



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/19

22 марта 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
комиссии по осуществлению закупок Министерства здравоохранения
Приднестровской Молдавской Республики и её членов

Внеплановое контрольное мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 14 марта 2023 года № 211 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении комиссии по осуществлению закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики и её членов».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 24 января 2023 года, заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года, главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Цуркан Анастасия Викторовна, удостоверение № 18 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь,
ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 14 марта 2023 года

Окончено в 17 часов 30 минут 21 марта 2023 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением комиссией по осуществлению закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики и её членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе определения поставщиков на первом этапе открытого аукциона по закупке лекарственного препарата «Паклитаксел конц. для приг. р/ра для инфузий 6мг/мл флакон 5мл», являющегося лотом № 18 закупки № 89 «Лекарственные средства для проведения химио-, гормонотерапии онкологическим больным в 2023 году», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3872>.

1. Наименования проверяемых субъектов проверки:

Комиссия Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики по осуществлению закупок работ, услуг для обеспечения государственных нужд, персональный состав которой утвержден Приказом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2022 года № 1188-ОД «О создании комиссии Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» с изменениями, внесенными Приказом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 3 февраля 2023 года № 78-ОД (далее – Комиссия), а именно:

Председателя комиссии:

Глизнуца И.Н. – заместитель министра здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики по закупочной политике;

Членов комиссии:

1) Гырбу В.А. – Начальник Управления нормативно-правового, документационного, информационного обеспечения и системного администрирования Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

2) Додул А.С. – Начальник Отдела медицинской помощи и экспертизы медицинской деятельности Управления организации медицинской помощи и рассмотрения обращений граждан и организаций Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

3) Рошко В.А. – начальник Отдела организации государственных закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

4) Марьян А.А. – И.о. начальника Отдела организации лекарственного обеспечения Управления организации медицинской помощи и рассмотрения обращений граждан и организаций Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

Секретаря комиссии:

Туранский А.О. – главный специалист Отдела организации государственных закупок Управления тарифной политики, регулирования закупок и инфраструктуры здравоохранения Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.

Адрес: г. Тирасполь, пер. Днестровский, 3
Телефон: 0 (533) 5-42-01.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Комиссии ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрена информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3872> (по закупке лекарственного препарата «Паклитаксел конц. для приг. р/ра для инфузий 6мг/мл флакон 5мл», являющегося лотом № 18 закупки № 89 «Лекарственные средства для проведения химио-, гормонотерапии онкологическим больным в 2023 году»);

2. Представленные письмом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 15 марта 2023 года исх. № 01.1-13/2391.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. В соответствии нормами статьи 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках) вскрытие конвертов с заявками и рассмотрение и оценка заявок на участие в открытом аукционе являются первым этапом проведения открытого аукциона. При этом, в процессе вскрытия конвертов комиссия осуществляет проверку соответствия представленных участниками закупки документов перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам ведется комиссией, подписывается всеми присутствующими членами комиссии в день вскрытия таких конвертов и не позднее 2 (двух) рабочих дней, следующих за днем подписания этого протокола, размещается заказчиком в информационной системе.

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе комиссия оглашает список участников, допущенных ко второму этапу открытого аукциона, и **оформляет протокол рассмотрения заявок** на участие в аукционе, подписываемый не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

При этом, форма и правила ведения протокола вскрытия конвертов с заявками и протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, установлена Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81 «Об утверждении Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки и Форм протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки» (далее – Постановление).

Согласно пункту 3 Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки, являющихся Приложением № 1 к вышеуказанному Постановлению, протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе **в обязательном порядке должен содержать** информацию о результатах проверки комиссией по осуществлению закупок **наличия и соответствия документов, представленных участником** открытого аукциона, **перечню документов, заявленных в извещении** о проведении открытого аукциона и **документации** об открытом аукционе.

Подпунктом 2 пункта 2 раздела 6 «Преимущества, требования к участникам закупки», Извещения к закупке № 12 указано следующее:

«2. Заявка на участие в открытом аукционе должна содержать:

а) информацию и документы об участнике открытого аукциона, подавшем такую заявку:

1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

2) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица);

3) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого аукциона;

4) копии учредительных документов участника открытого аукциона (для юридического лица);

5) копия лицензии на фармацевтическую деятельность в сфере обращения медико-фармацевтической продукции: ее оптовая, розничная реализация и изготовление (в соответствии с подпунктом 18 подпункта а) пункта 1 статьи 18 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28), в действующей редакции, а также в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 25 января 2005 года № 526-3-III

«О фармацевтической деятельности в Приднестровской Молдавской Республике»(САЗ 05-5), в действующей редакции);

б) информация о наличии медико-фармацевтической продукции в государственном регистре Приднестровской Молдавской Республик, либо Республики Молдова, либо Российской Федерации, либо Республики Беларусь или Украина. В случае отсутствия предложенной продукции в указанных регистрах – копия документа, подтверждающая качество и безопасность, выданная производителем или страной-поставщиком;

7) для иностранного лица: доверенность и документ о государственной регистрации данного иностранного юридического лица, а также надлежащим образом заверенный перевод на один из официальных языков Приднестровской Молдавской Республики данных документов, в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики».

Однако, в графе **«Наименование документов, заявленных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе»** Приложения № 2 Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам по закупке лекарственных средств для проведения химио-, гормонотерапии онкологическим больным в 2023 году от 2 марта 2023 года № 2023/12 **«Информация о наличии и соответствии документов, представленных участником открытого аукциона, перечню документов, заявленных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе»** (далее – Приложение № 2 к Протоколу от 2 марта 2023 года № 2023/12) по лоту № 18 определен следующий перечень документов:

1. выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица);

2. документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого аукциона;

3. копии учредительных документов участника открытого аукциона (для юридического лица);

4. предложения участника открытого аукциона в отношении объекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям, установленным документацией об открытом аукционе;

5. документы, подтверждающие соответствие участника открытого аукциона, требованиям, установленным документацией об открытом аукционе: лицензия на право реализации, хранения товаров, являющихся предметом закупки.

Таким образом, в Приложении № 2 к Протоколу от 2 марта 2023 года № 2023/12 **отсутствуют сведения**, заявленные в извещении о проведении открытого аукциона, а именно в части информации о наличии медико-фармацевтической продукции в государственном регистре Приднестровской Молдавской Республики либо Республики Молдова, либо Российской

Федерации, либо Республики Беларусь или Украина. (В случае отсутствия предложенной продукции в указанных регистрах – копия документа, подтверждающая качество и безопасность, выданная производителем или страной-поставщиком).

Указанные действия Комиссии нарушают требования Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81.

2.2. Согласно подпункту б) пункта 3 статьи 38 Закона о закупках заявка на участие в открытом аукционе должна содержать предложения участника открытого аукциона в отношении объекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям, установленным документацией об открытом аукционе.

Подпунктом 3) подпункта д) пункта 2 Приложения к Распоряжению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2022 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки» установлено, что предложение участника закупки в отношении объекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям, установленным документацией о закупке прилагаемое к заявке, **должно содержать наименование** товаров, работ, услуг, с указанием качественных, технических и иных необходимых характеристик, **наименование производителя и страны происхождения товара.**

Согласно нормам пункта 8, 9 статьи 39 Закона о закупках рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе осуществляется на предмет соответствия их требованиям, установленным извещением и документацией об открытом аукционе. Заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Закона, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе.

Частью второй пункта 9 указанной статьи установлено, что в случае, если участником закупки не соблюдены вышеуказанные требования, то такой участник закупки **признается не соответствующим требованиям, а его заявка не оценивается.**

Так, пунктом 7.2 документации об открытом аукционе по закупке лекарственных средств для проведения химио-, гормонотерапии онкологическим больным в 2023 году «Описание объекта закупки» по лекарственному препарату «Паклитаксел конц. для приг. р/ра для инфузий бмг/мл флакон 5мл», являющегося лотом № 18, заказчиком установлено: *«исключить производство Balkan Pharmaceuticals SRL, Республика Молдова, Индия (за исключением Naprod), Украина, Иран, Китай, Бангладеш».*

Согласно информации, указанной в Протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по закупке лекарственных средств для проведения химио-, гормонотерапии онкологическим больным в 2023 году от 6 марта 2023 года № 2023/14, комиссией заявка ГУП «Медицинский центр «Тирамед» по лоту № 18 не допущена, так как участником в коммерческом предложении не указано наименование производителя и торговое наименование предложенного лекарственного препарата и сопоставить предлагаемый товар в коммерческом предложении с предоставленным регистрационным удостоверением не представляется возможным.

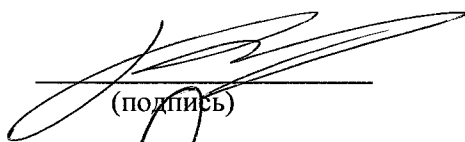
В целях проверки обоснованности решения комиссии Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 14 марта 2023 года исх. № 01-26/2217 запрошены копии заявок, поданных участниками закупки для участия в открытом аукционе по лоту № 18 по вышеуказанной закупке.

Рассмотрев представленную письмом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 15 марта 2023 года исх. № 01.1-13/2391 информацию, необходимо отметить, что в заявке от 1 марта 2023 года № 37 ГУП «Медицинский центр «Тирамед» по лоту № 18 данной закупки отсутствует информация о торговом наименовании предложенного лекарственного препарата, его производителе и стране происхождения товара.

Таким образом, действия Комиссии в части признания заявки по лоту № 18 на лекарственный препарат «Паклитаксел конц. для приг. р/ра для инфузий 6мг/мл флакон 5мл» по закупке № 89 «Лекарственные средства для проведения химио-, гормонотерапии онкологическим больным в 2023 году» несоответствующей и отстранения ГУП «Медицинский центр «Тирамед» от участия по данному лоту во втором этапе открытого аукциона осуществлены в рамках действующего законодательства в сфере закупок.

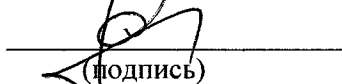
3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: нет

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



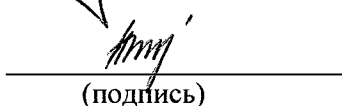
(подпись)

/Бескоровайный С.А./



(подпись)

/Глушко С.П./

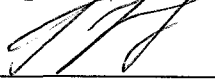


(подпись)

/Цуркан А.В./

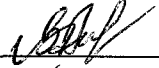
5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

Председатель комиссии:



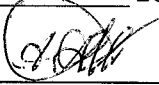
 (подпись)
 24.03. 2023 года

/Глизнуца И.Н./



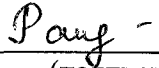
 (подпись)
 24.03. 2023 года

/Гырбу В.А./




 (подпись)
 24.03. 2023 года

/Додул А.С./




 (подпись)
 24 марта 2023 года

/Рошко В.А./



 (подпись)
 24.03 2023 года

/Марьян А.А./




 (подпись)
 24.03 2023 года

/Туранский А.О./


6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

Председатель комиссии:




 (подпись)
 24.03. 2023 года

/Глизнуца И.Н./




 (подпись)
 24.03. 2023 года

/Гырбу В.А./




 (подпись)
 24.03. 2023 года

/Додул А.С./




 (подпись)
 24 марта 2023 года

/Рошко В.А./



 (подпись)
 24.03. 2023 года

/Марьян А.А./



 (подпись)
 24.03 2023 года

/Туранский А.О./