



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/117

12 декабря 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказов Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 ноября 2022 года № 1295 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея», от 1 декабря 2022 года № 1338 «О продлении срока проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

– начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Коваленко Ирина Александровна, удостоверение № 15 от 13 сентября 2022 года;

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 13 сентября 2022 года;

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года;

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Цуркан Анастасия Викторовна удостоверение № 18 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 24 ноября 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 8 декабря 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок автомобилей Volkswagen Passat 2007 года выпуска, Toyota Corolla 2003 года выпуска, Opel Antara 2010 года выпуска.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Государственная администрация Слободзейского района и города Слободзея
Адрес: г. Слободзея, ул. Фрунзе, 25
Телефон: 0 (557) 2-57-19.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы представленные письмами от 17 ноября 2022 года исх. № 01-17/6577, от 28 ноября 2022 года исх. № 01-17/6577, от 2 декабря 2022 года исх. № 01-17/6577, от 8 декабря 2022 года исх. № 01-17/6577.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

В соответствии с представленными документами Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея осуществлены закупки следующих автомобилей:

– Toyota Corolla 2003 года выпуска по контракту от 18 февраля 2022 года № 07/02-22/8; заключенному Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея с ООО «Старфон», в количестве 1 шт., по цене 55 590 руб. ПМР за шт. на основании подпункта б) пункта 1 статьи 48 Закона о закупках (закупка у единственного поставщика, в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которой может осуществляться единственным исполнительным органом государственной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием);

– Opel Antara 2010 года выпуска по дополнительному соглашению от 21 июня 2022 года № 1 к контракту от 18 февраля 2022 года № 07/02-22/8, заключенному Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея с ООО «Старфон», в количестве 1 шт., по цене 79 000 руб. ПМР за шт. на основании подпункта в) пункта 1 статьи 48 Закона о закупках (закупка у единственного поставщика определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, обстоятельств непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, а также когда применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно);

– Volkswagen Passat 2007 года выпуска по контракту от 27 апреля 2022 года № 34 заключенному Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея с ООО «Старфон», в количестве 1 шт., по цене 79 000 руб. ПМР за шт. на основании подпункта з) пункта 1 статьи 48 Закона о закупках (осуществление малой закупки у единственного поставщика).

2.1. Согласно нормам пунктов 2-3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках) обоснованию подлежат:

а) объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели;

б) начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта;

в) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом. По результатам контроля в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмами от 15 ноября 2022 года исх. № 01-21/10900, от 28 ноября 2022 года исх. № 01-24/1577, от 1 декабря 2022 года исх. 01-24/1577 запрошена необходимая информация и документы.

Государственная администрации Слободзейского района и города Слободзея письмом от 28 ноября 2022 года исх. № 01-17/6577 представила в адрес Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Отчет о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (исполнителя, подрядчика), в соответствии с которым контракт купли – продажи товара от 18 февраля 2022 года № 07/02-22/8 на автомобиль Toyota Corolla 2003 года выпуска заключен на основании подпункта б) пункта 1 статьи 48 Закона о закупках.

В соответствии с нормами подпункта б) пункта 1 статьи 48 Закона о закупках заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика в случае закупки **работы или услуги**, выполнение или оказание которой может осуществляться **единственным исполнительным органом государственной власти** в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему **государственным учреждением, государственным унитарным предприятием**.

Необходимо отметить, что ООО «Старфон» не является исполнительным органом государственной власти либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, выполняющим работы или оказывающим услуги.

Принимая во внимание, что основания заключения Контракта купли – продажи, не соответствует подпункту б) пункта 1 статьи 48 Закона о закупках, указанному в Отчете о невозможности (нецелесообразности) использования способов определения поставщика (исполнителя, подрядчика), **выбранный способ определения поставщика является необоснованным**.

Кроме того, выбранный способ определения поставщика не соответствует правовым нормам, указанным в преамбуле Распоряжения Главы Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея от 17 февраля 2022 года № 64, предусматривающему в качестве основания – подпункт в) пункта 1 статьи 48 Закона о закупках.

Дополнительно необходимо отметить, что цена контракта, определенная в Отчете о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в размере **79 000 руб. ПМР, не соответствует цене** автомобиля, указанной **в Спецификации** (Приложение № 1) к контракту от 18 февраля 2022 года № 07/02-22/8, в размере **55 590 руб. ПМР**.

2.2. Исчерпывающий перечень случаев, при которых допускается изменение существенных условий контракта по соглашению сторон, утвержден нормами статьи 51 Закона о закупках.

Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2022 года № 123 утвержден перечень дополнительных случаев изменения существенных условий контрактов при их исполнении государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками **в пределах цены заключенного контракта**.

Исходя из статьи 51 Закона о закупках изменение существенных условий контракта при его исполнении в иных случаях **не допускается**.

Дополнительным соглашением от 21 июня 2022 года № 1 к контракту от 18 февраля 2022 года № 07/02-22/8 стороны изменили существенные условия контракта о предмете контракта, путем изменения предмета контракта и дополнения контракта Спецификацией № 2 обязательствами по передаче, приемке и оплате автомобиля Opel Antara. Указанные

изменения повлекли за собой **увеличение общей суммы** контракта с **55 590 руб. ПМР до 134 590 руб. ПМР.**

При этом осуществление закупки автомобиля Opel Antara с оформлением возникших правоотношений дополнительным соглашением к ранее заключенному контракту не относится к перечню случаев, предусмотренных статьей 51 Закона о закупках и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2022 года № 123.

Учитывая вышеизложенное, осуществление заказчиком закупки автомобиля Opel Antara дополнительным соглашением от 21 июня 2022 года № 1 к контракту купли – продажи от 18 февраля 2022 года № 07/02-22/8 **нарушает требования**, установленные статьей 51 Закона о закупках.

2.3. Нормами статьи 48 Закона о закупках определен ряд случаев, при которых заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с нормами пункта 3 статьи 48 Закона о закупках в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании подпункта в) **для заключения контракта заказчик обязан обосновать** в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

Дополнительное соглашение от 21 июня 2022 года № 1 к контракту от 18 февраля 2022 года № 07/02-22/8 заключено на основании Распоряжения Главы Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея от 21 июня 2022 года № 305. Вместе с тем, в обозначенном Распоряжении основанием оформления возникших правоотношений дополнительным соглашением указан **подпункт в) пункта 1 статьи 48 Закона о закупках.**

При этом в представленных Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея документах **отсутствует документально оформленный отчет**, содержащий обоснование невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта.

Принимая во внимание отсутствие обоснования объекта закупки, исходя из необходимости реализации конкретной цели, цены контракта, а также способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), руководствуясь статьей 15 Закона о закупках, закупка Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея автомобиля Opel Antara **не является обоснованной.**

2.4. Согласно требованиям пункта 2 статьи 48 Закона о закупках при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных подпунктами б), в) пункта 1 вышеуказанной статьи, заказчик **обязан уведомить контрольный орган в сфере закупок о такой закупке в срок не позднее 1 (одного) рабочего дня со дня заключения контракта.**

В нарушение требований пункта 2 статьи 48 Закона о закупках уведомление о заключении контракта от 18 февраля 2022 года № 07/02-22/8 на автомобиль Toyota Corolla 2003 года выпуска в контрольный орган в сфере закупок от Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея не поступило.

2.5. В соответствии со статьей 7 Закона о закупках одним из приоритетных принципов государственной системы в сфере закупок является принцип обеспечения конкуренции, который реализуется в наличии конкурентных способов определений поставщика (подрядчиков, исполнителей). Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики и иными нормативными правовыми актами в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Пунктом 4 статьи 17 Закона о закупках установлено, что заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Учитывая вышеизложенное, выбор **необоснованного** способа определения поставщика при осуществлении закупок автомобилей Toyota Corolla 2003 года выпуска, Opel Antara 2010 года выпуска, привело к нарушению принципа обеспечения конкуренции, установленного статьей 7 Закона о закупках, и требования, предусмотренного пунктом 4 статьи 17 Закона о закупках.

2.6. В соответствии с нормами пункта 8, 19 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127, обоснование цены контракта заключается в выполнении расчета указанной цены **с приложением подтверждающей информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.** При этом в обосновании цены контракта, которое подлежит размещению в информационной системе в сфере закупок, не указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию. Оригиналы использованных при определении, обосновании цены контракта документов, снимки экрана («скриншот»), содержащие изображения соответствующих страниц сайтов с указанием даты их формирования, **необходимо хранить с иными документами о закупке,** подлежащими хранению в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам, необходимо регистрировать в делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа (организации) и использовать в расчетах начальной (максимальной) цены контракта.

При этом, в нарушение норм пункта 8, 19 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127, скриншоты для обоснования цены контрактов на автомобили Toyota Corolla, Opel Antara, Volkswagen Passat не содержат изображение соответствующих страниц сайта с указанием даты его формирования, информацию о электронном адресе (ссылке) источника ценовой информации, контактные данные продавца и даты размещения объявления (за исключением Opel Antara).

Кроме того, представленные Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея коммерческие предложения ООО «Старфон», используемые для обоснования цены контрактов, на автомобили Toyota Corolla, Opel Antara, Volkswagen Passat не содержат реквизитов регистрации в делопроизводстве заказчика.

2.7. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона о закупках законодательство в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд основывается на положениях Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

а) Согласно преамбуле Контракта купли – продажи от 18 февраля 2022 года № 07/02-8, сторонами вышеуказанного Контракта являются: ООО «Старфон», именуемое в дальнейшем «Продавец», и Государственная администрация Слободзейского района и города Слободзея, именуемая в дальнейшем «Покупатель».

При этом, в соответствии с пунктом 4.1. Контракта купли – продажи от 18 февраля 2022 года № 07/02-8 (с учетом изменения, внесенного в указанный Контракт Дополнительным соглашением № 1 от 21 июня 2022 года), передача транспортных средств осуществляется **Комитентом на основании Договоров Комиссии и Актов приема-передачи,** являющихся неотъемлемой частью данного Контракта. На момент подписания Контракта **транспортные средства, отчуждаемые по настоящему Контракту,**

принадлежат Комитенту согласно Договоров комиссии № 07/02-22 от 7 февраля 2022 года и № 161/06-22 от 16 июня 2022 года.

Необходимо отметить, что Контракт от 18 февраля 2022 года № 07/02-8, исходя из сущности правовой природы является договором (контрактом) купли – продажи.

В соответствии с пунктом 1 статьи 471 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, по договору купли-продажи **одна сторона (продавец)** обязуется передать товар в собственность **другой стороне (покупателю)**, а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену).

Принимая во внимание нормоположения Главы 30 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, права и обязательства по договору купли – продажи возникают между его сторонами – продавцом и покупателем.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 473 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, **Продавец обязан передать** в собственность покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи.

Вместе с тем, обязательство, указанное в пункте 4.1. Контракта купли - продажи от 18 февраля 2022 года № 07/02-8 по передаче транспортных средств **Комитентом не соответствует** нормам статьи 473 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Необходимо отметить несоответствие условий контракта. Так, согласно пункту 1.4: Контракта купли – продажи от 18 февраля 2022 года № 07/02-8 **«Продавец гарантирует, что транспортное средство никому другому не продано, не заложено, не является предметом спора, под арестом и под запретом не состоит и свободно от любых иных прав третьих лиц».**

При этом, в соответствии с пунктом 4.1. данного Контракта **«На момент подписания Контракта транспортные средства, отчуждаемые по настоящему Контракту, принадлежат Комитенту согласно Договоров комиссии № 07/02-22 от 7 февраля 2022 года и № 161/06-22 от 16 июня 2022 года».**

Кроме того, в Контракте купли - продажи от 18 февраля 2022 года № 07/02-8 не указаны реквизиты или персональные данные комиссионера и комитента.

б) Согласно Преамбуле Контракта купли – продажи от 27 апреля 2022 года № 34, сторонами Контракта являются: ООО «Старфон», именуемое в дальнейшем «Продавец», и Государственная администрация Слободзейского района и города Слободзея, именуемая в дальнейшем «Покупатель». Предметом вышеуказанного Контракта купли-продажи является транспортное средство: регистрационный номер С192НН, марка модель: Volkswagen Passat, год изготовления транспортного средства: 2007, цвет кузова (кабины): черный, рабочий объем двигателя: 1 968 куб. см, тип двигателя: дизель.

В соответствии с пунктом 4.1.1. Контракта купли – продажи от 27 апреля 2022 года № 34, **передача товара осуществляется Продавцом.**

Однако пунктом 1.3. Контракта купли-продажи указано, что товар не принадлежит Продавцу на момент подписания Контракта купли-продажи, и принадлежит комитенту, куплен по договору комиссии и будет отписан частным лицом на баланс Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея.

Согласно Акта приема-передачи от 28 апреля 2021 года автомобиля Volkswagen Passat **комитент Кошлец Дмитрий Иванович** (по Договору комиссии № 2 от 26 апреля 2021 года), **передал** товар Покупателю в собственность (пункт 1 Акта приема-передачи).

Таким образом, условия передачи вышеуказанного автомобиля, отраженные в пункте 1.3 Контракта купли – продажи от 27 апреля 2022 года № 34, в пункте 1 Акта приема-передачи и в пункте 4.1.1. указанного Контракта купли – продажи являются взаимоисключающими, так как на момент передачи товара в соответствии с условиями Контракта купли – продажи от 27 апреля 2022 года № 34 Продавец – ООО «Старфон» – не может передать в собственность Покупателю – Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея товар, который не является его собственностью:

Кроме того, в Контракте купли – продажи от 27 апреля 2022 года № 34 не указаны реквизиты или персональные данные комиссионера и комитента, а также договора комиссии, которые предусматриваются в пункте 1.3 данного Контракта купли-продажи.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 939 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, договор комиссии носит возмездный характер; так по договору комиссии одна сторона (комиссионер) обязуется по поручению другой стороны (комитента) **за вознаграждение** совершить одну или несколько сделок от своего имени за счет комитента.

Принимая во внимание условия Договоров комиссии от 7 февраля 2022 года № 07/02-22, от 16 июня 2022 года № 161/06-22 и от 26 апреля 2021 года № 2, представленных письмами Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея письмами от 2 декабря 2022 года исх. № 01-17/6577 и от 8 декабря 2022 года исх. № 01-17/6577, комитент обязан уплатить комиссионеру комиссионное вознаграждение:

- за комиссию автомобиля Toyota Corolla в размере 3 270 руб. ПМР;
- за комиссию автомобиля Opel Antara в размере 3 270 руб. ПМР;
- за комиссию автомобиля Volkswagen Passat в размере 3 270 руб. ПМР,

посредством удержания указанных сумм из денежных средств, полученных по соответствующим контрактам купли-продажи.

В связи с чем, Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея при закупке:

– автомобилей Toyota Corolla и Opel Antara по контракту от 18 февраля 2022 года № 07/02-8 в цену контракта включена сумма оплаты комиссии комиссионеру в размере 6 540 руб. ПМР, что составляет 4,9 процента от суммы контракта ((6 540 руб. ПМР/134 590) руб. ПМР)*100%);


– автомобиля Volkswagen Passat по контракту от 27 апреля 2022 года № 34 в цену контракта включена сумма оплаты комиссии комиссионеру в размере 3 270 руб. ПМР, что составляет 4,1 процента от суммы контракта ((3 270 руб. ПМР/ 79 000 руб. ПМР) *100%).

Совокупность вышеуказанного свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных ресурсов при осуществлении закупок автомобилей Toyota Corolla, Opel Antara и Volkswagen Passat.

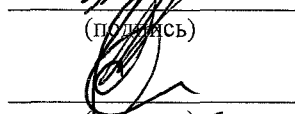
Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея нарушены требования, установленные статьями 7, 15, 17, 48, 51 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 20-4).

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: отсутствует.

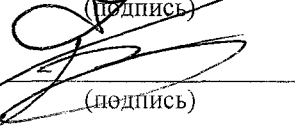
4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



(подпись)



(подпись)



(подпись)

/Коваленко И.А./

/Глушко С.П./

/Бескоровайный С.А./

[Handwritten signature]

(подпись)

/Цуркан А.В./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и результатами контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП

/Тищенко В.В./

дека



актом (-а), второй экземпляр акта получен:

/Тищенко В.В./

(подпись)
22 года