



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**АКТ**  
**проверки**  
**№ 01-28/81**

19 сентября 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении  
ГУП «Водоснабжение и водоотведение»

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 8 сентября 2022 года № 967 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Водоснабжение и водоотведение».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 17 от 13 сентября 2022 года.

**Место проведения контрольного мероприятия:** г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 8 сентября 2022 года**

**Окончено в 17 часов 30 минут 19 сентября 2022 года**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением ГУП «Водоснабжение и водоотведение» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 7 сентября 2022 года ГУП «Водоснабжение и водоотведение» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 10 предмет закупки «Внедорожники (CUV)», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3018>.

**1. Наименование проверяемого юридического лица:**

ГУП «Водоснабжение и водоотведение»

**Адрес:** г. Тирасполь, ул. Луначарского, 9

**Телефон:** 0 (533) 9-33-97.

**2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Водоснабжение и водоотведение» ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения

контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3018> (по закупке № 10 предмет закупки «Внедорожники (CUV)»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plans&id=762> (план закупок ГУП «Водоснабжение и водоотведение»).

2. Представленные письмом ГУП «Водоснабжение и водоотведение» от 12 сентября 2022 года исх. № 01-08/2429;

3. Инвестиционная программа ГУП «Водоснабжение и водоотведение» на 2022 год, представленная письмом ГУП «Водоснабжение и водоотведение» от 20 декабря 2021 года исх. № 01-08/3494.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

**2.1.** 7 сентября 2022 года ГУП «Водоснабжение и водоотведение» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 10 о закупке, предметом которой являются «Внедорожники (CUV)».

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 статьи 36 Закона о закупках, документация об открытом аукционе, наряду с иной информацией, должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Так, заказчиком в извещении указано следующее:

– пунктом 5 раздела 3 Извещения установлена дата и время проведения закупки – **19.09.2022 г. в 09:00 часов.**

Однако заказчик в закупочной документации указал дату и время окончания подачи заявок – **19 сентября 2022 года в 10:00 часов.**

Таким образом дата и время окончания подачи заявок, указанная в закупочной документации, не соответствует информации, указанной в пункте 2 раздела 3 Извещения, что нарушает требования статьи 36 Закона о закупках.

**2.2.** Согласно Извещению о закупке № 10, размещенному ГУП «Водоснабжение и водоотведение» в информационной системе в сфере закупок, в отношении закупки, предметом которой являются «Внедорожники (CUV)», заказчиком избрана форма определения поставщика – открытый аукцион.

В соответствии с пунктом 3 статьи 17 Закона о закупках под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену.

Нормами статьи 38 Закона о закупках определено, что участник открытого аукциона подает в письменной форме заявку на участие в открытом аукционе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается документацией об открытом аукционе).

Пунктом 3 указанной статьи определен перечень документов и информации, подлежащей включению в Заявку на участие в открытом аукционе. При этом требовать от участника открытого аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи документов и информации, не допускается (пункт 4 статьи 38 Закона о закупках).

Порядок проведения первого этапа проведения открытого аукциона, заключающегося в вскрытии конвертов с заявками и рассмотрении (оценке) заявок на участие в открытом аукционе, регламентирован статьей 39 Закона о закупках и не включает возможность установления *«неценовых составляющих закупки»*.

Необходимо отметить, что в закупочной документации и Извещении о данной закупке среди иного при описании объекта закупки Заказчиком указано:

*«Техническое состояние автомобилей будет определяться на основании осмотра выездной комиссией специалистов. Решение по представленным предложениям принимается конкурсной комиссией на основании Актов осмотра техники, рассмотрению приоритетного использования в рамках потребностей ГУП.»*.

Установление дополнительных критериев (*«неценовых составляющих закупки»*) оценки объекта закупки не соответствует порядку проведения первого этапа открытого аукциона, установленного статьей 39 Закона о закупках.

**2.3.** В размещенной ГУП «Водоснабжение и водоотведение» закупочной документации не содержится информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта, наличие которой обусловлено требованиями пункта 1 статьи 37 Закона о закупках.

**2.4.** Нормами пункта 5 статьи 17 Закона о закупках установлено, что при осуществлении закупок могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении закупки отдельно указываются объекты закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги. Методика формирования лотов для осуществления закупок определяется Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Во исполнение указанных норм Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 452 утверждена Методика формирования лотов для осуществления закупок.

Указанная методика предназначена для использования государственным (муниципальными), коммерческими заказчиками при определении предмета закупки, контрольным органом в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок.

Пунктом 5 вышеобозначенной методики запрещается выделение лотов, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Частью второй данного пункта определены условия, при одновременном исполнении которых допускается **выделение в лот нескольких объектов закупки**, а именно:

а) начальная (максимальная) цена контракта в отношении объектов закупки определена методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

б) начальная (максимальная) цена контракта определена на основании цены товара (работы, услуги), указанных в **коммерческих предложениях не менее чем 2 (двух)** различных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), **включающих совокупность всех объектов закупки в отношении данного лота**.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 9 сентября 2022 года исх. № 01-26/1259 запрошена информация, послужившая основанием формирования и определения начальной (максимальной) цены контракта по рассматриваемой закупке.

ГУП «Водоснабжение и водоотведение» письмом от 12 сентября 2022 года исх. № 01-08/2429 представил вышеуказанную информацию, исходя из которой заказчиком для определения и формирования начальной максимальной цены контракта по лоту № 1, включающему в себя четыре внедорожника, учтена информация, размещенная в сети Интернет (сайт <http://klaksona.net/>).

Принимая во внимание отсутствие в представленной ГУП «Водоснабжение и водоотведение» информации **коммерческих предложений** в отношении поставки четырех внедорожников (CUV), формирование лота не соответствует нормам пункта 5 Методики формирования лотов для осуществления закупок, утвержденной Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 452, и противоречит пункту 4 статьи 17 Закона о закупках.

**2.5.** Нормами пункта 1 статьи 16 Закона о закупках установлено, что начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Пункт 2 статьи 16 Закона о закупках определяет, что метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) заключается в установлении цены контракта на основании информации о рыночных ценах **идентичных** товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или **при их отсутствии однородных** товаров, работ, услуг.

В соответствии с закупочной документацией, размещенной ГУП «Водоснабжение и водоотведение» в информационной системе в сфере закупок, предметом закупки являются «Внедорожники (CUV)».

Согласно информации, представленной письмом ГУП «Водоснабжение и водоотведение» от 12 сентября 2022 года исх. № 01-08/2429, для определения и формирования начальной максимальной цены контракта по закупке, предметом которой являются «Внедорожники (CUV)», учтена ценовая информация, размещенная в сети Интернет (сайт <http://klaksona.net/>), в отношении следующих автомобилей:

1. Ford Eskape,
2. Audi Q7,
3. Kia Sorento,
4. Hyundai Santa FE.

Необходимо отметить, что в соответствии с информацией, размещенной на официальных сайтах организаций – производителей вышеуказанных автомобилей, ряд автомобилей отнесен к иному классу внедорожников – SUV.

1. Ford Eskape – <https://www.ford.com/suvs-crossovers/escape/>,
2. Audi Q7 – <https://www.audi.md/md/web/ru/models.html?bycarlinegroup=q7&bytype=suv>

При этом классы SUV (Sports Utility Vehicle) и CUV (Crossover Utility Vehicle) различны<sup>1</sup>.

Машины типа CUV построены на легковой платформе и выпускаются переднеприводными или заднеприводными. Их эксплуатируют для передвижения по городским дорогам. Между машинами типа CUV и SUV имеется существенное различие, а именно:

- SUV подходят для передвижения, как по асфальтированной дороге, так и иным типам поверхностей. Имеют полный привод с несущим типом кузова. Способны справляться с бездорожьем;

- CUV «городские» машины, имеющие внешний вид внедорожника, но при этом не подходящие для поездок по бездорожью. Построены на легковой платформе и выпускаются переднеприводными или заднеприводными.

Учитывая вышеизложенное, автомобили, ценовая информация о которых принята в расчет начальной максимальной цены контракта, не являются **идентичным** товаром.

В настоящее время в сети Интернет (сайт <http://klaksona.net/>) размещена ценовая информация об автомобилях, относимых к объекту закупки.

Таким образом учет при определении и формировании начальной максимальной цены контракта информации о рыночных ценах **однородных** товаров **при наличии** информации

<sup>1</sup> <https://4x4top.ru/otliche-cuv-ot-suv/>

о рыночных ценах **идентичных** товаров не соответствует пункту 2 статьи 16 Закона о закупках.

2.6. Нормами пункта 1 статьи 10 Закона о закупках определено, что заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных (муниципальных), коммерческих нужд.

Согласно требованиям пункта 1 статьи 13 Закона о закупках планирование закупок осуществляется исходя из целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок.

В соответствии с Планом закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГУП «Водоснабжение и водоотведение» на 2022 год (от 07.02.2022 г.), размещенным в информационной системе в сфере закупок, на направление расходования «Спецтехника и автотранспорт», включающее рассматриваемую закупку, определена сумма денежных средств, в размере 8 926 913 руб.

Необходимо отметить, что **Инвестиционная программа** ГУП «Водоснабжение и водоотведение» на 2022 год, представленная письмом ГУП «Водоснабжение и водоотведение» от 20 декабря 2021 года исх. № 01-08/3494, являющаяся основанием формирования Плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГУП «Водоснабжение и водоотведение» на 2022 год (от 07.02.2022 г.), **не содержит мероприятий**, направленных на приобретение **внедорожников (CUV)**, в количестве 4 штук. При этом в вышеуказанную Инвестиционную программу включено приобретение автомобилей ГАЗель Газон Некст (2 шт.), ГАЗель (2 шт.), МАЗ (5 шт.), экскаватора погрузчика (3 шт.) Каналопромывочной машины, Манипулятора, прицепа тракторного, иной техники.

Осуществлению закупок, не направленных на достижение заданных результатов обеспечения коммерческих нужд противоречит требованиям пункта 1 статьи 10 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, ГУП «Водоснабжение и водоотведение» нарушены требования, установленные статьями 10, 16, 17, 36, 37, 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 452 «Об утверждении Методики формирования лотов для осуществления закупок».


**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 19 сентября 2022 года № 01-29/30 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

  
(подпись)

/Бескорвайный С.А./

Основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля по предмету контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

  
(подпись)  
19 сентября 2022 года

/Ботнар В.П./

Стороной, которой данное уведомление ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

  
(подпись)  
19 сентября 2022 года

/Ботнар В.П./

