



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/72

29 августа 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
ОАО «Тираспольская физиотерапевтическая поликлиника»

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 18 августа 2022 года № 893 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении ОАО «Тираспольская физиотерапевтическая поликлиника».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 18 августа 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 26 августа 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением ОАО «Тираспольская физиотерапевтическая поликлиника» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 11 августа 2022 года ОАО «Тираспольская физиотерапевтическая поликлиника» в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 12.13 предмет закупки «Медицинское оборудование», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2909>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

ОАО «Тираспольская физиотерапевтическая поликлиника»

Адрес: г. Тирасполь, ул. Карла Марса, 1

Телефон: 0 (533) 9-30-03.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении ОАО «Тираспольская физиотерапевтическая поликлиника» ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о

порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2909> (по закупке № 12.13 предмет закупки «Медицинское оборудование»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plans&id=80> (план закупок ОАО «Тираспольская физиотерапевтическая поликлиника»).

2. Представленные письмом ОАО «Тираспольская физиотерапевтическая поликлиника» от 23 августа 2022 года исх. № 162.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

2.1. 11 августа 2022 года ОАО «Тираспольская физиотерапевтическая поликлиника» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 12.13 о закупке в форме открытого аукциона, предметом которой является «Медицинское оборудование».

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и статьи 35 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения извещения **11 августа 2022 года;**

– пунктом 2 раздела 3 Извещения установлена дата окончания подачи заявок – **17 августа 2022 года 10:00 часов.**

– пунктом 5 того же раздела Извещения установлена дата проведения закупки и вскрытия конвертов – **17 августа 2022 года 11:00 часов.**

Согласно пункту 1 статьи 35 Закона о закупках извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком в информационной системе не менее чем **за 7 (семь) рабочих дней** до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Таким образом срок с даты размещения извещения до начала проведения открытого аукциона составил **менее 7 рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 35 Закона о закупках.

2.2. В соответствии с пунктом 2 статьи 15, пунктом 8 статьи 61 Закона о закупках, пунктами 2, 5 Положения о порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23, обоснование закупок осуществляется заказчиками **при формировании извещения о проведении закупки и подлежит размещению в информационной системе в сфере закупок при размещении соответствующего извещения о проведении закупки.**

Вместе с тем пунктом 4 Положения о порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, определено, что обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с формой обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд при формировании извещения о проведении соответствующей закупки согласно Приложению к данному Положению.

При этом в размещенной ОАО «Тираспольская физиотерапевтическая поликлиника» в информационной системе в сфере закупок информации по проведению закупки № 12.13 «Медицинское оборудование» **отсутствует обоснование** закупки, что нарушает требования статей 15, 61 Закона о закупках и Постановления от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг».

2.3. 11 августа 2022 года ОАО «Тираспольская физиотерапевтическая поликлиника» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 12.13 о закупке в форме открытого аукциона, предметом которой является «Медицинское оборудование».

Согласно требованиям части второй статьи 29 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки указывается, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, **а также сроки поставки товара** или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков).

Пунктом 1 статьи 37 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать описание объекта закупки, **условия контракта.**

Пунктом 2 статьи 36 Закона о закупках предусматривается, что неотъемлемой частью документации о проведении открытого аукциона является проект контракта.

Согласно нормам пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

Положение об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утверждено Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 и определяет существенные условия контракта, подлежащие включению в контракт.

Пунктом 2 «Срок поставки товара» Раздела 7 Извещения заказчиком определен срок поставки товаров – *«Поставка товара в течение 45(сорок пять) дней с момента заключения контракта».*

В пункте 4 раздела 6 Извещения «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отношении поставляемых товаров» указано: *«Качество товара должно полностью соответствовать сертификатам качества или происхождения».*

Необходимо отметить, что проект контракта на поставку товара, размещенный ОАО «Тираспольская физиотерапевтическая поликлиника» в информационной системе в сфере закупок в соответствии с пунктом 2 статьи 36 Закона о закупках **содержит иные условия поставки товара «Продавец» обязуется передать «Товар» «Покупателю» в течение 3 (трех) рабочих дней с момента оплаты «Покупателем» «Товара».**

В контракте, размещенном в информационной системе в сфере закупок, **не отражены требования к гарантийным обязательствам и не указан источник финансирования.**

Таким образом, ОАО «Тираспольская физиотерапевтическая поликлиника» не соблюдены требования, установленные статьями 24, 29, 36 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448.

2.4. В соответствии с пунктом 1 статьи 37 Закона о закупках **одновременно с размещением извещения** о проведении открытого аукциона заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать следующую информацию согласно нормам пункта 1 статьи 36 Закона о закупках:

а) наименование и описание объекта закупки с указанием предъявляемых к нему качественных (технических) характеристик и условия контракта, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

б) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе и инструкция по ее заполнению.

в) «шаг аукциона»;

г) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

д) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта;

е) возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Закона;

ж) срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимся от заключения контракта;

з) порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе;

и) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

При этом ОАО «Тираспольская физиотерапевтическая поликлиника» **не разместило закупочную документацию** проведения открытого аукциона, предусмотренную нормами статьи 36 Закона о закупках, что нарушает вышеуказанные требования законодательства в сфере закупок.

2.5. В соответствии с подпунктом н) пункта 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) коммерческих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, в извещении в обязательном порядке указывается порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки (в случае определения поставщика товаров, работ, услуг **методом проведения запроса предложений**).

При этом Заказчиком в пункте 2 раздела 1 Извещения, размещенного в информационной системе в сфере закупок, указан используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – **Открытый аукцион**.

Согласно пункту 3 статьи 35 Закона о закупках в извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает:

а) информацию, предусмотренную частью второй статьи 29 настоящего Закона;

б) требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона, в соответствии с положениями статьи 21 настоящего Закона;

в) способы получения документации об открытом аукционе, срок, место и порядок предоставления документации об открытом аукционе;

г) дату окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе, а также место, дату, время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам;

д) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с настоящим Законом.

Вместе с тем Заказчиком в пункте 7 раздела 3 Извещения, размещенного в информационной системе в сфере закупок, определены следующие критерии:

«Удельный вес критерия оценки

1. Стоимостьные – 70%

1.1 Цена контракта – 100%

2. Нестоимостные – 30%

2.1 Качественные и технические характеристики – 100%»

Таким образом, Заказчик указал критерии оценки в закупочной документации для определения поставщика товаров, работ, услуг методом проведения запроса предложений; что не соответствует нормам, установленным статьями 35, 36 Закона о закупках и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

2.6. Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Согласно пунктам 1, 4-5 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов:

- а) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- б) тарифный метод;
- в) проектно-сметный метод;
- г) затратный метод.

При этом следует отметить что, в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 16 Закона о закупках в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг; информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг; информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в информационной системе.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 18 августа 2022 года исх. № 01-26/1176 запрошена документация, на основании которой сформирована и определена начальная (максимальная) цена контракта по закупке.

ОАО «Тираспольская физиотерапевтическая поликлиника» письмом от 23 августа 2022 года исх. № 162 в Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики направлено коммерческое предложение ООО «Сейм» (в отношении лотов №№ 1-5) и коммерческое предложение ООО «Екипамед Интер» (в отношении лотов №№ 1-3), на основании которых по данной закупке сформирована начальная максимальная цена контракта.

Исходя из представленной информации ОАО «Тираспольская физиотерапевтическая поликлиника» для определения и формирования начальной максимальной цены контракта по лотам №№ 4, 5 учтена ценовая информация по одному коммерческому предложению, представленному ООО «Сейм».

Таким образом, в отношении лотов №№ 4, 5 начальная максимальная цена контракта, указанная в Извещении, размещенном в информационной системе в сфере закупок, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

2.7. В соответствии с подпунктом б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках, в извещении о проведении открытого аукциона заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 настоящего Закона.

В соответствии с нормами статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) в действующей редакции и статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) продукция, подлежащая обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, реализуется только при наличии сертификата соответствия, выданного в установленном законодательством порядке.

В соответствии с Номенклатурой продукции, подлежащей обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики (регистрационный № 2852 от 16 июля 2004 года) (САЗ 04-29) (в действующей редакции),

«Аппараты водолечебные, бальнеологические и механотерапевтические» (Код позиции объекта по ОКП № 94 4440) подлежат обязательной сертификации.

Однако, подпункт 2 пункта 6 раздела «Требования к участникам закупки и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения о закупке, размещенного, ОАО «Тираспольская физиотерапевтическая поликлиника» в информационной системе в сфере закупок, не содержит обязательных требований о предоставлении сертификатов соответствия продукции в составе необходимого перечня документов, что нарушает нормы подпункта б) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках.

2.8. Нормами пункта 1 статьи 19 Закона о закупках установлено, что при осуществлении закупок преимущества предоставляются следующим участникам закупки:

- а) учреждения и организации уголовно-исполнительной системы, в том числе организации любых организационно-правовых форм, использующие труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях;
- б) организации, применяющие труд инвалидов;
- в) отечественные производители;
- г) отечественные импортеры.

При этом заказчиком в пункте 1 раздела 6 Извещения, размещенного в информационной системе в сфере закупок не указано о предоставлении преимущества отечественным импортерам, что повлекло нарушение требований пункта 1 статьи 19 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, ОАО «Тираспольская физиотерапевтическая поликлиника» нарушены требования, установленные статьями 15, 16, 19, 23, 24, 29, 35, 36, 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке», Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 29 августа 2022 года № 01-29/28 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:

/Бескорвайный С.А./

(подпись)

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

/Голынская Е.Г./

МП

(подпись)

31 августа 2022 года

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

/Голынская Е.Г./

МП

(подпись)

31 августа 2022 года