

МИНИСТЕРУЛ
ДЕЗВОЛТАРИЙ ЕКОНОМИЧЕ
АЛ РЕНУБЛИЧИЙ
МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ



МІНІСТЕРСТВО
ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ
ПРИДНІСТРОВСЬКОЇ
МОЛДАВСЬКОЇ
РЕСПУБЛІКИ

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/93

11 октября 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды
Приднестровской Молдавской Республики

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 28 сентября 2022 года № 1041 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие: ...

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 13 сентября 2022 года, заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года, главный специалист Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Гаврилюк Владелена Андреевна, удостоверение № 19 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия:

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 26 сентября 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 10 октября 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 20 сентября 2022 года Государственной службой экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых

в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 10, предмет закупки «Расходные материалы», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3089>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Государственная служба экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики
 Адрес: г. Тирасполь, ул. Мира, 50
 Телефон: 0 (533) 2-16-16.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3089> (по закупке № 10, предмет закупки «Расходные материалы»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1174> (план закупок Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики).

2. Представленные письмом Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики от 4 октября 2022 года исх. № 01.1-10/470.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. 20 сентября 2022 года Государственной службой экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок размещено Извещение № 10 о закупке в форме запроса предложений, предметом которой является «Расходные материалы».

В соответствии с пунктом 16 Положения о порядке формирования, утверждения, ведения и размещения в информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд (государственных (муниципальных) унитарных предприятий), утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23, **заказчики не позднее 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем утверждения плана закупок (утверждения изменений в план закупок), размещают указанный план закупок (изменения в план закупок) в информационной системе в сфере закупок.**

Согласно информации, указанной в Информационной системе в сфере закупок, план закупок на 2022 год Государственной службой экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики **утвержден 24 августа 2022**

года, а размещен 5 октября 2022 года, что не соответствует требованиям Положения о порядке формирования, утверждения, ведения и размещения в информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд (государственных (муниципальных) унитарных предприятий), утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23.

Следует обратить внимание на то, что на момент осуществления закупки, информация о которой размещена в информационной системе в сфере закупок **20 сентября 2022 года** Государственной службой экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики **не размещен план закупок на 2022 год**.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с частью 3 статьи 29 Закона о закупках форма и правила составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, утверждены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Согласно форме извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденной Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, **номер извещения должен соответствовать номеру закупки, согласно утвержденному Плану**.

План закупок Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики на 2022 год содержит следующую информацию:

«№ 10 – наименование направлений расходования «Оплата текущего ремонта зданий и помещений».

Таким образом, номер извещения не соответствует номеру закупки, указанному в плане закупок, что противоречит нормам статьи 29 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

2.2. 20 сентября 2022 года Государственной службой экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок размещено Извещение № 10 о закупке в форме запроса предложений, предметом которой является «Расходные материалы».

В размещенном Извещении Заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения извещения: **20 сентября 2022 года**;

– пунктом 1 раздела 3 Извещения установлена дата начала подачи заявок – **20 сентября 2022 года до 13:00 часов**.

– пунктом 2 раздела 3 Извещения установлена дата окончания подачи заявок – **26 сентября 2022 года до 16:00 часов**.

– пунктом 5 того же раздела Извещения установлена дата проведения закупки и вскрытия конвертов – **27 сентября 2022 года 11:30 часов**.

Согласно пункту 3 статьи 44 Закона о закупках извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в информационной системе **не менее чем за 5 (пять) рабочих дней** до даты проведения запроса предложений.

Пунктом 8 статьи 44 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений должен соответствовать сроку вскрытия конвертов.

Вместе с тем, заказчик в закупочной документации указал разные даты окончания подачи заявок и даты проведения закупки и вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений. При этом срок с даты размещения извещения до даты проведения запроса предложений составил **менее 5 рабочих дней**.

Вышеуказанные действия привели к нарушению пунктов 3 и 8 статьи 44 Закона о закупках.

2.3. Исходя из норм пункта 4 статьи 44 Закона о закупках заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в информационной системе.

В соответствии с статьями 29, пунктами 4 и 6 статьи 44 Закона о закупках **одновременно с размещением извещения** о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать среди иного следующую информацию:

а) наименование заказчика, предмет закупки, срок, в течение которого принимаются заявки;

б) место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

в) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков);

г) ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

д) используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

е) срок, место и порядок подачи заявок участников закупки;

ж) дата и адрес места проведения закупок;

з) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

и) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

к) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

л) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;

м) иная информация, позволяющая участникам закупки правильно сформировать и представить заявки на участие в закупке.

н) требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с Законом о закупках;

о) язык или языки, на которых предоставлена документация о проведении запроса предложений;

п) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, а также рассмотрения и оценки таких заявок;

р) способы получения документации о проведении запроса предложений, срок, место и порядок предоставления этой документации;

с) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с Законом о закупках.

т) наименование и описание объекта закупки, условий контракта в соответствии с Законом о закупках, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

у) требования к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе предложений, и инструкция по заполнению заявок. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений

или доступа к участию в запросе предложений;

ф) информация о возможности заказчика изменить предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги при заключении контракта либо в ходе его исполнения в соответствии со статьей 51 Закона о закупках;

х) порядок проведения запроса предложений;

ц) порядок и срок отзыва заявок на участие в запросе предложений, порядок возврата таких заявок (в том числе поступивших после окончания срока их приема);

ч) срок, в течение которого победитель запроса предложений должен подписать контракт, условия признания победителя запроса предложений уклонившимся от заключения контракта;

ш) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с Законом о закупках;

щ) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта.

При этом Государственная служба экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики **не разместила закупочную документацию** проведения запроса предложений, предусмотренную нормами пункта б статьи 44 Закона о закупках, что нарушает вышеуказанные требования законодательства в сфере закупок.

2.4. В соответствии с пунктом 2 статьи 15, пунктом 8 статьи 61 Закона о закупках, пунктами 2, 5 Положения о порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23, обоснование закупок осуществляется заказчиками **при формировании извещения о проведении закупки и подлежит размещению в информационной системе в сфере закупок при размещении соответствующего извещения о проведении закупки.**

Вместе с тем пунктом 4 Положения о порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, определено, что обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с формой обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд при формировании извещения о проведении соответствующей закупки согласно Приложению к данному Положению.

Согласно пункту 8 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127, обоснование начальной (максимальной) цены контракта заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением подтверждающей информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. При этом в обосновании начальной (максимальной) цены контракта, которое **подлежит размещению в информационной системе в сфере закупок**, не указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию.

В размещенной Государственной службой экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации по проведению закупки № 10 «Расходные материалы» **отсутствует обоснование закупки**, что нарушает требования статей 15, 61 Закона о

закупках и Постановления от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг».

2.5. Нормами пункта 1 статьи 19 Закона о закупках установлено, что при осуществлении закупок преимущества предоставляются следующим участникам закупки:

- а) учреждения и организации уголовно-исполнительной системы, в том числе организации любых организационно-правовых форм, использующие труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях;
- б) организации, применяющие труд инвалидов;
- в) отечественные производители;
- г) отечественные импортеры.

При этом Заказчиком в пункте 1 раздела 6 Извещения, размещенного в информационной системе в сфере закупок не указано о предоставлении преимущества **участникам закупки, указанным в статье 19 Закона о закупках.**

Непредоставление преимущества участникам закупки влечет нарушение норм статьи 19 Закона о закупках

2.6. 20 сентября 2022 года Государственной службой экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок размещено Извещение № 10 о закупке в форме запроса предложений, предметом которой является «Расходные материалы».

Согласно требованиям части второй статьи 29 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки указывается, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков).

Подпунктом б) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать описание объекта закупки, условия контракта.

Пунктом 7 статьи 44 Закона о закупках предусматривается, что неотъемлемой частью документации о проведении запроса предложений является проект контракта.

Согласно нормам пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

Положение об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утверждено Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 и определяет условия, подлежащие включению в контракт.

В пункте 4 раздела 6 Извещения «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отношении поставляемых товаров» Заказчиком **не указаны** требования к гарантийным обязательствам.

Однако в проекте контракта, размещенном в информационной системе в сфере закупок, **отражены** следующие гарантийные обязательства: «*Гарантийный срок поставляемого Товара по настоящему контракту указывается в гарантийных талонах.*»

Дополнительно в Извещении и в проекте контракте, размещенном в информационной системе в сфере закупок, не указаны сроки исполнения контракта.

Необходимо отметить, что в Спецификации к проекту контракта, размещенному

Государственной службой экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок в соответствии с пунктом 7 статьи 44 Закона о закупках **ошибочно указан предмет закупки – дизельное топливо: «ДТ (ЕU)».**

Таким образом, Государственной службой экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики не соблюдены требования, установленные статьями 24, 29, 44 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448.

2.7. Статьей 22 Закона о закупках установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- а) цена контракта;
- б) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- в) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.
- г) условие об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупки обязательств;
- д) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

При этом порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки установлен Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений».

В соответствии с пунктом 6 Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, заказчик в документации о закупке самостоятельно определяет перечень критериев оценки заявок и указывает **удельный вес** этих критериев оценки в группе, определяемый с учетом максимального (минимального) удельного веса групп критериев согласно Приложению к настоящему Порядку.

Приложением к Порядку оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений установлен удельный вес критериев оценки, для группы «товары» в следующем процентном соотношении:

- Минимальный удельный вес стоимостной группы критериев оценки – 70%;
- Максимальный удельный вес нестоимостной группы критериев оценки – 30%.

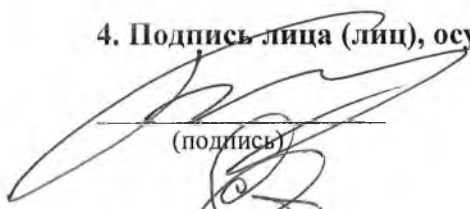
Вместе с тем, заказчиком в размещенной в информационной системе закупочной документации пункта 7 раздела 3 Извещения указан следующий критерий оценки заявок: *«Цена контракта»*. При этом, заказчик **не указал удельный вес критерия** оценки, что нарушает нормы статьи 22 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

Учитывая вышеизложенное, Государственной службой экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики нарушены требования, установленные статьями 15, 19, 22, 24, 29, 44, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке», Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

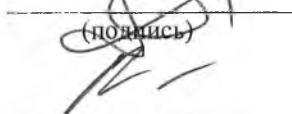
(муниципальных) нужд и коммерческих нужд и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг», Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий», Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и сроков устранения: Предписание от 11 октября 2022 года № 01-29/37 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

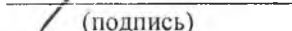
4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



(подпись)



(подпись)



(подпись)

/Бескоровайный С.А./

/Глушко С.П./

/Гаврилюк В.А./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):


МП


(подпись)
11 октября 2022 года

/Сотников В.В./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:


МП


(подпись)
11 октября 2022 года

/Сотников В.В./