



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКТ  
проверки  
№ 01-28/44

30 июня 2022 года

г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении  
МУП «Дубоссарское ПУЖКХ»

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 15 июня 2022 года № 629 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «Дубоссарское ПУЖКХ».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

Заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бескоровайный Сергей Александрович, удостоверение № 13 от 8 февраля 2018 года, заместитель начальника Управления контроля государственных закупок Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глушко Сергей Петрович, удостоверение № 210 от 23 мая 2017 года.

**Место проведения контрольного мероприятия:** г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 16 июня 2022 года**

**Окончено в 17 часов 30 минут 29 июня 2022 года**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением МУП «Дубоссарское ПУЖКХ» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов при проведении закупки № 5.5 предмет закупки «Капитальный ремонт подъездов – изготовление и установка металлопластиковых окон, металлических дверных блоков с демонтажем и отделкой внутренних и наружных откосов в г. Дубоссары», размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2496>.

**1. Наименование проверяемого юридического лица:**

МУП «Дубоссарское ПУЖКХ»

**Адрес:** г. Дубоссары, ул. Дзержинского д. 81А.

**Телефон:** 0 (777) 8-28-60.

## **2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «Дубоссарское ПУЖКХ» ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

- <http://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2496> (по закупке № 5.5 предмет закупки «Капитальный ремонт подъездов – изготовление и установка металлопластиковых окон, металлических дверных блоков с демонтажем и отделкой внутренних и наружных откосов в г. Дубоссары»);

- <http://zakupki.gospmr.org/index.php/component/zakupki/?view=plans&id=91> (план закупок МУП «Дубоссарское ПУЖКХ»).

2. Представленные письмом МУП «Дубоссарское ПУЖКХ» от 17 июня 2022 года исх. № 788.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

2.1. 25 мая 2022 года МУП «Дубоссарское ПУЖКХ» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 5.5 о закупке в форме запроса предложений, предметом которой является «Капитальный ремонт подъездов – изготовление и установка металлопластиковых окон, металлических дверных блоков с демонтажем и отделкой внутренних и наружных откосов в г. Дубоссары».

Согласно требованиям части второй статьи 29 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки указывается, если иное не предусмотрено настоящим Законом, следующая информация:

а) наименование заказчика, предмет закупки, срок, в течение которого принимаются заявки;

б) место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

в) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков);

г) ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

д) используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

е) срок, место и порядок подачи заявок участников закупки;

ж) дата и адрес места проведения закупки;

з) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

и) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

к) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

л) информация о необходимости предоставления участниками закупки образцов продукции, предлагаемых к поставке;

м) иная информация, позволяющая участникам закупки правильно сформировать и представить заявки на участие в закупке.

Подпунктом б) пункта 6 статьи 44 Закона о закупках установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую документацию, которая должна содержать описание объекта закупки, **условий контракта**.

Согласно нормам пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Положение об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утверждено Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 и определяет существенные условия контракта, подлежащие включению в контракт.

Пунктом 2 «Срок поставки товара» Раздела 7 Извещения указан срок выполнения работ – до 31.12.2022г.

В пункте 4 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа)» Раздела 4 Извещения, размещенного в информационной системе в сфере закупок, указал: «*Отсрочка платежа*».

В пункте 4 раздела 6 Извещения «Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отношении поставляемых товаров» указано: «*Гарантийный срок выполненных работ – 5 лет*».

Необходимо отметить, что проект контракта на выполнение работ, размещенный МУП «Дубоссарское ПУЖКХ» в информационной системе в сфере закупок в соответствии с пунктом 7 статьи 44 Закона о закупках **содержит иные** условия оплаты «*Оплата Работ (Услуг) осуществляется за фактически выполненные Работы (оказанные Услуги), на основании выставленных Подрядчиком (Исполнителем) счетов, по мере поступления денежных средств населения, но не позднее 60 (шестидесяти) рабочих дней с момента подписания Сторонами Акта выполненных работ (оказанных услуг)*».

В контракте, размещенном в информационной системе в сфере закупок, не отражены требования к гарантийным обязательствам и не указаны сроки выполнения работ (оказания услуг).

Таким образом МУП «Дубоссарское ПУЖКХ» не соблюдены требования, установленные статьями 24, 29, 35 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448.

**2.2.** Пунктом 14 статьи 44 Закона о закупках установлено, что в день проведения оценки заявок участников запроса предложений в информационной системе размещается выписка из протокола проведения запроса предложений, содержащая перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, без объявления участника, который направил такую заявку, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений.

Как следует из документации проведения закупки № 5.5, предмет закупки «Капитальный ремонт подъездов – изготовление и установка металлопластиковых окон, металлических дверных блоков с демонтажем и отделкой внутренних и наружных откосов в г. Дубоссары», размещенной МУП «Дубоссарское ПУЖКХ» в единой информационной системе в сфере закупок, заказчиком **не размещена выписка из протокола проведения запроса** предложений в день проведения оценки заявок участников запроса предложений, а именно **7 июня 2022 года**, что нарушает пункт 14 статьи 44 Закона о закупках.

**2.3.** Пунктом 12 статьи 44 Закона о закупках установлено, что **все заявки участников запроса предложений оцениваются** на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, **фиксируются в виде таблицы и прилагаются к протоколу проведения запроса предложений**, после чего оглашаются условия исполнения контракта, содержащиеся в заявке, признанной лучшей, или условия, содержащиеся в единственной заявке, без объявления участника запроса предложений, который направил такую единственную заявку.

В соответствии с частью пятой пункта 17 статьи 44 Закона о закупках форма и правила ведения протокола проведения запроса предложений устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики. Во исполнение данной нормы Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 утверждены Правила ведения протокола запроса предложений и итогового протокола.

Согласно подпункту г) пункта 4 вышеуказанных Правил Протокол запроса предложений **в обязательном порядке** должен содержать оценку заявок на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений; информацию об отказе участников запроса предложений направлять окончательные предложения (в таком случае окончательными предложениями признаются поданные заявки на участие в запросе предложений). При этом частью второй данного пункта регламентировано, что приложение к протоколу, которое содержит таблицу оценки заявок на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, **является неотъемлемой частью** протокола запроса предложений.

Следует отметить, что Протокол запроса предложений от 7 июня 2022 года № 5 по закупке «Капитальный ремонт подъездов – изготовление и установка металлопластиковых окон, металлических дверных блоков с демонтажем и отделкой внутренних и наружных откосов в г. Дубоссары», не содержит приложения, содержащее таблицу оценки заявок, а также информацию об отказе участников запроса предложений направлять окончательные предложения. Отсутствие данной информации влечет нарушение норм пункта 12 статьи 44 Закона о закупках, а также Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79.

**2.4.** Согласно пункту 17 статьи 44 Закона о закупках и части 4 пункта 5 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 участникам запроса предложений, присутствующим при проведении запроса предложений, должна быть **предоставлена возможность ознакомиться и подписать итоговый протокол и протокол проведения запроса предложений**.

Между тем, в протоколах запроса предложений и итоговом протоколе по закупке № 5.5 «Капитальный ремонт подъездов – изготовление и установка металлопластиковых окон, металлических дверных блоков с демонтажем и отделкой внутренних и наружных откосов в г. Дубоссары» отсутствует информация об ознакомлении и подписании участками запроса предложений с данными протоколами, что нарушает требования пункта 17 статьи 44 Закона о закупках.

**2.5.** В соответствии с пунктом 3 статьи 44 Закона о закупках наряду с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик обязан направить приглашение принять участие в запросе предложений не менее чем 2 (двум) производителям (официальным представителям), способным осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Вместе с тем, пунктом 4 Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 предусмотрено, что протокол запроса предложений должен содержать:

- информацию о перечне производителей (официальных представителей), которым заказчик направил приглашение принять участие в запросе предложений;
- условия исполнения контракта, содержащиеся в заявке, признанной лучшей.

Между тем, в протоколе запроса предложений от 7 июня 2022 года № 5 по закупке № 5.5 «Капитальный ремонт подъездов – изготовление и установка металлопластиковых окон, металлических дверных блоков с демонтажем и отделкой внутренних и наружных откосов в г. Дубоссары» отсутствует информация о перечне производителей (официальных представителей), которым заказчик направил приглашение принять участие в запросе предложений, что нарушает требование статьи 44 Закона о закупках и Правил ведения протокола запроса предложений при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79.

2.6. Статьей 22 Закона о закупках установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- а) цена контракта;
- б) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- в) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.
- г) условие об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупки обязательств;
- д) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

При этом порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки установлен Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений».

В соответствии с пунктом 6 Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78, **заказчик в документации о закупке самостоятельно определяет перечень критериев оценки** заявок и указывает удельный вес этих критериев оценки в группе, определяемый с учетом максимального (минимального) удельного веса групп критериев согласно Приложению к настоящему Порядку.

Вместе с тем, заказчиком в размещенной в информационной системе закупочной документации пункта 7 раздела 3 Извещения указаны следующие критерии оценки заявок:

*«–Стоимостной:*

*Цена контракта – 85 %,*

*– Не стоимостной:*

*Опыт работы, связанный с предметом закупки на объектах муниципального жилого фонда республики (копии отработанных договоров) за 2019-2021 годы – 15%».*


Таким образом, заказчик указал критерии оценки заявок, несоответствующие нормам, установленным Законом о закупках и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

Учитывая вышеизложенное, МУП «Дубоссарское ПУЖКХ» нарушены требования, установленные статьями 24, 29, 35, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений», Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 «Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола», Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448

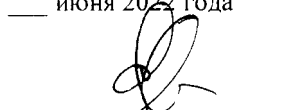
«Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий».

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 30 июня 2022 года № 01-29/16 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**


  
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
\_\_\_ июня 2022 года

/Бескоровайный С.А./

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)  
\_\_\_ июня 2022 года


Глушко С.П./

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

  
МП \_\_\_\_\_  
(подпись)  
\_\_\_ июня 2022 года

/Драгоман А.В./

**6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**

  
МП \_\_\_\_\_  
(подпись)  
\_\_\_ июня 2022 года

/Драгоман А.В./