



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ  
проверки  
№ 01-28/71

29 августа 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении  
Государственной администрации Григориопольского района и города Григориополь.

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 18 августа 2022 года № 894 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Григориопольского района и города Григориополь».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескороваый Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года.

**Место проведения контрольного мероприятия:** г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 18 августа 2022 года**

**Окончено в 17 часов 30 минут 26 августа 2022 года**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией Григориопольского района и города Григориополь законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 11 августа 2022 года Государственной администрацией Григориопольского района и города Григориополь в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту – Закон о закупках), по закупке № 44 (предмет закупки «Ремонт входной группы здания начальных классов МОУ «Малаештская общеобразовательная средняя школа»), размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2912>.

**1. Наименование проверяемого юридического лица:**

Государственная администрация Григориопольского района и города Григориополь.

**Адрес:** г. Григориополь, ул. К. Маркса, д. 146

**Телефон:** (210) 32871.

## 2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Григориопольского района и города Григориополь ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок электронному адресу:
  - <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2912>, (закупка № 44 (предмет закупки – Ремонт входной группы здания начальных классов МОУ «Малаештская, общеобразовательная средняя школа);
  - <http://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plans&id=69> (план закупок Государственной администрации Григориопольского района и города Григориополь).
2. Представленные письмом Государственной администрации Григориопольского района и города Григориополь от 19 августа 2022 года исх. № 01-12/1576.
3. Представленные Служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 августа 2022 года.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. 11 августа 2022 года Государственной администрацией Григориопольского района и города Григориополь в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке № 44, предметом которой является ремонт входной группы здания начальных классов МОУ «Малаештская общеобразовательная средняя школа».

В соответствии с частью 3 статьи 29 Закона о закупках форма и правила составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, утверждены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Согласно форме извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденной Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, **номер извещения должен соответствовать номеру закупки, согласно утвержденному Плану.**

План закупок Государственной администрации Григориопольского района и города Григориополь на 2022 год (измененный (9)) содержит следующую информацию:

*«№ 44 – наименование направлений расходования «Внутриквартальный проезд от РДКиС к дому № 1 пос. консервного завода с. Красная Горка».*

Таким образом, номер извещения не соответствует номеру закупки, указанному в плане закупок, что противоречит нормам статьи 29 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

2. В соответствии с нормами статьи 29 Закона о закупках, подпунктами д), н) пункта 3 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, в извещении в обязательном порядке указывается:

– **краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и краткое описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося**

предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или **завершения работы либо график оказания услуг**, условия транспортировки и хранения, источник финансирования;

– порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки (в случае определения поставщика товаров, работ, услуг методом проведения запроса предложений).

При этом информация о сроках завершении работ, графике оказания услуг, порядке оценки заявок окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки в извещении о проведении запроса предложений по закупке № 44 отсутствует, что влечет за собой нарушение статьи 29 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

3. В соответствии с пунктом 6 статьи 44 Закона о закупках одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать следующую информацию:

- а) **информация, указанная в извещении** (пункт 4 статьи 44 Закона о закупках);
- б) наименование и описание объекта закупки, **условий контракта** в соответствии с Законом о закупках, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- в) требования к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе предложений, и инструкция по заполнению заявок. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений;
- г) информация о возможности заказчика изменить предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги при заключении контракта либо в ходе его исполнения в соответствии со статьей 51 настоящего Закона;
- д) **порядок проведения запроса предложений**;
- е) порядок и срок отзыва заявок на участие в запросе предложений, порядок возврата таких заявок (в том числе поступивших после окончания срока их приема);
- ж) срок, в течение которого победитель запроса предложений должен подписать контракт, условия признания победителя запроса предложений уклонившимся от заключения контракта;
- з) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с настоящим Законом;
- и) **информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта.**

Размещенная Государственной администрацией Григориопольского района и города Григориополь закупочная документация **не содержит** информацию о порядке оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки; информацию о валюте и порядке применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики. Порядок проведения запроса предложений **не соответствует порядку** проведения запроса предложений, предусмотренными нормами **статьи 44** Закона о закупках, так как не содержит условия об обязательстве комиссии предложить каждому из участников, направившему окончательное предложение, дополнительно снизить предлагаемую ими цену контракта до тех пор, пока каждый из участников не откажется от такого снижения (пункты 13, 14 и 16 статьи 44 Закона о закупках).

Совокупность вышеуказанных действий (бездействия) нарушают требования статьи 44 Закона о закупках.

4. Нормами пунктов 1 и 2 статьи 19 Закона о закупках установлено, что при осуществлении закупок преимущества предоставляются следующим участникам закупки:

а) учреждения и организации уголовно-исполнительной системы, в том числе организации любых организационно-правовых форм, использующие труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях;

б) организации, применяющие труд инвалидов;

в) отечественные производители;

г) отечественные импортеры.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять участникам закупки, указанным в подпунктах а)–в) пункта 1 настоящей статьи, преимущества в отношении предлагаемых ими цен контракта в размере **10 процентов**.

При этом заказчиком в пункте 1 Закупочной документации для проведения повторного запроса предложений по объекту «Ремонт входной группы здания начальных классов МОУ «Малаештская общеобразовательная средняя школа»», размещенной в информационной системе в сфере закупок указано:

*«При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предпочтение отдается отечественным производителям, в случае если всеми участниками закупки предложены равные условия закупки и цена контракта, предлагаемая отечественными производителями, выше не более чем на **15 процентов** от цен, предлагаемых другими участниками закупки».*

Предоставление заказчиком преимущества отечественным производителям, в размере, превышающим 10 процентов влечет нарушение требований статьи 19 Закона о закупках.

5. Пунктом 1 статьи 24 Закона о закупках установлено, что **контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки** или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **документацией о закупке**, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с пунктом 4 статьи 24 Закона о закупках, в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, **о порядке и сроках осуществления приемки выполненной работы (ее результатов)** или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Кроме того, в соответствии с подпунктами в), к) части второй статьи 29 Закона о закупках, Извещение о проведении закупки должно содержать помимо прочего **краткое изложение условий контракта**, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также **сроки** поставки товара или **завершения работы** либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования, **требования к гарантийным обязательствам**, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг).

Так, заказчиком в Извещении установлено следующее:

– в пункте 2 раздела 7 «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» установлен срок: «1 октября 2022 года»;

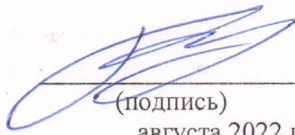
– в пункте 4 раздела 6 «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг)» установлено: «По итогам запроса предложений, но не менее **5 (пять) лет**».

Необходимо отметить, что размещенный в соответствии с требованиями пункта 7 статьи 44 Закона о закупках в информационной системе в сфере закупок проект контракта в нарушение норм статьи 24 Закона о закупках, **не содержит условий, позволяющих точно определить сроки выполнения работ, а также гарантийных обязательств.**

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией Григориопольского района и города Григориополь не соблюдены требования, установленные статьями 19, 24, 29, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской /Республике», а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке».

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 29 августа 2022 года № 01-29/27 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

  
 \_\_\_\_\_  
 (подпись)  
 \_\_\_\_\_ августа 2022 года

/Бескоровайный С.А./

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

МП \_\_\_\_\_  
 31 \_\_\_\_\_  
 (подпись)  
 \_\_\_\_\_ августа 2022 года

Габужа О.Ф.

**6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**

МП \_\_\_\_\_  
 31 \_\_\_\_\_  
 (подпись)  
 \_\_\_\_\_ августа 2022 года

Габужа О.Ф.

