



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/1

12 января 2023 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
комиссии по осуществлению закупок Министерства здравоохранения
Приднестровской Молдавской Республики и ее членов

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказов Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 22 декабря 2022 года № 1443 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении комиссии по осуществлению закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики» и от 28 декабря 2022 года № 1471 «О продлении срока проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении комиссии по осуществлению закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики и её членов».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года;

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 13 сентября 2022 года;

Главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оленева Виорика Валерьевна, удостоверение № 20 от 13 сентября 2022 года;

Главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Дудник Сергей Геннадьевич, удостоверение № 21 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 22 декабря 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 11 января 2023 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением комиссией по осуществлению закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики и её членами

законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в ходе определения поставщиков на первом этапе открытого аукциона по закупке лекарственных препаратов «Тиоридазин таблетка (драже) 10 мг.» и «Тиоридазин таблетка (драже) 25 мг.», являющихся лотами № 17-18 соответственно, закупки № 12 «Лекарственные препараты для лечения больных психическими и неврологическими заболеваниями», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/indexphp/zakupki?view=purchase&id=3498>.

1. Наименования проверяемых субъектов проверки:

Комиссия Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд; персональный состав которой утвержден Приказом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 28 января 2022 года № 70-ОД «О создании комиссии Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» в действующей редакции (далее – Комиссия), а именно:

Председателя комиссии:

Долганова С.В. – заместитель министра здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики по финансово-экономической политике;

Членов комиссии:

1) Музыка Е.Н. – заместитель начальника Управления планирования, финансирования и исполнения бюджета – начальник Отдела планирования, экономического анализа и исполнения бюджета Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

2) Цушко Е.С. – заместитель начальника Управления нормативно-правового документационного, информационного обеспечения и системного администрирования – начальник Отдела нормативно-правового обеспечения Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

3) Литвиненко А.В. – начальник Управления тарифной политики, регулирования закупок и инфраструктуры здравоохранения Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

4) Додул А.С. – начальник Отдела медицинской помощи и экспертизы медицинской деятельности Управления организации медицинской помощи и рассмотрения обращений граждан и организаций Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

5) Серая Г.И. – главный специалист Отдела организации лекарственного обеспечения Управления организации медицинской помощи и рассмотрения обращений граждан и организаций Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.

Адрес: г. Тирасполь, пер. Днестровский, д. 3

Телефон: (533) 9-44-88.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Комиссии ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрена информация и документы:

1) размещенные в информационной системе в сфере закупок:

– <https://zakupki.gospmr.org/indexphp/zakupki?view=purchase&id=3498> (по закупке № 12, предмет закупки «Лекарственные препараты для лечения больных психическими и неврологическими заболеваниями»);

2) представленные письмами Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 19 декабря 2022 года исх. № 01.1-13/13209, от 30 декабря 2022 года исх. № 01.1-13/13901.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. 24 ноября 2022 года Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок размещена информация по закупке № 12 в форме открытого аукциона, предметом которой является «Лекарственные препараты для лечения больных психическими и неврологическими заболеваниями».

В соответствии нормами статьи 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее - Закон о закупках) вскрытие конвертов с заявками и рассмотрение и оценка заявок на участие в открытом аукционе являются первым этапом проведения открытого аукциона. При этом в процессе вскрытия конвертов комиссия осуществляет проверку соответствия представленных участниками закупки документов перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке.

Согласно нормам указанной статьи в процессе вскрытия конвертов комиссия осуществляет проверку соответствия представленных участниками закупки документов перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке.

Заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Закона о закупках, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе. При этом в случае, если участником закупки не соблюдены указанные требования, то такой участник закупки признается не соответствующим требованиям, а его заявка не оценивается.

Кроме того, пунктом 5 статьи 38 Закона о закупках указано, что в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником открытого аукциона, комиссия по осуществлению закупок **обязана устранить** такого участника от участия в открытом аукционе на любом этапе его проведения

Пунктом 4 раздела 5 «Информация о предмете (объекте) закупки» Извещения о проведении закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики по закупке № 12, предметом которой является «Лекарственные препараты для лечения больных психическими и неврологическими заболеваниями», установлено, что **заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями**, предусмотренными статьей 38 Закона о закупках; Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки и требованиями, указанными в извещении и документации о проведении открытого аукциона.

При этом подпунктом 1) подпункта д) пункта 2 Приложения к Распоряжению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2022 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки» установлено, что предложение участника закупки в отношении объекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям, установленным документацией о закупке прилагаемое к заявке, **должно содержать предложение о цене контракта по каждому лоту.**

Следует отметить, что в заявке ООО «Кейсер» на участие в открытом аукционе № 12, представленной письмом от 5 декабря 2022 года исх. № 790, **отсутствует информация о цене контракта по каждому лоту, заявленному в заявке, в том числе и по лотам №№ 17-18.**

Согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам по закупке лекарственных препаратов для лечения больных психическими и неврологическими

заболеваниями от 6 декабря 2022 года № 258 по лотам №№ 17-18 представлена одна заявка от ООО «Кейсер».

В соответствии с пунктом 7 Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по закупке лекарственных препаратов для лечения больных психическими и неврологическими заболеваниями от 9 декабря 2022 года № 266 по итогам заседания **Комиссии по лотам №№ 17-18 заявка признана соответствующей закупочной документации.**

Следует отметить, что в заявке ООО «Кейсер» указана следующая информация:

- цена за единицу товара, руб. ПМР;
- цена за единицу измерения, руб. ПМР;
- предлагаемое количество (упаковок, флаконов),

которая в отношении лотов №№ 17-18 отражена в нижеприведенной таблице:

Согласно извещению			Согласно заявке				Расчетная цена контракта, определенная Комиссией, руб. ПМР	Расчетная цена контракта, исходя из предлагаемого количества упаковок (гр.6*гр.7), руб. ПМР	Отклонение (гр.8-гр.9), руб. ПМР
№ лота	Наименование товара	Требуемое количество, таблеток (драже)	Наименование предлагаемого товара	Цена за ед. товара, руб. ПМР	Цена за ед. изм., руб. ПМР	Предлагаемое количество (упаковок, флаконов)			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
17	Тиоридозин 10 мг	10 680	Сонапакс табл.п.о. 10 мг № 60	0,39	83,86	178	4 165,20	14 927,08	-10 761,88
18	Тиоридозин 25 мг	19 840	Сонапакс табл.п.о. 25 мг № 60	2,44	146,2	331	48 458,40	48 392,20	66,2

В соответствии с информацией, представленной письмом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 19 декабря 2022 года исх. № 01.1-13/13209, цены контрактов по лотам №№ 17-18 определены Комиссией самостоятельно расчетным путем, исходя из информации о цене за единицу товара (таблетки) и предлагаемого количества товара (упаковок), указанных в заявке, поданной ООО «Кейсер», и составили соответственно:

- по лоту № 17 – **4 239,96 руб. ПМР** (10 680 таблеток * 0,397 цена за таблетку);
- по лоту № 18 – **48 458,40 руб. ПМР** (19 860 таблеток (60 таблеток*331 упаковку)* 2,44 цена за таблетку)).

Учитывая отсутствие в заявке ООО «Кейсер» предложения о цене контракта по лотам №№ 17-18, а также наличие некорректных ценовых значений за единицу товара в заявке по данным лотам, **решение Комиссии** о признании заявки ООО «Кейсер» по лотам №№ 17-18 соответствующей закупочной документации **противоречит требованиям статьи 39 Закона о закупках.**

2.2 В соответствии нормами статьи 39 Закона о закупках в процессе вскрытия конвертов комиссия осуществляет проверку соответствия представленных участниками закупки документов перечню документов, заявленных в извещении об открытом аукционе и документации о закупке.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам **ведется комиссией**, подписывается всеми присутствующими членами комиссии в день вскрытия таких конвертов и не позднее 2 (двух) рабочих дней, следующих за днем подписания этого протокола, размещается заказчиком в информационной системе.

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе комиссия оглашает список участников, допущенных ко второму этапу открытого аукциона, и **оформляет протокол рассмотрения заявок** на участие в аукционе, подписываемый не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

При этом, форма и правила ведения протокола вскрытия конвертов с заявками и протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, установлена Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81 «Об утверждении Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки и Форм протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки» (далее – Постановление).

Согласно пункту 3 Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протокола переторжки, являющихся Приложением № 1 к вышеуказанному Постановлению, протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе **в обязательном порядке должен содержать** информацию о результатах проверки комиссией по осуществлению закупок **наличия и соответствия документов, представленных участником** открытого аукциона, **перечню документов, заявленных в извещении о проведении открытого аукциона и документации** об открытом аукционе.

Пунктом 2 пункта 2 главы 6 «Преимущества, требования к участникам закупки», Извещения к закупке № 12 указано следующее:

«2. Заявка на участие в открытом аукционе должна содержать:

а) информацию и документы об участнике открытого аукциона, подавшем такую заявку:

1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

2) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица);

3) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого аукциона;

4) копии учредительных документов участника открытого аукциона (для юридического лица);

5) копия лицензии на фармацевтическую деятельность в сфере обращения медико-фармацевтической продукции: ее оптовая, розничная реализация и изготовление (в соответствии с подпунктом 18 подпункта а) пункта 1 статьи 18 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28), в действующей редакции, а также в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 25 января 2005 года № 526-3-III «О фармацевтической деятельности в Приднестровской Молдавской Республике»(САЗ 05-5), в действующей редакции);

б) информация о наличии медико-фармацевтической продукции в государственном регистре Приднестровской Молдавской Республики или стране производителя.

7) для иностранного лица: доверенность и документ о государственной регистрации данного иностранного юридического лица, а также надлежащим образом заверенный перевод на один из официальных языков Приднестровской Молдавской Республики данных документов, в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики».

Однако, в графе «**Наименование документов, заявленных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об открытом аукционе**» Приложения №2 Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам по закупке лекарственных препаратов для лечения больных психическими и неврологическими заболеваниями

от 6 декабря 2022 года № 258 (далее – Приложение № 2 к Протоколу от 6 декабря 2022 года № 258) по каждому из выставленных лотов определен следующий перечень документов:

1. выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица);

2. документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого аукциона;

3. копии учредительных документов участника открытого аукциона (для юридического лица);

4. предложения участника открытого аукциона в отношении объекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям установленным документацией об открытом аукционе;

5. документы, подтверждающие соответствие участника открытого аукциона, требованиям, установленным документацией об открытом аукционе: лицензия на право реализации, хранения товаров, являющихся предметом закупки.

Таким образом, в Приложении № 2 к Протоколу от 6 октября 2022 года № 198 отсутствует информация о наличии документов (сведений), заявленных в извещении о проведении открытого аукциона, а именно информации о наличии медико-фармацевтической продукции в государственном регистре Приднестровской Молдавской Республики или стране производителя.


Указанные действия Комиссии нарушают требования Правил ведения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 81.

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 13 января 2022 года № 01-29/1 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

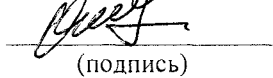
4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:


(подпись)

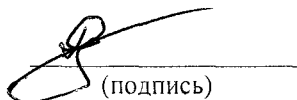
/ Бескорвайный С.А./


(подпись)

/ Глушко С.П./


(подпись)

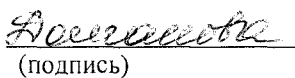
/ Оленева В.В./


(подпись)

/ Дудник С.Г./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):


Председатель комиссии:


(подпись)

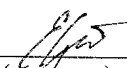
/ Долганова С.В./

10 января 2023 года


Члены комиссии:


(подпись)
20 января 2023 года


/Музыка Е.Н./


(подпись)
20 января 2023 года


/Цушко Е.С./


(подпись)
20 января 2023 года

/Литвиненко А.В./


(подпись)
20 января 2023 года

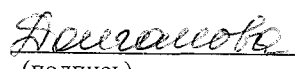
/Додул А.С./


(подпись)
20 января 2023 года

/Серая Г.И./


6. С актом ознакомлен (-а), экземпляр акта получен:

Председатель комиссии:

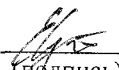

(подпись)
20 января 2023 года

/Долганова С.В./


Члены комиссии:


(подпись)
20 января 2023 года


/Музыка Е.Н./


(подпись)
20 января 2023 года

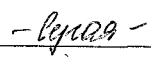
/Цушко Е.С./


(подпись)
20 января 2023 года

/Литвиненко А.В./


(подпись)
20 января 2023 года

/Додул А.С./


(подпись)
20 января 2023 года

/Серая Г.И./