

МИНИСТЕРУЛ
ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЭКОНОМИЧЕ
АЛ РЕПУБЛИЧИЙ
МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ



МІНІСТЕРСТВО
ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ
ПРИДНІСТРОВСЬКОЇ
МОЛДАВСЬКОЇ
РЕСПУБЛІКИ

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/79

13 сентября 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
ГУИПП «Бендерская типография «Полиграфист»

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 30 августа 2022 года № 935 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУИПП «Бендерская типография «Полиграфист».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия:

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 1 сентября 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 12 сентября 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением ГУИПП «Бендерская типография «Полиграфист» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 19 августа 2022 года ГУИПП «Бендерская типография «Полиграфист» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 3 предмет закупки «Двери офисные», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2953>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

ГУИПП «Бендерская типография «Полиграфист»

Адрес: г. Бендеры, ул. Пушкина, 52

Телефон: 0 (552) 4-33-39.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУИПП «Бендерская типография «Полиграфист» ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2953> (по закупке № 3 предмет закупки «Двери офисные»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plans&id=162> (план закупок ГУИПП «Бендерская типография «Полиграфист»).

2. Представленные письмом ГУИПП «Бендерская типография «Полиграфист» от 31 августа 2022 года исх. № 01-4/420.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. 19 августа 2022 года ГУИПП «Бендерская типография «Полиграфист» в информационной системе в сфере закупок размещено Извещение № 3 о закупке в форме запроса предложений, предметом которой является «Двери офисные».

В размещенном Извещении Заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 2 раздела 3 Извещения установлена дата окончания подачи заявок – **26 августа 2022 года до 17:00 часов.**

– пунктом 5 того же раздела Извещения установлена дата проведения закупки и вскрытия конвертов – **29 августа 2022 года 14:00 часов.**

Пунктом 8 статьи 44 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений должен соответствовать сроку вскрытия конвертов.

Вместе с тем, заказчик в закупочной документации указал разные даты окончания подачи заявок и даты проведения закупки и вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений, что повлекло нарушение норм статьи 44 Закона о закупках.

2.2. В соответствии с пунктом 6 статьи 44 Закона о закупках **одновременно с размещением извещения** о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать следующую информацию:

а) информация, указанная в пункте 4 вышеуказанной статьи;

б) наименование и описание объекта закупки, условий контракта в соответствии с Законом о закупках, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

в) требования к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе предложений, и инструкция по заполнению заявок. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений;

г) информация о возможности заказчика изменить предусмотренные контрактом

количество товара, объем работы или услуги при заключении контракта либо в ходе его исполнения в соответствии со статьей 51 Закона о закупках;

д) порядок проведения запроса предложений;

е) порядок и срок отзыва заявок на участие в запросе предложений, порядок возврата таких заявок (в том числе поступивших после окончания срока их приема);

ж) срок, в течение которого победитель запроса предложений должен подписать контракт, условия признания победителя запроса предложений уклонившимся от заключения контракта;

з) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с Законом о закупках;

и) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта.

При этом ГУИПП «Бендерская типография «Полиграфист» **не разместило закупочную документацию** проведения запроса предложений, предусмотренную нормами статьи 44 Закона о закупках, что нарушает вышеуказанные требования законодательства в сфере закупок.

2.3. Нормами пункта 1 статьи 19 Закона о закупках установлено, что при осуществлении закупок преимущества предоставляются следующим участникам закупки:

а) учреждения и организации уголовно-исполнительной системы, в том числе организации любых организационно-правовых форм, использующие труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях;

б) организации, применяющие труд инвалидов;

в) отечественные производители;

г) отечественные импортеры.

Подпунктом ж) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках установлено, что в извещении о проведении запроса предложений **заказчик обязан указать преимущества**, предоставляемые во исполнение требования статьи 19 Закона о закупках.

В размещенном в информационной системе ГУИПП «Бендерская типография «Полиграфист» извещении о проведении закупки указанное выше требование Закона о закупках, в части указания предоставляемых преимуществ участникам закупки, **отсутствует**.

Непредставление вышеуказанных преимуществ нарушает требования статей 19 и 44 Закона о закупках.

2.4. 19 августа 2022 года ГУИПП «Бендерская типография «Полиграфист» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 3 о закупке в форме запроса предложений, предметом которой является «Двери офисные».

Пунктом 14 статьи 44 Закона о закупках установлено, что в день проведения оценки заявок участников запроса предложений в информационной системе размещается выписка из протокола проведения запроса предложений, содержащая перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, без объявления участника, который направил такую заявку, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений.

Как следует из документации проведения закупки № 3, предмет закупки «Двери офисные», размещенной ГУИПП «Бендерская типография «Полиграфист» в единой информационной системе в сфере закупок, заказчиком **не размещена выписка из протокола проведения запроса предложений** в день проведения оценки заявок

участников запроса предложений, наличие которой регламентировано нормами пункта 14 статьи 44 Закона о закупках.

2.5. Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Согласно пунктам 1, 4-5 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов:

- а) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- б) тарифный метод;
- в) проектно-сметный метод;
- г) затратный метод.

При этом следует отметить что, в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 16 Закона о закупках в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг; информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг; информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в информационной системе.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 30 августа 2022 года исх. № 01-26/1220 запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта по закупке.

ГУИПП «Бендерская типография «Полиграфист» письмом от 31 августа 2022 года исх. № 01-4/420 в Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики направлены коммерческие предложения ООО «Первая оконная компания», ООО «Эко Пласт» и ООО «Мастер-Групп», на основании которых по данной закупке сформирована начальная максимальная цена контракта.

Исходя из представленной информации ГУИПП «Бендерская типография «Полиграфист» для определения и формирования начальной максимальной цены контракта учтена ценовая информация трех вышеуказанных коммерческих предложений.

В ходе оценки обоснования определения и формирования начальной максимальной цены контракта по вышеуказанной закупке выявлено следующее:

- ООО «Первая оконная компания» и ООО «Мастер-Групп» представлены коммерческие предложения на дверные конструкции в количестве 2 штук общей площадью 4,40 м²;
- ООО «Эко Пласт» представлено коммерческое предложение на дверные конструкции в количестве 2 штук общей площадью 4,32 м².

Учитывая вышеизложенное, заказчиком некорректно сформирована и определена начальная максимальная цена контракта по закупке № 3, предмет закупки «Двери офисные», поскольку использована ценовая информация, представленная в отношении различных дверных конструкций.

Таким образом, начальная максимальная цена контракта, указанная в Извещении, размещенном в информационной системе в сфере закупок, **является необоснованной и не подлежит применению**. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, ГУИПП «Бендерская типография «Полиграфист» нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 19, 44 Закона Приднестровской

Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 14 сентября 2022 года № 01-29/29 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



(подпись)

/Бескоровайный С.А./



основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):



(подпись)
20 сентября 2022 года

/Гончарова Е.А./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:





(подпись)
20 сентября 2022 года

/Гончарова Е.А./