



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/37

15 мая 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
ГУП «Каменское ДСЭУ»

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Служебной записки заместителя министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики по тарифной и ценовой политике от 4 мая 2023 года об обнаружении признаков нарушений норм Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48)

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 13 сентября 2022 года;

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года;

Главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Дудник Сергей Геннадьевич, удостоверение № 21 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 5 мая 2023 года

Окончено в 17 часов 30 минут 15 мая 2023 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением ГУП «Каменское ДСЭУ» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части необоснованности объекта закупки и обоснования начальной (максимальной) цены контракта по закупке от 14 апреля 2023 года № 11 «транспортные средства», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4306>.

1. Наименования проверяемых субъектов проверки:

ГУП «Каменское ДСЭУ»

Адрес: г.Каменка, ул. УЖД 13

Телефон: (778) 15319.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Каменское ДСЭУ» ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрена информация и документы:

- 1) размещенные в информационной системе в сфере закупок:
 - <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4306> (закупка № 11, предмет закупки «транспортные средства»);
 - <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1480> (план закупок);
- 2) представленные письмом ГУП «Каменское ДСЭУ» от 6 мая 2023 года исх. № 01-17/229.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. 14 апреля 2023 года ГУП «Каменское ДСЭУ» размещено извещение и закупочная документация о проведении открытого аукциона, предметом которого является транспортные средства (закупка № 11).

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

- а) пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения извещения – **14 апреля 2023 года;**
- б) пунктом 1 раздела 3 Извещения указана дата и время подачи заявок – **14 апреля 2023 года с 11:00 часов;**
- в) пунктом 2 раздела 3 Извещения указана дата и время окончания подачи заявок – **26 апреля 2023 года до 11:00 часов;**

Согласно пункту 1 статьи 35 Закона о закупках извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком в информационной системе **не менее чем за 7 (семь) рабочих дней** до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов.

Однако срок с даты размещения извещения до начала проведения открытого аукциона составил **менее 7 рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 35 Закона о закупках.

2.2. Исходя из нормоположений подпункта а) статьи 3, статьей 5, 10 Закона о закупках совокупность осуществляемых участниками системы в сфере закупок действий, направленных на обеспечение коммерческих нужд, основывается среди иных на принципе эффективности осуществления закупок, устанавливающим требование к заказчикам при планировании и осуществлении закупок исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения коммерческих нужд.

Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок. По результатам контроля в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной.

В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 15 Закона о закупках обоснованию подлежат:

а) объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели;

б) начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта;

в) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с представленным Бизнес-планом ГУП «Каменское ДСЭУ» на 2023 год, утвержденным Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики и согласованным Государственной администрацией Каменского района и города Каменка, представленным письмом ГУП «Каменское ДСЭУ» от 6 мая 2023 года исх. № 01-17/229 в 2023 году ГУП «Каменское ДСЭУ» планируется получить чистую прибыль в размере 438 тыс. руб.

Вместе с тем, ГУП «Каменское ДСЭУ» необходимо для выполнения работ согласно программам развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования в 2023 году приобрести дорожно-строительную технику на общую сумму 3 946 000 руб., а именно:

№ п/п	Тип	Количество	Сумма, руб.
1	Асфальтоукладчик Асф-К-2-07	1	1 600 000
2	Грейдер ДЗ-180А	1	2 000 000
3	Пескоразбрасыватель ПМ для самосвала МАЗ 5551	1	290 000
4	Отвал снегоуборочный коммунальный ОСК в комплекте с системой управления оборудованием из кабины	1	56 000
Итого			3 946 000

Вместе с тем, пунктом 11 Плана закупок товаров работ, услуг для обеспечения нужд ГУП «Каменское ДСЭУ», утвержденным директором ГУП «Каменское ДСЭУ» и согласованным Государственной администрацией Каменского района и города Каменка предусмотрено приобретение техники на сумму 2 300 000 руб. ПМР.

Следует отметить то, что грейдер ДЗ-180А выпускался заводом ПАО «Брянский Арсенал» до 1999 года. С 1999 года данным заводом, который в настоящее время входит в Концерн «UGM», выпускается модернизированная версия автогрейдера с торговым наименованием ГС 14.02¹.

14 апреля 2023 года ГУП «Каменское ДСЭУ» размещено извещение и закупочная документация по закупке № 11, предметом которого являются транспортные средства проводимой путем проведения открытого аукциона.

Объектами данной закупки являются 2 лота:

Лот № 1: Грейдер ГС-14.02 (2022 год выпуска) с начальной максимальной ценой контракта 1 802 500 руб. ПМР;

Лот № 2: Mitsubishi L200 б/у или аналог (2012-2015 года выпуска) с начальной максимальной ценой контракта 380 350 руб. ПМР.

Учитывая отсутствие информации о возможности/необходимости приобретения грейдера ГС-14.02 или автомобиля Mitsubishi L200 (или аналог) в Бизнес-плане ГУП «Каменское ДСЭУ» на 2023 год, приобретение указанных транспортных средств не приведет к достижению заданных результатов, что не соответствует принципу эффективности осуществления закупок, установленному статьей 10 Закона о закупках.

¹ <https://umg-sdm.com/catalog/avtogreydery/gc-14-02>

Таким образом, указанные объекты закупки не соответствуют Бизнес-плану ГУП «Каменское ДСЭУ» на 2023 год, в связи с чем являются необоснованными и не подлежат применению. При этом применение необоснованных объектов закупки не соответствует требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

2.3. Статьей 23 Закона о закупках и пунктом 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) коммерческих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименование производителя.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не распространяются, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или аналог», за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке.

В соответствии с извещением по закупке № 11, предмет закупки «транспортные средства» ГУП «Каменское ДСЭУ» определено следующее описание и, среди иных, следующие технические характеристики объекта закупки по лоту 1:

Лот №1 Грейдер ГС-14.02 (2022 год)

Тип двигателя Д-260.14.81, ЯМЗ-236Г6, Д-260.2S9.

ширина грейдерного отвала не менее 3660 мм,

высота грейдерного отвала не менее 620 мм,

размер шин не более 16.9-24

Необходимо отметить, что на официальном сайте Компании «UMG» (г. Москва, Россия)² – производителя автогрейдера ГС-14.02 указаны следующие основные технические характеристики:

Тип двигателя ЯМЗ-236Г6;

ширина грейдерного отвала 3740 мм,

высота грейдерного отвала 700 мм,

размер шин не более 14,00-20

Таким образом, описание технических характеристик объекта закупки по лоту №1 «грейдер ГС-14.02», указанное в извещении по данной закупке, не в полной мере соответствует описанию указанной техники заводом-изготовителем, что влечет нарушение требований статьи 23 Закона о закупках.

2.4. В соответствии с нормами статей 36, 37 Закона о закупках документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

а) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и **описание объекта закупки**, информацию **о количестве и месте доставки товара**, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также **сроки поставки товара** или завершения работы либо график

² <https://umg-sdm.com/catalog/avtogreydery/gc-14-02>

оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков);

б) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

в) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

г) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

д) иная информация, позволяющая участникам закупки правильно сформировать и представить заявки на участие в закупке.

ж) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с Законом о закупках.

При этом в закупочной документации, размещенной в информационной системе в сфере закупок по данной закупке, не указана вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

2.5. Подпунктом а) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках установлено, что документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, среди иного должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг; информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг; информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в информационной системе.

В соответствии с извещением и закупочной документацией по закупке № 11, предмет закупки «транспортные средства» ГУП «Каменское ДСЭУ» определены описание и технические характеристики предмета и объектов закупки, состоящего из 2 лотов, а также финансовые условия поставки (контракта).

Лот № 1: Грейдер ГС-14.02 (2022 год):

Колесная формула: 1x2x3;

Эксплуатационная масса: не менее 13,5 тонн;

Тип двигателя: Д-260.14.81, ЯМЗ-236Г6, Д-260.2S9;

Эксплуатационная мощность: 110 кВт;

Тип коробки передач: механическая;

Максимальная скорость: 32,21 км/ч;

Число передач/назад: 6/2;

Ширина грейдерного отвала: не менее 3660 мм;

Высота грейдерного отвала: не менее 620 мм;

Угол поворота грейдерного отвала в плане: 360;

Габариты: длина 8820 мм, ширина 2500 мм, высота 3535 мм;

Размер шин: не более 16.9-24;

Количество: 1 шт.;

Начальная максимальная цена контракта: 1 802 500 руб. ПМР;

При этом заказчиком к закупочной документации предоставлен Отчет о невозможности приобретения аналога при закупке грейдера ГС-14.02.

Лот № 2: Mitsubishi L200 (2012-2015 г.) б/у или аналог.

Тип кузова: пикап;

Количество дверей/мест: 4/5;
 Объем двигателя: 2,5 куб. см;
 Тип двигателя: дизель;
 Коробка передач: механическая, привод 4*4;
 Цвет: серый, черный;
 Пробег: до 150 000 км.,
 Комплектация: кондиционер, электропакет;
 Количество: 1 шт.;
 Начальная максимальная цена контракта: 380 350 руб. ПМР;

Условия оплаты: Оплата производится покупателем безналичным расчетом в рублях ПМР, путем 25% от суммы договора. Денежные средства, оставшиеся после предоплаты, покупатель перечисляет на расчетный счет поставщика после поставки в течение 5 рабочих дней (пункт 4 раздела 4 Извещения);

Гарантийные обязательства: Срок гарантии на новый товар должен быть равен гарантийному сроку, установленному заводом изготовителем на данный вид товара.

Срок гарантии на б/у товар должен быть 1 год (пункт 4 раздела 6 Извещения);

Условия поставки:

– по лоту № 1 поставщик обязан поставить товар в течение 5 календарных дней со дня поступления предоплаты;

– по лоту № 2 поставщик обязан поставить товар в течение 25 дней с момента поступления предоплаты (пункт 4 раздела 6 Извещения).

Следует отметить, что ГУП «Каменское ДСЭУ» в форме обоснования начальной (максимальной) цены контракта, являющейся приложением к закупочной документации, указан метод определения начальной (максимальной) цены контракта – метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 5 мая 2023 года исх. № 01-26/507 запрошена информация, на основании которой сформирована начальная (максимальная) цена контракта.

ГУП «Каменское ДСЭУ» письмом от 6 мая 2023 года исх. № 01-17/229 сообщило о том, что для определения начальной (максимальной) цены контракта использованы цены, указанные в коммерческих предложениях ООО «Авто-Рэд» (письмо от 10 апреля 2023 года № б/н.) и ООО «Агропартнер» (письмом от 10 апреля 2023 года № б/н).

Рассмотрев представленные источники ценовой информации для определения и формирования начальной максимальной цены контракта, необходимо отметить следующее:

1) Коммерческое предложение ООО «Агропартнер» (письмо от 10 апреля 2023 года № б/н) содержит следующие финансовые и коммерческие условия:

а) по лоту № 1 автомобильный грейдер **АМКАДОР G16:**

Тип: автомобильный грейдер;

Колесная формула: 1x2x3;

Эксплуатационная масса с грейдерным отвалом: 14,5 тонн;

Модель двигателя: **Д-260.9S2;**

Мощность двигателя кВт, (л.с.): **132/180;**

Коробка передач/число передач гидромеханическая: **6 вперед 3 назад;**

Ширина грейдерного отвала: **3600 мм;**

Высота грейдерного отвала: 625 мм;

Угол поворота грейдерного отвала в плане: 360;

Габаритные размеры длина в транспортном положении: **9600*2500*3620 мм;**

Размер шин **16.9-24;**

Количество: 1 шт.;

Цена: 1 835 000 руб. ПМР;

Следует отметить, что в сети Интернет на сайте производителя ОАО «Амкодор» (г. Минск, Республика Беларусь) с идентичными техническими характеристиками представлен автогрейдер с торговым наименованием АМКОДОР G160 (<https://amkodor.by/catalog/avtogrejdery/amkodor-g160/>).

Таким образом в представленном коммерческом предложении ООО «Агропартнер» указан автогрейдер с техническими характеристиками, отличными от объекта закупки, и торговым наименованием, не соответствующим каталогам завода – производителя ОАО «Амкодор» (г. Минск, Республика Беларусь).

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 16 Закона о закупках при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Однако, объект закупки и условия поставки товара по лоту №1 указанные в коммерческом предложении ООО «Агропартнер», не соответствует объекту закупки и условиям поставки, установленным заказчиком в извещении по данной закупке.

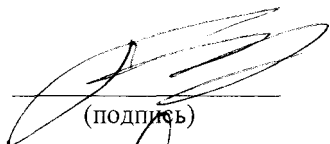
Дополнительно необходимо отметить, что в соответствии с Протоколом от 3 марта 2023 года 01-07/28 открытого аукциона на право заключения контракта на закупку, предметом которой является дорожно-строительная техника, в ходе второго этапа открытого аукциона по лоту «Грейдер ГС-14.02» ООО «Авто-Рэд» предложена цена, в размере – 1 178 790 руб., что на 623 710 руб. менее начальной (максимальной) цены контракта 1 802 500 руб. ПМР, сформированной ГУП «Каменское ДСЭУ».

Таким образом, указанная в извещении начальная (максимальная) цена контракта по лоту №1 является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта не соответствует требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

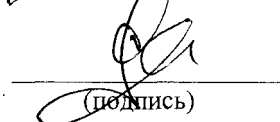
Учитывая вышеизложенное, ГУП «Каменское ДСЭУ» не соблюдены требования, установленные статьями 10, 14-16, 23, 35-37 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 16 мая 2023 года № 01-29/11 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:


(подпись)

/Бескорвайный С.А./


(подпись)

/Глушко С.П./


(подпись)

/Дудник С.Г./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

Директор ГУИ «Каменское ДСЭУ»
Каменское
Дорожно-строительно-эксплуатационное управление
12 мая 2023 года



/Лукашук Э. Г./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

Директор ГУИ «Каменское ДСЭУ»
Каменское
Дорожно-строительно-эксплуатационное управление
12 мая 2023 года



/Лукашук Э. Г./