



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/2

15 февраля 2021 года
17 часов 30 минут

г. Тирасполь

Внеплановое документарное контрольное мероприятие в отношении
Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики

Контрольное мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 февраля 2020 года № 123 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 9 часов 00 минут 15 февраля 2021 года

Окончено в 17 часов 30 минут 15 февраля 2021 года

Цель, предмет и объем контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 9 и 10 февраля 2021 года Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48):

– <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=17> (закупка мяса и мясопродуктов, 9 февраля 2021 года);

– <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=21> (закупка горюче-смазочных материалов, 10 февраля 2021 года).

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Министерство по социальной защите Приднестровской Молдавской Республики.

Адрес: г. Тирасполь, ул. 25 Октября, д. 114.

Телефон: 0 (533) 8-18-44.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики,

осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы, размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующим электронным адресам:

– <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=17> (закупка мяса и мясопродуктов, 9 февраля 2021 года);

– <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=21> (закупка горюче-смазочных материалов, 10 февраля 2021 года).

– <http://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=85> (план закупок Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики на 2021 год).

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия выявлено следующее:

1. В соответствии с частью третьей статьи 29 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» и Приложением № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 определена форма и правила составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд.

Согласно утвержденной Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 форме извещения о закупке номер извещения о закупке должен соответствовать номеру закупки согласно утвержденному плану закупок.

Вместе с тем, размещенные извещения о проведении закупки Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики размещены под № 2 (проведение открытого аукциона на закупку мяса и мясопродуктов) и № 3 (проведение открытого аукциона на закупку горюче-смазочных материалов), что не соответствует номерам в разрезе каждого учреждения, указанных в плане закупок Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики не соблюдены требования Приложения № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

2. Согласно подпункту в) части второй статьи 29 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», подпункту д) пункта 3 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 в извещении об осуществлении закупок указывается информация о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, условия транспортировки и хранения товара.

Следует отметить, что Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики в извещении о проведении открытого аукциона на закупку мяса и мясопродуктов обозначенная информация отсутствует.

Таким образом, Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики не соблюдены требования подпункта в) части второй статьи 29 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», подпункта д) пункта 3 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

3. В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 24 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а также документацией о закупке.

Согласно пункту 2 статьи 36 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» к документации об открытом

аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью второй пункта 1 статьи 24 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» Правительством Приднестровской Молдавской Республики определяется перечень необходимых условий и гарантий, подлежащих включению в контракт.

Положение об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утверждено Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» и определяет существенные условия контракта, подлежащие включению в контракт.

Проект контракта, прилагаемый к документации об открытом аукционе, размещенный в информационной системе в сфере закупок по рассматриваемым извещениям, не содержит норм, определяющих права Сторон контракта, условия приемки заказчиком товара (сведения о месте поставки товара), условия об ответственности Заказчика и Поставщика за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, наличие которых установлено Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448.

Кроме того, рассматриваемыми проектами контрактов предусмотрено, что ассортимент, количество и цена за единицу товара указываются в Спецификациях. При этом проекты контрактов не содержат Спецификаций.

Дополнительно, следует отметить, что согласно пункту 5 статьи 17 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» при осуществлении закупок могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении закупки отдельно указываются объекты закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги. Участник закупки подает заявку в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный контракт.

Следовательно, Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики в извещении о закупке, которым предусмотрено более 1 (одного) лота, необходимо разместить соответствующее количество проектов контрактов (в отношении каждого лота).

4. В соответствии с частью второй статьи 29 и статьей 35 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» в извещении об осуществлении закупки указывается краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки.

Согласно статье 36 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о наименовании и описание объекта закупки с указанием предъявляемых к нему качественных (технических) характеристик.

Нормами пункта 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, определено, что в извещении в обязательном порядке указывается предмет (объект) закупки и его описание, причем описание предмета закупки должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, при необходимости эксплуатационные характеристики объекта закупки.

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении о проведении закупки по предмету закупки «мясо и мясопродукты» объектами закупки:

а) по лотам №№ 1, 6, 12, 18, 25, 31, 37, 42, 47, 52, 60 – являются товары под наименованием «Мясо говядины (без кости) 1 сорт».

В соответствии с ГОСТ 18157-88 «Продукты убоя скота. Термины и определения», введенным в действие на территории Приднестровской Молдавской Республики Приказом Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики от 25 октября 2002 года № 426 «О введении в действие межгосударственных стандартов на Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-44), под термином «Мясо говядины» понимается туша крупного рогатого скота или ее часть, представляющая совокупность мышечной, жировой, соединительной ткани и костей или без них. Отсутствие максимальных или минимальных значений содержания типов тканей в описании объекта закупки может повлечь риск закупки малоценного мяса говядины (с низкой пищевой ценностью).

Также в документации к извещению о закупке отсутствуют указания на температурный режим хранения. Следовательно, под описание данного объекта закупки попадает: парное, остывшее, охлажденное, подмороженное, замороженное, размороженное мясо.

Отсутствие указания на применяемый ГОСТ (ТУ) также не позволяет определить критерии отнесения мяса говядины к той либо иной сортности.

б) по лотам №№ 5, 11, 16, 23, 35, 41, 63 – являются товары под наименованием «Куры».

Осуществление закупки с подобным описанием объекта закупки может повлечь заключение контракта на поставку живой либо павшей птицы.

Исходя из целей осуществления закупки, вероятно, предполагается приобретение товаров под наименованием «мясо кур».

В соответствии с ГОСТ 31962-2013 «Мясо кур (тушки кур, цыплят, цыплят-бройлеров и их части). Технические условия», введенным в действие на территории Приднестровской Молдавской Республики Приказом Министерства регионального развития Приднестровской Молдавской Республики от 1 декабря 2016 года № 833 «О введении в действие нормативных документов по стандартизации на территории Приднестровской Молдавской Республики», мясо кур выпускают в виде целых тушек и их частей (кроме цыплят): полутушки, четвертины передние и задние, грудки, окорочка, крылья, голени и бедра.

В зависимости от температуры мясо кур по термическому состоянию подразделяют: на остывшее (полученное непосредственно после убоя птицы с температурой не выше 25°C); охлажденное (с температурой от минус 2°C до плюс 4°C включительно); замороженное (с температурой не выше минус 12°C); глубокозамороженное (с температурой не выше минус 18°C).

В зависимости от упитанности и качества обработки тушки кур, цыплят-бройлеров подразделяют на 1-й и 2-й сорта.

При этом описание объекта закупки также не содержит указаний на термическое состояние продуктов и сортность.

в) по лотам №№ 17, 24, 29, 36, 45, 50, 57, 64 объектом закупки является товарная позиция под наименованием «Филе куриное».

В соответствии с ГОСТ 32737-2014 «Полуфабрикаты натуральные из мяса птицы для детского питания. Технические условия» термин «Филе куриное» включает в себя филе большое (часть филе тушки, состоящая из большой грудной мышцы), филе малое (часть филе тушки, состоящая из глубокой грудной мышцы), филе «Медальон» (грудные мышцы (большие и малые) без кожи, сформованные в виде медальона), филе для стейка (Куски филе овальной плоской формы без рваных краев, нарезанные в поперечном направлении толщиной 10-20 мм).

При этом описание объекта закупки также не содержит указаний на термическое состояние продуктов и энергетическую ценность продуктов.

г) по лотам №№ 30, 46, 51 – объектом закупки выступает товар под наименованием «Печень куриная».

В соответствии с ГОСТ 31657-2012 «Субпродукты птицы. Технические условия», введенным в действие на территории Приднестровской Молдавской Республики Приказом

Министерства регионального развития Приднестровской Молдавской Республики от 29 декабря 2015 года № 632 «О введении в действие нормативных документов по стандартизации на территории Приднестровской Молдавской Республики», в зависимости от температуры Печень куриную по термическому состоянию подразделяют на охлажденную – с температурой от 0°C до 4°C включительно, подмороженную – с температурой от минус 2°C до минус 3°C включительно, замороженную – с температурой не выше минус 8°C и глубокозамороженную – с температурой не выше минус 18°C.

При этом описание объекта закупки также не содержит указаний на термическое состояние продуктов.

д) по лотам №№ 59, 66 – объектом закупки выступает товарная позиция «Фарш свиноговяжий».

В соответствии с ГОСТ Р 55365-2012 «Фарш мясной. Технические условия», введенным в действие на территории Приднестровской Молдавской Республики Приказом Министерства регионального развития Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2017 года № 208 «О введении в действие нормативных документов по стандартизации на территории Приднестровской Молдавской Республики», фарш мясной классифицируют по термическому состоянию – охлажденный, подмороженный, замороженный.

Необходимо отметить, что в соответствии с данным ГОСТом, фарш мясной, произведенный из свинины и говядины в зависимости от рецептуры подразделяют на: Фарш «Московский», Фарш «Домашний», Фарш «Нежный».

При этом описание объекта закупки не содержит требований к объекту закупки – максимальные и (или) минимальные значения показателей.

е) по лоту № 67 – объектом закупки выступает товарная позиция «Свиной окорок (без кости и шкуры)».

В соответствии с ГОСТ 32796-2014 «Свинина. Туши и отрубы. Требования при поставках и контроль качества» мясо может поставляться в охлажденном, замороженном или глубокозамороженном виде.

При этом описание объекта закупки также не содержит указаний на термическое состояние продуктов.

Таким образом, учитывая вышеизложенное Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики не соблюдены требования статьи 36 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» и подпункта б) пункта 3 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 15 февраля 2021 года № 01-29/2 – Министерству по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики принять меры по недопущению в дальнейшем нарушений действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:

/Бескоровайный С.А./

(подпись)

15 февраля 2021 года

5. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП

(подпись)

15 февраля 2021 года

/Куличенко Е.Н./