



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ
проверки
№ 01-28/57

21 июля 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея.

Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 12 июля 2022 года № 738 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея».

Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 210 от 23 мая 2017 года.

Место проведения контрольного мероприятия:

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

Начато в 8 часов 30 минут 12 июля 2022 года

Окончено в 17 часов 30 минут 20 июля 2022 года

Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:

Осуществление контроля за соблюдением Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в размещенных 29 июня 2022 года Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту – Закон о закупках), по закупке № 17.1 (предмет закупки – строительство, реконструкция и ремонт ливневой канализации в районе ул. Милева г. Тирасполь и с. Суклея), размещенной по электронному адресу:

<https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2683> .

1. Наименование проверяемого юридического лица:

Государственная администрация Слободзейского района и города Слободзея.

Адрес: г. Слободзея, ул. Фрунзе, д. 25

Телефон: (557) 24298.

2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея ответственным лицом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрена и изучена информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок электронному адресу:
 – <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2683>, (закупка № 17.1 предмет закупки – Строительство, реконструкция и ремонт ливневой канализации в районе ул. Милева г. Тирасполь и с. Суклея);
 – <http://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-akupok?view=plan&id=978> (план закупок Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея).

2. Представленные письмами Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея от 13 июля 2022 года исх. № 01-17/3988, от 14 июля 2022 года исх. № 01-17/3988;

3. Представленные Служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 2022 года.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

1. 29 июня 2022 года Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея в информационной системе в сфере закупок размещена информация о закупке № 17.1, предметом которой является строительство, реконструкция и ремонт ливневой канализации в районе ул. Милева г. Тирасполь и с. Суклея.

В размещенном в информационной системе в сфере закупок извещении по данной закупке Заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 2 раздела 3 Извещения установлена дата окончания подачи заявок – **7 июля 2022 года 9:00 час.**

– пунктом 5 того же раздела Извещения установлена дата проведения закупки и вскрытия конвертов – **7 июля 2022 года 10:00 час.**

Пунктом 8 статьи 44 Закона о закупках установлено, что прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений **должен соответствовать** сроку вскрытия конвертов.

Вместе с тем, заказчик в закупочной документации указал различное время окончания подачи заявок и начала проведения закупки и вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений, что привело к нарушению норм статьи 44 Закона о закупках.

2. Согласно требованиям части второй статьи 29 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки указывается среди иного следующая информация:

– краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся

предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков);

– возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

– требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг).

Пунктом 1 статьи 24 Закона о закупках установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке.

Пунктом 7 статьи 44 Закона предусматривается, что неотъемлемой частью документации о проведении запроса предложений является проект контракта.

Положение об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утверждено Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 и определяет существенные условия контракта, подлежащие включению в контракт.

Во исполнение вышеуказанных норм Государственная администрация Слободзейского района и города Слободзея:

– в пункте 4 раздела 6 Извещения «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отношении поставляемых товаров (работ, услуг)» указала: «Выполнение работ (услуг) согласно утвержденного графика»;

– в пункте 4 раздела 4 Извещения «Возможные условия оплаты» указала следующий порядок оплаты:

«– предоплата в размере 25% от стоимости работ»;

– окончательный расчет по контракту, в размере 75% от общей суммы контракта производится за фактически выполненные работы на основании актов выполненных работ и соответствующих справок, оформленных в установленном порядке и подписанных сторонами по мере бюджетного финансирования».

Необходимо отметить, что проект контракта на выполнение вышеуказанных работ, размещенный Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея, размещенный в информационной системе в сфере закупок, в соответствии с требованиями пункта 7 статьи 44 Закона о закупках, содержит иные условия оплаты.

Согласно пункту 2.4 проекта контракта: «Заказчик производит предоплату в размере 50% от общей суммы контракта. Выплата оставшихся сумм производится Заказчиком за фактически выполненные Работы, на основании выставленных Подрядчиком счетов, по мере бюджетного финансирования, в пределах срока действия настоящего Контракта с возможностью отсрочки платежей до 31 декабря 2022 года».

Вместе с тем, пунктами 1.3, 3.1, 9.5 и 9.6 вышеуказанного проекта контракта, установлено следующее:

«1.3. Объемы виды и цена работ определяются на основании сметной документации (Приложение № к настоящему контракту), являющейся неотъемлемой частью контракта.

3.1. Срок выполнения работ, указанных в Приложении _____ контракта составляет _____ (прописью) рабочих дней с момента вступления контракта в силу.

9.5. Все Приложения к контракту являются его неотъемлемой частью.

9.6. Приложения:

...

– План-график выполнения работ (Приложение № 2)».

При этом Приложение № 2 к данному проекту контракта отсутствует.

Кроме того, в проекте контракта не указаны сроки выполнения работ.

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея не соблюдены требования, установленные статьями 24, 29, 44 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448.

3. Пунктом 12 статьи 44 Закона о закупках установлено, что **все заявки участников запроса предложений оцениваются на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, фиксируются в виде таблицы и прилагаются к протоколу проведения запроса предложений**, после чего оглашаются условия исполнения контракта, содержащиеся в заявке, признанной лучшей, или условия, содержащиеся в единственной заявке, без объявления участника запроса предложений, который направил такую единственную заявку.

В соответствии с частью пятой пункта 17 статьи 44 Закона о закупках форма и правила ведения протокола проведения запроса предложений устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики. Во исполнение данной нормы Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 утверждены Правила ведения протокола запроса предложений и итогового протокола.

Согласно подпункту г) пункта 4 вышеуказанных Правил Протокол запроса предложений **в обязательном порядке должен содержать оценку заявок на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений**. При этом частью второй данного пункта регламентировано, что приложение к протоколу, которое содержит таблицу оценки заявок на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений **является неотъемлемой частью протокола запроса предложений**.

Следует отметить, что Протокол запроса предложений (вскрытия конвертов) от 7 июля 2022 года № 12 по закупке № 17.1 по определению Подрядчика на строительство, реконструкцию и ремонт ливневой канализации в районе ул. Милева г. Тирасполь и с. Сукляя, размещенный в информационной системе в сфере закупок, **не содержит приложения, включающего таблицу оценки заявок**.

Отсутствие данной информации влечет нарушение норм пункта 12 статьи 44 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79.

4. Статьей 22 Закона о закупках установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- а) цена контракта;
- б) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- в) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.
- г) условие об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупки обязательств;
- д) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

При этом порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки установлен Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений».

В соответствии с пунктом 6 Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, **заказчик в документации о закупке самостоятельно определяет перечень критериев**

оценки заявок и указывает удельный вес этих критериев оценки в группе, определяемый с учетом максимального (минимального) удельного веса групп критериев согласно Приложению к данному Порядку.

Вместе с тем Заказчиком в закупочной документации пункте 7 раздела 3 Извещения, размещенной в информационной системе в сфере закупок, определены следующие критерии:

- «- Цена контракта – 70 %;
- Опыт участника – 10%;
- Гарантийный срок – 10%;
- Срок выполнения работ – 10%».

Таким образом, Заказчик указал критерии оценки в закупочной документации, не соответствующие нормам, установленным статьей 22 Закона о закупках и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

5. Подпунктом б) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках установлено, что извещение о проведении запроса предложений должно содержать **требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с Законом о закупках.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктами а) и в) пункта 6 данной статьи Закона о закупках одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать информацию, указанную в извещении.

При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников запроса предложений или доступа к участию в запросе предложений.

В пункте 2 раздела 6 Извещения к закупочной документации Заказчиком установлено, что *«заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями, предусмотренными Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявки участников».*

При этом **требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками запроса предложений, в извещении и закупочной документации **не указаны**.

Таким образом, отсутствие **требований, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающего перечня документов** в извещении и закупочной документации нарушает требования норм статьи 44 Закона о закупках, а также Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 198р.

6. Согласно пункту 17 статьи 44 Закона о закупках, а также части четвертой пункта 5 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79, участникам запроса предложений, присутствующим при проведении запроса предложений, должна быть **предоставлена возможность ознакомиться и подписать итоговый протокол и протокол проведения запроса предложений**.

Между тем, в протоколе проведения запроса предложений (вскрытия конвертов) от 7 июля 2022 года № 12 по закупке № 17.1 отсутствует информация об ознакомлении и подписании участником запроса предложений протокола запроса предложений, что не соответствует требованиям статьи 44 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79.

7. Согласно пункту 9 статьи 44 Закона о закупках для участия в запросе предложений участники запроса предложений в срок и в порядке, которые установлены в извещении и

документации о проведении запроса предложений, подают заявки на участие в запросе предложений заказчику в письменной форме или в форме электронного документа.

Также, пунктом 11 вышеуказанной статьи установлено, что участники запроса предложений, подавшие заявки, **не соответствующие требованиям**, установленным документацией о проведении запроса предложений, **отстраняются**, и их заявки не оцениваются.

В целях соблюдения заказчиком порядка оценки заявок запроса предложения по закупке № 17.1 (предмет закупки – строительство, реконструкция и ремонт ливневой канализации в районе ул. Милева г. Тирасполь и с. Суклея), Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 12 июля 2022 года исх. № 01-24/1018 запрошены заявки, представленные участниками запроса предложений.

Пунктом 4 раздела 4 Извещения, размещенном в информационной системе в сфере закупок, по данной закупке заказчиком установлен следующий порядок оплаты контракта:

*«– предоплата в размере 25% от стоимости работ;
– окончательный расчет по контракту, в размере 75% от общей суммы контракта производится за фактически выполненные работы на основании актов выполненных работ и соответствующих справок, оформленных в установленном порядке и подписанных сторонами по мере бюджетного финансирования».*

Как следует из Протокола запроса предложений от 7 июля 2022 года № 12 по закупке № 17.1 (предмет закупки – строительство, реконструкция и ремонт ливневой канализации в районе ул. Милева г. Тирасполь и с. Суклея), на участие в запросе предложений от потенциальных подрядчиков поступила единственная заявка от ЗАО «Тирстроймеханизация» им. Н.П. Голуб» со следующими условиями исполнения контракта:

- а) цена контракта – 4 835 593 руб. ПМР;
- б) условия оплаты – предоплата **50%**;
- в) срок выполнения – до 30.11.2022 года;
- г) гарантийные обязательства – 3 года.

Согласно данному протоколу по результатам рассмотрения заявки, членами комиссии ввиду соответствия заявки участника ЗАО «Тирстроймеханизация» им. Н.П. Голуб» требованиям, установленным извещением и документацией о проведении запроса предложений принято единогласное решение допустить заявку к участию в ее оценке.

Комиссией предложено ЗАО «Тирстроймеханизация» им. Н.П. Голуб» увеличить срок гарантийных обязательств.

ЗАО «Тирстроймеханизация» им. Н.П. Голуб» согласилось предоставить срок гарантийных обязательств 5 лет.

Руководствуясь нормами пункта 9 статьи 44 Закона о закупках комиссией принято единогласно решение о признании запроса предложений по определению подрядчика на работы по строительству, реконструкции и ремонту ливневой канализации в районе ул. Милева г. Тирасполь и с. Суклея несостоявшимся.

Однако в заявке ЗАО «Тирстроймеханизация» им. Н.П. Голуб» на участие в запросе предложений, представленной Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея письмом от 13 июля 2022 года исх. № 01-17/3988, указаны **иные условия и порядок оплаты контракта: «предоплата 50%, с ежемесячной оплатой выполненных работ».**

Таким образом, представленная заявка ЗАО «Тирстроймеханизация» им. Н.П. Голуб» **не соответствует** требованиям, установленным Извещением и закупочной документацией о проведении запроса предложений в части существенных условий оплаты контракта, что привело к нарушению требования статьи 44 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, Государственной администрацией Слободзейского района и города Слободзея не соблюдены требования, установленные статьями 22, 24, 29, 44 Закона о закупках, Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской

Республики от 25 марта 2020 года № 198р «Об утверждении формы заявок участников закупки», а также Постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений»; от 26 марта 2020 года № 79 «Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола»; от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий».

Вместе с тем, по информации Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, как органа исполнительной власти, осуществляющего нормативное правовое регулирование в сфере строительства (Службная записка от 18 июля 2022 года):

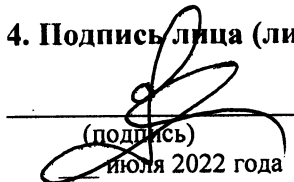
– объемы и виды работ, указанные в смете подрядчика ЗАО «Тирстроймеханизация» на строительство, реконструкцию и ремонт ливневой канализации в районе ул. Милева г. Тирасполь и с. Суклея идентичны дефектной ведомости (проекту) заказчика;

– расценки, объемы и виды работ, указанные в смете подрядчика ЗАО «Тирстроймеханизация» на строительство, реконструкцию и ремонт ливневой канализации в районе ул. Милева г. Тирасполь и с. Суклея соответствуют действующей нормативной технической документации в области строительства (СП ПМР, СНиП, Сборник «Автомобильные дороги»);

– объемы, расценки и виды работ, указанные в смете заказчика – Государственной администрации Слободзейского района и города Слободзеи на строительство, реконструкцию и ремонт ливневой канализации в районе ул. Милева г. Тирасполь и с. Суклея соответствуют дефектной ведомости (проекту) заказчика и действующей нормативной технической документацией в области строительства для обоснования начальной максимальной цены контракта.

3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения: Предписание от 21 июля 2022 года № 01-29/18 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:


(подпись)
____ июля 2022 года

/Глушко С.П./

5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):

МП _____
(подпись)
____ июля 2022 года

/Тищенко В.В./

6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:

МП _____
(подпись)
____ июля 2022 года

/Тищенко В.В./