

МИНИСТЕРУЛ
ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЭКОНОМИЧЕ
АЛ РЕПУБЛИЧИЙ
МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ



МІНІСТЕРСТВО
ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ
ПРИДНІСТРОВСЬКОЇ
МОЛДАВСЬКОЇ РЕСПУБЛІКИ

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/100

26 октября 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Государственной администрации города Днестровск

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 11 октября 2022 года № 1114 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации города Днестровск».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение от 13 сентября 2022 года № 16, Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение от 13 сентября 2022 года № 17.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 11 октября 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 24 октября 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией города Днестровск законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 16 сентября 2022 года Государственной администрацией города Днестровск в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 21.4, предмет закупки «Приобретение мебели для МОУ и МДОУ», размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3075>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Государственная администрация города Днестровск

Адрес: г. Днестровск, ул. Строителей, д. 25

Телефон: 0 (219) 3-03-01.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении в отношении Государственной администрации города Днестровск ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1) размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3075> (по закупке № 21.4 предмет закупки «Приобретение мебели для МОУ и МДОУ»);

– <https://www.zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1058> (план закупок Государственной администрации города Днестровск);

2) представленные письмом Государственной администрации города Днестровск от 13 октября 2022 года иех. № 1896 01-12.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

2.1. 16 сентября 2022 года Государственной администрацией города Днестровск в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 21.4 о закупке предметом которой является «Приобретение мебели для МОУ и МДОУ» путем проведения данной закупке в форме открытого аукциона.

В размещенной в Информационной системе закупочной документации заказчиком указана следующая информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения извещения - 16 сентября 2022 года;

– пунктом 1 раздела 3 Извещения установлена дата начала подачи заявок **16 сентября 2022 года 17:00 час;**

– пунктом 2 раздела 3 Извещения установлена дата окончания подачи заявок – **27 сентября 2022 года 9:30 час;**

– пунктом 5 раздела 3 Извещения установлена дата проведения закупки (вскрытия конвертов) – 27 сентября 2022 года 10:00 час.

Однако, заказчик фактически разместил извещение в информационной системе в сфере закупок в документации -- **16 сентября 2022 года 17:11 час.**

В связи с чем, дата начала приема заявок, отраженная в пункте 1 раздела 3 Извещения по вышеуказанной закупке, не соответствует действительности и является некорректной.

Согласно пункту 1 статьи 35 Закона о закупках извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком в информационной системе не менее чем **за 7 (семь)**

рабочих дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Таким образом срок с даты размещения извещения до начала проведения открытого аукциона составил **менее 7 рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 35 Закона о закупках.

2.2. Нормами пункта 1 статьи 19 Закона о закупках установлено, что при осуществлении закупок преимущества предоставляются следующим участникам закупки:

а) учреждения и организации уголовно-исполнительной системы, в том числе организации любых организационно-правовых форм, использующие труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях;

б) организации, применяющие труд инвалидов;

в) отечественные производители;

г) отечественные импортеры.

При этом заказчиком в пункте 1 раздела 6 Извещения «Преимущества (отечественный производитель: учреждения и организации уголовно-исполнительной системы, а также организации, применяющие труд инвалидов)», размещенного в информационной системе в сфере закупок не указано о предоставлении преимущества **отечественным импортерам**, что не соответствует требованиям пункта 1 статьи 19 Закона о закупках.

2.3. В соответствии с нормами статей 36, 37 Закона о закупках одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона заказчик размещает в информационной системе необходимую **документацию**, которая среди иного **должна содержать** следующую информацию:

а) дату окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе, а также место, дату, время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам;

б) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с настоящим Законом;

в) «шаг аукциона»;

г) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

д) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта;

При этом **в закупочной документации**, размещенной Государственной администрацией города Днестровск в информационной системе в сфере закупок по закупке № 21.4, предметом которой является «Приобретение мебели для МОУ и МДОУ», **не указана** информация:

1) о дате окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе;

2) о месте, дате, времени вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам;

3) о «шаге аукциона»;

4) информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

5) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта.

Кроме того, в закупочной документации в неполном объеме указаны **преимущества, предоставляемые заказчиком**, предусмотренную нормами пункта 1 статьи 19 Закона о закупках.

Совокупность вышеуказанного нарушает требования, определенные нормами статей 19, 36, 37 Закона о закупках.

2.4. В соответствии с подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках, в извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, **и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона** в соответствии с положениями статьи 21 настоящего Закона.

В соответствии с нормами статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) в действующей редакции и статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) продукция, подлежащая обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, **реализовывается только при наличии сертификата соответствия, выданного в установленном законодательством порядке.**

В соответствии с Номенклатурой продукции, подлежащей обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2004 года № 355 (регистрационный № 2852 от 16 июля 2004 года) (САЗ 04-29) (в действующей редакции), «Мебель для учебных заведений» (ГОСТ 22046-2002) (Код позиции объекта по ОКП № 56 0000) **подлежит обязательной сертификации.**

Однако, пункт 2 раздела 6 «Требования к участникам закупки и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения о вышеуказанной закупке, размещенного Государственной администрацией города Днестровск в информационной системе в сфере закупок, а также закупочная документация, **не содержит** обязательных требований о предоставлении **сертификатов соответствия продукции** в составе необходимого перечня документов, что нарушает нормы подпункта б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках.

2.5. Подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках установлено, что в извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает среди иного требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 настоящего Закона.

При этом в соответствии с частью второй подпункта б) пункта 1 статьи 36 Закона о закупках не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В пункте 2 раздела 6 Извещения «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены», а также в соответствующем разделе закупочной документации заказчик среди иного установил следующие требования к перечню необходимых документов:

«2) выписка из единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) (оригинал) или засвидетельствованная нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица) – не менее 10 дней, копия патента, копия разрешения на занятие предпринимательской деятельностью по специальному налоговому режиму, квитанция об оплате за последний месяц (для индивидуального предпринимателя)».

При этом законодательство в сфере закупок не наделяет Заказчика правом указывать требование к сроку выдачи выписки из ЕГРЮЛ (или копия выписки) и сроку ее

предоставления. Соответственно установление такого требования не соответствует нормам Закона о закупках и Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

2.6. В соответствии с Извещением и Техническим заданием по приобретению мебели для МОУ и МДОУ г. Днестровск, размещенным в информационной системе в сфере закупок, по закупке № 21.4, предмет закупки «Приобретение мебели для МОУ и МДОУ» Государственной администрации города Днестровск определены описание и технические характеристики предмета и объектов закупки по лотам №№ 1-6.

Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 11 октября 2022 года исх. № 01-26/9410 запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта по закупке.

В соответствии с закупочной документацией Государственной администрации города Днестровск, размещенной в информационной системе в сфере закупок, для определения начальной максимальной цены контракта по данной закупке применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Государственной администрацией города Днестровск в Приложениях №№ 2-4 к закупочной документации размещено обоснование начальной (максимальной) цены контрактов по закупке № 21.4, предмет закупки «Приобретение мебели для МОУ и МДОУ».

Дополнительно Государственной администрацией города Днестровск письмом от 13 октября 2022 года исх. № 1896/01-12 в Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики направлены коммерческие предложения:

1. Индивидуального предпринимателя Андоний Э.И. от 13 сентября 2022 года исх. № б/н (от 13 сентября 2022 года вх. № 01-13/593);

2. Индивидуального предпринимателя Моковой Р.С. б/н, б/д (от 13 сентября 2022 года вх. № 01-13/594);

3. ООО «Тисам» от 9 сентября 2022 года исх. № 73-1 (от 9 сентября 2022 года вх. № 01-13/596).

на основании которых по данной закупке по лотам №№ 1-6 сформированы начальные максимальные цены контрактов.

Согласно пунктов 1, 4-5 статьи 16 Закона о закупках **приоритетным для определения и обоснования цены контракта является метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), предусматривающий** использование информации о ценах товаров, работ, услуг, полученной по запросу заказчика у не менее чем **2 (двух) поставщиков** (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам.

В ходе оценки обоснованности определения и формирования начальной максимальной цены контракта заказчиком по вышеуказанной закупке выявлено следующее.

Описание и технические характеристики объектов закупки, указанных в коммерческих предложениях ООО «Тисам» от 9 сентября 2022 года исх. № 73-1 и Индивидуального предпринимателя Андоний Э.И. от 13 сентября 2022 года исх. № б/н **по лотам №№ 1, 5-6 не соответствуют** описанию и техническим характеристикам объектов закупки (габаритные размеры, конструктивные особенности изделий), предусмотренным Извещением и Техническим заданием по приобретению мебели для

МОУ и МДОУ г. Днестровск, размещенным в информационной системе в сфере закупок, по закупке № 21.4, предмет закупки «Приобретение мебели для МОУ и МДОУ».

Кроме того, **по лотам №№ 2-4** в коммерческих предложениях Индивидуального предпринимателя Андоний Э.И. от 13 сентября 2022 года исх.№ б/н, Индивидуального предпринимателя Моковой Р.С. б/н, б/д и ООО «Тисам» от 9 сентября 2022 года исх. № 73-1 **количество товаров не соответствует количеству** товаров, определенных Извещением, размещенным в информационной системе в сфере закупок, по закупке № 21.4, предмет закупки «Приобретение мебели для МОУ и МДОУ».

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 16 Закона о закупках при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг **должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.**

Таким образом, указанные в Извещении начальные максимальные цены контрактов по лотам №№ 1-6 по данной закупке, размещенные в информационной системе в сфере закупок, **являются необоснованными и не подлежат применению.** При этом применение необоснованных начальных (максимальных) цен контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

2.7. В соответствии со статьей 29 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки среди иного указывается краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также **сроки поставки товара** или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков).

Согласно пункту 1 статьи 24 Закона о закупках, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с Положением об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448, в контракте прописываются существенные условия, к которым помимо иного относят перечень отчетных документов, которые оформляются поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и представляются заказчику для приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги и ее оплаты.

Заказчиком в пункте 2 Раздела 7 «Сроки поставки товара или выполнения работ» извещения, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, установлено: *«Не позднее 45 рабочих дней, после заключения контракта».*

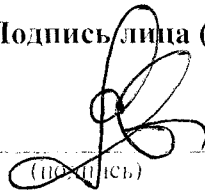
Однако проект контракта, размещенный в информационной системе в сфере закупок, в нарушение норм статей 24 и 29 Закона о закупках, не содержит сроков поставки товара, а также перечня отчетных документов, оформляемых поставщиком и представляемых заказчику для приемки поставленного товара и ее оплаты.

Учитывая вышеизложенное Государственной администрацией города Днестровск нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 19, 24, 29, 35, 36, 37 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448

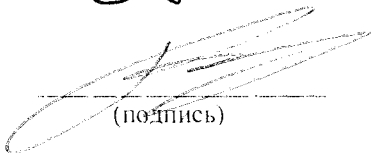
«Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 20-1). Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 26 октября 2022 года № 01-29/40 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:

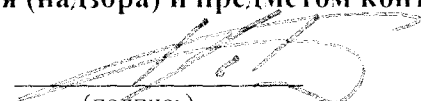

(подпись)

/Глушко С.И./


(подпись)


/Бескоровайный С.А./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП 
(подпись)
2022 года

/Карюк С.Л./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП 
(подпись)
2022 года

/Карюк С.Л./