



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/113

28 ноября 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 17 ноября 2022 года № 1270 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

– начальник Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Коваленко Ирина Александровна, удостоверение № 15 от 13 сентября 2022 года,

– заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года,

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Цуркан Анастасия Викторовна удостоверение № 18 от 13 сентября 2022 года,

– главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оленева Виорика Валерьевна, удостоверение № 20 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 18 ноября 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 25 ноября 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) при проведении государственной закупки «Натрия хлорид р-р сложный (калия хлорид+кальция хлорид+натрия хлорид), р-р для инф., флакон 400мл», являющегося лотом № 15 закупки № 12 «Лекарственные препараты для оказания медицинской помощи в стационарных условиях», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2323>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики

Адрес: г. Тирасполь, пер. Днестровский, 3
Телефон: 0 (533) 5-42-01.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2323> (по лоту № 15 закупки № 12 «Лекарственные препараты для оказания медицинской помощи в стационарных условиях»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=876> (план закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики).

2. Представленные письмами Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 15 ноября 2022 года исх. № 01.1-13/11355, от 16 ноября 2022 года исх. № 01.1-13/11378, от 22 ноября 2022 года исх. № 01.1-13/11707, от 24 ноября 2022 года исх. № 01.1-13/11803.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. 21 апреля 2022 года Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 12 о закупке, предметом которой являются «Лекарственные препараты для оказания медицинской помощи в стационарных условиях», проводимой способом определения поставщиков «открытый аукцион».

В размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении по данной закупке заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 2 раздела 3 Извещения установлена дата окончания подачи заявок – 11 мая 2022 года в **12:00 часов**;

– пунктом 5 того же раздела Извещения установлена дата проведения закупки – 11 мая 2022 года в **14:00 часов**.

Пунктом 8 статьи 38 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в открытом аукционе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе **должен соответствовать** сроку вскрытия конвертов.

Вместе с тем, заказчик в Извещении указал разное время окончания подачи заявок и время проведения закупки и вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, что повлекло нарушение требований, установленных пунктом 8 статьи 38 Закона о закупках.

2.2. В соответствии с нормами подпункта и) части второй статьи 29 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки, среди иного, указываются **условия об**

ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств.

Согласно нормам пункта 1 статьи 36 Закона о закупках документация об открытом аукционе, помимо иного, **должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.**

В соответствии с пунктом 3 раздела 6 Извещения «Условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств», размещенного в информационной системе в сфере закупок, заказчик определил:

«В соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики и условиями контракта».

При этом Заказчиком в Извещении **не установлены** определенные (точные) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств.

Вместе с тем, согласно пункту 5.2 проекта контракта, размещенного в информационной системе в сфере закупок, и контракта от 6 июня 2022 года № 71-Т, заключенного Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, ГУ «Республиканская клиническая больница» с ООО «Валеандр», предусмотрены следующие условия об ответственности сторон контракта:

«5.2. В случае допущенной поставщиком просрочки в поставке Товара, Государственный заказчик или покупатель вправе предъявить Поставщику требования об уплате пени в размере 0,05% от цены настоящего контракта за каждый день просрочки. При этом сумма взимаемой неустойки не должна превышать 10% от общей суммы контракта.».

Кроме того, **закупочная документация** о проведении открытого аукциона также **не содержит** информацию, предусмотренную Извещением о закупке, а именно: о сроке, в течение которого принимаются заявки, о месте нахождения, почтовом адресе, адресе электронной почты, о номере контактного телефона заказчика, о дате и адресе места проведения закупки, о преимуществах, о требованиях к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров.

Совокупность вышеуказанных действий (бездействий) заказчика повлекло за собой нарушение требований, установленных статьями 29, 36 Закона о закупках.

2.3.1. Согласно требованиям подпункта в) части второй статьи 29 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки указывается следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков).

Пунктами 1 и 2 статьи 36 Закона о закупках установлено, что наряду с размещением извещения о проведении открытого аукциона заказчик размещает в информационной системе в сфере закупок необходимую документацию, которая должна содержать описание объекта закупки, с указанием предъявляемых к нему качественных (технических) характеристик и условия контракта, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, а также требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе и инструкция по ее заполнению.

При этом проект контракта является неотъемлемой частью документации о проведении открытого аукциона.

Согласно нормам пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

Положение об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров

работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утверждено Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 и определяет условия, подлежащие включению в контракт.

В соответствии с Извещением, размещенным в информационной системе в сфере закупок, Заказчиком определено следующее:

– в пункте 4 раздела 4 Извещения по лоту № 15 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа)»: *«Предоплата в размере не более 90% от суммы партии, оставшиеся 10% в течение 30 календарных дней со дня осуществления поставки партии»;*

– в пункте 4 раздела 6 Извещения «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отношении поставляемых товаров»: *«Согласно условиям контракта».*

В проекте контракта, размещенном в информационной системе в сфере закупок **не отражены** требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком в отношении поставляемых товаров, а также процент предоплаты, предусмотренный извещением и закупочной документацией (пункт 2.4 проекта контракта), а также представлен иной порядок оплаты.

2.3.2. Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики письмом от 15 ноября 2022 года исх. № 01.1-13/11355 представило копию контракта от 6 июня 2022 года № 71-Т, заключенного Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, ГУ «Республиканская клиническая больница» с ООО «Валеандр», и дополнительное соглашение к данному контракту от 24 июня 2022 года № 1.

В соответствии с частью второй пункта 2.4 контракта от 6 июня 2022 года № 71-Т, *«Покупатель производит предоплату в размере 90% от суммы контракта. Выплата оставшихся сумм производится Покупателем в течение 30 календарных дней с даты получения Покупателем соответствующей партии Товара (дата получения Товара фиксируется в товаросопроводительной документации)».*

При этом Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок извещении установлено следующее:

– в пункте 4 Раздела 4 «Возможные условия оплаты»:

«по лотам №№ 15, 18, 19, 25, 26, 28 предоплата в размере не более 90% от суммы партии, оставшиеся 10% в течение 30 календарных дней со дня осуществления поставки партии».

Согласно пункту 1 статьи 24 Закона о закупках, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Таким образом, в нарушение норм пункта 1 статьи 24 Закона о закупках, **условия оплаты**, указанные в части второй пункта 2.4 контракта от 6 июня 2022 года № 71-Т, **не соответствуют условиям**, указанным Заказчиком в пункте 4 Раздела 4 «Возможные условия оплаты» **Извещения**.

2.3.3. В соответствии нормами статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 51 Закона о закупках изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения **по соглашению сторон** среди иного в случаях:

– **изменение цен в сторону увеличения** в пределах цены контракта и ассортимента товара на отдельный перечень импортируемых товаров, устанавливаемый законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год;

– **изменение цены контракта в сторону уменьшения** в случаях, связанных с уменьшением цены и (или) количества приобретаемого товара, работ, услуг, в пределах ассортимента товара (перечня работ, услуг), при сохранении условий поставки;

– **изменение количества** приобретаемого товара, работ, услуг в сторону увеличения в **случае снижения цены на товар**, работы, услуги в пределах цены контракта и ассортимента товара (перечня работ, услуг), при сохранении условий поставки.

Следует отметить, что пунктом 2.3 проекта контракта, заказчиком предусмотрено следующее:

«2.3. Цена Товара, указанная в спецификации, может изменяться в случае изменения цены приобретения более чем на 5%, при этом стоимостное выражение торговой надбавки остается неизменным, а также в иных случаях, порядке и на условиях, предусмотренных законодательством ПМР и настоящим контрактом. Расчет формирования цены является неотъемлемой частью настоящего контракта».

При этом, пунктом 4 раздела 5 «Иная информация, позволяющая участникам закупки сформировать и представить заявки на участие в закупке» **Извещения** заказчиком среди иного предусмотрено:

«Заказчик не рассматривает вопрос об увеличении цены контракта, если это прямо не предусмотрено законодательством Приднестровской Молдавской Республики».

Вместе с тем, пункт 5 **закупочной документации**, размещенной в информационной системе в сфере закупок, содержит следующую информацию о возможности заказчика изменить предусмотренные контрактом количество товара, цену товара, объем работы или услуги при заключении контракта либо в ходе его исполнения в соответствии со статьей 51 Закона о закупках.

«Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях:

– *изменение цены контракта в сторону уменьшения в случаях, связанных с уменьшением цены и (или) количества приобретаемого товара, работ, услуг, в пределах ассортимента товара (перечня работ, услуг), при сохранении условий поставки;*

– *изменение цен в сторону увеличения в пределах цены контракта и ассортимента товара на отдельный перечень импортируемых товаров, устанавливаемый Законом «О республиканском бюджете на 2022 год»;*

– *изменение количества приобретаемого товара, работ, услуг в сторону увеличения в случае снижения цены на товар, работы, услуги в пределах цены контракта и ассортимента товара (перечня работ, услуг), при сохранении условий поставки».*

Указание Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики различных случаев изменения существенных условий контракта в проекте контракта, извещении и закупочной документации **не соответствует** пункту 3 статьи 6 Закона о закупках, предусматривающего что информация, предусмотренная Законом о закупках и размещенная в информационной системе в сфере закупок, **должна быть полной и достоверной**.

Совокупность вышеуказанных действий Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики нарушает требования, установленные статьями 6, 24, 29, 36 Закона о закупках и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1).

2.4.1. Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Пунктом 1 статьи 36 Закона о закупках установлено, что документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона.

должна содержать наименование и описание объекта закупки с указанием предъявляемых к нему качественных (технических) характеристик и условия контракта, в том числе **обоснование начальной (максимальной) цены контракта.**

Согласно пункту 8 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127, обоснование начальной (максимальной) цены контракта заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением подтверждающей информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

Оригиналы использованных при определении, обосновании начальной (максимальной) цены контракта документов, снимки экрана («скриншот»), содержащие изображения соответствующих страниц сайтов с указанием даты их формирования, необходимо хранить с иными документами о закупке, подлежащими хранению в соответствии с требованиями Закона о закупках.

В свою очередь пунктом 12 статьи 40 Закона о закупках определено, что, среди иного, документация об открытом аукционе; изменения, внесенные в документацию об открытом аукционе – хранятся заказчиком в течение 3 (трех) лет.

В соответствии с Обоснованием закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики (Приложение № 1 к закупочной документации), размещенным в информационной системе в сфере закупок, для определения начальной (максимальной) цены контракта заказчиком применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

В целях оценки обоснованности определения и формирования начальной максимальной цены контракта Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 10 ноября 2022 года исх. № 01-23/1514 по лоту № 15 (Натрия хлорид р-р сложный (калия хлорид+кальция хлорид+натрия хлорид), р-р для инф., флакон 400 мл), запрошена следующая информация:

– копии писем Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, направленных в адрес поставщиков о предоставлении ценовой информации для формирования начальной (максимальной) цены контракта;

– копии коммерческих предложений, послуживших основанием для формирования начальной (максимальной) цены контракта;

Письмом от 14 ноября 2022 года исх. № 01.1-13/11355 Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики проинформировало Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики о невозможности предоставления информации об источниках ценовой информации, на основании которых сформирована начальная (максимальная) цена контракта, в связи с увольнением специалиста, готовившего обоснование начальной (максимальной) цены контракта, и **утерей данных.**

Повторно Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 21 ноября 2022 года исх. № 01-23/1514 запрошена у Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 15 по закупке № 12 «Лекарственные препараты для оказания медицинской помощи в стационарных условиях».

Письмом от 25 ноября 2022 года исх. № 01.1-13/11952 Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики сообщило, что по результатам совещания, проведенного на площадке Правительства Приднестровской Молдавской Республики 16 ноября 2022 года Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики направлен запрос в адрес организаций осуществляющих оптовую реализацию медико-фармацевтической продукции на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Также проведена работа по определению источников формирования цены и выявлена техническая ошибка в приложении №2 к закупочной документации по проведению открытого аукциона для определения поставщика лекарственных препаратов для оказания медицинской помощи в стационарных условиях «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» по лоту № 15 «Натрия хлорид р-р сложный (калия хлорид+кальция хлорид+натрия хлорид), р-р для инф., флакон 400 мл», в наименовании источника цены № 6 необходимо было указать «Источник цены № 6 вх. № 01-7/77 от 10.02.2022 года».

Вышеуказанным письмом в адрес Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики представлены коммерческие предложения ООО «Валеандр» от 10 февраля 2022 года исх. № 26 и ООО «Провизор.ком» от 10 февраля 2022 года исх. № 01-7/77, на основании которых сформирована начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 15.

При этом копии писем Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, направленных в адрес поставщиков о предоставлении ценовой информации для формирования начальной (максимальной) цены контракта, **не представлены**.

Таким образом, Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики нарушено требование об обязательном хранении документации об открытом аукционе, установленное пунктом 12 статьи 40 Закона о закупках, в связи с чем Министерству экономического развития Приднестровской Молдавской Республики не представляется возможным осуществить оценку обоснованности начальной (максимальной) цены контракта в части соответствия запроса ценовой информации Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики требованиям извещения, размещенного в информационной системе в сфере закупок, и представленным коммерческим предложениям потенциальными поставщиками.

2.4.2. В соответствии с Обоснованием закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики (Приложение № 1 к закупочной документации), размещенным в информационной системе в сфере закупок, для определения начальной (максимальной) цены контракта заказчиком применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Согласно пункта 3 статьи 16 Закона о закупках при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) **информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.**

В ходе оценки обоснования сформированной начальной (максимальной) цены контракта по лоту № 15 выявлено следующее.

В представленных Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики письмом от 25 ноября 2022 года исх. № 01.1-13/11952 коммерческих предложениях ООО «Валеандр» от 10 февраля 2022 года исх. № 26 и ООО «Провизор.ком» от 10 февраля 2022 года исх. № 01-7/77 по лоту №15 отражена следующая информация:

1) коммерческое предложение ООО «Валеандр» (письмо от 10 февраля 2022 года исх. № 26):

Наименование **заказываемого** товара: «Натрия хлорид р-р сложный (калия хлорид+кальция хлорид+натрия хлорид), р-р для инф., флакон 400 мл», форма выпуска: флакон 400 мл., заказываемое количество 125 265 шт.

Наименование **предлагаемого** товара: «Натрия хлорид р-р сложный (калия хлорид+кальция хлорид+натрия хлорид), р-р для инф., **флакон 400 мл**», форма выпуска флакон **200 мл.**; фирма-производитель, страна: «Мосфарм», Россия.

Цена 1 ед. – **14,00 руб.** ПМР за флакон.

Предлагаемое количество: 125 265 флаконов.

Оплата производится в виде предоплаты в размере **100%** от общей стоимости договора.

Поставка осуществляется в течение **30 дней** со дня перечисления денежных средств на расчетный счет ООО «Валеандр» в виде предоплаты 100% от общей стоимости договора.

Остаточный срок годности не менее 70% от срока изготовления (общего срока годности) на момент поставки.

2) коммерческое предложение ООО «Провизор.ком» (письмо от 10 февраля 2022 года исх. № 01-7/77):

Наименование заказываемого товара: «Натрия хлорид р-р сложный (калия хлорид+кальция хлорид+натрия хлорид), р-р для инф., флакон 400 мл», форма выпуска: флакон 400 мл.; заказываемое количество 125 265 шт.

Наименование предлагаемого товара: «Натрия хлорид р-р сложный (калия хлорид+кальция хлорид+натрия хлорид), р-р для инф., флакон 400 мл», форма выпуска флакон 400 мл., страна производитель: Украина.

Цена 1 ед. – **22,00 руб.** ПМР за флакон.

Предлагаемое количество: 125 265 флаконов.

Оплата производится в виде предоплаты в размере **100%** от общей стоимости договора.

Поставка товара осуществляется в течение **20** календарных дней со дня перечисления полной суммы договора 100% на расчетный счет поставщика.

Следует отметить, что в соответствии с Извещением, размещенным в информационной системе в сфере закупок, Заказчиком определены следующие условия оплаты и условия поставки:

– в пункте 4 раздела 4 Извещения по лоту № 15 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа)»: *«Предоплата в размере не более 90% от суммы партии, оставшиеся 10% в течение 30 календарных дней со дня осуществления поставки партии»;*

– в пункте 2 раздела 7 Извещения по лоту № 15 «Сроки поставки товара, завершения работы или график оказания услуг»: *«Поставка осуществляется один раз в 180 дней в размере половины от общего объема поставки, в течение 45 календарных дней с даты получения предоплаты за партию товара.»*

Таким образом, **коммерческие и финансовые условия поставок товаров в части условий оплаты и отгрузки, указанные в коммерческих предложениях ООО «Валеандр» и ООО «Провизор.ком», не соответствуют условиям оплаты и отгрузки по лоту № 15, определенным Заказчиком в Извещении и закупочной документации.**

Исходя из вышеизложенного, в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о закупках, указанная в извещении и закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 15 **является необоснованной.** При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

2.5. В соответствии с подпунктом а) пункта 2 и пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках объект и (или) объекты закупки подлежат обоснованию, исходя из необходимости реализации конкретной цели.

Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Согласно подпункту а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках описание объекта закупки должно носить **объективный характер.** В описании объекта закупки **указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).**

Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики в Извещении и закупочной документации определено следующее описание объекта закупки по лоту № 15: «Натрия хлорид р-р сложный (калия хлорид+кальция хлорид+натрия хлорид), р-р для инф., **флакон 400 мл**».

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмами от 10 ноября 2022 года, от 15 ноября 2022 года, от 17 ноября 2022 года

исх. № 01-23/1514 запрошена информация в части обоснования выбора флакона объемом 400 мл по лоту № 15.

Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики письмом от 14 ноября 2022 года исх. № 01.1-13/11355 в качестве обоснования представило Протокол заседания комиссии Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики по формированию потребности в товарах (работах, услугах) для нужд подведомственных учреждений от 20 декабря 2021 года № 12, которым по лоту № 15 установлена форма выпуска Натрия хлорид р-р сложный – флакон 400 мл. При этом в вышеуказанном Протоколе **отсутствует информация об объективных причинах и целях, обуславливающих необходимость** поставки лекарственного препарата «Натрия хлорид р-р сложный» во флаконе объемом 400 мл.

Кроме того, письмом от 15 ноября 2022 года исх. № 01.1-13/11378 Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики сообщило, что объем флакона вышеуказанного раствора может быть от 100-500 мл, что не влияет на качество оказания неотложной медицинской помощи пациентам.

Вместе с тем, следует отметить, что на официальном сайте производителя Hemofarm Stada Group¹ размещена информация о единственной форме выпуска лекарственного препарата «Рингер раствор для инфузий» – флакон 500 мл.

Принимая во внимание информацию, представленную Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики о том, что форма выпуска препарата «Натрия хлорид р-р сложный» объемом от 100 мл до 500 мл во флаконе не влияет на качество оказания пациентам неотложной медицинской помощи, **необходимость** установления в описании объекта закупки по лоту № 15 требования к объему флакона лекарственного вещества (400 мл.) **отсутствует**. В связи с чем Заказчиком при описании объекта закупки по указанному лоту **не соблюдены правила**, определенные нормами подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках.

2.6. Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики письмом от 15 ноября 2022 года исх. № 01.1-13/11355 представило копию контракта от 6 июня 2022 года № 71-Т, заключенного Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, ГУ «Республиканская клиническая больница» с ООО «Валеандр», и дополнительное соглашение к данному контракту от 24 июня 2022 года № 1 на поставку препарата «Рингер, раствор для инфузий, 400 мл, Югославия, Hemofarm» с приложением документов и информации, послужившей основанием для заключения дополнительного соглашения.

Исходя из информации, указанной в преамбуле, дополнительное соглашение от 24 июня 2022 года № 1 к контракту от 6 июня 2022 года № 71-Т заключено на основании подпункта д) **пункта 1 статьи 51** Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2022 года № 123.

В соответствии с подпунктом д) пункта 1 статьи 51 Закона о закупках основанием для изменения существенных условий контракта определен **случай изменения количества приобретаемого товара, работ, услуг в сторону увеличения в случае снижения цены на товар, работы, услуги в пределах цены контракта и ассортимента товара (перечня работ, услуг), при сохранении условий поставки.**

Согласно Спецификации № 1 к контракту от 6 июня 2022 года № 71-Т количественный показатель приобретаемого товара определен в графе «Количество упаковок» в размере 125 265 флаконов.

Дополнительным соглашением от 24 июня 2022 года № 1 к контракту от 6 июня 2022 года № 71-Т не предусмотрено изменение количественного показателя приобретаемого товара, а предусмотрено исключительно изменение формы выпуска препарата (с 400 мл во флаконе на 500 мл во флаконе по товарной позиции № 1 (лоту № 15).

¹ <https://www.hemofarm.com/srb/proizvodi/lekovi-uz-lekarski-recept>

Учитывая вышеизложенное, Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики в преамбуле дополнительного соглашения от 24 июня 2022 года к контракту от 6 июня 2022 года № 71-Т неверно указано основание заключения вышеуказанного дополнительного соглашения.

2.7.1. Пунктом 2 статьи 41 Закона о закупках предусмотрено, что контракт должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) рабочих дней со дня размещения в информационной системе протокола открытого аукциона.

В соответствии с Протоколом проведения второго этапа открытого аукциона на право заключения контракта на закупку, предметом которого являются лекарственные препараты для оказания медицинской помощи в стационарных условиях от 20 мая 2022 года № 01-07/79 по результатам проведенного второго этапа открытого аукциона определены победители по лоту № 15 «Натрия хлорид р-р сложный (калия хлорид+кальция хлорид+натрия хлорид), р-р для инф., флакон 400 мл» – ООО «Валеандр» (участник № 5) с ценой контракта 1 982 944,95 руб. ПИР.

Протокол проведения второго этапа открытого аукциона на право заключения контракта на закупку, предметом которого являются лекарственные препараты для оказания медицинской помощи в стационарных условиях от 20 мая 2022 года № 01-07/79 размещен заказчиком в информационной системе закупок – **23 мая 2022 года.**

Контракт на поставку лекарственных препаратов по лотам №№ 15, 19 Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики и ГУ «Республиканская клиническая больница» с ООО «Валеандр» заключен **6 июня 2022 года.**

Таким образом, заказчиком заключен контракт от 6 июня 2022 года № 71-Т **с нарушением сроков,** установленных пунктом 2 статьи 41 Закона о закупках.

2.7.2. В соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2022 года № 123 «Об утверждении перечня дополнительных случаев изменения существенных условий контрактов при их исполнении государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками и порядка изменения существенных условий контрактов при их исполнении государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками», Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики и ООО «Валеандр» заключено дополнительное соглашение от 24 июня 2022 года № 1 к контракту от 6 июня 2022 года № 71-Т.

При этом, в соответствии с пунктом 4 Порядка изменения существенных условий контрактов при их исполнении государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками, утвержденного вышеуказанным Постановлением, Заказчик **в течение 5 (пяти) рабочих дней рассматривает представленное поставщиком уведомление** о наличии обоснованных причин изменения существенных условий контракта и в случае признания их обоснованными **в течение 5 (пяти) рабочих дней заключенный контракт подлежит изменению и подписанию сторонами.**

ООО «Валеандр» письмом от 9 июня 2022 года исх.№ 118 уведомил Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики о наличии объективных причин и необходимости внесения изменения в существенные условия контракта от 6 июня 2022 года № 71-Т.

Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики рассмотрено вышеуказанное уведомление и с ООО «Валеандр» заключено дополнительное соглашение **от 24 июня 2022 года № 1** к контракту от 6 июня 2022 года № 71-Т.

Таким образом, дополнительное соглашение от 24 июня 2022 года № 1 к контракту от 6 июня 2022 года № 71-Т заключено сторонами с нарушением срока, предусмотренного пунктом 4 Порядка изменения существенных условий контрактов при их исполнении государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2022 года № 123.

2.8. В соответствии с контрактом от 6 июня 2022 года № 71-Т, заключенным Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, ГУ «Республиканская клиническая больница» с ООО «Валеандр», с учетом дополнительного соглашения от 24 июня 2022 года № 1, подлежат поставке лекарственные препараты на общую сумму 4 467 138,79 руб. ПМП, в том числе:

– «Рингер 500 мл. раствор р-р для инф. № 1, флакон 500 мл.» (производитель Hemofarm, Югославия) (лот № 15) в количестве 125 265 флаконов по цене 15,83 руб. за флакон на общую сумму 1 982 944,95 руб. ПМП;

– «Натрия хлорид р-р д/инф 0,9% 200 мл. № 28, флакон 200 мл.» (производитель Мосфарм, Россия) (лот № 19) в количестве 10 328 флаконов по цене 240,53 руб. за флакон на общую сумму 2 484 193,84 руб. ПМП.

В соответствии с представленной Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики письмом от 22 ноября 2022 года исх.№ 01.1-13/11707 ООО «Валеандр» по состоянию на 22 ноября 2022 года осуществлена поставка лекарственных препаратов на общую сумму 4 358 926,90 руб. ПМП, в том числе «Рингера раствор 500 р-р д/инф мл.» в следующем объеме:

номер и дата накладной		Наименование лекарственных препаратов	Производитель	Страна производителя	Кол-во	Оптовая цена	
№	Дата					Цена, руб. ПМП	Сумма, руб. ПМП
1	2	3	4	5	6	9	10
0001002	19.07.2022	Рингера раствор 500 р-р д/инф мл.	Hemofarm	Сербия	22 300,00	15,83	353 009.00
		Рингера раствор 500 р-р д/инф мл.	Hemofarm	Сербия	7 400,00	15,83	117 142.00
0001061	01.08.2022	Рингера раствор 500 р-р д/инф мл.	Hemofarm	Сербия	29 700,00	15,83	470 151.00
0001229	12.09.2022	Рингера раствор 500 р-р д/инф мл.	Hemofarm	Сербия	29 540,00	15,83	467 618.20
0001358	17.10.2022	Рингера раствор 500 р-р д/инф мл.	Hemofarm	Сербия	14 720,00	15,75	231 840.00
		Рингера раствор 500 р-р д/инф мл.	Hemofarm	Сербия	14 980,00	15,75	235 935.00

Следует отметить, что ООО «Валеандр» осуществлена поставка лекарственного препарата «Рингер 500 мл. раствор р-р для инф. № 1, флакон 500 мл.» (производитель Hemofarm, Югославия) (лот № 15) в количестве 29 700 флаконов (накладная № 0001358 от 17.10.2022) на общую сумму 467 775,00 руб. ПМП по цене **15,75 руб.** за флакон, не предусмотренной контрактом от 6 июня 2022 года № 71-Т, без оформления соответствующих изменений контракта дополнительным соглашением.

Вместе с тем, в пункте 4 Раздела 4 «Возможные условия оплаты» Извещения, установлено, что *«по лотам № 15, 18, 19, 25, 26, 28 предоплата в размере не более 90% от суммы партии, оставшиеся 10% в течение 30 календарных дней со дня осуществления поставки партии».*

При этом в соответствии с пунктами 2.4., 3.1 контракта от 6 июня 2022 года № 71-Т, заключенного Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики и ГУ «Республиканская клиническая больница» с ООО «Валеандр», определены следующие условия оплаты и поставки товара, а именно:

« 2.4.

Покупатель производит предоплату в размере 90% от суммы контракта. Выплата оставшихся сумм производится Покупателем в течение 30 календарных дней с даты получения Покупателем соответствующей партии Товара (дата получения Товара фиксируется в товаросопроводительной документации)».

« 3.1. Поставка осуществляется один раз в 180 дней в размере половины от общего объема поставки, в течение 45 календарных дней с даты получения предоплаты за партию товара.».

Учитывая вышеобозначенную информацию, необходимо отметить следующее:

1. В соответствии с условиями контракта от 6 июня 2022 года № 71-Т ГУ «Республиканская клиническая больница» согласно платежному поручению от 22 июня 2022 года № 995 перечислена предоплата в адрес ООО «Валеандр» в размере 4 020 425 руб. ПМР (90% от суммы контракта), что превышает на 2 010 212,46 руб. ПМР сумму предоплаты, подлежащей перечислению в соответствии с условиями, определенными Извещением.

Согласно Спецификации № 1 к контракту				Стоимость поставки при выполнении пункта 3.1. Контракта (один раз в 180 дней в размере половины от общего объема поставки)	Размер предоплаты в соответствии с пунктом 4 раздела 4 Извещения по лоту № 15 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа)» (Предоплата в размере не более 90% от суммы партии)
Наименование лекарственных препаратов	Кол-во, фл.	Цена за ед., руб.ПМР	Сумма, руб. ПМР		
1	2	3	4	5	6
Рингера раствор 500 р-р д/инф мл.	125 265,00	15,83	1 982 944,95	991 472,48	892 325,23
Натрия хлорид р-р д/инф 0,9% 200 мл. №28	10 328,00	240,53	2 484 193,84	1 242 096,92	1 117 887,23
ИТОГО			4 467 138,79	2 233 569,40	2 010 212,46

2. Согласно представленной информации Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики поставка товара, в рамках рассматриваемого контракта, осуществлена отдельными 10 партиями (в том числе 4 партии в отношении товарной позиции «Рингер 500 мл. раствор р-р для инф. № 1, флакон 500 мл.» (производитель Немофарм, Югославия)) в течение 5 месяцев, что не соответствует условиям контракта.

номер и дата накладной		Наименование лекарственных препаратов	Производитель	Страна производителя	Кол-во	Оптовая цена	
№	Дата					Цена, руб. ПМР	Сумма, руб. ПМР
1	2	3	4	5	6	9	10
0001002	19.07.2022	Рингера раствор 500 р-р д/инф мл.	Немофарм	Сербия	22 300,00	15,83	353 009,00
		Рингера раствор 500 р-р д/инф мл.	Немофарм	Сербия	7 400,00	15,83	117 142,00
0001029	22.07.2022	Натрия хлорид р-р д/инф 0,9% 200 мл. №28	Мосфарм	Россия	1 584,00	240,53	380 999,52
0001061	01.08.2022	Рингера раствор 500 р-р д/инф мл.	Немофарм	Сербия	29 700,00	15,83	470 151,00
0001071	02.08.2022	Натрия хлорид р-р д/инф 0,9% 200 мл. №28	Мосфарм	Россия	1 579,00	240,53	379 796,87
0001091	05.08.2022	Натрия хлорид р-р д/инф 0,9% 200 мл. №28	Мосфарм	Россия	1 584,00	240,53	380 999,52
0001152	22.08.2022	Натрия хлорид р-р д/инф 0,9% 200 мл. №28	Мосфарм	Россия	3 167,00	240,53	761 758,51
0001229	12.09.2022	Рингера раствор 500 р-р д/инф мл.	Немофарм	Сербия	29 540,00	15,83	467 618,20
0001315	04.10.2022	Натрия хлорид р-р д/инф 0,9% 200 мл. №28	Мосфарм	Россия	986,00	240,53	237 162,58
0001358	17.10.2022	Рингера раствор 500 р-р д/инф мл.	Немофарм	Сербия	14 720,00	15,75	231 840,00
		Рингера раствор 500 р-р д/инф мл.	Немофарм	Сербия	14 980,00	15,75	235 935,00
0001464	14.11.2022	Натрия хлорид р-р д/инф 0,9% 200 мл. №28	Мосфарм	Россия	1 424,00	240,53	342 514,72
		Всего					4 358 926,92

Дополнительно необходимо отметить, что согласно условиям (срокам) поставки товара, определенным Извещением и контрактом от 6 июня 2022 года № 71-Т, учитывая дату получения денежных средств по настоящему контракту (предоплата) «ООО «Валеандр», объем поставки «в размере половины от общего объема поставки», должен был быть поставлен в адрес ГУ «Республиканская клиническая больница» «в течение 45 календарных

дней с даты получения предоплаты за партию товара», в частности в отношении товарной позиции «Рингер 500 мл. раствор р-р для инф. № 1, флакон 500 мл.» (производитель Немофарм, Югославия):

- 1) дата получения предоплаты «ООО «Валеандр» – 24.06.2022г. (Платежное поручение от 22 июня 2022 года № 995, отметка банка «оплачено» 24 июня 2022 г.);
- 2) половина общего объема поставки – 62 632,5 фл. (125 265 фл./2);
- 3) крайний срок поставки – 7 августа 2022 года.

Согласно представленной информации Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики поставка товарной позиции «Рингер 500 мл. раствор р-р для инф. № 1, флакон 500 мл.» (производитель Немофарм, Югославия) по состоянию на 7 августа 2022 года (крайний срок поставки) осуществлена в объеме 59 400 флаконов, что на 3 232,5 флаконов меньше объема, предусмотренного условиями рассматриваемого контракта.

Вместе с тем, согласно пункту 5.2 контракта от 6 июня 2022 года № 71-Т, заключенного Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики. ГУ «Республиканская клиническая больница» с ООО «Валеандр», предусмотрены следующие условия об ответственности сторон контракта:

«5.2. В случае допущенной поставщиком просрочки в поставке Товара. Государственный заказчик или покупатель вправе предъявить Поставщику требования об уплате пени в размере 0,05% от цены настоящего контракта за каждый день просрочки. При этом сумма взимаемой неустойки не должна превышать 10% от общей суммы контракта.»

В ответ на запрос Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 17 ноября 2022 года исх.№ 01-23/1514, Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики копий документов о реализации права Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики или ГУ «Республиканская клиническая больница» предъявления требования к ООО «Валеандр» об уплате пени в размере **78 174,95 руб. ПМР** за 35 календарных дней просрочки поставки товара «Рингер 500 мл. раствор р-р для инф. № 1, флакон 500 мл.» (производитель Немофарм, Югославия), не представлено.


Между тем, в соответствии с частью третьей подпункта ж) пункта 3 Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, неустойка **подлежит взысканию заказчиком в обязательном порядке** при условии, что сумма начисленной неустойки превысила 1 000 (одну тысячу) рублей Приднестровской Молдавской Республики.

Учитывая вышеизложенное, Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики нарушены требования, установленные статьями 6, 15, 16, 23-24, 29, 36, 38, 40-41 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48). Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 19-1), Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2022 года № 123 «Об утверждении перечня дополнительных случаев изменения существенных условий контрактов при их исполнении государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками и порядка изменения существенных условий контрактов при их исполнении государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками» (САЗ 22-14), Приказом Министерства экономического

развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».


3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: отсутствует.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:




(подпись)

/Коваленко И.А./



(подпись)

/Глушко С.П./



(подпись)

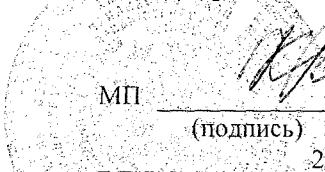

/Шуркан А.В./



(подпись)

/Оленева В.В./



5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):


МП 

(подпись)
_____ 2022 года

/Албул К.В./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:


МП 

(подпись)
_____ 2022 года

/Албул К.В./