



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/89

29 сентября 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
ГУП «Институт технического регулирования и метрологии»

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 15 сентября 2022 года № 978 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Институт технического регулирования и метрологии».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 13 сентября 2022 года, заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 16 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 15 сентября 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 27 сентября 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 30 августа 2022 года ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 9, предмет закупки «Приобретение эталонов», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2991>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

ГУП «Институт технического регулирования и метрологии»

Адрес: г. Тирасполь, пер. Энгельса, д. 11

Телефон: 0 (533) 9-54-38.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2991> (по закупке № 9 предмет закупки «Приобретение эталонов»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plans&id=101> (план закупок ГУП «Институт технического регулирования и метрологии»).

2. Представленные письмом ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» от 22 сентября 2022 года исх. № 01-01/251-1

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. 30 августа 2022 года ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке № 9, предметом которой является приобретение эталонов.

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения извещения: 30 августа 2022 года;

– пунктом 1 раздела 3 Извещения указана дата и время начала подачи заявок: 30 августа 2022 года с **9:00 часов**;

– пунктом 2 того же раздела Извещения установлена дата и время окончания подачи заявок: 5 сентября 2022 года до **10:00 часов**.

– пунктом 5 того же раздела Извещения установлена дата и время проведения закупки: 5 сентября 2022 года в **11:00 часов**.

Согласно пункту 3 статьи 44 Закона о закупках извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в информационной системе **не менее чем за 5 (пять) рабочих дней** до даты проведения запроса предложений.

Пунктом 8 статьи 44 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Необходимо отметить, что Извещение размещено заказчиком в Информационной системе в сфере закупок **30 августа 2022 года в 16:37 часов**, при этом прием заявок на участие в запросе предложений установлен с **9:00 часов** того же дня.

Срок с даты размещения извещения до начала проведения запроса предложений составляет **менее 5 рабочих дней**.

Кроме того, заказчик в закупочной документации и извещении указал разное время окончания подачи заявок и начала проведения закупки.

Вышеуказанные действия привели к нарушению пунктов 3 и 8 статьи 44 Закона о закупках.

2.2. В извещении об осуществлении закупки, кроме иного, указывается информация, наличие которой регламентировано нормами подпунктов в) з) к) ж) части второй статьи 29 Закона о закупках, а именно:

а) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта;

б) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

в) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

г) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с настоящим Законом.

В соответствии с пунктом 6 статьи 44 Закона о закупках одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать помимо иного, информацию, указанную в извещении, а также порядок проведения запроса предложений.

Пунктом 3 Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, установлено, что для оценки заявок заказчик в документации о закупке устанавливает стоимостные и нестоимостные критерии оценки.

Размещенная ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» закупочная документация не содержит краткое изложение условий контракта; информацию о месте доставки товара, являющегося предметом контракта, о сроках поставки товара, об условиях транспортировки и хранения, об источнике финансирования, возможных условиях оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа), о требованиях к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг), о преимуществах, предоставляемых заказчиком, о критериях оценки, что нарушает нормы статей 29, 44 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

2.3. Статьей 23 Закона о закупках и пунктом 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) коммерческих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименование производителя.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не распространяются, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки

слов «или аналог», за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке.

Объектом закупки № 9 «Приобретение эталонов», размещенной ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» в информационной системе в сфере закупок, согласно извещению и закупочной документации являются «Весы лабораторные (ESJ-210-4)».

Следует отметить, что Заказчик при описании характеристик данного товара, указал маркировку товара, определенную производителем, фирменное наименование.

При этом в описании объекта отсутствуют слова «или аналог», а также отсутствует документально оформленный отчет о невозможности использования аналогичных товаров, что влечет за собой нарушение требований, установленных статьей 23 Закона о закупках.

2.4. В соответствии со статьей 29 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки среди иного указывается:

а) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и **месте доставки товара**, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, **а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения**, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков);

б) **требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг).**

Согласно пункту 1 статьи 24 Закона о закупках, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок извещении установлено следующее:

– в пункте 4 Раздела 4 «Возможные условия оплаты» Извещения, установлено:

«Оплата производится из собственных средств с условием возможного осуществления предоплаты до 100% от суммы контракта. Расчет за поставленный товар производится Заказчиком в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях Приднестровской Молдавской Республики на расчетный счет Поставщика.»

– в пункте 4 Раздела 6 «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком в отношении поставляемых товаров» Извещения, указано:

«...Гарантийный срок поставляемого товара/выполненной работы по контракту указывается в гарантийных обязательствах. Гарантия поставщика распространяется на товар/работу, эксплуатируемый Заказчиком/получателем в соответствии с Инструкцией по пользованию и условиям гарантийных обязательств.»

– в пункте 2 Раздела 7 «Сроки поставки товара или завершения работы, либо график оказания услуг» Извещения, определено:

«Срок поставки товара – по согласованию с Заказчиком.»

– в пункте 1 Раздела 7 «Информация о месте доставки товара, месте выполнения работы или оказания услуги» Извещения, установлено:

«Приемка товара осуществляется на территории продавца представителем покупателя по доверенности.»

Однако, в проекте контракта, размещенном в информационной системе в сфере закупок, указаны иные существенные условия контракта:

– в пунктах 2.4, 2.6 проекта контракта указано: *«Оплата по контракту производится Покупателем на основании выставленных Продавцом счетов. Расчет по контракту производится в течение 5 (пяти) рабочих дней после поступления на расчетный счет Покупателя денежных средств из республиканского бюджета на проведение расчетов за поставленный Товар. Источник финансирования – собственные средства.»*

– пунктом 3.1 проекта контракта установлено: *«Продавец обязуется передать Товар Покупателю в течение ___ рабочих дней с момента оплаты Покупателем Товара. Передача Товара осуществляется по расходным накладным, подписываемым уполномоченными представителями Сторон».*

– в пункте 3.2 проекта контракта отражено: *«Передача Товара в соответствии с условиями контракта производится в согласованное Сторонами время по адресу, согласованному Сторонами».*

– пунктами 6.2-6.3 проекта контракта установлено: *«Гарантийный срок поставляемого Товара по настоящему контракту указывается в гарантийных талонах. Гарантия Продавца распространяется на Товар, эксплуатируемый Покупателем в соответствии с Инструкцией по пользованию и условиям Гарантийного талона».*

Вместе с тем, пунктом 1.2 проекта контракта определено следующее: *«Ассортимент, количество и цена за единицу Товара указываются в Спецификации (Приложение № _ к настоящему контракту), являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта».* При этом Приложение (Спецификация), указанная в проекте контракта отсутствует.

Следует обратить внимание, что в пункте 1.4 проекта контракта ошибочно указан объект закупки: *«Фактическое количество поставленного Товара определяется по факту выборки Покупателем на АЗС».*

Кроме того, проект контракта, размещенный в информационной системе в сфере закупок, в соответствии с требованиями пункта 7 статьи 44 Закона о закупках в нарушение норм статьи 24 Закона о закупках, **не содержит условий, позволяющих точно определить срок поставки товара и сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара**, а информация об условиях оплаты товара и месте доставки товара не соответствует информации, указанной в аналогичных разделах Извещения.

2.5. Пунктом 14 статьи 44 Закона о закупках установлено, что в информационной системе **в день вскрытия конвертов** с заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам **размещается выписка из протокола его проведения**, содержащая перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, **условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений**, без объявления участника, который направил такую заявку.

При этом **выписка** из протокола проведения запроса предложений ГУП «Институт технического регулирования и метрологии», содержащая информацию о перечне отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, а также условия исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений, **без объявления участника, который направил такую заявку, не размещена в информационной системе**, что нарушает требования пункта 14 статьи 44 Закона о закупках. Вместе с тем, заказчик вместо выписки из протокола проведения запроса предложений разместил в информационной системе в сфере закупок Протокол проведения запроса предложений (Протокол рассмотрения запроса предложений на приобретение эталонов для обеспечения нужд предприятия ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» от 5 сентября 2022 года № 9).

2.6. Наряду с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик обязан направить приглашение принять участие в запросе предложений **не менее чем 2 (двум) производителям (официальным представителям)**, способным осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Подпунктами б), е) пункта 4 Правил ведения протокола запроса предложений при проведении запроса предложений, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 установлено, что протокол запроса предложений должен содержать:

– информацию о перечне производителей (официальных представителей), которым заказчик направил приглашение принять участие в запросе предложений;

– предложение всем участникам направить окончательное предложение не позднее рабочего дня, следующего за датой проведения запроса предложений.

Между тем, в протоколе запроса предложений от 5 сентября 2022 года № 9 по закупке № 9 «Приобретение эталонов» **отсутствует информация** о перечне производителей (официальных представителей), которым заказчик направил приглашение принять участие в запросе предложений, а также предложение всем участникам направить окончательное предложение.

Совокупность вышеуказанных действий (бездействий) нарушает требования статьи 44 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79.

2.7. В соответствии с пунктом 17 статьи 44 Закона о закупках итоговый протокол и протокол проведения запроса предложений размещаются в информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания итогового протокола.

Между тем, в нарушение норм вышеуказанной статьи Закона о закупках, ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» не разместило в информационной системе в сфере закупок Итоговый протокол. При этом вместо Итогового протокола заказчиком в информационной системе в сфере закупок размещен Протокол проведения запроса предложений (Протокол рассмотрения запроса предложений на приобретение эталонов для обеспечения нужд предприятия ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» от 5 сентября 2022 года № 9).

2.8. В соответствии с подпунктом б) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках, Извещение о проведении запроса предложений должно содержать требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и **исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с настоящим Законом.

В соответствии с нормами статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) в действующей редакции и статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) продукция, подлежащая обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, **реализовывается только при наличии сертификата соответствия, выданного в установленном законодательством порядке.**

В соответствии с Номенклатурой продукции, подлежащей обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики (регистрационный № 2852 от 16 июля 2004 года) (САЗ 04-29) (в действующей редакции), «Приборы для измерения массы, силы, энергии, линейных и угловых величин, температуры электронные» (Код позиции объекта по ОКП № 94 4120) **подлежат обязательной сертификации.**

Однако, пункт 3 раздела 5 Извещения о закупке, размещенного ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» в информационной системе в сфере закупок, **не содержит** обязательных требований о предоставлении **сертификатов соответствия продукции** в составе необходимого перечня документов, что нарушает нормы подпункта б) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках.

2.9. В соответствии с закупочной документацией и Извещением, размещенными ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» в информационной системе в сфере закупок, объектом закупки № 9 «Приобретение эталонов» являются «Весы лабораторные (ESJ-210-4)».

В соответствии с извещением и закупочной документацией заказчиком определены следующие условия контракта:

- объект закупки «Весы лабораторные ESJ-210-4» в количестве 1 единицы;
- предоплата 100%;
- срок поставки по согласованию с заказчиком.

Как следует из Протокола рассмотрения запроса предложений на приобретение эталонов для обеспечения нужд предприятия ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» от 5 сентября 2022 года № 9, по закупке № 9 «Приобретение эталонов» на участие в запросе предложений поступило 2 заявки от следующих поставщиков:

1) ООО «Март-Арт» со следующими условиями исполнения контракта:

- а) объект закупки «Весы лабораторные JD-200-4» в количестве 1 единицы;
- б) цена 21 675 руб. ПМР;
- в) предоплата 100%;
- г) условия поставки в течении 15 рабочих дней;

2) ИП Ястребов В.Г. со следующими условиями исполнения контракта:

- а) объект закупки «Весы лабораторные ESJ-210-4» в количестве 1 единицы;
- б) цена 21 350 руб. ПМР.

Согласно вышеуказанного Протокола рассмотрения запроса предложений по результатам рассмотрения заявок участников, членами комиссии определено, что заявки участников ООО «Март Арт» и ИП Ястребов В.Г. **соответствуют требованиям**, установленным извещением и документацией о проведении запроса предложений и принято единогласное решение допустить данные заявки к участию в оценке.

В соответствии с нормами пункта 11 статьи 44 Закона о закупках комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений вскрываются поступившие конверты с заявками и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. **Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются, и их заявки не оцениваются.** Основания, по которым участник запроса предложений был отстранен, фиксируются в протоколе проведения запроса предложений.

Таким образом, заявка на участие в запросе предложений ООО «Март Арт» (объект закупки – «Весы лабораторные JD-200-4») не соответствует объекту настоящей закупки (объект закупки – «Весы лабораторные ESJ-210-4»), следовательно, данная заявка не подлежит рассмотрению и оценке.

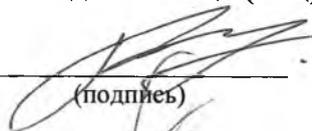
При этом рассмотрение и оценка комиссией заявки, не соответствующей требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, нарушает требования пункта 11 статьи 44 Закона о закупках.

Кроме того, следует отметить, что в пункте 11 обозначенного выше Протокола отражен ошибочно объект закупки: *«Условия расчета – оплата за ГСМ по настоящему контракту производится Покупателем в виде 100% предоплаты за заявленную партию путем перечисления денежных средств в рублях ПМР на расчетный счет Продавца».*

Учитывая вышеизложенное, ГУП «Институт технического регулирования и метрологии» нарушены требования, установленные статьями 23, 24, 29, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48); Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений»; Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 «Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола».

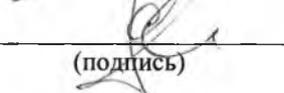
3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 29 сентября 2022 года № 01-29/33 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



(подпись)

/Бескоровайный С.А./



(подпись)

/Глушко С.П./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП 

(подпись)
2022 года

/Цошка А.П./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП 

(подпись)
2022 года

/Цошка А.П./