



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/26

19 апреля 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г.Тирасполь» по осуществлению
закупок и ее членов

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2023 года № 314 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению закупок и ее членов».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года;

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Баранова Ольга Анатольевна, удостоверение № 79 от 12 марта 2019 года;

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Цуркан Анастасия Викторовна, удостоверение № 18 от 13 сентября 2022 года;

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Дудник Сергей Геннадьевич, удостоверение № 21 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 5 апреля 2023 года

Окончено в 17 часов 30 минут 18 апреля 2023 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Предметом внепланового контрольного мероприятия является осуществление контроля за соблюдением МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 21 марта 2023 года в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской

Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), а также за соблюдением комиссией по осуществлению закупок МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» и её членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе проведения первого этапа открытого аукциона по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда», размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4070>.

1. Наименование проверяемых субъектов:

1.1. Юридическое лицо:

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

Адрес: г. Тирасполь, ул.1 Мая, д. 116

Телефон:0 (533) 7-79-85.

1.2. Комиссия по осуществлению закупок для нужд МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», персональный состав которой утвержден Приказами МУП «ЖЭУК г. Тирасполя» от 11 января 2021 года № 01-01/01а «О создании комиссии по осуществлению закупок» с изменениями, внесенными Приказом МУП «ЖЭУК г. Тирасполя» от 11 февраля 2021 года № 01-01/32 (далее – Комиссия), а именно:

Председатель комиссии:

Таран А.В. – директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

Члены комиссии:

1) Самуйлова Л.Ф. – главный инженер МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» – секретарь Комиссии;

2) Бондарук А.В. – заместитель директора по финансам и экономике МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

3) Фурда М.Е. – главный бухгалтер МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

4) Лисовой А.В. – начальник правового отдела МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

5) Петренко С.Н. – заместитель директора по электрохозяйству МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

6) Черняховский М.С. – начальник ПТО МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

7) Возиян П.К. – заведующая хозяйством МУП «ЖЭУК г. Тирасполь».

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению закупок и ее членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4070> (по закупке № 15 предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1464> (план закупок МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»);

2. Представленные письмом МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» от 6 апреля 2023 года исх. № 01-05/146.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

2.1. 21 марта 2023 года МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 15 о проведении открытого аукциона, предметом которого является «Текущий ремонт жилищного фонда».

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения информации – **21 марта 2023 года;**

– пунктом 5 раздела 3 Извещения установлена дата и время проведения закупки – **30 марта 2023 года в 9:00.**

Согласно пункту 1 статьи 35 Закона о закупках извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком в информационной системе не менее чем **за 7 (семь) рабочих дней** до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Таким образом, срок с даты размещения извещения заказчиком в информационной системе в сфере закупок до начала проведения открытого аукциона составил **менее 7 рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 35 Закона о закупках.

2.2. Согласно пункту 1 статьи 24 Закона о закупках, контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении установлено следующее:

– в пункте 4 Раздела 4 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту, или отсрочка платежа)» Извещения указано: *«Отсрочка платежа 180 рабочих дней»;*

– в пункте 3 Раздела 6 «Условия об ответственности за исполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств» Извещения, установлено: *«В случае нарушения сроков выполнения работ «Заказчик имеет право требовать от «Подрядчика» уплаты пени в размере 0,05% стоимости работ за каждый день просрочки исполнения обязательств, но не более 10% стоимости работ.»*

В случае выявления «Заказчиком» ненадлежащего качества выполненных работ «Подрядчик» уплачивает заказчику штраф в размере 5% от стоимости выполненных работ. Уплата неустойки не освобождает Стороны от исполнения договорных обязательств».

При этом в пунктах 2.4. - 2.5. проекта контракта, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком определены иные условия оплаты:

«2.4. Оплата работ осуществляется за фактически выполненные работы на основании подписанного сторонами Акта выполненных работ.»

2.5. Расчет по настоящему контракту производится Заказчиком в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях Приднестровской Молдавской Республики на расчетный счет Подрядчика в течение 180 рабочих дней с момента подписания Сторонами Акта выполненных работ.»

Кроме того, в проекте контракта не указаны условия об ответственности за исполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок, что нарушает что нарушает требования статьи 24 Закона о закупках.

2.3. В соответствии с нормами статей 36, 37 Закона о закупках одновременно с размещением Извещения о проведении открытого аукциона заказчик размещает в информационной системе необходимую **документацию**, которая среди иного **должна содержать** следующую информацию:

- а) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);
- б) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

в) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

г) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;

При этом в закупочной документации, размещенной МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок, **не указана** вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

2.4. В соответствии с размещенным Извещением о закупке и закупочной документацией МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» начальная (максимальная) цена контракта составляет 489 451 руб. ПМР и определена проектно-сметным методом в соответствии с пунктами 7,8 статьи 16 Закона о закупках.

Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 5 апреля 2023 года исх. № 01-26/1648 запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта.

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» письмом от 6 апреля 2023 года (исх. № 01-05/146) представлены копии документов, послуживших основанием формирования начальной (максимальной) цены контракта (Сметный расчет № 1).

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Служебными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 и 13 февраля 2023 года, представленный на рассмотрение Сметный расчет № 1 не соответствует действующим нормативным документам в части примененных расценок (расценки завышены, не соответствует описание видов работ, перечисленным материалам; объем материалов завышен, а именно: герметик Сазиласт 24 – в 1,03 раза, клей для плитки СМ-11 ТМ «Ceresit» 25 кг – в 1,15 раза).

Таким образом, указанная МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в Извещении и закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

2.5. Подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках установлено, что в Извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает среди иного требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 данного Закона.

При этом в соответствии с частью второй подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В пункте 2 раздела 6 Извещения «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены», заказчик среди иного установил следующие требования к перечню необходимых документов: *«документы, подтверждающие соответствие (сертификаты качества, свидетельства, лицензии, аккредитации, а также иные документы)».*

Вместе с тем, в дефектных актах №№ 1-6 по объектам закупки, являющихся приложением к закупочной документации, заказчиком предусмотрено требование к

выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом).

Кроме того, пунктом 2 раздела 5 «Информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке» Извещения заказчиком определена необходимость предоставления участниками закупки *образца продукции герметика*.

2.5.1. В соответствии с пунктом 9 статьи 39 Закона о закупках заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Закона, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе.

В случае если участником закупки не соблюдены требования, предусмотренные частью первой настоящего пункта, то такой участник закупки признается не соответствующим требованиям, а его заявка не оценивается. Основания, по которым участник открытого аукциона был отстранен, фиксируются в протоколе вскрытия конвертов.

В соответствии с нормами статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) в действующей редакции и статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) продукция, подлежащая обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, **реализовывается только при наличии сертификата соответствия, выданного в установленном законодательством порядке.**

В соответствии с Номенклатурой продукции, подлежащей обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2004 года № 355 (регистрационный № 2852 от 16 июля 2004 года) (САЗ 04-29) (в действующей редакции), «Материалы строительные нерудные» (ГОСТ 8267-93, ГОСТ 8736-93) (Код позиции объекта по ОКП № 57 1100) **подлежит обязательной сертификации.**

Исходя из выше обозначенных требований заказчика участникам открытого аукциона следовало представить сертификат соответствия на герметик и образец герметика.

В целях проверки соблюдения комиссией порядка оценки заявок Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 26 июня 2022 года исх. № 01-26/5655 запрошены заявки, представленные участниками открытого аукциона, а также аудио или видеозапись заказчика проведения первого этапа открытого аукциона.

Как следует из Протокола вскрытия конвертов с заявками от 30 марта 2022 года № 31 по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда» на участие в открытом аукционе в адрес заказчика поступило 2 заявки от следующих подрядчиков:

1. ООО «СтройСистемаИнвест»;
2. ООО «Роз-Амарант».

В соответствии с вышеуказанным протоколом по результатам вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и проверки соответствия представленных участниками закупки документов перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке участников заявок, всеми членами комиссии принято единогласное решение заявку ООО «СтройСистемаИнвест» признать соответствующей и допустить ООО «СтройСистемаИнвест» к участию в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона, а заявку ООО «Роз-Амарант» признать несоответствующей, в связи с отсутствием в пакете документов расчета стоимости работ, и ООО «Роз-Амарант» отстранить от участия в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона.

Однако следует отметить, что в заявках ООО «СтройСистемаИнвест» и ООО «Роз-Амарант» отсутствует сертификат соответствия на представленные герметики.

Исходя из вышеизложенного, заявки ООО «Роз-Амарант» и ООО «СтройСистемаИнвест» являются несоответствующими перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке участников заявок, требованиям извещения и закупочной документации установленным заказчиком.

2.5.2. Как следует из Протокола рассмотрения заявок от 30 марта 2022 года № 32 по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда» на участие в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона допущена заявка ООО «СтройСистемаИнвест».

По результатам рассмотрения заявки ООО «СтройСистемаИнвест» всеми членами комиссии принято единогласное решение заявку ООО «СтройСистемаИнвест» заявку признать соответствующей требованиям извещения и закупочной документации и допустить ООО «СтройСистемаИнвест» для участия в открытом аукционе.

По итогам заседания Комиссии, учитывая, что для участия во втором этапе открытого аукциона допущена только одна заявка, открытый аукцион по данной закупке признан несостоявшимся, и руководствуясь, подпунктом б) пункта 1 статьи 42 Закона о закупках и принято решение о заключении контракта с единственным подрядчиком ООО «СтройСистемаИнвест».

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Службными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 и 13 февраля 2023 года, представленные на рассмотрение Сметные расчеты №№ 1-6 ООО «СтройСистемаИнвест» не соответствует действующим нормативным документам в части примененных расценок (расценки завышены, не соответствует описание видов работ, перечисленным материалам, объем материалов завышен, а именно: герметик Сазиласт 24 в 1,03 раза, клей для плитки CM-11 ТМ «Ceresit» 25 кг – в 1,15 раза).

В связи с чем, заявка ООО «СтройСистемаИнвест» является несоответствующей требованиям извещения и закупочной документации установленным заказчиком.

Исходя из вышеизложенного, **действия (бездействие) со стороны комиссии заказчика** привели к нарушению требований статьи 39 Закона о закупках.

2.5.3. Статьей 23 Закона о закупках и пунктом 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) коммерческих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименование производителя.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не распространяются, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или аналог», за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке.

В соответствии со статьей 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О товарных знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных

наименованиях» товарный знак и знак обслуживания — это обозначения, позволяющие отличать соответственно товары и услуги одних юридических и физических лиц от однородных товаров и услуг (далее товары) других юридических или физических лиц.

Таким образом, исходя из сути статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О товарных знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных наименованиях» следует, что товарный знак и знак обслуживания определяет индивидуальность компании, ее услуг и товаров.

Следует отметить, что строительные герметики «сазиласт», указанные в дефектных актах, прилагаемых к закупочной документации по данной закупке, производятся единственным производителем – Производственной компанией «САЗИ» <https://www.sazi-group.ru/stroitelnye-germetiki/>.

Вместе с тем заказчиком в дефектных актах указан требование к выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом). Таким образом заказчик указал необходимость применения материалов определенного производителя. При этом в дефектных актах к закупочной документации по закупке при указании требований по выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом) отсутствуют слова «или аналог», а также отсутствует документально оформленный отчет о невозможности использования аналогичных товаров.

Указание в описании предмета закупки требования к фирменному наименованию и наименованию производителя, нарушают требования статьи 23 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Учитывая вышеизложенное, МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 23, 24, 29, 35, 36, 37 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке».

Комиссией по осуществлению закупок нарушены требования, установленные статьей 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 20 апреля 2023 года № 01-29/5 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:

(подпись)

(подпись)

(подпись)

(подпись)

/Глушко С.П./

/Баранова О.А./

/Цуркан А.В./

/Дудник С.Г./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

5.1. Директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

/Таран А. В./

МП _____

(подпись)

_____ апреля 2023 года

5.2. Комиссия по закупкам МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»:

Председатель комиссии:

_____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

/Таран А. В./

Члены комиссии:

_____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

/Самуйлова Л.Ф./

_____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

/Бондарук А.В./

_____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

/Фурда М.Е./

_____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

/Лисовой А.В./

_____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

/Петренко С. Н./

_____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

/Черняховский М.С./

_____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

/Возиян П. К./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**6.1. Директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»**

/Таран А. В./

МП _____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

6.2. Комиссия по закупкам МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»:

Председатель комиссии:

_____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

/Таран А. В./

Члены комиссии:

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Самуйлова Л.Ф./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Бондарук А.В./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Фурда М.Е./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Лисовой А.В./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Петренко С. Н./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Черняховский М.С./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Возиян П. К./



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/26

19 апреля 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г.Тирасполь» по осуществлению
закупок и ее членов

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2023 года № 314 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению закупок и ее членов».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года;

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Баранова Ольга Анатольевна, удостоверение № 79 от 12 марта 2019 года;

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Цуркан Анастасия Викторовна, удостоверение № 18 от 13 сентября 2022 года;

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Дудник Сергей Геннадьевич, удостоверение № 21 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 5 апреля 2023 года

Окончено в 17 часов 30 минут 18 апреля 2023 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Предметом внепланового контрольного мероприятия является осуществление контроля за соблюдением МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 21 марта 2023 года в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской

Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), а также за соблюдением комиссией по осуществлению закупок МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» и её членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе проведения первого этапа открытого аукциона по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда», размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4070>.

1. Наименование проверяемых субъектов:

1.1. Юридическое лицо:

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

Адрес: г. Тирасполь, ул.1 Мая, д. 116

Телефон:0 (533) 7-79-85.

1.2. Комиссия по осуществлению закупок для нужд МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», персональный состав которой утвержден Приказами МУП «ЖЭУК г. Тирасполя» от 11 января 2021 года № 01-01/01а «О создании комиссии по осуществлению закупок» с изменениями, внесенными Приказом МУП «ЖЭУК г. Тирасполя» от 11 февраля 2021 года № 01-01/32 (далее – Комиссия), а именно:

Председатель комиссии:

Таран А.В. – директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

Члены комиссии:

1) Самуйлова Л.Ф. – главный инженер МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» – секретарь Комиссии;

2) Бондарук А.В. – заместитель директора по финансам и экономике МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

3) Фурда М.Е. – главный бухгалтер МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

4) Лисовой А.В. – начальник правового отдела МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

5) Петренко С.Н. – заместитель директора по электрохозяйству МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

6) Черняховский М.С. – начальник ПТО МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

7) Возиян П.К. – заведующая хозяйством МУП «ЖЭУК г. Тирасполь».

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению закупок и ее членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4070> (по закупке № 15 предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1464> (план закупок МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»);

2. Представленные письмом МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» от 6 апреля 2023 года исх. № 01-05/146.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. 21 марта 2023 года МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 15 о проведении открытого аукциона, предметом которого является «Текущий ремонт жилищного фонда».

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения информации – **21 марта 2023 года;**

– пунктом 5 раздела 3 Извещения установлена дата и время проведения закупки – **30 марта 2023 года в 9:00.**

Согласно пункту 1 статьи 35 Закона о закупках извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком в информационной системе не менее чем **за 7 (семь) рабочих дней** до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Таким образом, срок с даты размещения извещения заказчиком в информационной системе в сфере закупок до начала проведения открытого аукциона составил **менее 7 рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 35 Закона о закупках.

2.2. Согласно пункту 1 статьи 24 Закона о закупках, контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении установлено следующее:

– в пункте 4 Раздела 4 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту, или отсрочка платежа)» Извещения указано: *«Отсрочка платежа 180 рабочих дней»;*

– в пункте 3 Раздела 6 «Условия об ответственности за исполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств» Извещения, установлено: *«В случае нарушения сроков выполнения работ «Заказчик имеет право требовать от «Подрядчика» уплаты пени в размере 0,05% стоимости работ за каждый день просрочки исполнения обязательств, но не более 10% стоимости работ.»*

В случае выявления «Заказчиком» ненадлежащего качества выполненных работ «Подрядчик» уплачивает заказчику штраф в размере 5% от стоимости выполненных работ. Уплата неустойки не освобождает Стороны от исполнения договорных обязательств».

При этом в пунктах 2.4. - 2.5. проекта контракта, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком определены иные условия оплаты:

«2.4. Оплата работ осуществляется за фактически выполненные работы на основании подписанного сторонами Акта выполненных работ.»

2.5. Расчет по настоящему контракту производится Заказчиком в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях Приднестровской Молдавской Республики на расчетный счет Подрядчика в течение 180 рабочих дней с момента подписания Сторонами Акта выполненных работ.»

Кроме того, в проекте контракта не указаны условия об ответственности за исполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок, что нарушает что нарушает требования статьи 24 Закона о закупках.

2.3. В соответствии с нормами статей 36, 37 Закона о закупках одновременно с размещением Извещения о проведении открытого аукциона заказчик размещает в информационной системе необходимую **документацию**, которая среди иного **должна содержать** следующую информацию:

- а) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);
- б) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

в) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

г) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;

При этом в закупочной документации, размещенной МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок, **не указана** вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

2.4. В соответствии с размещенным Извещением о закупке и закупочной документацией МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» начальная (максимальная) цена контракта составляет 489 451 руб. ПМР и определена проектно-сметным методом в соответствии с пунктами 7,8 статьи 16 Закона о закупках.

Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 5 апреля 2023 года исх. № 01-26/1648 запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта.

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» письмом от 6 апреля 2023 года (исх. № 01-05/146) представлены копии документов, послуживших основанием формирования начальной (максимальной) цены контракта (Сметный расчет № 1).

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Служебными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 и 13 февраля 2023 года, представленный на рассмотрение Сметный расчет № 1 не соответствует действующим нормативным документам в части примененных расценок (расценки завышены, не соответствует описание видов работ, перечисленным материалам, объем материалов завышен, а именно: герметик Сазиласт 24 – в 1,03 раза, клей для плитки CM-11 ТМ «Ceresit» 25 кг – в 1,15 раза).

Таким образом, указанная МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в Извещении и закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

2.5. Подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках установлено, что в Извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает среди иного требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 данного Закона.

При этом в соответствии с частью второй подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В пункте 2 раздела 6 Извещения «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены», заказчик среди иного установил следующие требования к перечню необходимых документов: *«документы, подтверждающие соответствие (сертификаты качества, свидетельства, лицензии, аккредитации, а также иные документы)».*

Вместе с тем, в дефектных актах №№ 1-6 по объектам закупки, являющихся приложением к закупочной документации, заказчиком предусмотрено требование к

выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом).

Кроме того, пунктом 2 раздела 5 «Информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке» Извещения заказчиком определена необходимость предоставления участниками закупки образца продукции герметика.

2.5.1. В соответствии с пунктом 9 статьи 39 Закона о закупках заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Закона, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе.

В случае если участником закупки не соблюдены требования, предусмотренные частью первой настоящего пункта, то такой участник закупки признается не соответствующим требованиям, а его заявка не оценивается. Основания, по которым участник открытого аукциона был отстранен, фиксируются в протоколе вскрытия конвертов.

В соответствии с нормами статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) в действующей редакции и статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) продукция, подлежащая обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, **реализовывается только при наличии сертификата соответствия, выданного в установленном законодательством порядке.**

В соответствии с Номенклатурой продукции, подлежащей обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2004 года № 355 (регистрационный № 2852 от 16 июля 2004 года) (САЗ 04-29) (в действующей редакции), «Материалы строительные нерудные» (ГОСТ 8267-93, ГОСТ 8736-93) (Код позиции объекта по ОКП № 57 1100) **подлежит обязательной сертификации.**

Исходя из выше обозначенных требований заказчика участникам открытого аукциона следовало представить сертификат соответствия на герметик и образец герметика.

В целях проверки соблюдения комиссией порядка оценки заявок Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 26 июня 2022 года исх. № 01-26/5655 запрошены заявки, представленные участниками открытого аукциона, а также аудио или видеозапись заказчика проведения первого этапа открытого аукциона.

Как следует из Протокола вскрытия конвертов с заявками от 30 марта 2022 года № 31 по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда» на участие в открытом аукционе в адрес заказчика поступило 2 заявки от следующих подрядчиков:

1. ООО «СтройСистемаИнвест»;
2. ООО «Роз-Амарант».

В соответствии с вышеуказанным протоколом по результатам вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и проверки соответствия представленных участниками закупки документов перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке участников заявок, всеми членами комиссии принято единогласное решение заявку ООО «СтройСистемаИнвест» признать соответствующей и допустить ООО «СтройСистемаИнвест» к участию в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона, а заявку ООО «Роз-Амарант» признать несоответствующей, в связи с отсутствием в пакете документов расчета стоимости работ, и ООО «Роз-Амарант» отстранить от участия в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона.

Однако следует отметить, что в заявках ООО «СтройСистемаИнвест» и ООО «Роз-Амарант» отсутствует сертификат соответствия на представленные герметики.

Исходя из вышеизложенного, заявки ООО «Роз-Амарант» и ООО «СтройСистемаИнвест» являются несоответствующими перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке участников заявок, требованиям извещения и закупочной документации установленным заказчиком.

2.5.2. Как следует из Протокола рассмотрения заявок от 30 марта 2022 года № 32 по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда» на участие в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона допущена заявка ООО «СтройСистемаИнвест».

По результатам рассмотрения заявки ООО «СтройСистемаИнвест» всеми членами комиссии принято единогласное решение заявку ООО «СтройСистемаИнвест» заявку признать соответствующей требованиям извещения и закупочной документации и допустить ООО «СтройСистемаИнвест» для участия в открытом аукционе.

По итогам заседания Комиссии, учитывая, что для участия во втором этапе открытого аукциона допущена только одна заявка, открытый аукцион по данной закупке признан несостоявшимся, и руководствуясь, подпунктом б) пункта 1 статьи 42 Закона о закупках и принято решение о заключении контракта с единственным подрядчиком ООО «СтройСистемаИнвест».

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Службными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 и 13 февраля 2023 года, представленные на рассмотрение Сметные расчеты №№ 1-6 ООО «СтройСистемаИнвест» не соответствует действующим нормативным документам в части примененных расценок (расценки завышены, не соответствует описание видов работ, перечисленным материалам, объем материалов завышен, а именно: герметик Сазиласт 24 в 1,03 раза, клей для плитки CM-11 ТМ «Ceresit» 25 кг – в 1,15 раза).

В связи с чем, заявка ООО «СтройСистемаИнвест» является несоответствующей требованиям извещения и закупочной документации установленным заказчиком.

Исходя из вышеизложенного, **действия (бездействие) со стороны комиссии заказчика** привели к нарушению требований статьи 39 Закона о закупках.

2.5.3. Статьей 23 Закона о закупках и пунктом 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) коммерческих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименование производителя.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не распространяются, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или аналог», за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке.

В соответствии со статьей 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О товарных знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных

наименованиях» товарный знак и знак обслуживания — это обозначения, позволяющие отличать соответственно товары и услуги одних юридических и физических лиц от однородных товаров и услуг (далее товары) других юридических или физических лиц.

Таким образом, исходя из сути статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О товарных знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных наименованиях» следует, что товарный знак и знак обслуживания определяет индивидуальность компании, ее услуг и товаров.

Следует отметить, что строительные герметики «сазиласт», указанные в дефектных актах, прилагаемых к закупочной документации по данной закупке, производятся единственным производителем – Производственной компанией «САЗИ» <https://www.sazi-group.ru/stroitelnye-germetiki/>.

Вместе с тем заказчиком в дефектных актах указан требование к выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом). Таким образом заказчик указал необходимость применения материалов определенного производителя. При этом в дефектных актах к закупочной документации по закупке при указании требований по выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом) отсутствуют слова «или аналог», а также отсутствует документально оформленный отчет о невозможности использования аналогичных товаров.

Указание в описании предмета закупки требования к фирменному наименованию и наименованию производителя, нарушают требования статьи 23 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Учитывая вышеизложенное, МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 23, 24, 29, 35, 36, 37 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке».

Комиссией по осуществлению закупок нарушены требования, установленные статьей 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 20 апреля 2023 года № 01-29/5 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:

(подпись)

(подпись)

(подпись)

(подпись)

/Глушко С.П./

/Баранова О.А./

/Цуркан А.В./

/Дудник С.Г./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

5.1. Директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

/Таран А. В./

МП _____
(подпись)

_____ апреля 2023 года

5.2. Комиссия по закупкам МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»:

Председатель комиссии:

_____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Таран А. В./

Члены комиссии:

_____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Самуйлова Л.Ф./

_____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Бондарук А.В./

_____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Фурда М.Е./

_____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Лисовой А.В./

_____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Петренко С. Н./

_____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Черняховский М.С./

_____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Возиян П. К./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**6.1. Директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»**

/Таран А. В./

МП _____
 _____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

6.2. Комиссия по закупкам МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»:

Председатель комиссии:

_____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Таран А. В./

Члены комиссии:

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Самуйлова Л.Ф./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Бондарук А.В./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Фурда М.Е./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Лисовой А.В./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Петренко С. Н./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Черняховский М.С./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Возиян П. К./



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/26

19 апреля 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению
закупок и ее членов

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2023 года № 314 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению закупок и ее членов».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года;

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Баранова Ольга Анатольевна, удостоверение № 79 от 12 марта 2019 года;

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Цуркан Анастасия Викторовна, удостоверение № 18 от 13 сентября 2022 года;

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Дудник Сергей Геннадьевич, удостоверение № 21 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 5 апреля 2023 года

Окончено в 17 часов 30 минут 18 апреля 2023 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Предметом внепланового контрольного мероприятия является осуществление контроля за соблюдением МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 21 марта 2023 года в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской

Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), а также за соблюдением комиссией по осуществлению закупок МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» и её членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе проведения первого этапа открытого аукциона по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда», размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4070>.

1. Наименование проверяемых субъектов:

1.1. Юридическое лицо:

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

Адрес: г. Тирасполь, ул.1 Мая, д. 116

Телефон:0 (533) 7-79-85.

1.2. Комиссия по осуществлению закупок для нужд МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»; персональный состав которой утвержден Приказами МУП «ЖЭУК г. Тирасполя» от 11 января 2021 года № 01-01/01а «О создании комиссии по осуществлению закупок» с изменениями, внесенными Приказом МУП «ЖЭУК г. Тирасполя» от 11 февраля 2021 года № 01-01/32 (далее – Комиссия), а именно:

Председатель комиссии:

Таран А.В. – директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

Члены комиссии:

1) Самуйлова Л.Ф. – главный инженер МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» – секретарь Комиссии;

2) Бондарук А.В. – заместитель директора по финансам и экономике МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

3) Фурда М.Е. – главный бухгалтер МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

4) Лисовой А.В. – начальник правового отдела МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

5) Петренко С.Н. – заместитель директора по электрохозяйству МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

6) Черняховский М.С. – начальник ПТО МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

7) Возиян П.К. – заведующая хозяйством МУП «ЖЭУК г. Тирасполь».

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению закупок и ее членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4070> (по закупке № 15 предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdannye-plany-zakupok?view=plan&id=1464> (план закупок МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»);

2. Представленные письмом МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» от 6 апреля 2023 года исх. № 01-05/146.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

2.1. 21 марта 2023 года МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 15 о проведении открытого аукциона, предметом которого является «Текущий ремонт жилищного фонда».

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения информации – **21 марта 2023 года;**

– пунктом 5 раздела 3 Извещения установлена дата и время проведения закупки – **30 марта 2023 года в 9:00.**

Согласно пункту 1 статьи 35 Закона о закупках извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком в информационной системе не менее чем **за 7 (семь) рабочих дней** до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Таким образом, срок с даты размещения извещения заказчиком в информационной системе в сфере закупок до начала проведения открытого аукциона составил **менее 7 рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 35 Закона о закупках.

2.2. Согласно пункту 1 статьи 24 Закона о закупках, контракт заключается на условиях! предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении установлено следующее:

– в пункте 4 Раздела 4 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту, или отсрочка платежа)» Извещения указано: *«Отсрочка платежа 180 рабочих дней»;*

– в пункте 3 Раздела 6 «Условия об ответственности за исполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств» Извещения установлено: *«В случае нарушения сроков выполнения работ «Заказчик имеет право требовать от «Подрядчика» уплаты пени в размере 0,05% стоимости работ за каждый день просрочки исполнения обязательств, но не более 10% стоимости работ.»*

В случае выявления «Заказчиком» ненадлежащего качества выполненных работ «Подрядчик» уплачивает заказчику штраф в размере 5% от стоимости выполненных работ. Уплата неустойки не освобождает Стороны от исполнения договорных обязательств».

При этом в пунктах 2.4. - 2.5. проекта контракта, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком определены иные условия оплаты:

«2.4. Оплата работ осуществляется за фактически выполненные работы на основании подписанного сторонами Акта выполненных работ.»

2.5. Расчет по настоящему контракту производится Заказчиком в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях Приднестровской Молдавской Республики на расчетный счет Подрядчика в течение 180 рабочих дней с момента подписания Сторонами Акта выполненных работ.»

Кроме того, в проекте контракта не указаны условия об ответственности за исполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок, что нарушает что нарушает требования статьи 24 Закона о закупках.

2.3. В соответствии с нормами статей 36, 37 Закона о закупках одновременно с размещением Извещения о проведении открытого аукциона заказчик размещает в информационной системе необходимую **документацию**, которая среди иного **должна содержать** следующую информацию:

а) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

б) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

в) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

г) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;

При этом в закупочной документации, размещенной МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок, **не указана** вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

2.4. В соответствии с размещенным Извещением о закупке и закупочной документацией МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» начальная (максимальная) цена контракта составляет 489 451 руб. ПМР и определена проектно-сметным методом в соответствии с пунктами 7,8 статьи 16 Закона о закупках.

Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 5 апреля 2023 года исх. № 01-26/1648 запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта.

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» письмом от 6 апреля 2023 года (исх. № 01-05/146) представлены копии документов, послуживших основанием формирования начальной (максимальной) цены контракта (Сметный расчет № 1).

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Службными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 и 13 февраля 2023 года, представленный на рассмотрение Сметный расчет № 1 не соответствует действующим нормативным документам в части примененных расценок (расценки завышены, не соответствует описание видов работ, перечисленным материалам, объем материалов завышен, а именно: герметик Сазиласт 24 – в 1,03 раза, клей для плитки CM-11 ТМ «Ceresit» 25 кг – в 1,15 раза).

Таким образом, указанная МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в Извещении и закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

2.5. Подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках установлено, что в Извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает среди иного требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 данного Закона.

При этом в соответствии с частью второй подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В пункте 2 раздела 6 Извещения «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены», заказчик среди иного установил следующие требования к перечню необходимых документов: *«документы, подтверждающие соответствие (сертификаты качества, свидетельства, лицензии, аккредитации, а также иные документы)».*

Вместе с тем, в дефектных актах №№ 1-6 по объектам закупки, являющихся приложением к закупочной документации, заказчиком предусмотрено требование к

выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом).

Кроме того, пунктом 2 раздела 5 «Информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке» Извещения заказчиком определена необходимость предоставления участниками закупки образца продукции герметика.

2.5.1. В соответствии с пунктом 9 статьи 39 Закона о закупках заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Закона, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе.

В случае если участником закупки не соблюдены требования, предусмотренные частью первой настоящего пункта, то такой участник закупки признается не соответствующим требованиям, а его заявка не оценивается. Основания, по которым участник открытого аукциона был отстранен, фиксируются в протоколе вскрытия конвертов.

В соответствии с нормами статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) в действующей редакции и статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) продукция, подлежащая обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, **реализовывается только при наличии сертификата соответствия, выданного в установленном законодательством порядке.**

В соответствии с Номенклатурой продукции, подлежащей обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2004 года № 355 (регистрационный № 2852 от 16 июля 2004 года) (САЗ 04-29) (в действующей редакции), «Материалы строительные нерудные» (ГОСТ 8267-93, ГОСТ 8736-93) (Код позиции объекта по ОКП № 57 1100) **подлежит обязательной сертификации.**

Исходя из выше обозначенных требований заказчика участникам открытого аукциона следовало представить сертификат соответствия на герметик и образец герметика.

В целях проверки соблюдения комиссией порядка оценки заявок Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 26 июня 2022 года исх. № 01-26/5655 запрошены заявки, представленные участниками открытого аукциона, а также аудио или видеозапись заказчика проведения первого этапа открытого аукциона.

Как следует из Протокола вскрытия конвертов с заявками от 30 марта 2022 года № 31 по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда» на участие в открытом аукционе в адрес заказчика поступило 2 заявки от следующих подрядчиков:

1. ООО «СтройСистемаИнвест»;
2. ООО «Роз-Амарант».

В соответствии с вышеуказанным протоколом по результатам вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и проверки соответствия представленных участниками закупки документов перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке участников заявок, всеми членами комиссии принято единогласное решение заявку ООО «СтройСистемаИнвест» признать соответствующей и допустить ООО «СтройСистемаИнвест» к участию в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона, а заявку ООО «Роз-Амарант» признать несоответствующей, в связи с отсутствием в пакете документов расчета стоимости работ, и ООО «Роз-Амарант» отстранить от участия в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона.

Однако следует отметить, что в заявках ООО «СтройСистемаИнвест» и ООО «Роз-Амарант» отсутствует сертификат соответствия на представленные герметики.

Исходя из вышеизложенного, заявки ООО «Роз-Амарант» и ООО «СтройСистемаИнвест» являются несоответствующими перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке участников заявок, требованиям извещения и закупочной документации установленным заказчиком.

2.5.2. Как следует из Протокола рассмотрения заявок от 30 марта 2022 года № 32 по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда» на участие в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона допущена заявка ООО «СтройСистемаИнвест».

По результатам рассмотрения заявки ООО «СтройСистемаИнвест» всеми членами комиссии принято единогласное решение заявку ООО «СтройСистемаИнвест» заявку признать соответствующей требованиям извещения и закупочной документации и допустить ООО «СтройСистемаИнвест» для участия в открытом аукционе.

По итогам заседания Комиссии, учитывая, что для участия во втором этапе открытого аукциона допущена только одна заявка, открытый аукцион по данной закупке признан несостоявшимся, и руководствуясь, подпунктом б) пункта 1 статьи 42 Закона о закупках и принято решение о заключении контракта с единственным подрядчиком ООО «СтройСистемаИнвест».

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Служебными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 и 13 февраля 2023 года, представленные на рассмотрение Сметные расчеты №№ 1-6 ООО «СтройСистемаИнвест» не соответствует действующим нормативным документам в части примененных расценок (расценки завышены, не соответствует описание видов работ, перечисленным материалам, объем материалов завышен, а именно: герметик Сазиласт 24 – в 1,03 раза, клей для плитки CM-11 ТМ «Ceresit» 25 кг – в 1,15 раза).

В связи с чем, заявка ООО «СтройСистемаИнвест» является несоответствующей требованиям извещения и закупочной документации установленным заказчиком.

Исходя из вышеизложенного, **действия (бездействие) со стороны комиссии заказчика** привели к нарушению требований статьи 39 Закона о закупках.

2.5.3. Статьей 23 Закона о закупках и пунктом 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) коммерческих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не распространяются, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или аналог», за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке.

В соответствии со статьей 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О товарных знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных

наименованиях» товарный знак и знак обслуживания — это обозначения, позволяющие отличать соответственно товары и услуги одних юридических и физических лиц от однородных товаров и услуг (далее товары) других юридических или физических лиц.

Таким образом, исходя из сути статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О товарных знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных наименованиях» следует, что товарный знак и знак обслуживания определяет индивидуальность компании, ее услуг и товаров.

Следует отметить, что строительные герметики «сазиласт», указанные в дефектных актах, прилагаемых к закупочной документации по данной закупке, производятся единственным производителем – Производственной компанией «САЗИ» <https://www.sazi-group.ru/stroitelnye-germetiki/>.

Вместе с тем заказчиком в дефектных актах указан требование к выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом). Таким образом заказчик указал необходимость применения материалов определенного производителя. При этом в дефектных актах к закупочной документации по закупке при указании требований по выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом) отсутствуют слова «или аналог», а также отсутствует документально оформленный отчет о невозможности использования аналогичных товаров.

Указание в описании предмета закупки требования к фирменному наименованию и наименованию производителя, нарушают требования статьи 23 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Учитывая вышеизложенное, МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 23, 24, 29, 35, 36, 37 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке».

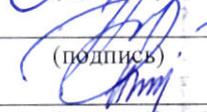
Комиссией по осуществлению закупок нарушены требования, установленные статьей 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 20 апреля 2023 года № 01-29/5 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



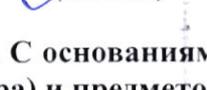
(подпись)



(подпись)



(подпись)



(подпись)

/Глушко С.П./

/Баранова О.А./

/Цуркан А.В./

/Дудник С.Г./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

5.1. Директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

/Гаран А. В./

МП _____
(подпись)
_____ апреля 2023 года

5.2. Комиссия по закупкам МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»:

Председатель комиссии:

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Таран А. В./

Члены комиссии:

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Самуйлова Л.Ф./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Бондарук А.В./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Фурда М.Е./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Лисовой А.В./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Петренко С. Н./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Черняховский М.С./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Возиян П. К./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**6.1. Директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»**

/Таран А. В./

МП _____
 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

6.2. Комиссия по закупкам МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»:

Председатель комиссии:

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Таран А. В./

Члены комиссии:

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Самуйлова Л.Ф./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Бондарук А.В./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Фурда М.Е./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Лисовой А.В./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Петренко С. Н./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Черняховский М.С./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Возиян П. К./



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/26

19 апреля 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г.Тирасполь» по осуществлению
закупок и ее членов

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2023 года № 314 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению закупок и ее членов».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года;

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Баранова Ольга Анатольевна, удостоверение № 79 от 12 марта 2019 года;

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Цуркан Анастасия Викторовна, удостоверение № 18 от 13 сентября 2022 года;

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Дудник Сергей Геннадьевич, удостоверение № 21 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 5 апреля 2023 года

Окончено в 17 часов 30 минут 18 апреля 2023 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Предметом внепланового контрольного мероприятия является осуществление контроля за соблюдением МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 21 марта 2023 года в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской

Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), а также за соблюдением комиссией по осуществлению закупок МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» и её членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе проведения первого этапа открытого аукциона по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда», размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4070>.

1. Наименование проверяемых субъектов:

1.1. Юридическое лицо:

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

Адрес: г. Тирасполь, ул.1 Мая, д. 116

Телефон:0 (533) 7-79-85.

1.2. Комиссия по осуществлению закупок для нужд МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»; персональный состав которой утвержден Приказами МУП «ЖЭУК г. Тирасполя» от 11 января 2021 года № 01-01/01а «О создании комиссии по осуществлению закупок» с изменениями, внесенными Приказом МУП «ЖЭУК г. Тирасполя» от 11 февраля 2021 года № 01-01/32 (далее – Комиссия), а именно:

Председатель комиссии:

Таран А.В. – директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

Члены комиссии:

1) Самуйлова Л.Ф. – главный инженер МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» – секретарь Комиссии;

2) Бондарук А.В. – заместитель директора по финансам и экономике МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

3) Фурда М.Е. – главный бухгалтер МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

4) Лисовой А.В. – начальник правового отдела МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

5) Петренко С.Н. – заместитель директора по электрохозяйству МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

6) Черняховский М.С. – начальник ПТО МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

7) Возиян П.К. – заведующая хозяйством МУП «ЖЭУК г. Тирасполь».

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению закупок и ее членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4070> (по закупке № 15 предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1464> (план закупок МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»);

2. Представленные письмом МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» от 6 апреля 2023 года исх. № 01-05/146.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. 21 марта 2023 года МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 15 о проведении открытого аукциона, предметом которого является «Текущий ремонт жилищного фонда».

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения информации – **21 марта 2023 года;**

– пунктом 5 раздела 3 Извещения установлена дата и время проведения закупки – **30 марта 2023 года в 9:00.**

Согласно пункту 1 статьи 35 Закона о закупках извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком в информационной системе не менее чем **за 7 (семь) рабочих дней** до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Таким образом, срок с даты размещения извещения заказчиком в информационной системе в сфере закупок до начала проведения открытого аукциона составил **менее 7 рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 35 Закона о закупках.

2.2. Согласно пункту 1 статьи 24 Закона о закупках, контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении установлено следующее:

– в пункте 4 Раздела 4 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту, или отсрочка платежа)» Извещения указано: *«Отсрочка платежа 180 рабочих дней»;*

– в пункте 3 Раздела 6 «Условия об ответственности за исполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств» Извещения, установлено: *«В случае нарушения сроков выполнения работ «Заказчик имеет право требовать от «Подрядчика» уплаты пени в размере 0,05% стоимости работ за каждый день просрочки исполнения обязательств, но не более 10% стоимости работ.»*

В случае выявления «Заказчиком» ненадлежащего качества выполненных работ «Подрядчик» уплачивает заказчику штраф в размере 5% от стоимости выполненных работ. Уплата неустойки не освобождает Стороны от исполнения договорных обязательств».

При этом в пунктах 2.4. - 2.5. проекта контракта, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком определены иные условия оплаты:

«2.4. Оплата работ осуществляется за фактически выполненные работы на основании подписанного сторонами Акта выполненных работ.»

2.5. Расчет по настоящему контракту производится Заказчиком в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях Приднестровской Молдавской Республики на расчетный счет Подрядчика в течение 180 рабочих дней с момента подписания Сторонами Акта выполненных работ.»

Кроме того, в проекте контракта не указаны условия об ответственности за исполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок, что нарушает что нарушает требования статьи 24 Закона о закупках.

2.3. В соответствии с нормами статей 36, 37 Закона о закупках одновременно с размещением Извещения о проведении открытого аукциона заказчик размещает в информационной системе необходимую **документацию**, которая среди иного **должна содержать** следующую информацию:

- а) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);
- б) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

в) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

г) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;

При этом в закупочной документации, размещенной МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок, **не указана** вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

2.4. В соответствии с размещенным Извещением о закупке и закупочной документацией МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» начальная (максимальная) цена контракта составляет 489 451 руб. ПМР и определена проектно-сметным методом в соответствии с пунктами 7,8 статьи 16 Закона о закупках.

Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 5 апреля 2023 года исх. № 01-26/1648 запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта.

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» письмом от 6 апреля 2023 года (исх. № 01-05/146) представлены копии документов, послуживших основанием формирования начальной (максимальной) цены контракта (Сметный расчет № 1).

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Служебными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 и 13 февраля 2023 года, представленный на рассмотрение Сметный расчет № 1 не соответствует действующим нормативным документам в части примененных расценок (расценки завышены, не соответствует описание видов работ, перечисленным материалам, объем материалов завышен, а именно: герметик Сазиласт 24 – в 1,03 раза, клей для плитки CM-11 ТМ «Ceresit» 25 кг – в 1,15 раза).

Таким образом, указанная МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в Извещении и закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

2.5. Подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках установлено, что в Извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает среди иного требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 данного Закона.

При этом в соответствии с частью второй подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В пункте 2 раздела 6 Извещения «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены», заказчик среди иного установил следующие требования к перечню необходимых документов: *«документы, подтверждающие соответствие (сертификаты качества, свидетельства, лицензии, аккредитации, а также иные документы)».*

Вместе с тем, в дефектных актах №№ 1-6 по объектам закупки, являющихся приложением к закупочной документации, заказчиком предусмотрено требование к

выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом).

Кроме того, пунктом 2 раздела 5 «Информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке» Извещения заказчиком определена необходимость предоставления участниками закупки *образца продукции герметика*.

2.5.1. В соответствии с пунктом 9 статьи 39 Закона о закупках заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Закона, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе.

В случае если участником закупки не соблюдены требования, предусмотренные частью первой настоящего пункта, то такой участник закупки признается не соответствующим требованиям, а его заявка не оценивается. Основания, по которым участник открытого аукциона был отстранен, фиксируются в протоколе вскрытия конвертов.

В соответствии с нормами статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) в действующей редакции и статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) продукция, подлежащая обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, **реализовывается только при наличии сертификата соответствия, выданного в установленном законодательством порядке.**

В соответствии с Номенклатурой продукции, подлежащей обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2004 года № 355 (регистрационный № 2852 от 16 июля 2004 года) (САЗ 04-29) (в действующей редакции), «Материалы строительные нерудные» (ГОСТ 8267-93, ГОСТ 8736-93) (Код позиции объекта по ОКП № 57 1100) **подлежит обязательной сертификации.**

Исходя из выше обозначенных требований заказчика участникам открытого аукциона следовало представить сертификат соответствия на герметик и образец герметика.

В целях проверки соблюдения комиссией порядка оценки заявок Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 26 июня 2022 года исх. № 01-26/5655 запрошены заявки, представленные участниками открытого аукциона, а также аудио или видеозапись заказчика проведения первого этапа открытого аукциона.

Как следует из Протокола вскрытия конвертов с заявками от 30 марта 2022 года № 31 по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда» на участие в открытом аукционе в адрес заказчика поступило 2 заявки от следующих подрядчиков:

1. ООО «СтройСистемаИнвест»;
2. ООО «Роз-Амарант».

В соответствии с вышеуказанным протоколом по результатам вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и проверки соответствия представленных участниками закупки документов перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке участников заявок, всеми членами комиссии принято единогласное решение заявку ООО «СтройСистемаИнвест» признать соответствующей и допустить ООО «СтройСистемаИнвест» к участию в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона, а заявку ООО «Роз-Амарант» признать несоответствующей, в связи с отсутствием в пакете документов расчета стоимости работ, и ООО «Роз-Амарант» отстранить от участия в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона.

Однако следует отметить, что в заявках ООО «СтройСистемаИнвест» и ООО «Роз-Амарант» отсутствует сертификат соответствия на представленные герметики.

Исходя из вышеизложенного, заявки ООО «Роз-Амарант» и ООО «СтройСистемаИнвест» являются несоответствующими перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке участников заявок, требованиям извещения и закупочной документации установленным заказчиком.

2.5.2. Как следует из Протокола рассмотрения заявок от 30 марта 2022 года № 32 по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда» на участие в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона допущена заявка ООО «СтройСистемаИнвест».

По результатам рассмотрения заявки ООО «СтройСистемаИнвест» всеми членами комиссии принято единогласное решение заявку ООО «СтройСистемаИнвест» заявку признать соответствующей требованиям извещения и закупочной документации и допустить ООО «СтройСистемаИнвест» для участия в открытом аукционе.

По итогам заседания Комиссии, учитывая, что для участия во втором этапе открытого аукциона допущена только одна заявка, открытый аукцион по данной закупке признан несостоявшимся, и руководствуясь, подпунктом б) пункта 1 статьи 42 Закона о закупках и принято решение о заключении контракта с единственным подрядчиком ООО «СтройСистемаИнвест».

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Служебными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 и 13 февраля 2023 года, представленные на рассмотрение Сметные расчеты №№ 1-6 ООО «СтройСистемаИнвест» не соответствует действующим нормативным документам в части примененных расценок (расценки завышены, не соответствует описание видов работ, перечисленным материалам, объем материалов завышен, а именно: герметик Сазиласт 24 – в 1,03 раза, клей для плитки CM-11 ТМ «Ceresit» 25 кг – в 1,15 раза).

В связи с чем, заявка ООО «СтройСистемаИнвест» является несоответствующей требованиям извещения и закупочной документации установленным заказчиком.

Исходя из вышеизложенного, **действия (бездействие) со стороны комиссии заказчика** привели к нарушению требований статьи 39 Закона о закупках.

2.5.3. Статьей 23 Закона о закупках и пунктом 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) коммерческих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименование производителя.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не распространяются, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или аналог», за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке.

В соответствии со статьей 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О товарных знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных

наименованиях» товарный знак и знак обслуживания — это обозначения, позволяющие отличать соответственно товары и услуги одних юридических и физических лиц от однородных товаров и услуг (далее товары) других юридических или физических лиц.

Таким образом, исходя из сути статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О товарных знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных наименованиях» следует, что товарный знак и знак обслуживания определяет индивидуальность компании, ее услуг и товаров.

Следует отметить, что строительные герметики «сазиласт», указанные в дефектных актах, прилагаемых к закупочной документации по данной закупке, производятся единственным производителем – Производственной компанией «САЗИ» <https://www.sazi-group.ru/stroitelnye-germetiki/>.

Вместе с тем заказчиком в дефектных актах указан требование к выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (**сазиластом**). Таким образом заказчик указал необходимость применения материалов определенного производителя. При этом в дефектных актах к закупочной документации по закупке при указании требований по выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом) отсутствуют слова «или аналог», а также отсутствует документально оформленный отчет о невозможности использования аналогичных товаров.

Указание в описании предмета закупки требования к фирменному наименованию и наименованию производителя, нарушают требования статьи 23 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Учитывая вышеизложенное, МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 23, 24, 29, 35, 36, 37 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке».

Комиссией по осуществлению закупок нарушены требования, установленные статьей 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 20 апреля 2023 года № 01-29/5 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:

(подпись)

(подпись)

(подпись)

(подпись)

/Глушко С.П./

/Баранова О.А./

/Цуркан А.В./

/Дудник С.Г./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

5.1. Директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

/Таран А. В./

МП _____
(подпись)

_____ апреля 2023 года

5.2. Комиссия по закупкам МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»:

Председатель комиссии:

_____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Таран А. В./

Члены комиссии:

_____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Самуйлова Л.Ф./

_____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Бондарук А.В./

_____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Фурда М.Е./

_____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Лисовой А.В./

_____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Петренко С. Н./

_____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Черняховский М.С./

_____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Возиян П. К./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**6.1. Директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»**

/Таран А. В./

МП _____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

6.2. Комиссия по закупкам МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»:

Председатель комиссии:

_____ (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Таран А. В./

Члены комиссии:

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Самуйлова Л.Ф./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Бондарук А.В./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Фурда М.Е./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Лисовой А.В./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Петренко С. Н./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Черняховский М.С./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Возиян П. К./



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/26

19 апреля 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению
закупок и ее членов

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2023 года № 314 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению закупок и ее членов».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года;

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Баранова Ольга Анатольевна, удостоверение № 79 от 12 марта 2019 года;

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Цуркан Анастасия Викторовна, удостоверение № 18 от 13 сентября 2022 года;

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Дудник Сергей Геннадьевич, удостоверение № 21 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 5 апреля 2023 года

Окончено в 17 часов 30 минут 18 апреля 2023 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Предметом внепланового контрольного мероприятия является осуществление контроля за соблюдением МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 21 марта 2023 года в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской

Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), а также за соблюдением комиссией по осуществлению закупок МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» и её членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе проведения первого этапа открытого аукциона по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда», размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4070>.

1. Наименование проверяемых субъектов:

1.1. Юридическое лицо:

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

Адрес: г. Тирасполь, ул.1 Мая, д. 116

Телефон:0 (533) 7-79-85.

1.2. Комиссия по осуществлению закупок для нужд МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», персональный состав которой утвержден Приказами МУП «ЖЭУК г. Тирасполя» от 11 января 2021 года № 01-01/01а «О создании комиссии по осуществлению закупок» с изменениями, внесенными Приказом МУП «ЖЭУК г. Тирасполя» от 11 февраля 2021 года № 01-01/32 (далее – Комиссия), а именно:

Председатель комиссии:

Таран А.В. – директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

Члены комиссии:

1) Самуйлова Л.Ф. – главный инженер МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» – секретарь Комиссии;

2) Бондарук А.В. – заместитель директора по финансам и экономике МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

3) Фурда М.Е. – главный бухгалтер МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

4) Лисовой А.В. – начальник правового отдела МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

5) Петренко С.Н. – заместитель директора по электрохозяйству МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

6) Черняховский М.С. – начальник ПТО МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

7) Возиян П.К. – заведующая хозяйством МУП «ЖЭУК г. Тирасполь».

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению закупок и ее членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4070> (по закупке № 15 предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1464> (план закупок МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»);

2. Представленные письмом МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» от 6 апреля 2023 года исх. № 01-05/146.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. 21 марта 2023 года МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 15 о проведении открытого аукциона, предметом которого является «Текущий ремонт жилищного фонда».

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения информации – **21 марта 2023 года;**

– пунктом 5 раздела 3 Извещения установлена дата и время проведения закупки – **30 марта 2023 года в 9:00.**

Согласно пункту 1 статьи 35 Закона о закупках извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком в информационной системе не менее чем **за 7 (семь) рабочих дней** до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Таким образом, срок с даты размещения извещения заказчиком в информационной системе в сфере закупок до начала проведения открытого аукциона составил **менее 7 рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 35 Закона о закупках.

2.2. Согласно пункту 1 статьи 24 Закона о закупках, контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении установлено следующее:

– в пункте 4 Раздела 4 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту, или отсрочка платежа)» Извещения указано: *«Отсрочка платежа 180 рабочих дней»;*

– в пункте 3 Раздела 6 «Условия об ответственности за исполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств» Извещения, установлено: *«В случае нарушения сроков выполнения работ «Заказчик имеет право требовать от «Подрядчика» уплаты пени в размере 0,05% стоимости работ за каждый день просрочки исполнения обязательств, но не более 10% стоимости работ.»*

В случае выявления «Заказчиком» ненадлежащего качества выполненных работ «Подрядчик» уплачивает заказчику штраф в размере 5% от стоимости выполненных работ. Уплата неустойки не освобождает Стороны от исполнения договорных обязательств».

При этом в пунктах 2.4. - 2.5. проекта контракта, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком определены иные условия оплаты:

«2.4. Оплата работ осуществляется за фактически выполненные работы на основании подписанного сторонами Акта выполненных работ.»

2.5. Расчет по настоящему контракту производится Заказчиком в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях Приднестровской Молдавской Республики на расчетный счет Подрядчика в течение 180 рабочих дней с момента подписания Сторонами Акта выполненных работ.»

Кроме того, в проекте контракта не указаны условия об ответственности за исполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок, что нарушает что нарушает требования статьи 24 Закона о закупках.

2.3. В соответствии с нормами статей 36, 37 Закона о закупках одновременно с размещением Извещения о проведении открытого аукциона заказчик размещает в информационной системе необходимую **документацию**, которая среди иного **должна содержать** следующую информацию:

- а) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);
- б) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

в) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

г) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;

При этом в закупочной документации, размещенной МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок, **не указана** вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

2.4. В соответствии с размещенным Извещением о закупке и закупочной документацией МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» начальная (максимальная) цена контракта составляет 489 451 руб. ПМР и определена проектно-сметным методом в соответствии с пунктами 7,8 статьи 16 Закона о закупках.

Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 5 апреля 2023 года исх. № 01-26/1648 запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта.

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» письмом от 6 апреля 2023 года (исх. № 01-05/146) представлены копии документов, послуживших основанием формирования начальной (максимальной) цены контракта (Сметный расчет № 1).

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Служебными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 и 13 февраля 2023 года, представленный на рассмотрение Сметный расчет № 1 не соответствует действующим нормативным документам в части примененных расценок (расценки завышены, не соответствует описание видов работ, перечисленным материалам, объем материалов завышен, а именно: герметик Сазиласт 24 – в 1,03 раза, клей для плитки СМ-11 ТМ «Ceresit» 25 кг – в 1,15 раза).

Таким образом, указанная МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в Извещении и закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

2.5. Подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках установлено, что в Извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает среди иного требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 данного Закона.

При этом в соответствии с частью второй подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В пункте 2 раздела 6 Извещения «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены», заказчик среди иного установил следующие требования к перечню необходимых документов: *«документы, подтверждающие соответствие (сертификаты качества, свидетельства, лицензии, аккредитации, а также иные документы)».*

Вместе с тем, в дефектных актах №№ 1-6 по объектам закупки, являющихся приложением к закупочной документации, заказчиком предусмотрено требование к

выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом).

Кроме того, пунктом 2 раздела 5 «Информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке» Извещения заказчиком определена необходимость предоставления участниками закупки *образца продукции герметика*.

2.5.1. В соответствии с пунктом 9 статьи 39 Закона о закупках заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Закона, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе.

В случае если участником закупки не соблюдены требования, предусмотренные частью первой настоящего пункта, то такой участник закупки признается не соответствующим требованиям, а его заявка не оценивается. Основания, по которым участник открытого аукциона был отстранен, фиксируются в протоколе вскрытия конвертов.

В соответствии с нормами статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) в действующей редакции и статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) продукция, подлежащая обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, **реализовывается только при наличии сертификата соответствия, выданного в установленном законодательством порядке.**

В соответствии с Номенклатурой продукции, подлежащей обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2004 года № 355 (регистрационный № 2852 от 16 июля 2004 года) (САЗ 04-29) (в действующей редакции), «Материалы строительные нерудные» (ГОСТ 8267-93, ГОСТ 8736-93) (Код позиции объекта по ОКП № 57 1100) **подлежит обязательной сертификации.**

Исходя из выше обозначенных требований заказчика участникам открытого аукциона следовало представить сертификат соответствия на герметик и образец герметика.

В целях проверки соблюдения комиссией порядка оценки заявок Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 26 июня 2022 года исх. № 01-26/5655 запрошены заявки, представленные участниками открытого аукциона, а также аудио или видеозапись заказчика проведения первого этапа открытого аукциона.

Как следует из Протокола вскрытия конвертов с заявками от 30 марта 2022 года № 31 по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда» на участие в открытом аукционе в адрес заказчика поступило 2 заявки от следующих подрядчиков:

1. ООО «СтройСистемаИнвест»;
2. ООО «Роз-Амарант».

В соответствии с вышеуказанным протоколом по результатам вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и проверки соответствия представленных участниками закупки документов перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке участников заявок, всеми членами комиссии принято единогласное решение заявку ООО «СтройСистемаИнвест» признать соответствующей и допустить ООО «СтройСистемаИнвест» к участию в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона, а заявку ООО «Роз-Амарант» признать несоответствующей, в связи с отсутствием в пакете документов расчета стоимости работ, и ООО «Роз-Амарант» отстранить от участия в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона.

Однако следует отметить, что в заявках ООО «СтройСистемаИнвест» и ООО «Роз-Амарант» отсутствует сертификат соответствия на представленные герметики.

Исходя из вышеизложенного, заявки ООО «Роз-Амарант» и ООО «СтройСистемаИнвест» являются несоответствующими перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке участников заявок, требованиям извещения и закупочной документации установленным заказчиком.

2.5.2. Как следует из Протокола рассмотрения заявок от 30 марта 2022 года № 32 по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда» на участие в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона допущена заявка ООО «СтройСистемаИнвест».

По результатам рассмотрения заявки ООО «СтройСистемаИнвест» всеми членами комиссии принято единогласное решение заявку ООО «СтройСистемаИнвест» заявку признать соответствующей требованиям извещения и закупочной документации и допустить ООО «СтройСистемаИнвест» для участия в открытом аукционе.

По итогам заседания Комиссии, учитывая, что для участия во втором этапе открытого аукциона допущена только одна заявка, открытый аукцион по данной закупке признан несостоявшимся, и руководствуясь, подпунктом б) пункта 1 статьи 42 Закона о закупках и принято решение о заключении контракта с единственным подрядчиком ООО «СтройСистемаИнвест».

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Службными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 и 13 февраля 2023 года, представленные на рассмотрение Сметные расчеты №№ 1-6 ООО «СтройСистемаИнвест» не соответствует действующим нормативным документам в части примененных расценок (расценки завышены, не соответствует описание видов работ, перечисленным материалам, объем материалов завышен, а именно: герметик Сазиласт 24 – в 1,03 раза, клей для плитки CM-11 ТМ «Ceresit» 25 кг – в 1,15 раза).

В связи с чем, заявка ООО «СтройСистемаИнвест» является несоответствующей требованиям извещения и закупочной документации установленным заказчиком.

Исходя из вышеизложенного, **действия (бездействие) со стороны комиссии заказчика** привели к нарушению требований статьи 39 Закона о закупках.

2.5.3. Статьей 23 Закона о закупках и пунктом 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) коммерческих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименование производителя.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не распространяются, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или аналог», за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке.

В соответствии со статьей 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О товарных знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных

наименованиях» товарный знак и знак обслуживания — это обозначения, позволяющие отличать соответственно товары и услуги одних юридических и физических лиц от однородных товаров и услуг (далее товары) других юридических или физических лиц.

Таким образом, исходя из сути статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О товарных знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных наименованиях» следует, что товарный знак и знак обслуживания определяет индивидуальность компании, ее услуг и товаров.

Следует отметить, что строительные герметики «сазиласт», указанные в дефектных актах, прилагаемых к закупочной документации по данной закупке, производятся единственным производителем – Производственной компанией «САЗИ» <https://www.sazi-group.ru/stroitelnye-germetiki/>.

Вместе с тем заказчиком в дефектных актах указан требование к выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом). Таким образом заказчик указал необходимость применения материалов определенного производителя. При этом в дефектных актах к закупочной документации по закупке при указании требований по выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом) отсутствуют слова «или аналог», а также отсутствует документально оформленный отчет о невозможности использования аналогичных товаров.

Указание в описании предмета закупки требования к фирменному наименованию и наименованию производителя, нарушают требования статьи 23 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Учитывая вышеизложенное, МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 23, 24, 29, 35, 36, 37 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке».

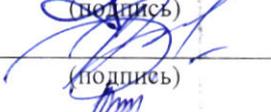
Комиссией по осуществлению закупок нарушены требования, установленные статьей 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 20 апреля 2023 года № 01-29/5 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



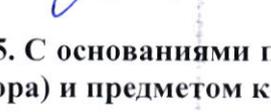
(подпись)



(подпись)



(подпись)



(подпись)

/Глушко С.П./

/Баранова О.А./

/Цуркан А.В./

/Дудник С.Г./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

5.1. Директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

/Таран А. В./

МП _____

(подпись)

_____ апреля 2023 года

5.2. Комиссия по закупкам МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»:

Председатель комиссии:

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Таран А. В./

Члены комиссии:

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Самуйлова Л.Ф./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Бондарук А.В./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Фурда М.Е./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Лисовой А.В./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Петренко С. Н./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Черняховский М.С./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Возиян П. К./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**6.1. Директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»**

/Таран А. В./

МП _____
 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

6.2. Комиссия по закупкам МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»:

Председатель комиссии:

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Таран А. В./

Члены комиссии:

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Самуйлова Л.Ф./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Бондарук А.В./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Фурда М.Е./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Лисовой А.В./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Петренко С. Н./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Черняховский М.С./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Возиян П. К./



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/26

19 апреля 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г.Тирасполь» по осуществлению
закупок и ее членов

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2023 года № 314 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению закупок и ее членов».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года;

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Баранова Ольга Анатольевна, удостоверение № 79 от 12 марта 2019 года;

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Цуркан Анастасия Викторовна, удостоверение № 18 от 13 сентября 2022 года;

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Дудник Сергей Геннадьевич, удостоверение № 21 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 5 апреля 2023 года

Окончено в 17 часов 30 минут 18 апреля 2023 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Предметом внепланового контрольного мероприятия является осуществление контроля за соблюдением МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 21 марта 2023 года в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской

Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), а также за соблюдением комиссией по осуществлению закупок МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» и её членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе проведения первого этапа открытого аукциона по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда», размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4070>.

1. Наименование проверяемых субъектов:

1.1. Юридическое лицо:

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

Адрес: г. Тирасполь, ул.1 Мая, д. 116

Телефон:0 (533) 7-79-85.

1.2. Комиссия по осуществлению закупок для нужд МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», персональный состав которой утвержден Приказами МУП «ЖЭУК г. Тирасполя» от 11 января 2021 года № 01-01/01а «О создании комиссии по осуществлению закупок» с изменениями, внесенными Приказом МУП «ЖЭУК г. Тирасполя» от 11 февраля 2021 года № 01-01/32 (далее – Комиссия), а именно:

Председатель комиссии:

Таран А.В. – директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

Члены комиссии:

1) Самуйлова Л.Ф. – главный инженер МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» – секретарь Комиссии;

2) Бондарук А.В. – заместитель директора по финансам и экономике МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

3) Фурда М.Е. – главный бухгалтер МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

4) Лисовой А.В. – начальник правового отдела МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

5) Петренко С.Н. – заместитель директора по электрохозяйству МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

6) Черняховский М.С. – начальник ПТО МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

7) Возиян П.К. – заведующая хозяйством МУП «ЖЭУК г. Тирасполь».

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению закупок и ее членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4070> (по закупке № 15 предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1464> (план закупок МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»);

2. Представленные письмом МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» от 6 апреля 2023 года исх. № 01-05/146.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. 21 марта 2023 года МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 15 о проведении открытого аукциона, предметом которого является «Текущий ремонт жилищного фонда».

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения информации – **21 марта 2023 года;**

– пунктом 5 раздела 3 Извещения установлена дата и время проведения закупки – **30 марта 2023 года в 9:00.**

Согласно пункту 1 статьи 35 Закона о закупках извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком в информационной системе не менее чем **за 7 (семь) рабочих дней** до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Таким образом, срок с даты размещения извещения заказчиком в информационной системе в сфере закупок до начала проведения открытого аукциона составил **менее 7 рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 35 Закона о закупках.

2.2. Согласно пункту 1 статьи 24 Закона о закупках, контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении установлено следующее:

– в пункте 4 Раздела 4 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту, или отсрочка платежа)» Извещения указано: *«Отсрочка платежа 180 рабочих дней»;*

– в пункте 3 Раздела 6 «Условия об ответственности за исполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств» Извещения, установлено: *«В случае нарушения сроков выполнения работ «Заказчик имеет право требовать от «Подрядчика» уплаты пени в размере 0,05% стоимости работ за каждый день просрочки исполнения обязательств, но не более 10% стоимости работ.»*

В случае выявления «Заказчиком» ненадлежащего качества выполненных работ «Подрядчик» уплачивает заказчику штраф в размере 5% от стоимости выполненных работ. Уплата неустойки не освобождает Стороны от исполнения договорных обязательств».

При этом в пунктах 2.4. - 2.5. проекта контракта, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком определены иные условия оплаты:

«2.4. Оплата работ осуществляется за фактически выполненные работы на основании подписанного сторонами Акта выполненных работ.»

2.5. Расчет по настоящему контракту производится Заказчиком в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях Приднестровской Молдавской Республики на расчетный счет Подрядчика в течение 180 рабочих дней с момента подписания Сторонами Акта выполненных работ.»

Кроме того, в проекте контракта не указаны условия об ответственности за исполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок, что нарушает требования статьи 24 Закона о закупках.

2.3. В соответствии с нормами статей 36, 37 Закона о закупках одновременно с размещением Извещения о проведении открытого аукциона заказчик размещает в информационной системе необходимую **документацию**, которая среди иного **должна содержать** следующую информацию:

а) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

б) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

в) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

г) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;

При этом в закупочной документации, размещенной МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок, **не указана** вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

2.4. В соответствии с размещенным Извещением о закупке и закупочной документацией МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» начальная (максимальная) цена контракта составляет 489 451 руб. ПМР и определена проектно-сметным методом в соответствии с пунктами 7,8 статьи 16 Закона о закупках.

Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 5 апреля 2023 года исх. № 01-26/1648 запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта.

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» письмом от 6 апреля 2023 года (исх. № 01-05/146) представлены копии документов, послуживших основанием формирования начальной (максимальной) цены контракта (Сметный расчет № 1).

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Служебными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 и 13 февраля 2023 года, представленный на рассмотрение Сметный расчет № 1 не соответствует действующим нормативным документам в части примененных расценок (расценки завышены, не соответствует описание видов работ, перечисленным материалам, объем материалов завышен, а именно: герметик Сазиласт 24 – в 1,03 раза, клей для плитки СМ-11 ТМ «Ceresit» 25 кг – в 1,15 раза).

Таким образом, указанная МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в Извещении и закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

2.5. Подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках установлено, что в Извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает среди иного требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 данного Закона.

При этом в соответствии с частью второй подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В пункте 2 раздела 6 Извещения «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены», заказчик среди иного установил следующие требования к перечню необходимых документов: *«документы, подтверждающие соответствие (сертификаты качества, свидетельства, лицензии, аккредитации, а также иные документы)».*

Вместе с тем, в дефектных актах №№ 1-6 по объектам закупки, являющихся приложением к закупочной документации, заказчиком предусмотрено требование к

выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом).

Кроме того, пунктом 2 раздела 5 «Информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке» Извещения заказчиком определена необходимость предоставления участниками закупки *образца продукции герметика*.

2.5.1. В соответствии с пунктом 9 статьи 39 Закона о закупках заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Закона, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе.

В случае если участником закупки не соблюдены требования, предусмотренные частью первой настоящего пункта, то такой участник закупки признается не соответствующим требованиям, а его заявка не оценивается. Основания, по которым участник открытого аукциона был отстранен, фиксируются в протоколе вскрытия конвертов.

В соответствии с нормами статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) в действующей редакции и статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) продукция, подлежащая обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, **реализовывается только при наличии сертификата соответствия, выданного в установленном законодательством порядке.**

В соответствии с Номенклатурой продукции, подлежащей обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2004 года № 355 (регистрационный № 2852 от 16 июля 2004 года) (САЗ 04-29) (в действующей редакции), «Материалы строительные нерудные» (ГОСТ 8267-93, ГОСТ 8736-93) (Код позиции объекта по ОКП № 57 1100) **подлежит обязательной сертификации.**

Исходя из выше обозначенных требований заказчика участникам открытого аукциона следовало представить сертификат соответствия на герметик и образец герметика.

В целях проверки соблюдения комиссией порядка оценки заявок Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 26 июня 2022 года исх. № 01-26/5655 запрошены заявки, представленные участниками открытого аукциона, а также аудио или видеозапись заказчика проведения первого этапа открытого аукциона.

Как следует из Протокола вскрытия конвертов с заявками от 30 марта 2022 года № 31 по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда» на участие в открытом аукционе в адрес заказчика поступило 2 заявки от следующих подрядчиков:

1. ООО «СтройСистемаИнвест»;
2. ООО «Роз-Амарант».

В соответствии с вышеуказанным протоколом по результатам вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и проверки соответствия представленных участниками закупки документов перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке участников заявок, всеми членами комиссии принято единогласное решение заявку ООО «СтройСистемаИнвест» признать соответствующей и допустить ООО «СтройСистемаИнвест» к участию в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона, а заявку ООО «Роз-Амарант» признать несоответствующей, в связи с отсутствием в пакете документов расчета стоимости работ, и ООО «Роз-Амарант» отстранить от участия в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона.

Однако следует отметить, что в заявках ООО «СтройСистемаИнвест» и ООО «Роз-Амарант» отсутствует сертификат соответствия на представленные герметики.

Исходя из вышеизложенного, заявки ООО «Роз-Амарант» и ООО «СтройСистемаИнвест» являются несоответствующими перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке участников заявок, требованиям извещения и закупочной документации установленным заказчиком.

2.5.2. Как следует из Протокола рассмотрения заявок от 30 марта 2022 года № 32 по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда» на участие в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона допущена заявка ООО «СтройСистемаИнвест».

По результатам рассмотрения заявки ООО «СтройСистемаИнвест» всеми членами комиссии принято единогласное решение заявку ООО «СтройСистемаИнвест» заявку признать соответствующей требованиям извещения и закупочной документации и допустить ООО «СтройСистемаИнвест» для участия в открытом аукционе.

По итогам заседания Комиссии, учитывая, что для участия во втором этапе открытого аукциона допущена только одна заявка, открытый аукцион по данной закупке признан несостоявшимся, и руководствуясь, подпунктом б) пункта 1 статьи 42 Закона о закупках и принято решение о заключении контракта с единственным подрядчиком ООО «СтройСистемаИнвест».

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Служебными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 и 13 февраля 2023 года, представленные на рассмотрение Сметные расчеты №№ 1-6 ООО «СтройСистемаИнвест» не соответствует действующим нормативным документам в части примененных расценок (расценки завышены, не соответствует описание видов работ, перечисленным материалам, объем материалов завышен, а именно: герметик Сазиласт 24 – в 1,03 раза, клей для плитки CM-11 ТМ «Ceresit» 25 кг – в 1,15 раза).

В связи с чем, заявка ООО «СтройСистемаИнвест» является несоответствующей требованиям извещения и закупочной документации установленным заказчиком.

Исходя из вышеизложенного, **действия (бездействие) со стороны комиссии заказчика** привели к нарушению требований статьи 39 Закона о закупках.

2.5.3. Статьей 23 Закона о закупках и пунктом 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) коммерческих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименование производителя.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не распространяются, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или аналог», за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке.

В соответствии со статьей 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О товарных знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных

наименованиях» товарный знак и знак обслуживания — это обозначения, позволяющие отличать соответственно товары и услуги одних юридических и физических лиц от однородных товаров и услуг (далее товары) других юридических или физических лиц.

Таким образом, исходя из сути статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О товарных знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных наименованиях» следует, что товарный знак и знак обслуживания определяет индивидуальность компании, ее услуг и товаров.

Следует отметить, что строительные герметики «сазиласт», указанные в дефектных актах, прилагаемых к закупочной документации по данной закупке, производятся единственным производителем – Производственной компанией «САЗИ» <https://www.sazi-group.ru/stroitelnye-germetiki/>.

Вместе с тем заказчиком в дефектных актах указан требование к выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом). Таким образом заказчик указал необходимость применения материалов определенного производителя. При этом в дефектных актах к закупочной документации по закупке при указании требований по выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом) отсутствуют слова «или аналог», а также отсутствует документально оформленный отчет о невозможности использования аналогичных товаров.

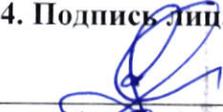
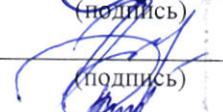
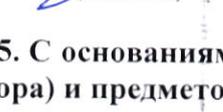
Указание в описании предмета закупки требования к фирменному наименованию и наименованию производителя, нарушают требования статьи 23 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Учитывая вышеизложенное, МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 23, 24, 29, 35, 36, 37 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке».

Комиссией по осуществлению закупок нарушены требования, установленные статьей 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 20 апреля 2023 года № 01-29/5 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:

 _____	/Глушко С.П./
(подпись)	
 _____	/Баранова О.А./
(подпись)	
 _____	/Цуркан А.В./
(подпись)	
 _____	/Дудник С.Г./
(подпись)	

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

5.1. Директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» /Таран А. В./
МП _____
(подпись)
_____ апреля 2023 года

5.2. Комиссия по закупкам МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»:

Председатель комиссии:

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Таран А. В./

Члены комиссии:

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Самуйлова Л.Ф./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Бондарук А.В./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Фурда М.Е./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Лисовой А.В./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Петренко С. Н./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Черняховский М.С./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Возиян П. К./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**6.1. Директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»**

/Таран А. В./

МП _____
 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

6.2. Комиссия по закупкам МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»:

Председатель комиссии:

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Таран А. В./

Члены комиссии:

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Самуйлова Л.Ф./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Бондарук А.В./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Фурда М.Е./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Лисовой А.В./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Петренко С. Н./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Черняховский М.С./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Возиян П. К./



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/26

19 апреля 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению
закупок и ее членов

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2023 года № 314 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению закупок и ее членов».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года;

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Баранова Ольга Анатольевна, удостоверение № 79 от 12 марта 2019 года;

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Цуркан Анастасия Викторовна, удостоверение № 18 от 13 сентября 2022 года;

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Дудник Сергей Геннадьевич, удостоверение № 21 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 5 апреля 2023 года

Окончено в 17 часов 30 минут 18 апреля 2023 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Предметом внепланового контрольного мероприятия является осуществление контроля за соблюдением МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 21 марта 2023 года в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской

Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), а также за соблюдением комиссией по осуществлению закупок МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» и её членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе проведения первого этапа открытого аукциона по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда», размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4070>.

1. Наименование проверяемых субъектов:

1.1. Юридическое лицо:

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

Адрес: г. Тирасполь, ул.1 Мая, д. 116

Телефон:0 (533) 7-79-85.

1.2. Комиссия по осуществлению закупок для нужд МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»; персональный состав которой утвержден Приказами МУП «ЖЭУК г. Тирасполя» от 11 января 2021 года № 01-01/01а «О создании комиссии по осуществлению закупок» с изменениями, внесенными Приказом МУП «ЖЭУК г. Тирасполя» от 11 февраля 2021 года № 01-01/32 (далее – Комиссия), а именно:

Председатель комиссии:

Таран А.В. – директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

Члены комиссии:

1) Самуйлова Л.Ф. – главный инженер МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» – секретарь Комиссии;

2) Бондарук А.В. – заместитель директора по финансам и экономике МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

3) Фурда М.Е. – главный бухгалтер МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

4) Лисовой А.В. – начальник правового отдела МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

5) Петренко С.Н. – заместитель директора по электрохозяйству МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

6) Черняховский М.С. – начальник ПТО МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

7) Возиян П.К. – заведующая хозяйством МУП «ЖЭУК г. Тирасполь».

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению закупок и ее членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4070> (по закупке № 15 предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1464> (план закупок МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»);

2. Представленные письмом МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» от 6 апреля 2023 года исх. № 01-05/146.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

2.1. 21 марта 2023 года МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 15 о проведении открытого аукциона, предметом которого является «Текущий ремонт жилищного фонда».

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения информации – **21 марта 2023 года;**

– пунктом 5 раздела 3 Извещения установлена дата и время проведения закупки – **30 марта 2023 года в 9:00.**

Согласно пункту 1 статьи 35 Закона о закупках извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком в информационной системе не менее чем **за 7 (семь) рабочих дней** до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Таким образом, срок с даты размещения извещения заказчиком в информационной системе в сфере закупок до начала проведения открытого аукциона составил **менее 7 рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 35 Закона о закупках.

2.2. Согласно пункту 1 статьи 24 Закона о закупках, контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении установлено следующее:

– в пункте 4 Раздела 4 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту, или отсрочка платежа)» Извещения указано: *«Отсрочка платежа 180 рабочих дней»;*

– в пункте 3 Раздела 6 «Условия об ответственности за исполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств» Извещения, установлено: *«В случае нарушения сроков выполнения работ «Заказчик имеет право требовать от «Подрядчика» уплаты пени в размере 0,05% стоимости работ за каждый день просрочки исполнения обязательств, но не более 10% стоимости работ.»*

В случае выявления «Заказчиком» ненадлежащего качества выполненных работ «Подрядчик» уплачивает заказчику штраф в размере 5% от стоимости выполненных работ. Уплата неустойки не освобождает Стороны от исполнения договорных обязательств».

При этом в пунктах 2.4. - 2.5. проекта контракта, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком определены иные условия оплаты:

«2.4. Оплата работ осуществляется за фактически выполненные работы на основании подписанного сторонами Акта выполненных работ.»

2.5. Расчет по настоящему контракту производится Заказчиком в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях Приднестровской Молдавской Республики на расчетный счет Подрядчика в течение 180 рабочих дней с момента подписания Сторонами Акта выполненных работ.»

Кроме того, в проекте контракта не указаны условия об ответственности за исполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок, что нарушает что нарушает требования статьи 24 Закона о закупках.

2.3. В соответствии с нормами статей 36, 37 Закона о закупках одновременно с размещением Извещения о проведении открытого аукциона заказчик размещает в информационной системе необходимую **документацию**, которая среди иного **должна содержать** следующую информацию:

- а) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);
- б) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

в) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

г) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;

При этом в закупочной документации, размещенной МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок, **не указана** вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

2.4. В соответствии с размещенным Извещением о закупке и закупочной документацией МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» начальная (максимальная) цена контракта составляет 489 451 руб. ПМР и определена проектно-сметным методом в соответствии с пунктами 7,8 статьи 16 Закона о закупках.

Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 5 апреля 2023 года исх. № 01-26/1648 запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта.

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» письмом от 6 апреля 2023 года (исх. № 01-05/146) представлены копии документов, послуживших основанием формирования начальной (максимальной) цены контракта (Сметный расчет № 1).

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Служебными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 и 13 февраля 2023 года, представленный на рассмотрение Сметный расчет № 1 не соответствует действующим нормативным документам в части примененных расценок (расценки завышены, не соответствует описание видов работ, перечисленным материалам, объем материалов завышен, а именно: герметик Сазиласт 24 – в 1,03 раза, клей для плитки СМ-11 ТМ «Ceresit» 25 кг – в 1,15 раза).

Таким образом, указанная МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в Извещении и закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

2.5. Подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках установлено, что в Извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает среди иного требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 данного Закона.

При этом в соответствии с частью второй подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В пункте 2 раздела 6 Извещения «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены», заказчик среди иного установил следующие требования к перечню необходимых документов: *«документы, подтверждающие соответствие (сертификаты качества, свидетельства, лицензии, аккредитации, а также иные документы)».*

Вместе с тем, в дефектных актах №№ 1-6 по объектам закупки, являющихся приложением к закупочной документации, заказчиком предусмотрено требование к

выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом).

Кроме того, пунктом 2 раздела 5 «Информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке» Извещения заказчиком определена необходимость предоставления участниками закупки *образца продукции герметика*.

2.5.1. В соответствии с пунктом 9 статьи 39 Закона о закупках заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Закона, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе.

В случае если участником закупки не соблюдены требования, предусмотренные частью первой настоящего пункта, то такой участник закупки признается не соответствующим требованиям, а его заявка не оценивается. Основания, по которым участник открытого аукциона был отстранен, фиксируются в протоколе вскрытия конвертов.

В соответствии с нормами статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) в действующей редакции и статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) продукция, подлежащая обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, **реализовывается только при наличии сертификата соответствия, выданного в установленном законодательством порядке.**

В соответствии с Номенклатурой продукции, подлежащей обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2004 года № 355 (регистрационный № 2852 от 16 июля 2004 года) (САЗ 04-29) (в действующей редакции), «Материалы строительные нерудные» (ГОСТ 8267-93, ГОСТ 8736-93) (Код позиции объекта по ОКП № 57 1100) **подлежит обязательной сертификации.**

Исходя из выше обозначенных требований заказчика участникам открытого аукциона следовало представить сертификат соответствия на герметик и образец герметика.

В целях проверки соблюдения комиссией порядка оценки заявок Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 26 июня 2022 года исх. № 01-26/5655 запрошены заявки, представленные участниками открытого аукциона, а также аудио или видеозапись заказчика проведения первого этапа открытого аукциона.

Как следует из Протокола вскрытия конвертов с заявками от 30 марта 2022 года № 31 по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда» на участие в открытом аукционе в адрес заказчика поступило 2 заявки от следующих подрядчиков:

1. ООО «СтройСистемаИнвест»;
2. ООО «Роз-Амарант».

В соответствии с вышеуказанным протоколом по результатам вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и проверки соответствия представленных участниками закупки документов перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке участников заявок, всеми членами комиссии принято единогласное решение заявку ООО «СтройСистемаИнвест» признать соответствующей и допустить ООО «СтройСистемаИнвест» к участию в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона, а заявку ООО «Роз-Амарант» признать несоответствующей, в связи с отсутствием в пакете документов расчета стоимости работ, и ООО «Роз-Амарант» отстранить от участия в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона.

Однако следует отметить, что в заявках ООО «СтройСистемаИнвест» и ООО «Роз-Амарант» отсутствует сертификат соответствия на представленные герметики.

Исходя из вышеизложенного, заявки ООО «Роз-Амарант» и ООО «СтройСистемаИнвест» являются несоответствующими перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке участников заявок, требованиям извещения и закупочной документации установленным заказчиком.

2.5.2. Как следует из Протокола рассмотрения заявок от 30 марта 2022 года № 32 по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда» на участие в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона допущена заявка ООО «СтройСистемаИнвест».

По результатам рассмотрения заявки ООО «СтройСистемаИнвест» всеми членами комиссии принято единогласное решение заявке ООО «СтройСистемаИнвест» заявку признать соответствующей требованиям извещения и закупочной документации и допустить ООО «СтройСистемаИнвест» для участия в открытом аукционе.

По итогам заседания Комиссии, учитывая, что для участия во втором этапе открытого аукциона допущена только одна заявка, открытый аукцион по данной закупке признан несостоявшимся, и руководствуясь, подпунктом б) пункта 1 статьи 42 Закона о закупках и принято решение о заключении контракта с единственным подрядчиком ООО «СтройСистемаИнвест».

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Службными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 и 13 февраля 2023 года, представленные на рассмотрение Сметные расчеты №№ 1-6 ООО «СтройСистемаИнвест» не соответствует действующим нормативным документам в части примененных расценок (расценки завышены, не соответствует описание видов работ, перечисленным материалам, объем материалов завышен, а именно: герметик Сазиласт 24 в 1,03 раза, клей для плитки CM-11 ТМ «Ceresit» 25 кг – в 1,15 раза).

В связи с чем, заявка ООО «СтройСистемаИнвест» является несоответствующей требованиям извещения и закупочной документации установленным заказчиком.

Исходя из вышеизложенного, **действия (бездействие) со стороны комиссии заказчика** привели к нарушению требований статьи 39 Закона о закупках.

2.5.3. Статьей 23 Закона о закупках и пунктом 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) коммерческих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименование производителя.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не распространяются, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или аналог», за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке.

В соответствии со статьей 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О товарных знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных

наименованиях» товарный знак и знак обслуживания — это обозначения, позволяющие отличать соответственно товары и услуги одних юридических и физических лиц от однородных товаров и услуг (далее товары) других юридических или физических лиц.

Таким образом, исходя из сути статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О товарных знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных наименованиях» следует, что товарный знак и знак обслуживания определяет индивидуальность компании, ее услуг и товаров.

Следует отметить, что строительные герметики «сазиласт», указанные в дефектных актах, прилагаемых к закупочной документации по данной закупке, производятся единственным производителем – Производственной компанией «САЗИ» <https://www.sazi-group.ru/stroitelnye-germetiki/>.

Вместе с тем заказчиком в дефектных актах указан требование к выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом). Таким образом заказчик указал необходимость применения материалов определенного производителя. При этом в дефектных актах к закупочной документации по закупке при указании требований по выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом) отсутствуют слова «или аналог», а также отсутствует документально оформленный отчет о невозможности использования аналогичных товаров.

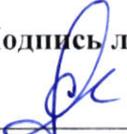
Указание в описании предмета закупки требования к фирменному наименованию и наименованию производителя, нарушают требования статьи 23 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Учитывая вышеизложенное, МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 23, 24, 29, 35, 36, 37 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке».

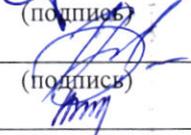
Комиссией по осуществлению закупок нарушены требования, установленные статьей 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 20 апреля 2023 года № 01-29/5 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

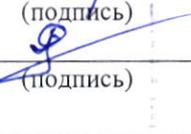
4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



(подпись)



(подпись)



(подпись)

/Глушко С.П./

/Баранова О.А./

/Цуркан А.В./

/Дудник С.Г./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

5.1. Директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

/Таран А. В./

МП _____

(подпись)

_____ апреля 2023 года

5.2. Комиссия по закупкам МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»:

Председатель комиссии:

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Таран А. В./

Члены комиссии:

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Самуйлова Л.Ф./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Бондарук А.В./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Фурда М.Е./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Лисовой А.В./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Петренко С. Н./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Черняховский М.С./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Возиян П. К./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**6.1. Директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»**

/Таран А. В./

МП _____
 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

6.2. Комиссия по закупкам МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»:

Председатель комиссии:

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Таран А. В./

Члены комиссии:

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Самуйлова Л.Ф./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Бондарук А.В./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Фурда М.Е./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Лисовой А.В./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Петренко С. Н./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Черняховский М.С./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Возиян П. К./



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/26

19 апреля 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г.Тирасполь» по осуществлению
закупок и ее членов

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2023 года № 314 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению закупок и ее членов».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года;

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Баранова Ольга Анатольевна, удостоверение № 79 от 12 марта 2019 года;

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Цуркан Анастасия Викторовна, удостоверение № 18 от 13 сентября 2022 года;

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Дудник Сергей Геннадьевич, удостоверение № 21 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 5 апреля 2023 года

Окончено в 17 часов 30 минут 18 апреля 2023 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Предметом внепланового контрольного мероприятия является осуществление контроля за соблюдением МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 21 марта 2023 года в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской

Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), а также за соблюдением комиссией по осуществлению закупок МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» и её членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе проведения первого этапа открытого аукциона по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда», размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4070>.

1. Наименование проверяемых субъектов:

1.1. Юридическое лицо:

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

Адрес: г. Тирасполь, ул.1 Мая, д. 116

Телефон:0 (533) 7-79-85.

1.2. Комиссия по осуществлению закупок для нужд МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», персональный состав которой утвержден Приказами МУП «ЖЭУК г. Тирасполя» от 11 января 2021 года № 01-01/01а «О создании комиссии по осуществлению закупок» с изменениями, внесенными Приказом МУП «ЖЭУК г. Тирасполя» от 11 февраля 2021 года № 01-01/32 (далее – Комиссия), а именно:

Председатель комиссии:

Таран А.В. – директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

Члены комиссии:

1) Самуйлова Л.Ф. – главный инженер МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» – секретарь Комиссии;

2) Бондарук А.В. – заместитель директора по финансам и экономике МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

3) Фурда М.Е. – главный бухгалтер МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

4) Лисовой А.В. – начальник правового отдела МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

5) Петренко С.Н. – заместитель директора по электрохозяйству МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

6) Черняховский М.С. – начальник ПТО МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

7) Возиян П.К. – заведующая хозяйством МУП «ЖЭУК г. Тирасполь».

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению закупок и ее членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4070> (по закупке № 15 предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1464> (план закупок МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»);

2. Представленные письмом МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» от 6 апреля 2023 года исх. № 01-05/146.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

2.1. 21 марта 2023 года МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 15 о проведении открытого аукциона, предметом которого является «Текущий ремонт жилищного фонда».

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения информации – **21 марта 2023 года;**

– пунктом 5 раздела 3 Извещения установлена дата и время проведения закупки – **30 марта 2023 года в 9:00.**

Согласно пункту 1 статьи 35 Закона о закупках извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком в информационной системе не менее чем **за 7 (семь) рабочих дней** до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Таким образом, срок с даты размещения извещения заказчиком в информационной системе в сфере закупок до начала проведения открытого аукциона составил **менее 7 рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 35 Закона о закупках.

2.2. Согласно пункту 1 статьи 24 Закона о закупках, контракт заключается на условиях! предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт;

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении установлено следующее:

– в пункте 4 Раздела 4 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту, или отсрочка платежа)» Извещения указано: *«Отсрочка платежа 180 рабочих дней»;*

– в пункте 3 Раздела 6 «Условия об ответственности за исполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств» Извещения, установлено: *«В случае нарушения сроков выполнения работ «Заказчик имеет право требовать от «Подрядчика» уплаты пени в размере 0,05% стоимости работ за каждый день просрочки исполнения обязательств, но не более 10% стоимости работ.*

В случае выявления «Заказчиком» ненадлежащего качества выполненных работ «Подрядчик» уплачивает заказчику штраф в размере 5% от стоимости выполненных работ. Уплата неустойки не освобождает Стороны от исполнения договорных обязательств».

При этом в пунктах 2.4. - 2.5. проекта контракта, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком определены иные условия оплаты:

«2.4. Оплата работ осуществляется за фактически выполненные работы на основании подписанного сторонами Акта выполненных работ.

2.5. Расчет по настоящему контракту производится Заказчиком в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях Приднестровской Молдавской Республики на расчетный счет Подрядчика в течение 180 рабочих дней с момента подписания Сторонами Акта выполненных работ.

Кроме того, в проекте контракта не указаны условия об ответственности за исполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок, что нарушает что нарушает требования статьи 24 Закона о закупках.

2.3. В соответствии с нормами статей 36, 37 Закона о закупках одновременно с размещением Извещения о проведении открытого аукциона заказчик размещает в информационной системе необходимую **документацию**, которая среди иного **должна содержать** следующую информацию:

а) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

б) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

в) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

г) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;

При этом в закупочной документации, размещенной МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок, **не указана** вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

2.4. В соответствии с размещенным Извещением о закупке и закупочной документацией МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» начальная (максимальная) цена контракта составляет 489 451 руб. ПМР и определена проектно-сметным методом в соответствии с пунктами 7,8 статьи 16 Закона о закупках.

Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 5 апреля 2023 года исх. № 01-26/1648 запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта.

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» письмом от 6 апреля 2023 года (исх. № 01-05/146) представлены копии документов, послуживших основанием формирования начальной (максимальной) цены контракта (Сметный расчет № 1).

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Служебными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 и 13 февраля 2023 года, представленный на рассмотрение Сметный расчет № 1 не соответствует действующим нормативным документам в части примененных расценок (расценки завышены, не соответствует описание видов работ, перечисленным материалам, объем материалов завышен, а именно: герметик Сазиласт 24 – в 1,03 раза, клей для плитки СМ-11 ТМ «Ceresit» 25 кг – в 1,15 раза).

Таким образом, указанная МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в Извещении и закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

2.5. Подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках установлено, что в Извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает среди иного требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 данного Закона.

При этом в соответствии с частью второй подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В пункте 2 раздела 6 Извещения «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены», заказчик среди иного установил следующие требования к перечню необходимых документов: *«документы, подтверждающие соответствие (сертификаты качества, свидетельства, лицензии, аккредитации, а также иные документы)».*

Вместе с тем, в дефектных актах №№ 1-6 по объектам закупки, являющихся приложением к закупочной документации, заказчиком предусмотрено требование к

выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом).

Кроме того, пунктом 2 раздела 5 «Информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке» Извещения заказчиком определена необходимость предоставления участниками закупки *образца продукции герметика*.

2.5.1. В соответствии с пунктом 9 статьи 39 Закона о закупках заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Закона, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе.

В случае если участником закупки не соблюдены требования, предусмотренные частью первой настоящего пункта, то такой участник закупки признается не соответствующим требованиям, а его заявка не оценивается. Основания, по которым участник открытого аукциона был отстранен, фиксируются в протоколе вскрытия конвертов.

В соответствии с нормами статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) в действующей редакции и статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) продукция, подлежащая обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, **реализовывается только при наличии сертификата соответствия, выданного в установленном законодательством порядке.**

В соответствии с Номенклатурой продукции, подлежащей обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2004 года № 355 (регистрационный № 2852 от 16 июля 2004 года) (САЗ 04-29) (в действующей редакции), «Материалы строительные нерудные» (ГОСТ 8267-93, ГОСТ 8736-93) (Код позиции объекта по ОКП № 57 1100) **подлежит обязательной сертификации.**

Исходя из выше обозначенных требований заказчика участникам открытого аукциона следовало представить сертификат соответствия на герметик и образец герметика.

В целях проверки соблюдения комиссией порядка оценки заявок Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 26 июня 2022 года исх. № 01-26/5655 запрошены заявки, представленные участниками открытого аукциона, а также аудио или видеозапись заказчика проведения первого этапа открытого аукциона.

Как следует из Протокола вскрытия конвертов с заявками от 30 марта 2022 года № 31 по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда» на участие в открытом аукционе в адрес заказчика поступило 2 заявки от следующих подрядчиков:

1. ООО «СтройСистемаИнвест»;
2. ООО «Роз-Амарант».

В соответствии с вышеуказанным протоколом по результатам вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и проверки соответствия представленных участниками закупки документов перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке участников заявок, всеми членами комиссии принято единогласное решение заявку ООО «СтройСистемаИнвест» признать соответствующей и допустить ООО «СтройСистемаИнвест» к участию в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона, а заявку ООО «Роз-Амарант» признать несоответствующей, в связи с отсутствием в пакете документов расчета стоимости работ, и ООО «Роз-Амарант» отстранить от участия в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона.

Однако следует отметить, что в заявках ООО «СтройСистемаИнвест» и ООО «Роз-Амарант» отсутствует сертификат соответствия на представленные герметики.

Исходя из вышеизложенного, заявки ООО «Роз-Амарант» и ООО «СтройСистемаИнвест» являются несоответствующими перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке участников заявок, требованиям извещения и закупочной документации установленным заказчиком.

2.5.2. Как следует из Протокола рассмотрения заявок от 30 марта 2022 года № 32 по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда» на участие в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона допущена заявка ООО «СтройСистемаИнвест».

По результатам рассмотрения заявки ООО «СтройСистемаИнвест» всеми членами комиссии принято единогласное решение заявке ООО «СтройСистемаИнвест» заявку признать соответствующей требованиям извещения и закупочной документации и допустить ООО «СтройСистемаИнвест» для участия в открытом аукционе.

По итогам заседания Комиссии, учитывая, что для участия во втором этапе открытого аукциона допущена только одна заявка, открытый аукцион по данной закупке признан несостоявшимся, и руководствуясь, подпунктом б) пункта 1 статьи 42 Закона о закупках и принято решение о заключении контракта с единственным подрядчиком ООО «СтройСистемаИнвест».

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Служебными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 и 13 февраля 2023 года, представленные на рассмотрение Сметные расчеты №№ 1-6 ООО «СтройСистемаИнвест» не соответствует действующим нормативным документам в части примененных расценок (расценки завышены, не соответствует описание видов работ, перечисленным материалам, объем материалов завышен, а именно: герметик Сазиласт 24 – в 1,03 раза, клей для плитки СМ-11 ТМ «Ceresit» 25 кг – в 1,15 раза).

В связи с чем, заявка ООО «СтройСистемаИнвест» является несоответствующей требованиям извещения и закупочной документации установленным заказчиком.

Исходя из вышеизложенного, **действия (бездействие) со стороны комиссии заказчика** привели к нарушению требований статьи 39 Закона о закупках.

2.5.3. Статьей 23 Закона о закупках и пунктом 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) коммерческих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименование производителя.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не распространяются, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или аналог», за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке.

В соответствии со статьей 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О товарных знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных

наименованиях» товарный знак и знак обслуживания — это обозначения, позволяющие отличать соответственно товары и услуги одних юридических и физических лиц от однородных товаров и услуг (далее товары) других юридических или физических лиц.

Таким образом, исходя из сути статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О товарных знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных наименованиях» следует, что товарный знак и знак обслуживания определяет индивидуальность компании, ее услуг и товаров.

Следует отметить, что строительные герметики «сазиласт», указанные в дефектных актах, прилагаемых к закупочной документации по данной закупке, производятся единственным производителем – Производственной компанией «САЗИ» <https://www.sazi-group.ru/stroitelnye-germetiki/>.

Вместе с тем заказчиком в дефектных актах указан требование к выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом). Таким образом заказчик указал необходимость применения материалов определенного производителя. При этом в дефектных актах к закупочной документации по закупке при указании требований по выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом) отсутствуют слова «или аналог», а также отсутствует документально оформленный отчет о невозможности использования аналогичных товаров.

Указание в описании предмета закупки требования к фирменному наименованию и наименованию производителя, нарушают требования статьи 23 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Учитывая вышеизложенное, МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 23, 24, 29, 35, 36, 37 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке».

Комиссией по осуществлению закупок нарушены требования, установленные статьей 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 20 апреля 2023 года № 01-29/5 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:

(подпись)

(подпись)

(подпись)

(подпись)

/Глушко С.П./

/Баранова О.А./

/Цуркан А.В./

/Дудник С.Г./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

5.1. Директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

/Таран А. В./

МП _____

(подпись)

_____ апреля 2023 года

5.2. Комиссия по закупкам МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»:

Председатель комиссии:

_____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

/Таран А. В./

Члены комиссии:

_____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

/Самуйлова Л.Ф./

_____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

/Бондарук А.В./

_____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

/Фурда М.Е./

_____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

/Лисовой А.В./

_____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

/Петренко С. Н./

_____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

/Черняховский М.С./

_____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

/Возиян П. К./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**6.1. Директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»**

/Таран А. В./

МП _____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

6.2. Комиссия по закупкам МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»:

Председатель комиссии:

_____ (подпись)
_____ апреля 2023 года

/Таран А. В./

Члены комиссии:

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Самуйлова Л.Ф./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Бондарук А.В./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Фурда М.Е./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Лисовой А.В./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Петренко С. Н./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Черняховский М.С./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Возиян П. К./



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/26

19 апреля 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г.Тирасполь» по осуществлению
закупок и ее членов

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2023 года № 314 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению закупок и ее членов».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года;

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Баранова Ольга Анатольевна, удостоверение № 79 от 12 марта 2019 года;

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Цуркан Анастасия Викторовна, удостоверение № 18 от 13 сентября 2022 года;

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Дудник Сергей Геннадьевич, удостоверение № 21 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 5 апреля 2023 года

Окончено в 17 часов 30 минут 18 апреля 2023 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Предметом внепланового контрольного мероприятия является осуществление контроля за соблюдением МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 21 марта 2023 года в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской

Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), а также за соблюдением комиссией по осуществлению закупок МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» и её членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе проведения первого этапа открытого аукциона по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда», размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4070>.

1. Наименование проверяемых субъектов:

1.1. Юридическое лицо:

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

Адрес: г. Тирасполь, ул.1 Мая, д. 116

Телефон:0 (533) 7-79-85.

1.2. Комиссия по осуществлению закупок для нужд МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»; персональный состав которой утвержден Приказами МУП «ЖЭУК г. Тирасполя» от 11 января 2021 года № 01-01/01а «О создании комиссии по осуществлению закупок» с изменениями, внесенными Приказом МУП «ЖЭУК г. Тирасполя» от 11 февраля 2021 года № 01-01/32 (далее – Комиссия), а именно:

Председатель комиссии:

Таран А.В. – директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

Члены комиссии:

1) Самуйлова Л.Ф. – главный инженер МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» – секретарь Комиссии;

2) Бондарук А.В. – заместитель директора по финансам и экономике МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

3) Фурда М.Е. – главный бухгалтер МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

4) Лисовой А.В. – начальник правового отдела МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

5) Петренко С.Н. – заместитель директора по электрохозяйству МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

6) Черняховский М.С. – начальник ПТО МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»;

7) Возиян П.К. – заведующая хозяйством МУП «ЖЭУК г. Тирасполь».

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», комиссии МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» по осуществлению закупок и ее членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4070> (по закупке № 15 предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-planu-zakupok?view=plan&id=1464> (план закупок МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»);

2. Представленные письмом МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» от 6 апреля 2023 года исх. № 01-05/146.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

2.1. 21 марта 2023 года МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 15 о проведении открытого аукциона, предметом которого является «Текущий ремонт жилищного фонда».

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения информации – **21 марта 2023 года;**

– пунктом 5 раздела 3 Извещения установлена дата и время проведения закупки – **30 марта 2023 года в 9:00.**

Согласно пункту 1 статьи 35 Закона о закупках извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком в информационной системе не менее чем **за 7 (семь) рабочих дней** до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Таким образом, срок с даты размещения извещения заказчиком в информационной системе в сфере закупок до начала проведения открытого аукциона составил **менее 7 рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 35 Закона о закупках.

2.2. Согласно пункту 1 статьи 24 Закона о закупках, контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении установлено следующее:

– в пункте 4 Раздела 4 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту, или отсрочка платежа)» Извещения указано: *«Отсрочка платежа 180 рабочих дней»;*

– в пункте 3 Раздела 6 «Условия об ответственности за исполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств» Извещения, установлено: *«В случае нарушения сроков выполнения работ «Заказчик имеет право требовать от «Подрядчика» уплаты пени в размере 0,05% стоимости работ за каждый день просрочки исполнения обязательств, но не более 10% стоимости работ.»*

В случае выявления «Заказчиком» ненадлежащего качества выполненных работ «Подрядчик» уплачивает заказчику штраф в размере 5% от стоимости выполненных работ. Уплата неустойки не освобождает Стороны от исполнения договорных обязательств».

При этом в пунктах 2.4. - 2.5. проекта контракта, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком определены иные условия оплаты:

«2.4. Оплата работ осуществляется за фактически выполненные работы на основании подписанного сторонами Акта выполненных работ.»

2.5. Расчет по настоящему контракту производится Заказчиком в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях Приднестровской Молдавской Республики на расчетный счет Подрядчика в течение 180 рабочих дней с момента подписания Сторонами Акта выполненных работ.»

Кроме того, в проекте контракта не указаны условия об ответственности за исполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок, что нарушает что нарушает требования статьи 24 Закона о закупках.

2.3. В соответствии с нормами статей 36, 37 Закона о закупках одновременно с размещением Извещения о проведении открытого аукциона заказчик размещает в информационной системе необходимую **документацию**, которая среди иного **должна содержать** следующую информацию:

- а) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);
- б) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

в) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

г) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;

При этом в закупочной документации, размещенной МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок, **не указана** вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

2.4. В соответствии с размещенным Извещением о закупке и закупочной документацией МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» начальная (максимальная) цена контракта составляет 489 451 руб. ПМР и определена проектно-сметным методом в соответствии с пунктами 7,8 статьи 16 Закона о закупках.

Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 5 апреля 2023 года исх. № 01-26/1648 запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта.

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» письмом от 6 апреля 2023 года (исх. № 01-05/146) представлены копии документов, послуживших основанием формирования начальной (максимальной) цены контракта (Сметный расчет № 1).

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Служебными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 и 13 февраля 2023 года, представленный на рассмотрение Сметный расчет № 1 не соответствует действующим нормативным документам в части примененных расценок (расценки завышены, не соответствует описание видов работ, перечисленным материалам, объем материалов завышен, а именно: герметик Сазиласт 24 – в 1,03 раза, клей для плитки CM-11 TM «Ceresit» 25 кг – в 1,15 раза).

Таким образом, указанная МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в Извещении и закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

2.5. Подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках установлено, что в Извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает среди иного требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 данного Закона.

При этом в соответствии с частью второй подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В пункте 2 раздела 6 Извещения «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены», заказчик среди иного установил следующие требования к перечню необходимых документов: *«документы, подтверждающие соответствие (сертификаты качества, свидетельства, лицензии, аккредитации, а также иные документы)».*

Вместе с тем, в дефектных актах №№ 1-6 по объектам закупки, являющихся приложением к закупочной документации, заказчиком предусмотрено требование к

выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом).

Кроме того, пунктом 2 раздела 5 «Информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке» Извещения заказчиком определена необходимость предоставления участниками закупки образца продукции герметика.

2.5.1. В соответствии с пунктом 9 статьи 39 Закона о закупках заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Закона, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе.

В случае если участником закупки не соблюдены требования, предусмотренные частью первой настоящего пункта, то такой участник закупки признается не соответствующим требованиям, а его заявка не оценивается. Основания, по которым участник открытого аукциона был отстранен, фиксируются в протоколе вскрытия конвертов.

В соответствии с нормами статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) в действующей редакции и статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) продукция, подлежащая обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, **реализовывается только при наличии сертификата соответствия, выданного в установленном законодательством порядке.**

В соответствии с Номенклатурой продукции, подлежащей обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2004 года № 355 (регистрационный № 2852 от 16 июля 2004 года) (САЗ 04-29) (в действующей редакции), «Материалы строительные нерудные» (ГОСТ 8267-93, ГОСТ 8736-93) (Код позиции объекта по ОКП № 57 1100) **подлежит обязательной сертификации.**

Исходя из выше обозначенных требований заказчика участникам открытого аукциона следовало представить сертификат соответствия на герметик и образец герметика.

В целях проверки соблюдения комиссией порядка оценки заявок Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 26 июня 2022 года исх. № 01-26/5655 запрошены заявки, представленные участниками открытого аукциона, а также аудио или видеозапись заказчика проведения первого этапа открытого аукциона.

Как следует из Протокола вскрытия конвертов с заявками от 30 марта 2022 года № 31 по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда» на участие в открытом аукционе в адрес заказчика поступило 2 заявки от следующих подрядчиков:

1. ООО «СтройСистемаИнвест»;
2. ООО «Роз-Амарант».

В соответствии с вышеуказанным протоколом по результатам вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и проверки соответствия представленных участниками закупки документов перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке участников заявок, всеми членами комиссии принято единогласное решение заявку ООО «СтройСистемаИнвест» признать соответствующей и допустить ООО «СтройСистемаИнвест» к участию в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона, а заявку ООО «Роз-Амарант» признать несоответствующей, в связи с отсутствием в пакете документов расчета стоимости работ, и ООО «Роз-Амарант» отстранить от участия в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона.

Однако следует отметить, что в заявках ООО «СтройСистемаИнвест» и ООО «Роз-Амарант» отсутствует сертификат соответствия на представленные герметики.

Исходя из вышеизложенного, заявки ООО «Роз-Амарант» и ООО «СтройСистемаИнвест» являются несоответствующими перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке участников заявок, требованиям извещения и закупочной документации установленным заказчиком.

2.5.2. Как следует из Протокола рассмотрения заявок от 30 марта 2022 года № 32 по закупке № 15, предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда» на участие в рассмотрении заявок первого этапа открытого аукциона допущена заявка ООО «СтройСистемаИнвест».

По результатам рассмотрения заявки ООО «СтройСистемаИнвест» всеми членами комиссии принято единогласное решение заявку ООО «СтройСистемаИнвест» заявку признать соответствующей требованиям извещения и закупочной документации и допустить ООО «СтройСистемаИнвест» для участия в открытом аукционе.

По итогам заседания Комиссии, учитывая, что для участия во втором этапе открытого аукциона допущена только одна заявка, открытый аукцион по данной закупке признан несостоявшимся, и руководствуясь, подпунктом б) пункта 1 статьи 42 Закона о закупках и принято решение о заключении контракта с единственным подрядчиком ООО «СтройСистемаИнвест».

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Службными записками Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 и 13 февраля 2023 года, представленные на рассмотрение Сметные расчеты №№ 1-6 ООО «СтройСистемаИнвест» не соответствует действующим нормативным документам в части примененных расценок (расценки завышены, не соответствует описание видов работ, перечисленным материалам, объем материалов завышен, а именно: герметик Сазиласт 24 в 1,03 раза, клей для плитки CM-11 ТМ «Ceresit» 25 кг – в 1,15 раза).

В связи с чем, заявка ООО «СтройСистемаИнвест» является несоответствующей требованиям извещения и закупочной документации установленным заказчиком.

Исходя из вышеизложенного, **действия (бездействие) со стороны комиссии заказчика** привели к нарушению требований статьи 39 Закона о закупках.

2.5.3. Статьей 23 Закона о закупках и пунктом 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) коммерческих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименование производителя.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не распространяются, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или аналог», за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке.

В соответствии со статьей 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О товарных знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных

наименованиях» товарный знак и знак обслуживания — это обозначения, позволяющие отличать соответственно товары и услуги одних юридических и физических лиц от однородных товаров и услуг (далее товары) других юридических или физических лиц.

Таким образом, исходя из сути статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О товарных знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных наименованиях» следует, что товарный знак и знак обслуживания определяет индивидуальность компании, ее услуг и товаров.

Следует отметить, что строительные герметики «сазиласт», указанные в дефектных актах, прилагаемых к закупочной документации по данной закупке, производятся единственным производителем – Производственной компанией «САЗИ» <https://www.sazi-group.ru/stroitelnye-germetiki/>.

Вместе с тем заказчиком в дефектных актах указанное требование к выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом). Таким образом заказчик указал необходимость применения материалов определенного производителя. При этом в дефектных актах к закупочной документации по закупке при указании требований по выполнению работ по заделке узких стыков клеевой смесью с покрытием герметиком (сазиластом) отсутствуют слова «или аналог», а также отсутствует документально оформленный отчет о невозможности использования аналогичных товаров.

Указание в описании предмета закупки требования к фирменному наименованию и наименованию производителя, нарушают требования статьи 23 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Учитывая вышеизложенное, МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 23, 24, 29, 35, 36, 37 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке».

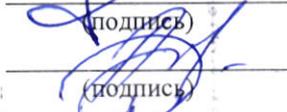
Комиссией по осуществлению закупок нарушены требования, установленные статьей 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 20 апреля 2023 года № 01-29/5 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



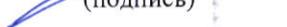
(подпись)



(подпись)



(подпись)



(подпись)

/Глушко С.П./

/Баранова О.А./

/Дуркан А.В./

/Дудник С.Г./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

5.1. Директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

/Таран А. В./

МП _____

(подпись)

_____ апреля 2023 года

5.2. Комиссия по закупкам МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»:

Председатель комиссии:

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Таран А. В./

Члены комиссии:

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Самуйлова Л.Ф./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Бондарук А.В./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Фурда М.Е./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Лисовой А.В./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Петренко С. Н./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Черняховский М.С./

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Возиян П. К./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**6.1. Директор МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»**

/Таран А. В./

МП _____
 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

6.2. Комиссия по закупкам МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»:

Председатель комиссии:

 (подпись)
 _____ апреля 2023 года

/Таран А. В./

Члены комиссии:

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Самуйлова Л.Ф./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Бондарук А.В./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Фурда М.Е./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Лисовой А.В./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Петренко С. Н./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Черняховский М.С./

(подпись)
_____ апреля 2023 года

/Возиян П. К./