



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/61

9 августа 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Государственной администрации Рыбницкого района и города Рыбница.

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2022 года № 811 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Рыбницкого района и города Рыбница».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 210 от 23 мая 2017 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 1 августа 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 8 августа 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенном 28 июля 2022 года Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 22 (предмет закупки – закупка легкового автомобиля для муниципальных нужд), размещенной по электронному адресу:

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2838>.

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Государственная администрация Рыбницкого района и города Рыбница

Адрес: г. Рыбница, пр. Победы д. 4

Телефон: 0 (555) 3-15-11.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Рыбницкого района и города Рыбница ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок электронному адресу:
 – <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2838>, (закупка № 22 закупка легкового автомобиля для муниципальных нужд);
 – <http://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plans&id=57> (план закупок Государственной администрации Рыбницкого района и города Рыбница).

2. Представленные письмом Государственной администрации Рыбницкого района и города Рыбница от 2 августа 2022 года исх. № 01-13/6620и.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. 28 июля 2022 года Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке № 22, предметом которой является закупка легкового автомобиля для муниципальных нужд.

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке, Заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 5 раздела 1 Извещения указана дата размещения извещения 28 июля 2022 года;

– пунктом 2 раздела 3 Извещения установлена дата окончания подачи заявок – **3 августа 2022 года до 17:00 часов.**

– пунктом 5 того же раздела Извещения установлена дата проведения закупки и вскрытия конвертов – **4 августа 2022 года 11:00 часов.**

Вместе с тем, заказчиком пунктом 4 раздела 3 Извещения и закупочной документации определен следующий порядок подачи заявок: *«В письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющим просматривать содержание заявки до ее вскрытия или в форме электронного документа с использованием пароля, обеспечивающим ограничение доступа, который предоставляется заказчику до 1 июля 2022 года 10.00, на адрес garybnitsa@gmail.com».*

Согласно пункту 3 статьи 44 Закона о закупках извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в информационной системе не менее чем за 5 (пять) рабочих дней до даты проведения запроса предложений.

Также пунктом 8 вышеуказанной статьи установлено, что прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Между тем заказчик в Извещении и закупочной документации указал разные дату и время окончания подачи заявок и начала проведения закупки и вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений, и несоответствующий срок предоставления открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Кроме того, срок с даты размещения извещения до начала проведения запроса предложений составил **менее 5 рабочих дней**, что влечет за собой нарушение норм статьи 44 Закона о закупках.

2. Подпунктами в) и з) статьи 29 Закона о закупках установлена обязанность заказчика в извещении указывать краткое изложение условий контракта, **содержащее наименование и описание объекта закупки**, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, **начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования** (за исключением коммерческих заказчиков), **возможные условия оплаты** (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа).

Также подпунктом и) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках установлена обязанность заказчика в закупочной документации указывать информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Приднестровской Молдавской Республики, установленного центральным банком Приднестровской Молдавской Республики и используемого при оплате контракта.

Отсутствие информации о месте доставки товара, описании объекта закупки, начальной (максимальной) цене контракта, источнике финансирования и возможных условиях оплаты в размещенных Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница в информационной системе в сфере закупок извещении и закупочной документации по вышеуказанной закупке влечет за собой нарушение статей 29, 44 Закона о закупках.

3. Статьей 22 Закона о закупках установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии оценки:

- а) цена контракта;
- б) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- в) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- г) условие об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупки обязательств;
- д) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

При этом порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений» установлены максимальные и минимальные показатели удельного веса групп критериев оценки и определено что для оценки заявок заказчик в документации о закупке устанавливает стоимостные и нестоимостные критерии оценки.

К группе стоимостных критериев оценки заявок относятся:

- а) цена контракта;
- б) расходы на эксплуатацию и (или) ремонт товара;
- в) расходы на использование результатов работ.

К группе нестоимостных критериев оценки заявок относятся:

- а) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

б) условие об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупки обязательств;

в) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В соответствии с пунктом 6 Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, заказчик в документации о закупке самостоятельно **определяет перечень критериев оценки заявок и указывает удельный вес** этих критериев оценки в группе, определяемый **с учетом максимального (минимального) удельного веса групп критериев** согласно Приложению к Порядку.

Приложением к Порядку оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений установлен удельный вес критериев оценки, для группы «товары» в следующем процентном соотношении:

- **Минимальный удельный вес** стоимостной группы критериев оценки – **70%**;
- **Максимальный удельный вес** нестоимостной группы критериев оценки – **30%**.

В закупочной документации, размещенной в информационной системе в сфере закупок, заказчик не указал критерии оценки, их удельный вес и порядок оценки заявок, что нарушает нормы статей 22, 44 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

4. В соответствии с подпунктом д) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать **порядок проведения запроса предложений**.

Размещенная Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница информация в соответствующем разделе закупочной документации «Порядок проведения запроса предложений» **не соответствует порядку** проведения запроса предложений, предусмотренными нормами **статьи 44** Закона о закупках, так как не содержит условия об обязательстве комиссии предложить каждому из участников, направившему окончательное предложение, дополнительно снизить предлагаемую ими цену контракта до тех пор, пока каждый из участников не откажется от такого снижения (пункты 13, 14 и 16 статьи 44 Закона о закупках).

5. Согласно нормам пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Положение об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий утверждено Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 и определяет существенные условия контракта, подлежащие включению в контракт.

Во исполнение вышеуказанных норм Государственная администрация Рыбницкого района и города Рыбница:

– в пункте 4 раздела 6 Извещения «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отношении поставляемых товаров (работ, услуг)» указала *«Гарантийный срок товара согласно технической документации»*.

Однако в пунктах 6.1-6.3 проекта контракта, размещенного в информационной системе в сфере закупок, отражены иные гарантийные обязательства, а именно:

«6.1. Гарантийный срок поставляемого Товара по настоящему контракту указывается в гарантийных талонах.

6.2. Гарантия Продавца распространяется на Товар, эксплуатируемый Покупателем в соответствии с Инструкцией по пользованию и условиям Гарантийного талона.

6.3. Гарантия Продавца не распространяется на Товар:

а) имеющий нарушение гарантийной наклейки Продавца;

б) имеющий видимые механические повреждения;

в) при попадании внутрь посторонних предметов, жидкостей.»

Вместе с тем, пунктом 1.2 проекта контракта обозначено, что неотъемлемой частью контракта является Приложение (Спецификация).

При этом в проекте контракта отсутствует Приложение (Спецификация), условия оплаты и сроки поставки товара.

Таким образом Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница не соблюдены требования, установленные статьями 24, 29, 44 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448.

6. Подпунктом б) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать наименование и описание объекта закупки, условий контракта, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Следует отметить, что Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, являющейся приложением к извещению, указан метод определения начальной (максимальной) цены контракта – метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 16 Закона о закупках при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг; информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг; информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в информационной системе.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 1 августа 2022 года исх. № 01-24/1102 запрошена документация, на основании которой сформирована начальная (максимальная) цена контракта.

Государственная администрация Рыбницкого района и города Рыбница письмом от 2 августа 2022 года исх. № 01-13/6620и сообщила о том, что для определения начальной (максимальной) цены контракта использованы цены, указанные в коммерческих предложениях ООО «Авто-Рэд» (письмо от 18 июля 2022 года № б/н.) и ООО «Адринал» (письмом от 15 июля 2022 года № б/н).

Рассмотрев представленные источники ценовой информации, необходимо отметить:

1. Коммерческое предложение ООО «Авто-Рэд» содержит следующую информацию:

«Модель – Toyota Verso;

Тип кузова – минивэн;

Объем двигателя – 1998 куб. см. (93 кВт – 126 л.с.;
 Тип топлива – дизель;
 Пробег – 152 530 км; КПП – механическая;
 Год выпуска – 2009;
 Количество мест – 7»;
 «Условия оплаты: 25% – предоплата, оставшиеся 75% после подписания Акта приема-передачи.

Срок поставки техники до 5 рабочих дней с момента поступления предоплаты.»

2. Коммерческое предложение ООО «Адринал» содержит следующую информацию:

«Toyota Verso;
 Год выпуска – 2009;
 Двигатель – 1998 куб. см. Дизель 93 кВт;
 Коробка передач – механическая;
 Количество мест – 7;
 Комплектация – кондиционер, электропакет;
 Пробег – до 200 000 км»;
 «Условия оплаты: 100% – предоплата.

Условия поставки: 20 дней с момента поступления предоплаты.»

Согласно описанию объекта закупки, указанном в закупочной документации, заказчиком установлено следующее описание объекта закупки: Автомобиль (Класс автомобиля: легковой; тип кузова: минивэн; тип топлива: дизель; рабочий объем двигателя: до 2000 куб. см. включительно; мощность: не менее 126 л.с.; коробка передач: механическая, 6-ти ступ.; год выпуска: не ранее 2009 г.; количество мест: 7; пробег до 160 000 км.)

Вместе с тем, в соответствии с извещением, размещенном в информационной системе в сфере закупок отражены следующие условия оплаты: «Оплата производится в рублях ПМР путем перечисления средств на расчетный счет Поставщика в следующем порядке: возможна предоплата (аванс) в размере 25% от суммы Контракта; - окончательный расчет по мере бюджетного финансирования. Расчет осуществляется Заказчиком в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях ПМР на расчетный счет Поставщика».

Однако, условия по закупке автомобиля, представленному по коммерческому предложению ООО «Адринал», не соответствует описанию объекта закупки в части количественной характеристики пробега (до 160 000 км), условиям оплаты, и срокам поставки товара, установленным заказчиком согласно закупочной документации и, следовательно, не подлежит применению при формировании начальной (максимальной) цены контракта.

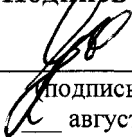
Таким образом, указанная в закупочной документации начальная максимальная цена контракта по закупке, размещенном в информационной системе в сфере закупок, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией Рыбницкого района и города Рыбница не соблюдены требования, установленные статьями 15, 22, 24, 29, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», а также Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений»; от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров (работ, услуг) для обеспечения

государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 9 августа 2022 года № 01-29/22 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:



 (подпись)
 _____ августа 2022 года

/Глушко С.П./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):



 (подпись)
 _____ августа 2022 года



 (подпись)
 _____ августа 2022 года

/Тягай В.В./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

/Тягай В.В./