



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/103

31 октября 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 17 октября 2022 года № 1151 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 13 сентября 2022 года, заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года, главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Цуркан Анастасия Викторовна удостоверение № 18 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 18 октября 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 28 октября 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 11 октября 2022 года Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещенные которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 97 предмет закупки «Автомобили для ГУ «Республиканский консилиум врачебной экспертизы жизнеспособности», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3213>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики

Адрес: г. Тирасполь, пер. Днестровский, 3
Телефон: 0 (533) 5-42-01.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3213> (по закупке № 97 предмет закупки «Автомобили для ГУ «Республиканский консилиум врачебной экспертизы жизнеспособности»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plans&id=1169> (план закупок Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики).

2. Представленные письмом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 20 октября 2022 года исх. № 01.1-13/10547.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. 11 октября 2022 года Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 97 о закупке, предметом которой являются «Автомобили для ГУ «Республиканский консилиум врачебной экспертизы жизнеспособности»», проводимой способом открытого аукциона.

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках.

Так, заказчиком в Извещении указано следующее:

– пунктом 2 раздела 3 Извещения установлена дата окончания подачи заявок – **20 октября 2022 года до 17:00 часов.**

– пунктом 5 того же раздела Извещения установлена дата проведения закупки и вскрытия конвертов – **21 октября 2022 года 11:00 часов.**

Пунктом 8 статьи 38 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в открытом аукционе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе **должен соответствовать** сроку вскрытия конвертов.

Вместе с тем, заказчик в Извещении указал разные дату и время окончания подачи заявок и дату и время проведения закупки и вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, что повлекло нарушение требований, установленных пунктом 8 статьи 38 Закона о закупках.

2.2. В соответствии с нормами подпунктов в), и), к) статьи 29 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки, среди иного, указывается следующая информация:

а) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и **описание объекта закупки**, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки

и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков);

б) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

в) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг).

Согласно нормам пункта 1 статьи 36 Закона о закупках документация об открытом аукционе, помимо иного, должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

При этом Заказчиком в Извещении не установлены описание объекта закупки, условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств, требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров.

Кроме того, закупочная документация о проведении открытого аукциона также не содержит информацию о сроке, в течение которого принимаются заявки, о месте нахождения, почтовом адресе, адресе электронной почты, о номере контактного телефона заказчика, о месте доставки товара, являющегося предметом контракта, о дате и адресе места проведения закупки, об условиях об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств, о требованиях к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров.

Совокупность вышеуказанных действий (бездействий) заказчика повлекло за собой нарушение требований, установленных статьями 29, 36 Закона о закупках.

2.3. В соответствии с пунктом 4 статьи 17 Закона о закупках заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно нормам пункта 1 статьи 18 Закона о закупках участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Законом или законодательством Приднестровской Молдавской Республики о государственной тайне.

В соответствии с пунктом 3 статьи 35 Закона о закупках в извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 Закона о закупках.

Так, заказчиком в пункте 2 раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения установлено:

«...2) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), копия патента (для индивидуального предпринимателя)».

Согласно подпункту 2) подпункта а) пункта 3 статьи 38 Закона о закупках заявка на участие в открытом аукционе должна содержать документы об участнике открытого аукциона, подавшем такую заявку, в том числе выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), копию предпринимательского патента (для индивидуального предпринимателя, применяющего патентную систему налогообложения) и (или) копию документа, подтверждающего право на применение упрощенной системы налогообложения (для индивидуального предпринимателя, применяющего упрощенную систему налогообложения).

Таким образом установленные заказчиком требования в пункте 2 раздела 6 Извещения, размещенного в информационной системе в сфере закупок, не соответствуют требованиям, определенным подпунктом 2) подпункта а) пункта 3 статьи 38 Закона о закупках и также необоснованно сокращают число участников закупки, что противоречит нормам пункта 4 статьи 17 Закона о закупках.

2.4. Согласно пункту 1 статьи 24 Закона о закупках, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с Положением об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448, в контракте прописываются все существенные условия, к которым помимо иного относят сведения о месте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно информации, указанной в извещении, заказчиком установлено:

– в пункте 1 раздела 7 «Информация о месте доставки товара, месте выполнения работы или оказания услуги» указано: *«ГУ «Республиканский консилиум врачебной экспертизы жизнеспособности», Г. Тирасполь, ул. Одесская 72/1».*

– в пункте 2 раздела 7 «Сроки поставки товара или завершения работы либо оказания услуг» отражено: *«Доставка и отгрузка осуществляется силами и средствами поставщика. Срок поставки в течение 45 календарных дней со дня поступления предоплаты на счет поставщика».*

Однако, в проекте контракта, размещенном в информационной системе в сфере закупок, указаны иные существенные условия контракта:

– пунктом 3.1 проекта контракта определено следующее: *«Поставка осуществляется в течение _____ календарных дней с момента получения предоплаты. Поставка и отгрузка осуществляется силами и средствами Поставщика».*

Проект контракта, размещенный в информационной системе в сфере закупок, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 36 Закона о закупках в нарушение норм статьи 24 Закона о закупках, не содержит условий, позволяющих точно определить срок поставки товара.

Кроме того, в проекте контракта отсутствуют сведения о месте поставки товаров, что нарушает требования, установленные Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448.

2.5. Подпунктом а) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках установлено, что документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки с указанием предъявляемых к нему качественных (технических) характеристик и условия контракта, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Следует отметить, что Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, являющейся приложением к закупочной документации, указан метод определения начальной (максимальной) цены контракта – **метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).**

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 16 Закона о закупках при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг **должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.**

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг; информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг; информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в информационной системе.

Нормами пункта 5 статьи 17 Закона о закупках установлено, что при осуществлении закупок **могут выделяться лоты**, в отношении которых в извещении о проведении закупки отдельно указываются объекты закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее

обоснование, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги. Методика формирования лотов для осуществления закупок определяется Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Во исполнение указанных норм Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 452 утверждена Методика формирования лотов для осуществления закупок.

Пунктом 5 вышеобозначенной методики **запрещается выделение лотов, которые влекут за собой ограничение количества участников закупок.**

Частью второй данного пункта определены условия, **при одновременном исполнении которых допускается выделение в лот нескольких объектов закупки**, а именно:

а) начальная (максимальная) цена контракта в отношении объектов закупки определена методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

б) начальная (максимальная) цена контракта определена на основании цены товара (работы, услуги), указанных в коммерческих предложениях не менее чем 2 (двух) различных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), включающих совокупность всех объектов закупки в отношении данного лота.

Согласно информации, указанной в закупочной документации, заказчиком установлено следующее описание объекта закупки:

«

№ п/п лота	Предмет закупки и его описание	Ед. изм.	Кол-во	Начальная (максимальная) цена контракта
1	Автомобиль	шт	2	550 000

Технические характеристики			
№ п/п	Наименование	Требования	Соответствие требованию
1.	Назначение	Перевозка пассажиров	обязательно
2.	Количество дверей	от 4 до 5	обязательно
3.	Тип кузова	универсал	обязательно
4.	Количество мест	не менее 5 (с водителем в том числе)	обязательно
5.	Емкость топливного бака, л	не менее 50	оптимально
6.	Гарантия на базу пробега с возможностью гарантийного и постгарантийного обслуживания	не менее 100 тысяч км/ или 36 мес.	обязательно
7.	Пробег	до 60 000 км	обязательно
8.	Тип	бензиновый	обязательно
9.	Количество цилиндров	4, расположение рядное	оптимально
10.	Объем двигателя, л	1490-1596	оптимально
11.	Система питания	впрыск топлива с электронным управлением	обязательно
12.	Расход топлива	не более 10л на 100км	обязательно
13.	Комплект запасных шин	зима, лето	обязательно
14.	Антиблокировочная система тормозов	Наличие	обязательно
15.	Гидроусилитель руля	Наличие	обязательно
16.	Фронтальные подушки безопасности для водителя и переднего пассажира	Наличие	обязательно
17.	Кондиционер с подкапотным расположением	Наличие	обязательно
18.	Стеклоочиститель переднего, заднего стекла	Наличие	обязательно
19.	Передние электростеклоподъемники	Наличие	оптимально
20.	Стальная защита картера двигателя	Наличие	обязательно
21.	Стандартный набор автомобилиста (знак аварийной остановки; аптечка; трос, позволяющий производить буксировку автомобиля; рабочие перчатки; светоотражающий жилет)	Наличие	обязательно
22.	Домкрат, баллонный ключ, огнетушитель	Наличие	обязательно

Возможные условия оплаты (пункт 4 раздела 4 Извещения):

– предоплата в размере 100%.

Условия поставки (пункт 2 раздела 7 Извещения):

– Доставка осуществляется силами и средствами поставщика.

– Срок поставки в течение 45 календарных дней со дня поступления пред оплаты на счет поставщика».

Необходимо отметить, что в описании объекта закупки заказчиком не указаны такие существенные характеристики автомобиля, как:

– информация о состоянии автомобилей (новые или бывшие в эксплуатации);

– год выпуска автомобилей;

– тип коробки передач;

– информация о наличии регистрации в Приднестровской Молдавской Республики.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 17 октября 2022 года исх. № 01-23/1425 запрошена информация, послужившая основанием формирования и определения начальной (максимальной) цены контракта по рассматриваемой закупке.

Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики письмом от 20 октября 2022 года исх. № 01.1-13/10547 сообщило о том, что для определения начальной (максимальной) цены контракта использована ценовая информация, указанная в коммерческих предложениях ООО «Авто-Рэд», представленная письмом от 6 октября 2022 года исх. № б/н (от 6 октября 2022 года вх. № 01.1-14/1/21676) и ДС ООО «Автопрезент Сервис», представленная письмом от 6 октября 2022 года исх. № б/н (от 6 октября 2022 года вх. № 01.1-14/1/21674), в которых отражена следующая информация:

1. Коммерческое предложение ООО «Авто-Рэд»:

«Модель – Dacia Lodgy;

Количество мест – 5;

Год выпуска – 2018-2020;

Двигатель – 1.6 л. бензин;

Коробка передач – 5MT;

Комплектация – кондиционер;

Пробег – до 60 000 км»;

Цена 1 ед. – 275 000 руб. ПМР.

В стоимость включена доставка и таможенная очистка автомобиля.

2. Коммерческое предложение ДС ООО «Автопрезент Сервис»:

«Количество мест – 5;

Год выпуска – 2018-2020;

Двигатель – 1.6 л. бензин;

Коробка передач – МКПП;

Комплектация – кондиционер;

Пробег – до 60 000 км».

Цена 1 ед. – 280 000 руб. ПМР.

Условия оплаты: «Предоплата в размере 25% от цены контракта оплачивается в течение 5 рабочих дней с момента вступления Контракта в силу и на основании выставленного Поставщиком счета в течение 5 рабочих дней. Окончательный расчет в размере 75% от стоимости Товара осуществляется Покупателем по факту передачи Поставщиком счета в течение пяти рабочих дней с момента подписания товаросопроводительной документации (ТТН)».

При этом, качественные (технические) характеристики автомобилей и условия контракта, обозначенные в коммерческих предложениях, **не в полной мере соответствуют описанию объекта закупки, определенному в закупочной документации, а именно отсутствует следующая информация:** о количестве дверей; гарантии на базу пробега с возможностью гарантийного и пост гарантийного обслуживания; системе питания; расходе топлива; комплектё

запасных шин; антиблокировочной системе тормозов; гидроусилителе руля; фронтальных подушках безопасности для водителя и переднего пассажира; стеклоочистителе переднего, заднего стекла; стальной защите картера двигателя; стандартном наборе автомобилиста (знак аварийной остановки; аптечка; трос, позволяющий производить буксировку автомобиля; рабочие перчатки; светоотражающий жилет); наличии домкрата, баллонного ключа, огнетушителя.

Кроме того, условия оплаты, указанные в коммерческом предложении ДС ООО «Автопрезент Сервис» не соответствуют условиям оплаты указанным Заказчиком в пункте 4 раздела 4 Извещения.

Принимая во внимание отсутствие в представленной Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики информации коммерческих предложений в отношении поставки двух автомобилей, являющихся предметом закупки, формирование лота не соответствует нормам пункта 5 Методики формирования лотов для осуществления закупок, утвержденной Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 452, а также противоречит пункту 4 статьи 17 Закона о закупках, а начальная максимальная цена контракта по настоящей закупке, в нарушение требований статьи 16 Закона о закупках, является необоснованной и не подлежит применению.

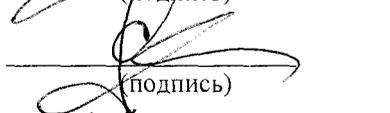
Учитывая вышеизложенное, Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики нарушены требования, установленные статьями 16, 17, 24, 29, 36, 38 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий», Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 452 «Об утверждении Методики формирования лотов для осуществления закупок».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 1 ноября 2022 года № 01-29/42 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

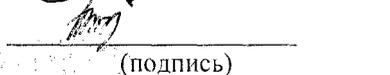
4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



(подпись)



(подпись)



(подпись)

/Бескорвайный С.А./

/Глушко С.П./

/Цуркан А.В./

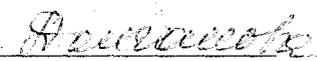
5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП 

(подпись)
28.11.2022 года

/Албул К.В./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП 

(подпись)
02.11.2022 года

/ Албул К.В./