



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ  
проверки  
№ 01-28/21

24 марта 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении государственного унитарного предприятия «Каменское ДСЭУ», комиссии по осуществлению закупок государственного унитарного предприятия «Каменское ДСЭУ» и её членов

**Внеплановое контрольное мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 13 марта 2023 года № 205 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении государственного унитарного предприятия «Каменское ДСЭУ», комиссии по осуществлению закупок государственного унитарного предприятия «Каменское ДСЭУ» и её членов».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

Начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 24 января 2023 года, заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года, главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Цуркан Анастасия Викторовна, удостоверение № 18 от 13 сентября 2022 года.

**Место проведения контрольного мероприятия:** г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 13 марта 2023 года**

**Окончено в 17 часов 30 минут 23 марта 2023 года**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением государственным унитарным предприятием «Каменское ДСЭУ» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 7 февраля 2023 года государственным унитарным предприятием «Каменское ДСЭУ» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), а также за соблюдением комиссией по осуществлению закупок государственного унитарного

предприятия «Каменское ДСЭУ» и её членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе определения поставщиков на первом этапе открытого аукционе по закупке № 11, предмет закупки «Дорожно-строительная техника, автотранспорт», размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3790>.

### **1.1. Наименования проверяемых субъектов проверки:**

Комиссия государственного унитарного предприятия «Каменское ДСЭУ» по осуществлению закупок, персональный состав которой утвержден Приказом государственного унитарного предприятия «Каменское ДСЭУ» от 27 января 2023 года № 13 «О проведении аукциона» (далее – Комиссия), а именно:

Председателя комиссии:

Лукашук Э.Г. – директор;

Членов комиссии:

1) Лукашук А.В. – главный инженер;

2) Моисеенко Т.Д. – начальник финансово-экономического отдела – и.о. главного бухгалтера;

3) Руснак А.П. – инженер ПТО;

4) Бутмалай Н.Г. – экономист;

5) Король И.М. – главный механик;

Секретаря комиссии:

Кисничан О.А. – начальник отдела правового обеспечения и документооборота – юрист.

**Адрес:** г. Каменка, ул. УЖД, д. 13

**Телефон:** 0(778)-15-319

### **1.2. Наименование проверяемого юридического лица:**

ГУП «Каменское ДСЭУ»

**Адрес:** г. Каменка, ул. УЖД, д. 13

**Телефон:** 0(778)-15-319

## **2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении государственного унитарного предприятия «Каменское ДСЭУ», комиссии по осуществлению закупок государственного унитарного предприятия «Каменское ДСЭУ» и её членов ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3790> (по закупке № 11 предмет закупки «Дорожно-строительная техника, автотранспорт»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1480> (план закупок ГУП «Каменское ДСЭУ»).

2. Представленные письмом ГУП «Каменское ДСЭУ» от 16 марта 2023 года исх. № 116.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. 7 февраля 2023 года ГУП «Каменское ДСЭУ» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 11 о проведении открытого аукциона, предметом которого является «Дорожно-строительная техника, автотранспорт».

В соответствии со статьей 29 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках) в извещении об осуществлении закупки среди иного указывается краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки.

Согласно нормам подпунктов и) статьи 29 Закона о закупках, а), д) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки с указанием предъявляемых к нему качественных (технических) характеристик, а также порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта, условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств.

Пунктом 2 статьи 23 Закона о закупках установлено, что документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Однако в размещенных в Информационной системе в сфере закупок извещении и закупочной документации отсутствует описание объекта закупки, а также порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств, не указаны максимальные и (или) минимальные значения показателей, позволяющих определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Совокупность вышеобозначенных действий со стороны заказчика влечет за собой нарушение требований, установленных статьями 23, 29, 36 Закона о закупках.

2.2. Подпунктом а) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках установлено, что документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, среди иного должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Следует отметить, что ГУП «Каменское ДСЭУ» в форме обоснования начальной (максимальной) цены контракта, являющейся приложением к закупочной документации, указан метод определения начальной (максимальной) цены контракта – метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 16 Закона о закупках при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг; информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг; информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в информационной системе.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 14 марта 2023 года исх. № 01-26/2213 запрошена информация, на основании которой сформирована начальная (максимальная) цена контракта.

ГУП «Каменское ДСЭУ» письмом от 16 марта 2023 года исх. № 116 сообщило о том, что для определения начальной (максимальной) цены контракта использованы цены, указанные в коммерческих предложениях ООО «Авто-Рэд» (письмо от 30 января 2023 года № б/н.) и ООО «Агропартнер» (письмом от 1 февраля 2023 года № б/н).

Рассмотрев представленные источники ценовой информации, необходимо отметить следующее:

Коммерческое предложение ООО «Агропартнер» содержит следующие условия оплаты (**финансовые условия**) по лотам №№ 1-2: *«Условия оплаты: 100% предоплата с момента подписания договора».*

Заказчиком в пункте 4 раздела 4 Извещения «Начальная (максимальная) цена контракта» установлено:

*«Оплата производится покупателем безналичным расчетом в рублях ПМР путем 25% предоплаты от суммы договора. Денежные средства, оставшиеся после перечисления предоплаты, покупатель перечисляет на расчетный счет поставщика после поставки товара в течение 5-ти рабочих дней».*

В пункте 4 раздела 6 Извещения «Преимущества, требования к участникам» отражено:

*«Срок гарантии на новый товар должен быть равен гарантийному сроку, установленному заводом-изготовителем на данный вид товара. Гарантийные обязательства по обслуживанию товара в гарантийный период обеспечивает поставщик. Срок гарантии на б/у товар должен быть не менее 1 года».*

Однако, условия оплаты по лотам №№ 1-2, указанные в коммерческом предложении ООО «Агропартнер», **не соответствует условиям оплаты, установленным заказчиком в извещении, а также отсутствует информация о гарантийных обязательствах.**

В коммерческом предложении ООО «Авто-Рэд» по лоту № 2 также **не отражена информация о предоставлении гарантийных обязательств.**

Таким образом, указанная в извещении начальная (максимальная) цена контракта по лотам №№ 1-2 **является необоснованной и не подлежит применению.** При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта не соответствует требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

**2.3.** В соответствии нормами статьи 39 Закона о закупках вскрытие конвертов с заявками, рассмотрение и оценка заявок на участие в открытом аукционе являются первым этапом проведения открытого аукциона. При этом, в процессе вскрытия конвертов комиссия осуществляет проверку соответствия представленных участниками закупки документов перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке.

Заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Закона о закупках, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе.

В случае если участником закупки не соблюдены вышеуказанные требования, то такой участник закупки признается не соответствующим требованиям, а его заявка не оценивается. Основания, по которым участник открытого аукциона был отстранен, фиксируются в протоколе вскрытия конвертов. **В случае установления факта подачи одним участником закупки 2 (двух) и более заявок на участие в открытом аукционе заявки такого участника не рассматриваются и возвращаются ему.**

Так, согласно информации, отраженной в Обосновании закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГУП «Каменское ДСЭУ», прилагаемом к Закупочной документации по лоту № 2, среди иного, установлены следующие требования к году выпуска:

*«Год выпуска 2012-2014;...».*

Также заказчиком в пункте 4 раздела 4 Извещения «Начальная (максимальная) цена контракта» установлено:

*«Оплата производится покупателем безналичным расчетом в рублях ПМР путем 25% предоплаты от суммы договора. Денежные средства, оставшиеся после перечисления предоплаты, покупатель перечисляет на расчетный счет поставщика после поставки товара в течение 5-ти рабочих дней».*

В пункте 4 раздела 6 Извещения «Преимущества, требования к участникам» отражено:

*«Срок гарантии на новый товар должен быть равен гарантийному сроку, установленному заводом-изготовителем на данный вид товара. Гарантийные обязательства по обслуживанию товара в гарантийный период обеспечивает поставщик. Срок гарантии на б/у товар должен быть не менее 1 года».*

В соответствии с заявкой на участие в открытом аукционе ООО «Крабус Плюс»; поставщик:

– по лоту № 1 указал следующие условия оплаты: **«50% предоплата, оставшиеся 50% - в течение 5 рабочих дней после поставки товара».**

– по лоту № 2 представил **3 коммерческих предложения по следующим автомобилям**

1. Mitsubishi L–200 Inform **2011** года выпуска;
2. Mitsubishi L–200 Inform **2007** года выпуска;
3. Volkswagen Amarok 2013 года выпуска.

Согласно заявке на участие в открытом аукционе ДС ООО «Автопрезент Сервис» в коммерческом предложении по лотам №№ 1-2 **отсутствует информация о гарантийных обязательствах.**

Однако в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по закупке дорожно-строительной техники, автотранспорта от 17 марта 2023 года № 1/1, заявки ООО «Крабус Плюс», ДС ООО «Автопрезент Сервис» по лотам №№ 1-2 допущены к участию в открытом аукционе.

Таким образом, решение Комиссии о допуске к участию в открытом аукционе заявок ООО «Крабус Плюс» и ДС ООО «Автопрезент Сервис» по лотам №№ 1-2 нарушают требования статьи 39 Закона о закупках.

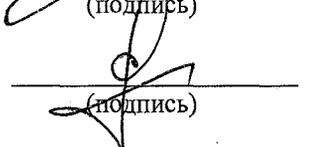
Учитывая вышеизложенное:

– государственным унитарным предприятием «Каменское ДСЭУ» нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 23, 29, 36 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48);

– комиссией по осуществлению закупок государственного унитарного предприятия «Каменское ДСЭУ» и её членами нарушены требования, установленные статьей 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и сроков их устранения:** Предписание от 27 марта 2023 года № 01-29/3 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

  
(подпись)  
  
(подпись)

/Бескорвайный С.А./

/Глушко С.П./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Цуркан А.В./

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и в соответствии с сметой контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**



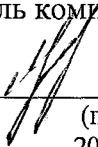
1. Директор государственного унитарного предприятия «Каменское ДСЭУ»

/Лукашук Э.Г./

\_\_\_\_\_  
(подпись)  
2023 года

**5.2. Комиссия по осуществлению закупок государственного унитарного предприятия «Каменское ДСЭУ» и её члены**

Председатель комиссии:

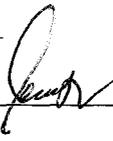
  
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
2023 года

/Лукашук Э.Г./

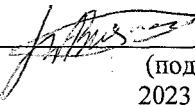
Члены комиссии:

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
2023 года

/Лукашук А.В./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
2023 года

/Моисеенко Т.Д./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
2023 года

/Руснак А.П./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
2023 года

/Бутмалай Н.Г./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
2023 года

/Король И.М./

Секретарь комиссии:

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
2023 года

/Кисничан О.А./

**6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**

6.1. Директор государственного унитарного предприятия «Каменское ДСЭУ»

МП \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ (подпись)  
\_\_\_\_\_ 2023 года

/Лукашук Э.Г./

6.2. Комиссия по осуществлению закупок государственного унитарного предприятия «Каменское ДСЭУ» и её члены

Председатель комиссии:

\_\_\_\_\_ (подпись)  
\_\_\_\_\_ 2023 года

/Лукашук Э.Г./

Члены комиссии:

\_\_\_\_\_ (подпись)  
\_\_\_\_\_ 2023 года

/Лукашук А.В./

\_\_\_\_\_ (подпись)  
\_\_\_\_\_ 2023 года

/Моисеенко Т.Д./

\_\_\_\_\_ (подпись)  
\_\_\_\_\_ 2023 года

/Руснак А.П./

\_\_\_\_\_ (подпись)  
\_\_\_\_\_ 2023 года

/Бутмалай Н.Г./

\_\_\_\_\_ (подпись)  
\_\_\_\_\_ 2023 года

/Король И.М./

Секретарь комиссии:

\_\_\_\_\_ (подпись)  
\_\_\_\_\_ 2023 года

/Кисничан О.А./