



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/118

12 декабря 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
администрации села Карагаш Слободзейского района
Приднестровской Молдавской Республики

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказов Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 ноября 2022 года № 1296 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении администрации села Карагаш Слободзейского района Приднестровской Молдавской Республики», от 1 декабря 2022 года № 1339 «О продлении срока проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении администрации села Карагаш Слободзейского района Приднестровской Молдавской Республики».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Коваленко Ирина Александровна, удостоверение № 15 от 13 сентября 2022 года,

заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 13 сентября 2022 года,

заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года,

главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Цуркан Анастасия Викторовна удостоверение № 18 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 24 ноября 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 8 декабря 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением администрацией села Карагаш Слободзейского района Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) при осуществлении закупки автомобиля Volkswagen Transporter 2003 года выпуска.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Администрация села Карагаш Слободзейского района Приднестровской Молдавской Республики

Адрес: Слободзейский район, с. Карагаш, ул. Ленина, 80 «д».

Телефон: 0 (557) 4-40-25.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении администрации села Карагаш Слободзейского района Приднестровской Молдавской Республики ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы, представленные письмами от 16 ноября 2022 года исх. № 03-19/653, от 28 ноября 2022 года исх. № 03-19/677, от 2 декабря 2022 года исх. № 03-19/698, от 7 декабря 2022 года исх. № 03-19/704.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. Согласно нормам пунктов 2-3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года N 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках) обоснованию подлежат:

а) объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели;

б) начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта;

в) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом. По результатам контроля в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмами от 15 ноября 2022 года исх. № 01-21/10900, от 24 ноября 2022 года исх. № 01-24/1578, от 30 ноября 2022 года исх. 01-24/1578, от 6 декабря 2022 года исх. 01-24/1578 запрошена необходимая информация и документы.

Письмом от 2 декабря 2022 года исх. № 03-19/698 администрация села Карагаш Слободзейского района Приднестровской Молдавской Республики представила в адрес Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Отчет о невозможности (нецелесообразности) использования способов определения поставщика (исполнителя, подрядчика), в соответствии с которым контракт купли – продажи товара от 7 декабря 2021 года № 07/12-21 (далее – Контракт купли – продажи) автомобиля Volkswagen Transporter 2003 года выпуска заключен на основании подпункта б) пункта 1 статьи 48 Закона о закупках.

В соответствии с нормами подпункта б) пункта 1 статьи 48 Закона о закупках заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика в случае закупки **работы или услуги**, выполнение или оказание которой может осуществляться **единственным исполнительным органом государственной власти** в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему **государственным учреждением, государственным унитарным предприятием.**

Необходимо отметить, что ООО «Старфон» не является исполнительным органом государственной власти либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, выполняющим или оказывающим работы или услуги.

Принимая во внимание, что основания заключения Контракта купли – продажи, не соответствует подпункту б) пункта 1 статьи 48 Закона о закупках, указанному в Отчете о невозможности (нецелесообразности) использования способов определения поставщика (исполнителя, подрядчика), **выбранный заказчиком способ определения поставщика является необоснованным.**

2.2. В соответствии со статьей 7 Закона о закупках одним из приоритетных принципов государственной системы в сфере закупок является принцип обеспечения конкуренции, который реализуется в наличии конкурентных способов определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики и иными нормативными правовыми актами в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Пунктом 4 статьи 17 Закона о закупках установлено, что заказчик **не вправе** совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Учитывая вышеизложенное, выбор необоснованного способа определения поставщика при осуществлении закупки автомобиля Volkswagen Transporter 2003 года выпуска повлекло **нарушение принципа обеспечения конкуренции**, установленного статьей 7 Закона о закупках, и требования, предусмотренного пунктом 4 статьи 17 Закона о закупках.

2.3. Согласно требованиям пункта 2 статьи 48 Закона о закупках при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных подпунктами б), в) пункта 1 вышеуказанной статьи, заказчик **обязан уведомить контрольный орган в сфере закупок о такой закупке в срок не позднее 1 (одного) рабочего дня со дня заключения контракта.**

В нарушение требований пункта 2 статьи 48 Закона о закупках, уведомление о заключении Контракта купли – продажи в контрольный орган в сфере закупок от администрации села Карагаш Слободзейского района Приднестровской Молдавской Республики не поступало.

Дополнительно необходимо отметить, что исходя из нормоположений пункта 3 статьи 48 Закона о закупках, оформление отчета о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) предшествует заключению контракта.

При этом контракт № 07/12-21 заключен **7 декабря 2021 года**, а отчет о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) утвержден Председателем Совета – Главой администрации села Карагаш Слободзейского района Приднестровской Молдавской Республики – **21 декабря 2021 года.**

2.4. Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – цена контракта), определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Согласно статьи 16 Закона о закупках цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов:

- а) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- б) тарифный метод;
- в) проектно-сметный метод;
- г) затратный метод.

В соответствии с пунктом 5 статьи 16 Закона о закупках приоритетным для определения и обоснования цены контракта является метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), предусматривающий установление цены контракта на основании общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, полученная у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно нормам пункта 8, 19 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127, обоснование цены контракта заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением подтверждающей информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. Оригиналы использованных при определении, обосновании цены контракта документов, снимки экрана («скриншот»), содержащие изображения соответствующих страниц сайтов с указанием даты их формирования, необходимо хранить с иными документами о закупке, подлежащими хранению в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам, необходимо регистрировать в делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа (организации) и использовать в расчетах цены контракта.

В нарушение норм пунктов 8, 19 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127, представленное администрацией села Карагаш Слободзейского района Приднестровской Молдавской Республики коммерческое предложение ООО «Старфон» от 7 ноября 2021 года исх. № б/н для обоснования цены контракта на автомобиль Volkswagen Transporter 2003 года выпуска не содержит реквизитов регистрации в делопроизводстве заказчика.

Согласно представленному письмом от 2 декабря 2022 года исх. № 03-19/698 администрацией села Карагаш Слободзейского района Приднестровской Молдавской Республики Обоснованию начальной (максимальной) цены контракта заказчиком применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Для определения цены контракта заказчиком по закупке автомобиля Volkswagen Transporter 2003 года выпуска использованы два источника ценовой информации:

- Источник цены № 1 – 77 500 руб. ПМР;
- Источник цены № 2 – 75 000 руб. ПМР.

При этом заказчиком вышеуказанным письмом в адрес Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики представлен только источник ценовой информации № 2 – коммерческое предложение ООО «Старфон» от 7 ноября 2021 года исх. № б/н на сумму 75 000 руб. ПМР.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 6 декабря 2022 года исх. 01-24/1578 дополнительно, среди иного, запрошено документальное подтверждение в части обоснования источника цены № 1 в размере 77 500 руб. ПМР, указанного в Обосновании начальной (максимальной) цены контракта, и принятого в расчет при формировании цены контракта на автомобиль Volkswagen Transporter 2003 года выпуска.

По состоянию на 8 декабря 2022 года документальное подтверждение в части обоснования источника цены № 1 в размере 77 500 руб. ПМР администрацией села Карагаш Слободзейского района Приднестровской Молдавской Республики в адрес Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики не поступило.

Таким образом, учитывая, что заказчиком не представлено документальное обоснование Источника цены № 1 на сумму 77 500 руб. ПМР, а также несоблюдение Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127, цена контракта, указанная в Обосновании начальной (максимальной) цены

контракта и Отчете о невозможности (нецелесообразности) использования способов определения поставщика (исполнителя, подрядчика), **является необоснованной.**

2.5. В соответствии с пунктом 4 статьи 24 Закона о закупках, в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Пунктами 2.3.-2.4. Контракта купли – продажи установлены следующие условия оплаты:

«2.3. Покупатель производит предоплату в размере 25% – 18 750 руб. ПМР от общей суммы Контракта в течении пятнадцати календарных дней с момента подписания Контракта.

2.4. Оставшиеся 75% – 56 250 руб. ПМР Покупатель перечисляет на расчетный счет Поставщика в течение тридцати календарных дней после получения товара Покупателем».

Пунктом 3.1. вышеуказанного Контракта установлен следующий порядок передачи транспортного средства:

«Продавец обязуется передать Товар Покупателю в течение 5 рабочих дней с момента предоплаты Покупателем Товара. Передача Товара осуществляется согласно Акта приема-передачи Товара, подписываемым уполномоченными представителями Сторон».

Вместе с тем передача автомобиля Volkswagen Transporter сторонами контракта осуществлена в соответствии с Актом приема-передачи – **7 декабря 2021 года.**

Кроме того согласно пункту 4 Акта приема-передачи автомобиля от **7 декабря 2021 года** *«Комитент (Каменищук Евгений Андреевич) подтверждает что в соответствии с условиями Договора комиссии № 07/12-21 от 7 декабря 2021 года получил денежные средства от Покупателя автомобиля – администрации села Карагаши Слободзейского района Приднестровской Молдавской Республики 70 913 руб. ПМР, получил в полном объеме».*

Однако, согласно Платежному поручению от **21 декабря 2021 года** № 735 Покупателем в нарушение условий, предусмотренных пунктом 2.3. Контракта купли – продажи, произведена **единоразовая оплата в размере 75 000 руб. ПМР.**

2.6. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона о закупках законодательство в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд основывается на положениях Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно Преамбуле Контракта купли – продажи, сторонами Контракта являются: ООО «Старфон», именуемое в дальнейшем «Продавец», и администрация села Карагаши, именуемая в дальнейшем «Покупатель». Предметом Контракта купли-продажи является транспортное средство: легковой (М1) минивен, марка модель Volkswagen Transporter, белый, 2003 года, дизель, объем двигателя – 2 461 куб.см, номерной знак – ZJC754 (далее – Товар).

В соответствии с пунктом 4.1.1. Контракта купли – продажи, **передача товара осуществляется Продавцом**, однако пунктом 1.3. Контракта купли-продажи указано, что товар не принадлежит Продавцу на момент подписания Контракта купли-продажи, и принадлежит комитенту, куплен по договору комиссии и будет отписан частным лицом на баланс.

В соответствии с пунктом 1 статьи 471 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, по договору купли-продажи **одна сторона (продавец)** обязуется передать товар в собственность **другой стороне (покупателю)**, а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену).

Согласно Акту приема-передачи от 7 декабря 2021 года автомобиля Volkswagen Transporter **комитент Каменщик Евгений Андреевич** (по Договору комиссии № 07/12-21 от 7 декабря 2021 года), **передал** товар Покупателю в собственность (пункт 1 Акта приема-передачи).

Таким образом, условия передачи вышеуказанного автомобиля, отраженные в пункте 1.3 Контракта купли – продажи, в пункте 1 Акта приема-передачи и в пункте 4.1.1. Контракта купли – продажи являются взаимоисключающими, так как на момент передачи товара в соответствии с условиями Контракта купли – продажи Продавец – ООО «Старфон» – **не может передать в собственность Покупателю – администрации села Карагаш – товар, который не является его собственностью.**

Кроме того, в Контракте купли – продажи не указаны реквизиты или персональные данные комиссионера и комитента, а также договора комиссии, которые предусматриваются в пункте 1.3 Контракта купли-продажи.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 939 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, договор комиссии носит возмездный характер, так, по договору комиссии одна сторона (комиссионер) обязуется по поручению другой стороны (комитента) **за вознаграждение** совершить одну или несколько сделок от своего имени, но за счет комитента.

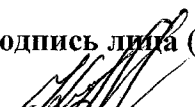
Исходя из пунктов 2 и 4 Акта приема-передачи автомобиля от 7 декабря 2021 года Покупатель (администрации села Карагаш) приобрел автомобиль по цене 75 000 руб. ПМР. При этом комитент (Каменщик Евгений Андреевич - собственник автомобиля) получил от Покупателя (администрации села Карагаш) денежные средства в размере 70 913 руб. ПМР, что на 4 087 руб. ПМР или 5,5 процентов ниже цены контракта.

Совокупность вышеуказанного свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных ресурсов при осуществлении закупки автомобиля Volkswagen Transporter 2003 года выпуска.

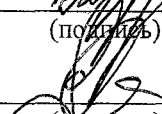
Учитывая вышеизложенное, администрацией села Карагаш Слободзейского района Приднестровской Молдавской Республики нарушены требования, установленные статьями 7, 17, 48 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 20-4).

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: отсутствует.

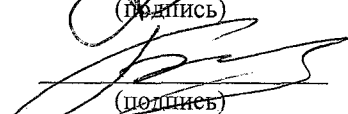
4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:




(подпись)



(подпись)



(подпись)



(подпись)

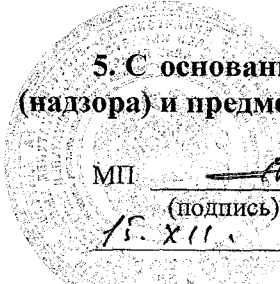
/Коваленко И.А./

/Глушко С.П./

/Бескорвайный С.А./


/Цуркан А.В./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП  *[Signature]*
(подпись)
15.XII 2022 года

/Морару В.Н./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП  *[Signature]*
(подпись)
15.XII 2022 года

/Морару В.Н./