



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/64

11 августа 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Государственной администрации Слободзейского района и г. Слободзея

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 2 августа 2022 года № 818 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Слободзейского района и г. Слободзея».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года, заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 210 от 23 мая 2017 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 3 августа 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 10 августа 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрации Слободзейского района и г. Слободзея законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 29 июля 2022 года Государственной администрацией Слободзейского района и г. Слободзея в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 14.1, 6.16, 6.33 предмет закупки «MERCEDES-BENZ SPRINTER 315», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2843>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Государственная администрация Слободзейского района и г. Слободзея

Адрес: г. Слободзея, ул. Фрунзе, 25

Телефон: 0 (557) 2-31-42.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Слободзейского района и г. Слободзея ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2843> (по закупке № 14.1, 6.16, 6.33 предмет закупки «MERCEDES-BENZ SPRINTER 315»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plans&id=76> (план закупок Государственной администрации Слободзейского района и г. Слободзея).

2. Представленные письмом Государственной администрации Слободзейского района и г. Слободзея от 5 августа 2022 года исх. № 01-17/3988.

В ходе проведения внепланового документального контрольного мероприятия установлено:

2.1. 29 июля 2022 года Государственной администрацией Слободзейского района и г. Слободзея в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 14.1, 6.16, 6.33 о закупке в форме запроса предложений, предметом которой является «MERCEDES-BENZ SPRINTER 315».

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения извещения **29 июля 2022 года;**

– пунктом 2 раздела 3 Извещения установлена дата окончания подачи заявок – **4 августа 2022 года 11:00 часов.**

– пунктом 5 того же раздела Извещения установлена дата проведения закупки и вскрытия конвертов – **4 августа 2022 года 11:00 часов.**

Согласно пункту 3 статьи 44 Закона о закупках извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в информационной системе не менее чем **за 5 (пять) рабочих дней** до даты проведения запроса предложений.

Таким образом срок с даты размещения извещения до начала проведения запроса предложений составил **менее 5 рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 44 Закона о закупках.

2.2. Статьей 23 Закона о закупках и пунктом 3 Правил составления извещения о закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) коммерческих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, установлены правила описания объекта закупки определяющее, что описание объекта закупки **должно носить объективный характер**. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки **не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя.

Вместе с тем, подпунктом 4) части второй подпункта а) пункта 1 статьи 23 Закона о закупках установлено, что вышеуказанные требования не распространяются, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов **«или аналог»**, за исключением случаев невозможности использования аналогичных товаров, **что должно быть обосновано заказчиком в документально оформленном отчете, который является неотъемлемой частью документации о закупке.**

Предметом закупки № 14.1, 6.16, 6.33, размещенной Государственной администрацией Слободзейского района и г. Слободзея в информационной системе в сфере закупок, является «MERCEDES-BENZ SPRINTER 315» – грузовой фургон, макси база, дизель, коробка механика, не старше 2006 года, грузоподъемник от 1,50 до 2,00 тонн, **пробег не более 240 000 км.**

Следует отметить, что Заказчик при описании характеристик данного товара, указал наименование производителя и фирменные наименования товаров, их маркировку, определенные производителем. При этом в описании объекта в извещении и закупочной документации по закупке отсутствует слова **«или аналог»**, **а также отсутствует документально оформленный отчет** о невозможности использования аналогичных товаров.

Кроме того, заказчик при описании объекта закупки в извещении не указал требования к виду регистрации транспортного средства (регистрация Приднестровской Молдавской Республики или иная).

Вместе с тем, заказчиком в пункте 3 раздела 5 Извещения указаны дополнительные требования к предмету (объекту) закупки:

а) товар должен быть новым и ранее не использованным;

б) гарантийный срок товара не менее срока, указанного в технической документации.

Таким образом, заказчиком в извещении о проведении закупки установлены дополнительные требования, которые противоречат описанию объекта закупки.

Указание в описании предмета закупки требования к фирменному наименованию и наименованию производителя, отсутствие при описании объекта требования к виду регистрации транспортного средства, а также размещение дополнительных требований, которые противоречат описанию объекта закупки, нарушают требования статьи 23 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

2.3. 29 июля 2022 года Государственной администрацией Слободзейского района и г. Слободзея в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 14.1, 6.16, 6.33 о закупке в форме запроса предложений, предметом которой является «MERCEDES-BENZ SPRINTER 315».

Согласно требованиям части второй статьи 29 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки указывается, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, **а также сроки поставки товара** или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков);

Подпунктом б) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать описание

объекта закупки, условия контракта.

Пунктом 7 статьи 44 Закона о закупках предусматривается, что неотъемлемой частью документации о проведении запроса предложений является проект контракта.

Согласно нормам пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

Положение об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утверждено Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 и определяет существенные условия контракта, подлежащие включению в контракт.

Пунктом 2 «Срок поставки товара» Раздела 7 Извещения заказчиком определен срок поставки товаров – «*в течении 30 дней с момента заключения договора*».

В пункте 4 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа)» Раздела 4 Извещения, размещенного в информационной системе в сфере закупок, заказчик указал: «*Оплата производится в рублях ПМР путем перечисления денежных средств на расчетный счет «Поставщика» в день фактической поставки Товара, возможно предоплата, но не более 25%*».

В пункте 4 раздела 6 Извещения «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отношении поставляемых товаров» указано: «*Гарантийный срок товара согласно технической документации*».

Необходимо отметить, что проект контракта на выполнение работ, размещенный Государственной администрацией Слободзейского района и г. Слободзея в информационной системе в сфере закупок в соответствии с пунктом 7 статьи 44 Закона о закупках **содержит иные условия оплаты** «*По условиям настоящего контракта Поставщик обязуется передать «Получателю» Товар по заявке, в количестве, указанном в заявке, согласно Приложения №1, являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта, а (Плательщик) обязуется оплатить поставляемый Товар по факту поставки, на основании выставленного счета в течение 30 (тридцати) календарных дней с момента предоставления «Поставщик» Счета-фактуры Товар в порядке и размере, установленном настоящим контрактом, за счет средств, выделенных из местного бюджета. Оплата производится (Плательщиком). Расчет по настоящему контракту производится (Плательщиком) в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях Приднестровской Молдавской Республики на расчетный счет Подрядчика*».

В контракте, размещенном в информационной системе в сфере закупок, не отражены требования к гарантийным обязательствам, не указаны источник финансирования и условия оплаты товара, а также отсутствует приложение к контракту.

Таким образом, Государственной администрацией Слободзейского района и г. Слободзея не соблюдены требования, установленные статьями 24, 29, 44 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448.

2.4. Согласно подпункту б) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках установлено, что извещение о проведении запроса предложений должно содержать **требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий** перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с настоящим Законом.

В соответствии с подпунктом д) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать следующую информацию:

- а) **информация, указанная в извещении** (пункт 4 статьи 44 Закона о закупках);
- б) **наименование и описание объекта закупки, условий контракта** в соответствии с настоящим Законом, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

в) **требования к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе предложений, и инструкция по заполнению заявок.** При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений;

г) информация о возможности заказчика изменить предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги при заключении контракта либо в ходе его исполнения в соответствии со статьей 51 настоящего Закона;

д) **порядок проведения запроса предложений;**

е) порядок и срок отзыва заявок на участие в запросе предложений, порядок возврата таких заявок (в том числе поступивших после окончания срока их приема);

ж) срок, в течение которого победитель запроса предложений должен подписать контракт, условия признания победителя запроса предложений уклонившимся от заключения контракта;

з) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с настоящим Законом;

и) **информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта.**

Однако заказчик в заголовке закупочной документации и предмете закупки указал «Компьютерная техника», что не соответствует предмету закупки «MERCEDES-BENZ SPRINTER 315», указанному в извещении, размещенному в информационной системе в сфере закупок.

Размещенная Государственной администрацией Слободзейского района и г. Слободзея информация в соответствующем разделе закупочной документации «4. Порядок проведения запроса предложений» **не соответствует порядку** проведения запроса предложений, предусмотренным нормами **статьи 44** Закона о закупках, так как не содержит обязанность комиссии предложить каждому из участников, направившему окончательное предложение, дополнительно снизить предлагаемую ими цену контракта до тех пор, пока каждый из участников не откажется от такого снижения (пункты 13 и 16 статьи 44 Закона о закупках):

Кроме того, заказчиком в закупочной документации, размещенной в информационной системе в сфере закупок, не указана следующая информация, предусмотренная статьей 6 Закона о закупках:

- наименование и описание объекта закупки, условий контракта;
- требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений;

- требования к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе предложений, и инструкция по заполнению заявок;

- информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики.

Совокупность вышеуказанных действий (бездействия) нарушают требования статьи 44 Закона о закупках.

2.5. Статьей 22 Закона о закупках установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии оценки:

- а) цена контракта;
- б) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- в) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- г) условие об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупки обязательств;

д) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

При этом порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений» установлены максимальные и минимальные показатели удельного веса групп критериев оценки и определено что для оценки заявок заказчик в документации о закупке устанавливает стоимостные и нестоимостные критерии оценки.

К группе стоимостных критериев оценки заявок относятся:

- а) цена контракта;
- б) расходы на эксплуатацию и (или) ремонт товара;
- в) расходы на использование результатов работ.

К группе нестоимостных критериев оценки заявок относятся:

- а) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- б) условие об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупки обязательств;

в) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В соответствии с пунктом 6 Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, **заказчик в документации о закупке самостоятельно определяет перечень критериев оценки** заявок и указывает удельный вес этих критериев оценки в группе, определяемый с учетом максимального (минимального) удельного веса групп критериев согласно Приложению к настоящему Порядку.

Приложением к Порядку оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений установлен удельный вес критериев оценки, для группы «товары» в следующем процентном соотношении:

- Минимальный удельный вес стоимостной группы критериев оценки – **70%**;
- Максимальный удельный вес нестоимостной группы критериев оценки – **30%**.

Вместе с тем Заказчиком в закупочной документации пункте 8 раздела 3 Извещения, размещенной в информационной системе в сфере закупок, определены следующие критерии:

«а) стоимостной критерий - цена контракта, удельный вес стоимостной группы – 100 %;

б) нестоимостные критерии: удельный вес нестоимостной группы – 100%».


Таким образом, Заказчик указал критерии оценки в закупочной документации, несоответствующие нормам, установленным статьей 22 Закона о закупках и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией Слободзейского района и г. Слободзея нарушены требования, установленные статьями 22, 23, 24, 29, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений», Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке», Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров (работ,

услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий».

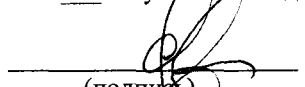
3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 11 августа 2022 года № 01-29/25 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



 (подпись)
 _____ августа 2022 года


/Бескорвайный С.А./



 (подпись)
 _____ августа 2022 года

/Глушко С.П./

5. С основаниями проведения мероприятий органами государственного контроля (надзора) и предметом контроля ознакомлен (-а):

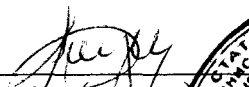
МП 

 (подпись)
 _____ августа 2022 года

/Тищенко В.В./



6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП 

 (подпись)
 _____ августа 2022 года

/Тищенко В.В./

