



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/62

9 августа 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Судебного департамента при Верховном суде
Приднестровской Молдавской Республики.

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2022 года № 813 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Судебного департамента при Верховном суде Приднестровской Молдавской Республики».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескорвайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года;

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 210 от 23 мая 2017 года.

Место проведения контрольного мероприятия: г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 1 августа 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 8 августа 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Судебным департаментом при Верховном суде Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг), в том числе в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 21 июля 2022 года Судебным департаментом при Верховном суде Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), по закупке № 5(3) предмет закупки «Бумага офисная А-4 (210*297) белого цвета (плотность 80г/м2, 500л. в пачке)», размещенной по электронному адресу:
<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2807>

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Судебный департамент при Верховном суде Приднестровской Молдавской Республики.

Адрес: г. Тирасполь, ул.25 Октября, д. 101

Телефон: (533) 9-65-59.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Судебного департамента при Верховном суде Приднестровской Молдавской Республики ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрена и изучена информация и документы:

1) Размещенные в информационной системе в сфере закупок электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2807> (закупка

№№ 5(3) предмет закупки – Бумага офисная А-4 (210*297) белого цвета (плотность 80г/м2, 500л. в пачке);

– [https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-](https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1022)

[zakupok?view=plan&id=1022](https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=1022) (План закупок Судебного департамента при Верховном суде Приднестровской Молдавской Республики).

2) Представленные письмом Судебного департамента при Верховном суде Приднестровской Молдавской Республики от 2 августа 2022 года исх. № 01-08/754

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. В соответствии с частью третьей статьи 29 Закона о закупках форма и правила составления извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, утверждены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446.

Согласно форме извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) и коммерческих нужд, утвержденной Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446, **номер извещения должен соответствовать номеру закупки, согласно утвержденному Плану.**

План закупок Судебного департамента при Верховном суде Приднестровской Молдавской Республики на 2022 год (измененный (4)) не содержит пункт 5(3), и номер извещения не соответствует номеру закупки №№ 5(3) с предметом закупки «Бумага офисная А-4 (210*297) белого цвета (плотность 80г/м2, 500л. в пачке)» согласно утвержденному плану, что нарушает требование норм статьи 29 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года №446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке».

2. 21 июля 2022 года Судебным департаментом при Верховном суде Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке № 5(3), предметом которой является бумага офисная А-4 (210*297) белого цвета (плотность 80г/м2, 500л. в пачке).

В размещенной в Информационной системе закупочной документации заказчиком указана следующая информация:

– в разделе «Информация о процедуре закупки» Информационной системе в сфере закупочной документации установлена дата окончания подачи заявок – **2 августа 2022 года 16:00 час.**

– в разделе «Информация о процедуре закупки» Информационной системе в сфере, закупочной документации установлена дата проведения закупки (и, соответственно вскрытия конвертов) – **4 августа 2022 года 10:00 час.**

Пунктом 8 статьи 44 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений должен соответствовать сроку вскрытия конвертов.

Вместе с тем, заказчик в закупочной документации указал разное время окончания подачи заявок и начала проведения закупки (вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений), что привело к нарушению норм статьи 44 Закона о закупках.

3. Статьей 29 Закона о закупках установлена обязанность заказчика разместить извещение об осуществлении закупки.

Частью второй статьи 29 Закона о закупках определено, что в извещении об осуществлении закупки указывается следующая информация:

а) наименование заказчика, предмет закупки, срок, в течение которого принимаются заявки;

б) место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

в) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков);

г) ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

д) используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

е) срок, место и порядок подачи заявок участников закупки;

ж) дата и адрес места проведения закупок;

з) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

и) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

к) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

л) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;

м) иная информация, позволяющая участникам закупки правильно сформировать и представить заявки на участие в закупке.

Форма и правила составления извещения о закупке установлены Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке»

Кроме того, в соответствии с нормами статьи 44 Закона о закупках под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.

Пунктом 4 вышеуказанной статьи установлено, что извещение о проведении запроса предложений должно содержать следующую информацию:

- а) информация, предусмотренная частью второй статьи 29 настоящего Закона;
- б) требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с настоящим Законом;
- в) язык или языки, на которых предоставлена документация о проведении запроса предложений;
- г) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, а также рассмотрения и оценки таких заявок;
- д) способы получения документации о проведении запроса предложений, срок, место и порядок предоставления этой документации;
- ж) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с настоящим Законом.

В нарушение требований статей 29, 44 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года №446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке», Судебный департамент при Верховном суде Приднестровской Молдавской Республики при внесении информации о закупке в информационную систему в сфере закупок **не разместил извещение о проведении запроса предложений.**

4. В соответствии с пунктом 2 статьи 15, пунктом 8 статьи 61 Закона о закупках, пунктами 2, 5 Положения о порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23, обоснование закупок осуществляется заказчиками при формировании планов закупок, а также при формировании извещения о проведении закупки и подлежит размещению в информационной системе в сфере закупок при размещении соответствующего извещения о проведении закупки.

Вместе с тем пунктом 4 Положения о порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд, определено, что обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с формой обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд при формировании извещения о проведении соответствующей закупки согласно Приложению к данному Положению.

При этом в размещенной Судебным департаментом при Верховном суде Приднестровской Молдавской Республики в информационной системе в сфере закупок информации по проведению закупки №№ 5 (3) «Бумага офисная А-4 (210*297) белого цвета (плотность 80г/м², 500л. в пачке)» **отсутствует обоснование** закупки, что нарушает требования статей 15, 61 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг».

5. В соответствии с пунктом 6 статьи 44 Закона о закупках, одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать информация, указанная в пункте 4 настоящей статьи, наименование и описание объекта закупки, условий контракта в соответствии с настоящим Законом, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В нарушение вышеуказанных норм, в размещенной заказчиком в информационной системе в сфере закупок закупочной документации **наряду с информацией, предусмотренной извещением о закупке, отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены.**

6. Пунктом 1 статьи 24 Закона о закупках установлено, что **контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки** или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **документацией о закупке**, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 4 статьи 24 Закона о закупках, в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, **о порядке и сроках осуществления приемки поставленного товара.**

Кроме того, в соответствии с подпунктом в) части второй статьи 29 Закона о закупках, Извещение о проведении закупки должно содержать помимо прочего так же краткое изложение условий контракта, содержащее сведения **о сроках поставки товара.**

Частью четвертой раздела «Условия контракта» закупочной документации, размещенной заказчиком в информационной системе в сфере закупок заказчиком установлено, что: *«в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки».*

Необходимо отметить, что проект контракта, размещенный в информационной системе в сфере закупок, в соответствии с требованиями пункта 7 статьи 44 Закона о закупках в нарушение норм статьи 24 Закона о закупках, **не содержит условий, позволяющих точно определить срок поставки товара.**

Учитывая вышеизложенное, Судебным департаментом при Верховном суде Приднестровской Молдавской Республики не соблюдены требования, установленные статьями 15, 24, 29, 44, 61 Закона о закупках, Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2021 года № 23 «О планах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд и порядке обоснования закупок товаров, работ, услуг», Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 446 «Об утверждении Правил составления извещения о закупке и установлении формы извещения о закупке».

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 9 августа 2022 года № 01-29/23 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:

(подпись)
августа 2022 года

/Глушко С.П./

(подпись)
августа 2022 года

/Бескоровайный С.А./

Основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзор) по осуществлению контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП



/Монул С.Н./

6. С актом ~~составлен~~ (а), второй экземпляр акта получен:

МП



/Монул С.Н./