 17 часов 30 минут 4 мая 2023 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 12 апреля 2023 года в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее - Закон о закупках) по

закупке № 1.32, 1.33, предмет закупки «Устройство тротуарного покрытия из тротуарной плитки и капитальный ремонт дорожного полотна асфальтобетонном и цементобетонном», размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4290>.

1.1. Наименование проверяемого юридического лица:

Государственная администрация Дубоссарского района и города Дубоссары

Адрес: г. Дубоссары, ул. Дзержинского, 6

Телефон: 0 (215) 3-53-32

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4290> (по закупке № 1.32, 1.33, предмет закупки «Устройство тротуарного покрытия из тротуарной плитки и капитальный ремонт дорожного полотна асфальтобетонном и цементобетонном»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1697> (план закупок Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары);

2. Представленные письмами Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары от 20 апреля 2023 года исх. № 682/1508-27; от 4 мая 2023 года исх. № 738/1508-27;

3. Служебная записка заместителя министра – начальника Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2023 года.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

12 апреля 2023 года Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке № 1.32, 1.33 предметом которой является устройство тротуарного покрытия из тротуарной плитки и капитальный ремонт дорожного полотна асфальтобетонном и цементобетонном, проводимой посредством запроса предложений.

2.1. В соответствии со статьей 29, пунктами 4, и 6 статьи 44 Закона о закупках одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая среди иного должна содержать следующую информацию:

- а) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);
- б) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;
- в) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;
- г) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с Законом о закупках.

д) способы получения документации о проведении запроса предложений, срок, место и порядок предоставления этой документации.

Вместе с тем, в нарушение пункта 4, 6 статьи 44 Закона о закупках размещенная заказчиком в информационной системе в сфере закупок документация о проведении запроса предложений **не содержит вышеуказанные сведения**.

Отсутствие вышеуказанной информации в закупочной документации, размещенных в информационной системе в сфере закупок, влечет за собой нарушение требований статьи 44 Закона о закупках.

2.2. Согласно пунктам 2, 3 статьи 15 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта, а также объект и (или) объекты закупки подлежат обоснованию исходя из необходимости реализации конкретной цели, при этом оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок, по результатам которого конкретная закупка может быть признана необоснованной.

В соответствии с обоснованием начальной (максимальной) цены контрактов по вышеуказанной закупке Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары, размещенной в информационной системе в сфере закупок, для определения начальной максимальной цены контракта по данной закупке применен проектно-сметный метод.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта по закупке.

Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары письмами от 20 апреля 2023 года, от 4 мая 2023 года исх. № 682/1508-27 в Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики представлены сметы на выполнение соответствующих работ, на основании которых сформированы начальные (максимальные) цены контрактов по объектам закупки, а именно:

по лоту 1 *«Средний ремонт: Устройство тротуарного покрытия из тротуарной плитки магистральной автодороги Тирасполь-Каменка, ул. Свердлова г. Дубоссары»* – Смета на выполнение работ по среднему ремонту: ремонт тротуаров магистральной автодороги Тирасполь – Каменка, по с. Лунга (ул. Свердлова), (начальная (максимальная) цена контракта – 734 400 руб.) (далее – Смета 1);

по лоту 2 *«Средний ремонт: Устройство тротуарного покрытия из тротуарной плитки магистральной автодороги Гояны -Дубово - Н. Гояны по с. Дубово»* – Смета на выполнение работ по среднему ремонту: ремонт тротуаров **местной** автодороги Гояны - Дубово - Н. Гояны, по с. Дубово, (начальная (максимальная) цена контракта – 400 000 руб.) (далее – Смета 2);

по лоту 3 *«Средний ремонт: Устройство тротуарного покрытия из тротуарной плитки ул. Ломоносова от ул. Моргулец до ул. Радищева»* – Смета Устройство тротуара по ул. Ломоносова (между ул. Моргулец и ул. Радищева) г. Дубоссары, (начальная (максимальная) цена контракта – 539 050 руб.) (далее – Смета 3);

по лоту 4 *«Средний ремонт: Устройство тротуарного покрытия из тротуарной плитки ул. Радищева от ул. Ломоносова»* – Смета Устройство тротуара по ул. Радищева г. Дубоссары, (начальная (максимальная) цена контракта – 121 875 руб.) (далее – Смета 4);

по лоту 5 *«Средний ремонт: Устройство тротуарного покрытия из тротуарной плитки ул. Моргулец (четная сторона)»* – Смета Устройство тротуара по ул. Моргулец г. Дубоссары, (начальная (максимальная) цена контракта – 132 400 руб.) (далее – Смета 5);

по лоту 6 *«Капитальный ремонт дорожного полотна цементобетонном ул. Горького (от ул. Ленина до ул. Кирова) г. Дубоссары»* – Смета на выполнение дорожных работ: Капитальный ремонт дорожного полотна цементобетонном ул. Горького (от ул. Ленина до ул. Кирова) г. Дубоссары, (начальная (максимальная) цена контракта – 1 670 000 руб.) (далее – Смета 6);

по лоту 7 «Капитальный ремонт дорожного полотна цементобетонном ул. Пирогова г. Дубоссары» – Смета на выполнение дорожных работ: Капитальный ремонт дорожного полотна цементобетонном ул. Пирогова г. Дубоссары, (начальная (максимальная) цена контракта – 850 000 руб.) (далее – Смета 7);

по лоту 8 «Капитальный ремонт дорожного полотна асфальтобетонном ул. Ленина от ул. Громовой до ул. Восточная в г. Дубоссары с устройством ливнеотводного лотка» – Смета Капитальный ремонт дорожного полотна асфальтобетонном ул. Ленина от ул. Громовой до ул. Восточная в г. Дубоссары (устройство ливнеотводного лотка) (Итого 180 000 руб.) (далее – Смета 8), а также Смета Капитальный ремонт дорожного полотна асфальтобетонном ул. Ленина от ул. Громовой до ул. Восточная в г. Дубоссары (Итого 4 800 000 руб.) (далее – Смета 9), (начальная (максимальная) цена контракта – 4 980 000 руб.).

По результатам анализа вышеуказанных смет отмечено следующее:

1. Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары не представлена информация и документы, обосновывающие применяемую в сметах стоимость материалов.

2. Представленные Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары Сметы 8 и 9 не содержат обоснование (№ прейскурантов укрупненных сметных норм расценок), а также ведомость материалов.

3. В представленных сметных расчетах Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары включен различный размер (%) Накладных расходов (в Смете 3 – 20%, в иных сметах – 16,2%), а также различные подходы определения транспортных расходов по доставке материалов.

4. Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары применена в различных сметах неодинаковая стоимость идентичных материалов.

Таблица 1
(руб. ПМР за ед.изм.)

№ п/п	Наименование материалов	ед.изм.	Смета № 1	Смета № 2	Смета № 3	Смета № 4	Смета № 5	Смета № 6	Смета № 7
1	ПГС	м3	243,5	235,9	200,0	160,0	160,0	149,6	149,6
2	песок	м3	275,0	274,0	200,0	160,0	160,0	260,0	260,0
3	цемент	тн	1 850,0	1 850,0	1 950,0	1 900,0	1 900,0		
4	плитка красн 100*200*40	м2	85,0	85,0					
5	плитка сер 100*200*40	м2	75,0	75,0					
6	бр 100.20.6	шт	70,0						
7	бетон м200	м3	1 223,5	1 073,8	1 300,0	1 300,0	1 300,0	1 108,7	1 108,3
8	бр 100.20.8	шт		70,0					
9	бордюр 60*200*500	шт			35,0	30,0	30,0		
10	плитка тротуарная серая т=40мм	м2			120,0	115,0	110,0		
11	плитка тротуарная цветная т=40мм	м2			135,0	125,0	120,0		
12	бортовой камень 150*300*1000	шт					135,0		
13	плитка тротуарная серая т=60мм	м2					125,0		
14	пиломатериал (лоток)	м3						8 000,0	8 000,0
15	арматура (лоток)	тн						11 337,5	11 337,5
16	бетон м300	м3						1 304,4	1 304,0
17	бетон м300	м3						1 600,0	1 600,0
18	трубы ж/б безнапорн.	м3						1 000,0	1 000,0
19	вода	м3						7,4	7,4
20	сетка арматурная	100м2						2 624,4	2 624,4
21	бр 100.30-15	шт						130,0	130,0
22	бр 300.30-15	шт						450,0	450,0

Представленная информация применения заказчиком различной стоимости материалов при определении начальной (максимальной) цены контрактов свидетельствует о нарушении требований статьи 16 Закона о закупках.

Следует отметить, что только при анализе стоимости плитки тротуарной (без учета расходов по транспортировке/погрузке/разгрузке/ЗСР), учтенной в сметных расчетах, выявлено завышение стоимости материалов в сметах № 3,4,5 на общую сумму более 50 тыс. руб.ПМР.

Таблица 2

№ п/п	Наименование документа	Плитка серая, 40 мм			Сумма превышения стоимости материалов, руб.
		Количество, кв.м.	Цена, руб. за кв.м.	Разница в цене с сметой № 1,2, руб. за кв.м.	
1	Смета № 1	865,3	75,0		
2	Смета № 2	539,1	75,0		
3	Смета № 3	582,5	120,0	45,0	26 214,3
4	Смета № 4	131,3	115,0	40,0	5 250,0
5	Смета № 5	127,7	110,0	35,0	4 468,1
					35 932,4

Таблица 3

№ п/п	Наименование документа	Плитка цветная, 40 мм			Сумма превышения стоимости материалов, руб.
		Количество, кв.м.	Цена, руб. за кв.м.	Разница в цене с сметой № 1,2, руб. за кв.м.	
1	Смета № 1	370,9	85,0		
2	Смета № 2	134,8	85,0		
3	Смета № 3	238,4	135,0	50,0	11 920,0
4	Смета № 4	56,3	125,0	40,0	2 250,0
5	Смета № 5	70,5	120,0	35,0	2 467,5
					16 637,5

Исходя из вышеизложенного, указанные в Извещении начальные (максимальные) цены контрактов по данной закупке, размещенной в информационной системе в сфере закупок, являются необоснованными и не подлежат применению. При этом применение необоснованных начальных (максимальных) цен контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

2.3. Пунктом 2 Извещения о проведении запроса предложений, а также документацией о закупке заказчиком среди иных установлены следующие дополнительные требования к предмету (объекту) закупки:

«По лотам №№ 1-5:

...

- плитка тротуарная «Кирпич», цвет серый, в т.ч. числе 30 % красный;»

В ходе рассмотрения объемных показателей материалов, принятых при формировании сметных расчетов по Сметам №№ 2,3,5, следует отметить, что заказчиком при формировании начальной (максимальной) цены контракта в сметном расчете не исполнено выше обозначенное требование.

Таблица 4

№ п/п	Номер Сметы	Плитка серая, 40 мм, кв.м.	Плитка цветная, 40 мм, кв.м.	ВСЕГО плитки, кв.м.	% цветной плитки в общем объеме
1	Смета № 2	539,1	134,8	673,9	20,00%
2	Смета № 3	582,5	238,4	820,9	29,04%
3	Смета № 5	127,7	70,5	198,2	35,58%

«По лотам №№ 6-8:

...

г) применение щебня гранитного фр. 5-20 мм, согласно ГОСТ 8267-93;

д) применение отсева гранитного фр. 5-20 мм, согласно ГОСТ 8267-93;

...»

В соответствии со статьей 7 Закона о закупках одним из приоритетных принципов государственной системы в сфере закупок является принцип обеспечения конкуренции, который заключается в том, что любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики и иными нормативными правовыми актами в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Пунктом 4 статьи 17 Закона о закупках установлено, что заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Кроме того нормами статьи 13 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 22 октября 2003 года № 341-3-III «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» (САЗ 03-43) (далее – Закон о конкуренции) установлена недопустимость действий органов власти и управления, направленных на ограничение конкуренции.

Согласно подпункту д) части первой статьи 2 данного Закона под органами власти и управления следует понимать исполнительные органы государственной власти и управления, местные исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Исходя из нормоположений части первой статьи 13 Закона о конкуренции органам власти и управления запрещается совершать действия, направленные на создание дискриминационных или, напротив, благоприятных условий для деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, если такие действия приводят либо могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов хозяйствующих субъектов.

Следует отметить, что в соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры и дорожного хозяйства, представленной Служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2023 года, в представленных сметных расчетах не учтено применение местных материалов, что не допустимо, так как применение местных материалов является необходимой альтернативой для использования при приготовлении асфальтобетонных смесей вместо привозных дорогостоящих материалов. Применение дробленного гравия при производстве асфальтобетонных смесей позволит сэкономить средства Дорожного фонда и увеличить объем произведенных работ.

Учитывая вышеизложенное, установление дополнительных требований к предмету (объекту) закупки, в части применения импортируемого щебня (отсева) гранитного фр. 5-20 мм., принимая во внимание возможность применения производимых на территории Приднестровской Молдавской Республики аналогичных материалов, влечет

необоснованное сокращение числа участников закупки, что в свою очередь приводит к нарушению принципа обеспечения конкуренции, установленного статьей 7 Закона о закупках, и требования, предусмотренного пунктом 4 статьи 17 Закона о закупках.

2.4. Статьей 22 Закона о закупках установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- цена контракта;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.
- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

При этом порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки установлен Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений».

В соответствии с пунктом 6 Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, **заказчик в документации о закупке самостоятельно определяет перечень критериев оценки** заявок и указывает удельный вес этих критериев оценки в группе, определяемый с учетом максимального (минимального) удельного веса групп критериев согласно Приложению к данному Порядку.

Вместе с тем Заказчиком в Разделе «Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки (в случае определения поставщика товаров, работ и услуг методом проведения запросом предложений)» Извещения о проведении запроса предложений и прилагаемым к закупочной документации в информационной системе в сфере закупок, определены следующие критерии:

«—Стоимостные критерии:

Цена контракта – удельный вес критерия – 60 %;

– Не стоимостные критерии – удельный вес критерия – 40%

Гарантийный срок – 50%;

Опыт работы и деловая репутация – 50%».


Таким образом, Заказчик указал в Извещении о проведении запроса предложений критерии оценки несоответствующие нормам, установленным статьей 22 Закона о закупках и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары нарушены требования, установленные статьями 7, 15, 16, 17, 22, 23, 29, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке» (САЗ 20-1), от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений» (САЗ 20-13).

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 6 мая 2023 года № 01-29/10 со сроком устранения

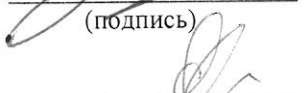
выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



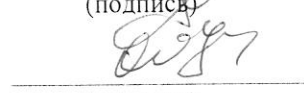
(подпись)

/Бескоровайный С.А./



(подпись)

/Глушко С.П./



(подпись)


/Оленева В.В./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):


МП _____
(подпись)
10 мая 2023 года

/Чабан Р. И./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:


МП _____
(подпись)
10 мая 2023 года

/ Чабан Р. И./