



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ  
проверки  
№ 01-28/17

6 марта 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении  
МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

**Внеплановое контрольное мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 20 февраля 2023 года № 147 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

Начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 24 января 2023 года, заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года, главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Цуркан Анастасия Викторовна, удостоверение № 18 от 13 сентября 2022 года.

**Место проведения контрольного мероприятия:** г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 20 февраля 2023 года**

**Окончено в 17 часов 30 минут 1 марта 2023 года**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 8 февраля 2023 года МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 15 предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3796>.

**1. Наименование проверяемого юридического лица:**  
МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

Адрес: г. Тирасполь, ул.1 Мая, д. 116  
Телефон:0 (533) 7-79-85.

## **2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3796> (по закупке № 15 предмет закупки «Текущий ремонт жилищного фонда»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1464> (план закупок МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»).

2. Представленные письмом МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» от 21 февраля 2023 года исх. № 01-05/70.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

2.1. 8 февраля 2023 года МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 15 о проведении открытого аукциона, предметом которого является «Текущий ремонт жилищного фонда».

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения информации – **8 февраля 2023 года;**

– пунктом 1 раздела 3 Извещения установлена дата начала подачи заявок – 8 февраля 2023 года 10:00;

– пунктом 2 раздела 3 Извещения установлена дата и время окончания подачи заявок – **16 февраля 2023 года в 17:00;**

– пунктом 5 того же раздела Извещения установлена дата и время проведения закупки – **17 февраля 2023 года в 10:00.**

Согласно пункту 1 статьи 35 Закона о закупках извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком в информационной системе не менее чем за **7 (семь) рабочих дней** до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

В соответствии с пунктом 8 статьи 38 Закона о закупках прием заявок на участие в открытом аукционе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам. Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе **должен соответствовать** сроку вскрытия конвертов с заявками на участие.

Однако заказчик в извещении указал различное время окончания подачи заявок и начала проведения закупки и вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, что привело к нарушению норм статьи 38 Закона о закупках., а срок с даты размещения извещения до начала проведения открытого аукциона составил **менее 7 рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 35 Закона о закупках.

2.2. Нормами пункта 1 статьи 19 Закона о закупках установлено, что при осуществлении закупок преимущества предоставляются следующим участникам закупки:

- а) учреждения и организации уголовно-исполнительной системы;
- б) организации, применяющие труд инвалидов;
- в) отечественные производители;
- г) отечественные импортеры.

Подпунктом д) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках установлено, что в извещении о проведении открытого аукциона **заказчик обязан указать преимущества**, предоставляемые во исполнение требования статьи 19 Закона о закупках.

Согласно пункту 1 статьи 36 Закона о закупках документация об открытом аукционе среди иного, должна содержать информацию, указанную в Извещении о проведении такого аукциона.

В размещенном в информационной системе МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» Извещении о проведении закупки и в закупочной документации указанное выше требование Закона о закупках, в части указания предоставляемых преимуществ участникам закупки, **отсутствует**.

2.3. Подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках установлено, что в Извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает среди иного требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 настоящего Закона.

При этом в соответствии с частью второй подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В пункте 2 раздела 6 Извещения «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены», заказчик среди иного установил следующие требования к перечню необходимых документов:

*«4) справка о состоянии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, выданную не ранее чем за 10 календарных дней до представления заявки на участие в запросе предложений».*

При этом законодательство в сфере закупок не наделяет Заказчика правом указывать требование к сроку выдачи справки о состоянии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам.

Установление заказчиком такого требования не соответствует нормам подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках и Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

Дополнительно обращаем внимание, что заказчиком в пункте 2 раздела 6 Извещения «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» ошибочно указан способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос предложений.

2.4. В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 15, пунктом 8 статьи 61 Закона о закупках, пунктами 2, 5 Приложения № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23, обоснование закупок осуществляется заказчиками при формировании Извещения о проведении закупки. Данное обоснование подлежит утверждению руководителем заказчика и размещению в информационной системе в сфере закупок при размещении соответствующего Извещения о проведении закупки.

Согласно пункту 4 Приложения № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 обоснование

закупок осуществляется заказчиками в соответствии с формой обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд при формировании Извещения о проведении соответствующей закупки согласно Приложению к Положению о порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд.

В Извещении, размещенном МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок, отсутствует обоснование закупки, что противоречит требованиям пунктов 1, 2 статьи 15 Закона о закупках, пунктов 2, 5 Положения о порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23.

**2.5.** В соответствии со статьей 29 Закона о закупках в Извещении об осуществлении закупки среди иного указывается краткое изложение условий контракта, содержащее информацию о **месте выполнения работы** или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также **сроки** поставки товара или **завершения работы** либо график оказания услуг.

Согласно пункту 1 статьи 24 Закона о закупках, контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении установлено следующее:

- в пункте 1 Раздела 7 «Информация о месте доставки товара, месте выполнения работы или оказания услуги» Извещения указано: *«Муниципальный жилой фонд»*;
- в пункте 2 Раздела 7 «Сроки поставки товара или завершения работ либо график оказания услуг» Извещения, установлено: *«Согласно графика выполнения работ»*.

Также, согласно информации, указанной в проекте контракта, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком установлено следующее:

- в пункте 1.2. проекта контракта указано: *«Под работами в рамках настоящего контракта подразумеваются работы по ремонту межпанельных швов на домах жилищного фонда г. Тирасполь»*;
- в пункте 3.1. проекта контракта отражено: *«Сроки выполнения работ указаны в графике выполнения работ (Приложение № 2 к контракту)»*.

При этом в проекте контракта не указано точное место выполнения работ, а также отсутствует график выполнения работ (Приложение № 2).

Кроме того, заказчиком в Извещении также не указано точное место выполнения работ, а также отсутствует график выполнения работ, что нарушает требования статьи 29 Закона о закупках.

**2.6.** В соответствии с нормами статей 36, 37 Закона о закупках одновременно с размещением Извещения о проведении открытого аукциона заказчик размещает в информационной системе необходимую **документацию**, которая среди иного **должна содержать** следующую информацию:

- а) наименование заказчика, срок, в течение которого принимаются заявки;
- б) место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- в) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг;
- г) ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

- д) срок, место и порядок подачи заявок участников закупки;
- е) дата и адрес места проведения закупок;
- ж) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);
- з) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;
- и) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);
- к) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;
- л) иная информация, позволяющая участникам закупки правильно сформировать и представить заявки на участие в закупке.

При этом в закупочной документации, размещенной МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок, не указана вышеуказанная информация, что нарушает требования, определенные нормами статей 36, 37 Закона о закупках.

**2.7.** В соответствии с размещенным Извещением о закупке и закупочной документацией МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» начальная (максимальная) цена контракта составляет 489 451 руб. ПМР и определена проектно-сметным методом в соответствии с пунктами 7,8 статьи 16 Закона о закупках.

Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 20 февраля 2023 года исх. № 01-26/1648 запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта.

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» письмом от 21 февраля 2023 года (исх. № 01-05/70) представлены копии документов, послуживших основанием формирования начальной (максимальной) цены контракта (Сметный расчет № 1).

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры, представленной Служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 28 февраля 2023 года, представленный на рассмотрение Сметный расчет № 1 не соответствует действующим нормативным документам в части примененных расценок (завышены, не соответствуют описанным видам работ, перечисленным материалам).

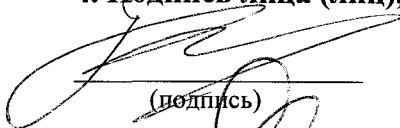
Таким образом, указанная МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в Извещении и закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 19, 29, 35, 36, 37, 38 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд в 2021 году и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг», Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2022 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 6 марта 2023 года № 01-29/2 со сроком устранения

выявленных нарушений, указанным в Предписании.

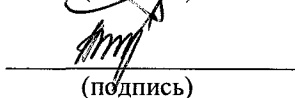
**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Бескорвайный С.А./

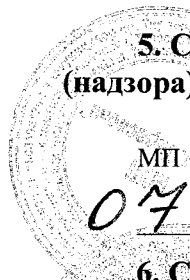
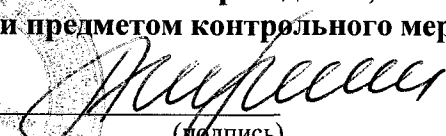
  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

/Глушко С.П./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)


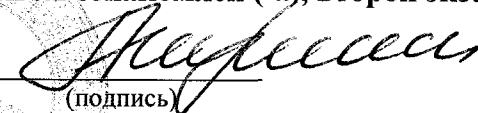
/Цуркан А.В./

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

  
МП   
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
07 марта 2023 года

/Таран А.В./

**6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**

  
МП   
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
07 марта 2023 года

/Таран А.В./