



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/84

23 сентября 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Государственной администрации Каменского района и города Каменка

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 сентября 2022 года № 972 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Каменского района и города Каменка».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 13 сентября 2022 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 12 сентября 2022 года

Окончено в 9 часов 00 минут 23 сентября 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрации Каменского района и города Каменка законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 5 сентября 2022 года Государственной администрацией Каменского района и города Каменка в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 1.16 предмет закупки «однокомнатная квартира»; размещенной по электронному адресу:
<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3002>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Государственная администрации Каменского района и города Каменка

Адрес: г. Каменка, Ленина, 8

Телефон: 0 (216) 2-26-50.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Каменского района и города Каменка ответственным

лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

- <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3002>. (по закупке № 1.16, предмет закупки «Однокомнатная квартира»);

- <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1124> (план закупок Государственной администрации Каменского района и города Каменка).

2. Представленные письмом Государственной администрации Каменского района и города Каменка от 13 сентября 2022 года исх. №01-28/3235.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. 5 сентября 2022 года Государственной администрацией Каменского района и города Каменка в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 1.16 о закупке в форме запроса предложений, предметом которой является «однокомнатная квартира».

В размещенной в Информационной системе закупочной документации заказчиком указана следующая информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

- пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения извещения - **5 сентября 2022 года;**

- пунктом 1 раздела 3 Извещения установлена дата начала подачи заявок - **6 сентября 2022 года 10:00 час.**

- пунктом 2 раздела 3 Извещения установлена дата окончания подачи заявок - **12 сентября 2022 года 17:00 час.**

- пунктом 5 раздела 3 Извещения установлена дата проведения закупки (вскрытия конвертов) - **13 сентября 2022 года 11:00 час.**

Пунктом 8 статьи 44 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений должен соответствовать сроку вскрытия конвертов.

Вместе с тем, заказчик в документации к закупке указал разное время окончания подачи заявок и начала проведения закупки (вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений), что привело к нарушению норм статьи 44 Закона о закупках.

2.2. Статьей 23 Закона о закупках установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. **В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).**

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не распространяются, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки

слов «или аналог», за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке.

Правилами составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденными Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, регламентировано, что при описании объекта закупки заказчик должен в описании объекта закупки указывать функциональные, технические и качественные характеристики, при необходимости эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Предметом закупки № 1.6, размещенной Государственной администрацией Каменского района и города Каменка в информационной системе в сфере закупок, является «однокомнатная квартира».

Следует отметить, что Заказчик при описании объекта закупки **не указал технические и качественные характеристики** и необходимые требования к объекту закупки, а именно:

- минимальная общая площадь (количество квадратных метров) приобретаемого жилого помещения. Следует отметить, что в соответствии с нормами пункта 2 статьи 71 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма составляет не менее 18 квадратных метров общей площади жилья на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек, 42 квадратных метра – на семью из двух человек, 33 квадратных метра – на одиноко проживающего гражданина;

- этажность, степень благоустроенности;

- наличие и исправность коммуникаций (водоснабжение, водоотведение, отопление, электроснабжение) и др.

Отсутствие в описании предмета закупки вышеперечисленных требований повлекло нарушение статьи **23 Закона о закупках**, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

2.3. Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 12 сентября 2022 года исх. № 01-24/1264 запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта по закупке.

В соответствии с закупочной документацией Государственной администрации Каменского района и города Каменка, размещенной в информационной системе в сфере закупок, для определения начальной максимальной цены контракта по данной закупке применен метод сопоставимых рыночных цен. Государственной администрацией Каменского района и города Каменка в Приложении № 1 к закупочной документации размещено обоснование начальной (максимальной) цены контракта по закупке № 1.16, предмет закупки «Однокомнатная квартира».

Государственная администрация Каменского района и города Каменка письмом от 13 сентября 2022 года исх. № 01-28/3235 в Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики направила Заключение ООО «Оценка» № К-46, по рыночной оценке квартиры по адресу г. Каменка, ул. Ленина, д. 13, кв. 22, послужившую основанием для формирования начальной (максимальной) цены контракта.

При этом следует отметить что, в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 16 Закона о закупках, в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг; информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу **заказчика у не менее чем 2 (двух) поставщиков** (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг; информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ,

услуг в информационной системе. Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) является приоритетным для определения и обоснования цены контракта.

Однако из представленной информации Государственной администрации Каменского района и города Каменка для определения и формирования начальной максимальной цены контракта по данной закупке принята ценовая информация только **из одного источника**, именно – на основании заключения о рыночной оценке имущества ООО «Оценка».

Таким образом, указанная в Извещении начальная максимальная цена контракта по закупке № 1.16 предмет закупки «Однокомнатная квартира», размещенном в информационной системе в сфере закупок, **является необоснованной и не подлежит применению**. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

2.4. В соответствии с пунктом 5 Приложения № 3 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг» **обоснование закупки подлежит утверждению руководителем заказчика** и размещению в информационной системе в сфере закупок при размещении соответствующего извещения о проведении закупки.

При этом форма обоснования закупок, размещенная Государственной администрацией Каменского района и города Каменка в информационной системе в сфере закупок в составе документации к закупке №1.16, **не утверждена и не подписана**, что не соответствует нормам Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг».

2.5. В соответствии с пунктом 6 статьи 44 Закона о закупках одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую **документацию**, которая **должна среди иного содержать информацию о валюте**, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта, а также **порядок проведения запроса предложений**.

Размещенная Государственной администрацией Каменского района и города Каменка закупочная документация **не содержит** информацию о валюте и порядке применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики.

Порядок проведения запроса предложений не соответствует порядку проведения запроса предложений, предусмотренными нормами статьи 44 Закона о закупках, так как не содержит условия об обязательстве комиссии предложить каждому из участников, направившему окончательное предложение, дополнительно снизить предлагаемую ими цену контракта до тех пор, пока каждый из участников не откажется от такого снижения (пункты 13, 14 и 16 статьи 44 Закона о закупках).

Совокупность вышеуказанных действий (бездействия) нарушают требования статьи 44 Закона о закупках.

2.6. В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке.

Согласно требованиям части второй статьи 29 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки указывается, если иное не предусмотрено настоящим Законом, в том числе следующая информация: **краткое изложение условий контракта**, содержащее

наименование и описание объекта закупки, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, **а также сроки поставки (передачи) товара** или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков);

Согласно нормам пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Положение об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утверждённое Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448, определяет существенные условия контракта, подлежащие включению в контракт.

Во исполнение вышеуказанных норм Государственная администрация Каменского района и города Каменка:

– в пункте 4 раздела 4 Извещения «Возможные условия оплаты» указала следующий порядок оплаты:

«Оплата производится по безналичному расчету путем выделения бюджетного финансирования, перечислением денежных средств на расчетный счет Поставщика за фактически переданный товар».

Необходимо отметить, что проект контракта, размещенный Государственной администрацией Каменского района и города Каменка в информационной системе в сфере закупок, в соответствии с требованиями пункта 7 статьи 44 Закона о закупках, **содержит иные условия оплаты.**

-в пункте 2.4 проекта контракта:

«Оплата по контракту производится Покупателем на основании выставленного Продавцом счета на основании подписанной расходной накладной в течении 30 дней после передачи Товара Продавцом Покупателю».

-в пункте 3 раздела 4 Извещения «Источник финансирования» указано следующее:

«Источник финансирования-местный бюджет».

Между тем в пункте 2.5 размещенного проекта контракта указано:

«Источник финансирования – Программа расходования средств фонда развития и стимулирования территорий Каменского района и г. Каменка на 2021 год».

Так же пунктами 2.5, 8.1 вышеуказанного проекта контракта, установлено следующее:

«2.5. Источник финансирования – Программа расходования средств фонда развития и стимулирования территорий Каменского района и г. Каменка на 2021 год.

8.1. Настоящий контракт вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует до 31 декабря 2021 года, но в любом случае до момента полного исполнения Сторонами своих обязательств по настоящему контракту и осуществления всех необходимых платежей и взаиморасчетов».

При этом необходимо отметить, что закупка осуществляется в 2022 году.

Пунктом 2 «Срок поставки товара» Раздела 7 Извещения заказчиком определен срок поставки товаров – *«передача товара в течение 30 дней со дня подписания контракта».*

В проекте контракта, размещенном в информационной системе в сфере закупок, в соответствии с требованиями пункта 7 статьи 44 Закона о закупках сроки поставки товаров не указаны.

Таким образом Государственной администрацией Каменского района и города Каменка не соблюдены требования, установленные статьями 24, 29, 44 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448.

2.7. Статьей 22 Закона о закупках установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии оценки:

- а) цена контракта;
- б) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- в) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- г) условие об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупки обязательств;
- д) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В закупочной документации, размещенной в информационной системе в сфере закупок, заказчик не указал критерии оценки, их удельный вес и порядок оценки заявок, что нарушает нормы статей 22, 44 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, Государственная администрация Каменского района и города Каменка нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 21, 22, 23, 24, 29, 44, 51 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг», Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений», Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке», Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 26 сентября 2022 года № 01-29/31 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:

/Бескорвайный С.А./

(подпись)

5. Основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля названного и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

/Бычков В.В./

(подпись)

26 сентября 2022 года

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

/Бычков В.В./

(подпись)

26 сентября 2022 года

