

МИНИСТЕРУЛ
ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЭКОНОМИЧЕ
АЛ РЕПУБЛИЧИЙ
МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ



МІНІСТЕРСТВО
ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ
ПРИДНІСТРОВСЬКОЇ
МОЛДАВСЬКОЇ
РЕСПУБЛІКИ

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/107

11 ноября 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
ГУП «Институт технического регулирования и метрологии»

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 3 ноября 2022 года № 1220 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Институт технического регулирования и метрологии».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года, главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Гаврилюк Владелена Андреевна, удостоверение № 19 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия:

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 4 ноября 2022 года

Окончено в 16 часов 00 минут 10 ноября 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 1 ноября 2022 года ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 9 предмет закупки «Программный комплекс «Эксперт», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3335>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

ГУП «Институт технического регулирования и метрологии»

Адрес: г. Тирасполь, пер. Энгельса, 11

Телефон: 0 (533) 9-54-38.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3335> (по закупке № 9 предмет закупки «Программный комплекс «Эксперт»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-planv-zakupok?view=plan&id=805> (план закупок ГУП «Институт технического регулирования и метрологии»).

2. Представленные письмом ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» от 4 ноября 2022 года исх. № 01-01/303-1.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

2.1. В соответствии с частью 3 статьи 29 Закона о закупках форма и правила составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд утверждены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Согласно форме извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденной Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, **номер извещения должен соответствовать номеру закупки, согласно утвержденному Плану.**

1 ноября 2022 года ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» в информационной системе в сфере закупок размещена закупка под № 9 в форме запроса предложений, предметом которой является «Программный комплекс «Эксперт».

План закупок ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» на 2022 год содержит следующую информацию:

«№ 9 – наименование направлений расходования «Приобретение эталонов».

Таким образом, номер закупки, указанный в информационной системе в сфере закупок, не соответствует номеру закупки, указанному в плане закупок, что противоречит нормам статьи 29 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

2.2. 1 ноября 2022 года ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» в информационной системе в сфере закупок размещена закупка № 9 в форме запроса предложений, предметом которой является «Программный комплекс «Эксперт».

Согласно информации, размещенной Заказчиком в информационной системе в сфере закупок:

– в соответствующем разделе информационной системы в сфере закупок указана дата размещения извещения – **1 ноября 2022 года;**

– в соответствующем разделе информационной системы в сфере закупок установлена дата начала подачи заявок – **1 ноября 2022 года 10:16 часов**.

– в соответствующем разделе информационной системы в сфере закупок установлена дата окончания подачи заявок – **8 ноября 2022 года до 10:00 часов**.

– в соответствующем разделе информационной системы в сфере закупок установлена дата проведения закупки и вскрытия конвертов – **8 ноября 2022 года 10:30 часов**.

Согласно пункту 3 статьи 44 Закона о закупках извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в информационной системе **не менее чем за 5 (пять) рабочих дней** до даты проведения запроса предложений.

При этом срок с даты размещения извещения до даты проведения запроса предложений составил **менее 5 рабочих дней**.

Следует отметить, что в закупочной документации согласно требований подпунктов е) и ж) части второй статьи 29, подпункта г) пункта 4 и подпункта а) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках также отсутствует информация о сроке, месте и порядке подачи заявок участников закупки, дате, адресе и месте проведения закупки, месте дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, а также рассмотрении и оценке таких заявок.

Вышеуказанные действия со стороны заказчика привели к нарушению статьи 44 Закона о закупках.

2.3. Исходя из норм статей 29, пункта 4 статьи 44 Закона о закупках заказчик **обязан разместить извещение об осуществлении закупки в информационной системе**. При этом в извещении об осуществлении закупки должна быть указана следующая информация:

а) наименование заказчика, предмет закупки, срок, в течение которого принимаются заявки;

б) место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

в) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков);

г) ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

д) используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

е) срок, место и порядок подачи заявок участников закупки;

ж) дата и адрес места проведения закупок;

з) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

и) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

к) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

л) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;

м) иная информация, позволяющая участникам закупки правильно сформировать и представить заявки на участие в закупке.

н) требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с Законом о закупках;

о) язык или языки, на которых предоставлена документация о проведении запроса предложений;

п) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, а также рассмотрения и оценки таких заявок;

р) способы получения документации о проведении запроса предложений, срок, место и порядок предоставления этой документации;

с) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с Законом о закупках.

Порядок и правила составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд определены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

В соответствии с пунктом 3 статьи 44 Закона о закупках извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в информационной системе **не менее чем за 5 (пять) рабочих дней** до даты проведения запроса предложений.

По состоянию на 10 ноября 2022 года по закупке № 9, предметом которой является «Программный комплекс «Эксперт», размещенной в информационной системе в сфере закупок по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3335>. ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» извещение не размещено.

Согласно представленному письму ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» от 4 ноября 2022 года исх. № 01-01/303-1, ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» пояснил, что извещение и вся документация размещены 1 ноября 2022 года на сайте государственных закупок в разделе закупки.

Однако, ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» в пакете документов, направленном письмом от 4 ноября 2022 года исх. № 01-01/303-1 не представил извещение, которое размещал в информационной системе в сфере закупок.

Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики в целях прояснения сложившейся ситуации направило запрос в адрес ГУП «Центр информационных технологий» по вопросу размещения ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» извещения о проведении запроса предложений по обозначенной закупке.

ГУП «Центр информационных технологий» письмом от 10 ноября 2022 года исх. № 01-13/05-243 сообщило, что в закупке № 9 Извещение о проведении запроса предложений отсутствует.

Дополнительно ГУП «Центр информационных технологий» также сообщил, что изменения в документы и информацию, размещенные в обозначенной закупке № 9, после 1 ноября 2022 года не вносились.

Таким образом, ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» **не разместил извещение** о проведении запроса предложений по закупка № 9, предметом которой является «Программный комплекс «Эксперт» в информационной системе в сфере закупок, предусмотренное нормами статей 29 и 44 Закона о закупках, что нарушает вышеуказанные требования законодательства в сфере закупок и Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

2.4. В соответствии с пунктом 6 статьи 44 Закона о закупках одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая **должна содержать** помимо иного, **информацию, указанную в извещении**, наименование и описание объекта закупки, условий контракта в соответствии с Законом о закупках, в том числе обоснование начальной (максимальной цены), порядок проведения запроса предложений, а также информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с

поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта.

Как следует из документации проведения закупки, размещенной ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» в единой информационной системе в сфере закупок, по закупке № 9, закупочная документация не содержит информацию, которая должна **отражаться в Извещении о закупках**, в том числе: порядок оплаты, срок выполнения работ, о требованиях к гарантийным обязательствам, порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта, а также раздел «Порядок проведения закупки» **не соответствует** порядку проведения запроса предложений, предусмотренному нормами статьи 44 Закона о закупках, так как не содержит условия об обязательстве комиссии предложить каждому из участников, направившему окончательное предложение, дополнительно снизить предлагаемую ими цену контракта до тех пор, пока каждый из участников не откажется от такого снижения (пункты 13, 14 и 16 статьи 44 Закона о закупках).

2.5. Пунктом 3.1. проекта контракта, размещенного ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» в информационной системе в сфере закупок, предусматривается, что Заказчик оформляет требования к программе в техническом задании, которое утверждается сторонами.

Однако, в закупочной документации и проекте контракта, размещенных Заказчиком в информационной системе в сфере закупок, **отсутствует описание объекта закупки, с перечнем необходимых видов работ или техническое задание** на разработку и внедрение программного комплекса «Эксперт».

Отсутствие вышеуказанной информации (требований) в закупочной документации, размещенных в информационной системе в сфере закупок, по закупке № 9, предметом которой является «Программный комплекс «Эксперт», влечет за собой нарушение требований статей 29, 44 Закона о закупках.

2.6. Пунктом 7 статьи 44 Закона о закупках предусматривается, что неотъемлемой частью документации о проведении запроса предложений является проект контракта.

Следует отметить, что в пункте 3.2 проекта контракта, размещенного Заказчиком в информационной системе в сфере закупок, указана следующая информация: *«Сроки выполнения задания – согласно Календарному плану (Приложение 2), но не более 24 месяцев с даты заключения Контракта».*

Вместе с тем, в Календарном плане выполнения работ (Приложение 2) заказчик указал следующее:

«Разработка ПК Эксперт: дата начала этапа – 14.11.2022 г., дата окончания этапа – 15.11.2022 г.

– Внедрение ПК Эксперт: дата начала этапа – 16.11.2022 г., дата окончания этапа – 31.12.2022 г.

Таким образом, условие выполнения работ указанное в пункте 3.2 проекта контракта по данной закупке **«но не более 24 месяцев с даты заключения Контракта»**, противоречит Календарному плану выполнения работ, указанному в Приложении № 2 к проекту контракта.

Дополнительно отмечаем, что в Документации, размещенной в Информационной системе в сфере закупок сроки выполнения работ не указаны.

2.7. Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

В соответствии с подпунктом 1.2. пункта 1 закупочной документации ГУП «Институт технического регулирования и метрологии», размещенной в информационной системе в сфере закупок, для определения начальной (максимальной) цены контракта по данной закупке применен затратный метод, по результатам которого **получено 1 коммерческое предложение.**

Однако в форме Обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд ГУП «ИТРМ» в графе 10 «Обоснование выбранного метода определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта» обоснования начальной (максимальной) цены контракта, начальной (максимальной) цены лота) по вышеуказанной закупке (Приложении к закупочной документации), ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» **указан метод сопоставимых рыночных цен.**

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 3 ноября 2022 года исх. № 01-26/1482 запрошена информация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта по закупке.

ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» письмом от 4 ноября 2022 года исх. № 01-01/303-1 представил одно коммерческое предложение от индивидуального предпринимателя Зарванского Д.С., на основании которого по данной закупке сформирована начальная максимальная цена контракта.

Согласно пунктам 1, 4-5 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов:

- а) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- б) тарифный метод;
- в) проектно-сметный метод;
- г) затратный метод.

При этом следует отметить что, в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 16 Закона о закупках в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг; информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу **заказчика у не менее чем 2 (двух) поставщиков** (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг; информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в информационной системе.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) является приоритетным для определения и обоснования цены контракта.

Пунктом 10 статьи 16 Закона о закупках установлено, что **затратный метод применяется в случае невозможности применения иных методов или в дополнение к иным методам.** Данный метод заключается в определении цены контракта **как суммы произведенных затрат, подтвержденных документально.** При этом учитываются прямые и косвенные затраты на производство или приобретение и (или) реализацию товаров, работ, услуг, затраты на транспортировку, хранение и иные затраты.

В ходе оценки правильного обоснования определения и формирования начальной максимальной цены контракта заказчиком по вышеуказанной закупке выявлено следующее.

В соответствии с представленным коммерческим предложением индивидуального предпринимателя Зарванского Д.С. цена на разработку и внедрение программного комплекса «Эксперт» составила 90 000 руб. ПМР.

Исходя из вышеуказанного коммерческого предложения заказчиком сформирована и определена начальная максимальная цена контракта по закупке № 9, предмет закупки «Программный комплекс «Эксперт» в размере 90 000 руб. ПМР.

Исходя из норм пункта 10 статьи 16 Закона о закупках и пунктов 35-37 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем, утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127, затратный метод заключается в определении цены контракта как суммы произведенных затрат, **подтвержденных документально**. При этом учитываются прямые и косвенные затраты на производство или приобретение и (или) реализацию товаров, работ, услуг, затраты на транспортировку, хранение и иные затраты.

ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» документы (калькуляцию), подтверждающие затраты на разработку и внедрение программного комплекса «Эксперт», в пакете документов, направленных письмом ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» от 4 ноября 2022 года исх. № 01-01/303-1, не представил.

Из представленной информации ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» для определения и формирования начальной максимальной цены контракта по данной закупке принята ценовая информация только **по одному коммерческому предложению** от индивидуального предпринимателя Зарванского Д.С.

Таким образом, в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о закупках, указанная в закупочной документации начальная максимальная цена контракта по закупке, размещенной в информационной системе в сфере закупок, **является необоснованной и не подлежит применению**. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

2.8. В соответствии с пунктом 3 статьи 44 Закона о закупках наряду с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик **обязан направить приглашение** принять участие в запросе предложений не менее чем 2 (двум) производителям (официальным представителям), способным осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

При этом согласно информации, указанной в письме ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» от 4 ноября 2022 года исх. № 01-01/303-1, заказчик **не направлял** приглашения принять участие в запросе предложений производителям (официальным представителям) по данной закупке, что нарушает требование статьи 44 Закона о закупках.

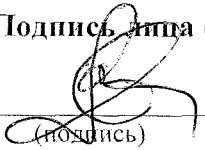
2.9. Дополнительно отмечаем, что в пункте 1.1. Документации, размещенной в Информационной системе в сфере закупок допущена техническая ошибка и наименование объекта закупки указано как «Закупка эталонов для нужд ГУП «ИТРМ»», вместо «Программный комплекс «Эксперт».

Учитывая вышеизложенное, ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 29, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 11 ноября 2022 года № 01-29/43 со сроком устранения

выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



(подпись)


/Глушко С.П./



(подпись)

/Гаврилюк В.А./



5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП 

(подпись)
11 ноября 2022 года

/Дошка А.П./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:


МП 

(подпись)
11 ноября 2022 года

/Дошка А.П./